

UDKAST 14. november 2016

Forslag

til

Lov om ændring af barselsloven og lov om barseludligning på det private arbejdsmarked

(Digitalisering af barselslovens beskæftigelseskrav og beregning, mulighed for mere fleksibel afholdelse af fædreorlov m.v.)

§ 1

I barselsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 571 af 29. april 2015, som ændret ved § 6 i lov nr. 624 af 8. juni 2016 og § 2 i lov [L 4] 2016, foretages følgende ændringer:

1. § 7, stk. 3, affattes således:

"Stk. 3. En fader eller medmoder har ret til fravær i 2 uger efter fødslen eller efter modtagelse af barnet i hjemmet. Faderen eller medmoderen kan aftale med arbejdsgiveren, at fraværet afholdes indenfor de første 14 uger efter fødslen."

2. I § 8, stk. 6, 1. pkt., udgår: "sammenhængende".

3. § 27, stk. 1, nr. 1, affattes således:

"1) dagen før fraværet er i beskæftigelse og har været beskæftiget i mindst 160 timer, jf. stk. 2, inden for de seneste 4 afsluttede kalendermåneder forud for fraværsperioden og i mindst 3 af disse måneder har været beskæftiget i mindst 40 timer i hver måned,".

4. I § 27, stk. 2, ændres "I opgørelsen af 13-ugers-perioden i stk. 1, nr. 1, indgår perioder," til: "Opgørelsen af beskæftigelseskravet efter stk. 1, nr. 1, sker på baggrund af indberetninger til indkomstregistret, jf. lov om et indkomstregister, jf. dog stk. 4. Ved opgørelsen indgår timer,".

5. I § 27, stk. 2, nr. 6, indsættes efter "feriegodtgørelse,": "eller".

6. I § 27, stk. 2, nr. 7, ændres ”Lønmodtagernes Garantifond eller” til: ”Lønmodtagernes Garantifond.”

7. § 27, stk. 2, nr. 8, ophæves.

8. I § 27, stk. 3, indsættes som 2. pkt.:

”Endvidere ses bort fra perioder, hvori der ville være ret til barseldagpenge efter § 21, men hvor den anden forælder eller dennes arbejdsgiver har fået udbetalt barseldagpengene, og fra perioder, hvori lønmodtageren har været omfattet af en arbejdskonflikt.”

9. I § 27 indsættes som stk. 4:

”Stk. 4. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvornår beskæftigelseskravet efter stk. 1, nr. 1, er opfyldt, og om opgørelse og placering af timer samt omberegning m.v. af indkomster vedrørende timer omfattet af stk. 2. Beskæftigelsesministeren kan desuden fastsætte nærmere regler om, at beskæftigelse og indkomster, som ikke er indberettet til indkomstregistret, jf. lov om et indkomstregister, kan indgå ved opgørelsen af timer efter stk. 1, nr. 1, og stk. 2.”

10. I § 30, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter ”i denne periode”: ”, jf. dog stk. 8”.

11. I § 30, stk. 8, indsættes efter ”regler om”: ”muligheden for, at lønmodtager ikke skal indgive ny ansøgning efter stk. 2, når fraværperioden er afbrudt i en kortere periode på grund af afholdelse af ferie”.

12. I § 30, stk. 8, ændres ”dispensation fra fristen i stk. 2” til: ”dispensation fra fristen i stk. 2 og 3”.

13. § 33, stk. 1 og 2, affattes således:

”Barseldagpenge til lønmodtagere, der er fraværende, beregnes på grundlag af det ugentlige timetal under fraværet og den timefortjeneste, som lønmodtageren i gennemsnit har opnået i aktuelle ansættelsesforhold i de seneste 3 afsluttede kalendermåneder forud for fraværets begyndelse, efter betaling af arbejdsmarkedsbidrag. Opgørelse af timefortjenesten sker på baggrund af indberetninger i henhold til lov om et indkomstregister, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om

- 1) opgørelse af timefortjenesten efter stk. 1, herunder placeringen af indberettede løntimer og indkomst, omregning af indkomst m.v.,
- 2) at beskæftigelse og indkomster, som ikke er indberettet til indkomstregistret, jf. lov om et indkomstregister, kan indgå ved opgørelsen af timefortjenesten,
- 3) opgørelse af timetal samt anvendelse af andre beregningsperioder end fastsat i nr. 1 for lønmodtagere med ukendt eller varierende arbejdstid m.fl.,
- 4) beregning af barseldagpenge for lønmodtagere, der påbegynder en ny fraværsperiode kort tid efter sidste fraværsperiode, nyuddannede, nyansatte m.fl.,
- 5) omberegning af barseldagpenge for lønmodtagere, der indbetaler ekstra bidrag på en arbejdsgiveradministreret pensionsopsparring,
- 6) omberegning af barseldagpenge i særlige tilfælde, og
- 7) fravigelse af reglerne i § 35, stk. 1, for lønmodtagere med skiftende arbejdstid."

14. I § 42, stk. 1, udgår: ”, jf. dog stk. 2”.

15. § 42 stk. 2, ophæves.

16. § 45, stk. 3, ophæves og i stedet indsættes:

»Stk. 3. Til dækning af arbejdsgiverens del af ATP-bidraget, jf. stk. 1, skal private arbejdsgivere, der er registreret efter momsloven eller lov om afgift af lønsum m.v., betale finansieringsbidrag. Kravet om registrering gælder ikke for udenlandske virksomheder og virksomheder på Færøerne og i Grønland.

Stk. 4. Private arbejdsgivere, som ikke er registreret efter lov om afgift af lønsum m.v., og som alene er registreret efter momsloven som følge af køb af varer, som er nævnt i § 46, stk. 1, nr. 8-10, i momsloven, i Danmark eller inden for det øvrige EU, kan efter ansøgning til Arbejdsmarkedets Tillægspension fritages for pligt til at betale finansieringsbidrag efter stk. 3.

Stk. 5. Finansieringsbidraget skal indbetales til Arbejdsmarkedets Tillægspension, som forestår opkrævning og inddrivelse af finansieringsbidrag fra arbejdsgiverne.

Stk. 6. Finansieringsbidrag efter stk. 5 kan opkræves sammen med andre finansieringsbidrag, der af Arbejdsmarkedets Tillægspension opkræves fra arbejdsgiverne.

Stk. 7. Finansieringsbidrag, der skal opkræves efter stk. 5, og som er under 100 kr. i en betalingsperiode, falder bort. Opkræves finansieringsbidrag sammen med andre finansieringsbidrag fra arbejdsgivere, jf. stk. 6, udgør bidraget i 1. pkt. summen af de samlede finansieringsbidrag.

Stk. 8. Finansieringsbidraget fra arbejdsgiverne efter stk. 1 og 3 fastsættes af beskæftigelsesministeren efter indstilling fra Arbejdsmarkedets Tillægspension. I finansieringsbidraget indgår administrationsomkostninger, herunder administrationsomkostninger til Arbejdsmarkedets Tillægspension. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om finansieringsbidragets størrelse.

Stk. 9. Finansieringsbidraget beregnes af Arbejdsmarkedets Tillægspension på grundlag af de samlede bidrag, som Arbejdsmarkedets Tillægspension har modtaget fra arbejdsgiveren i en forudgående periode, hvis længde svarer til den periode, som betaling af finansieringsbidrag vedrører. Bidraget udgør årligt det af beskæftigelsesministeren fastsatte finansieringsbidrag, for hver gang arbejdsgiveren indbetaler et beløb, der svarer til årsbidraget efter § 15, stk. 1, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.

Stk. 10. Arbejdsmarkedets Tillægspension kan indhente de oplysninger hos skattemyndigheder og andre offentlige myndigheder om den pågældende arbejdsgiver, som er nødvendige for at varetage opkrævningen og inddrivelsen af skyldige finansieringsbidrag, renter og ekspeditionsgebyrer, herunder oplysninger om indkomst- og formueforhold. Til brug ved beregning, opkrævning og behandling af finansieringsbidrag er der i nødvendigt omfang adgang til oplysninger i Arbejdsmarkedets Tillægspensions registre.

Stk. 11. Sker indbetaling af finansieringsbidrag ikke rettidigt, skal arbejdsgiveren betale renter af finansieringsbidraget med 1½ pct. for hver påbegyndt måned fra forfaldsdagen.

Stk. 12. Arbejdsmarkedets Tillægspension har udpantningsret for finansieringsbidrag, renter og ekspeditionsgebyr.

Stk. 13. Afgørelser om finansieringsbidragspligt og finansieringsbidrag, herunder beregning og opkrævning, kan inden for en frist af 4 uger fra den dag, hvor afgørelsen er meddelt, indbringes for Ankenævnet for Arbejdsmarkedets Tillægspension, jf. § 28 i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.

Stk. 14. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med Arbejdsmarkedets Tillægspension nærmere regler om beregningsperioder og indbetaling af finansieringsbidrag m.v., herunder om forfaldstid og frist for arbejdsgiverens indbetaling. Det kan ved disse regler bestemmes, at Arbejdsmarkedets Tillægspension kan give henstand med indbetaling, opkræve et

ekspeditionsgebyr ved påkrav på grund af manglende betaling samt eftergive finansieringsbidrag, renter og eventuelle ekspeditionsgebyrer.

Stk. 15. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om ansøgning om fritagelse efter stk. 4, herunder om dokumentation og tilbagebetaling af bidrag.«

§ 2

I lov nr. 417 af 8. maj 2006 om barseludligning på det private arbejdsmarked, som ændret bl.a. ved lov nr. 529 af 11. juni 2012 og senest ved lov nr. 115 af 9. februar 2016 foretages følgende ændringer:

1. I lovens *titel* ændres »barseludligning« til: »barselsudligning«.

2. I § 3, *stk. 1*, ændres ”løn under barsel” til: ”den løn, på baggrund af hvilken, der er beregnet barselsdagpenge”.

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. april 2017, jf. dog stk. 2-4.

Stk. 2. § 1, nr. 10-12 træder i kraft den 1. juli 2017.

Stk. 3. § 1, nr. 1-2 træder i kraft den 1. januar 2018.

Stk. 4. § 1, nr. 3-9, 13 og § 2, nr. 2 træder i kraft den 1. juli 2018.

§ 4

Stk. 1. § 1, nr. 15, finder anvendelse for udgifter efter barselslovens § 26, som vedrører fraværperioder fra og med den 1. april 2017.

Stk. 2. § 1, nr. 12, finder anvendelse for ansøgninger, hvor 8 ugers fristen i barselslovens § 30, stk. 3, udløber den 30. juni 2017 eller senere.

Stk. 3. § 1, nr. 11, finder anvendelse for fraværperioder, der påbegyndes den 1. juli 2017 eller senere efter afbrydelse på grund af ferie.

Stk. 4. § 1, nr. 1 og 2, finder anvendelse for fravær efter barselslovens § 7, stk. 3 og § 8, stk. 6, der påbegyndes den 1. januar 2018 eller senere, herunder for fraværsdage, der resterer pr. 1. januar 2018.

Stk. 5. § 1, nr. 3-9, finder anvendelse for personer, som påbegynder fraværsperioder den 1. juli 2018 eller senere.

Stk. 6. § 1, nr. 13, finder anvendelse for personer, som påbegynder fraværsperioder den 1. juli 2018 eller senere. For personer med fraværsperioder, som påbegyndes før den 1. juli 2018, beregnes dagpengene i den igangværende fraværsperiode efter den gældende § 33 i barselsloven. Eventuel omberegning efter den 1. juli 2018 vurderes og foretages efter § 1, nr. 13.

§ 5

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. *Indledning*
2. *Lovforslagets indhold*
- 2.1. *Digitalisering af beskæftigelseskravet for lønmodtagere for ret til barselsdagpenge*
- 2.1.1. *Gældende regler*
- 2.1.2. *Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*
- 2.2. *Digitalisering af beregningen af barselsdagpengesatsen for lønmodtagere*
- 2.2.1. *Gældende regler*
- 2.2.2. *Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*
- 2.3. *Sikring af barselsdagpengeretten for borgeren*
- 2.3.1. *Gældende regler*
- 2.3.2. *Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*
- 2.4. *Mulighed for at søge barselsdagpenge henover ferieperioder*
- 2.4.1. *Gældende regler*
- 2.4.2. *Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*
- 2.5. *Fædreorlov skal ikke være sammenhængende*
- 2.5.1. *Gældende regler*
- 2.5.2. *Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*
- 2.6. *Omlægning af den kommunale medfinansiering af dagpenge ved pasning af alvorligt syge børn*
- 2.6.1. *Gældende regler*
- 2.6.2. *Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*
- 2.7. *Konsekvensrettelse i lov om barseludligning på det private arbejdsmarked*
- 2.7.1. *Gældende regler*
- 2.7.2. *Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*
- 2.8. *Sproglig ændring i lov om barseludligning på det private arbejdsmarked*
- 2.8.1. *Gældende regler*
- 2.8.2. *Ministerens overvejelser og den foreslåede ordning*
- 2.9. *Betaling af finansieringsbidrag af ATP-bidrag af barselsdagpenge*
- 2.9.1. *Gældende regler*
- 2.9.2. *Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*
3. *Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*
4. *Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.*
5. *Administrative konsekvenser for borgerne*
6. *Miljømæssige konsekvenser*
7. *Forholdet til EU-retten*
8. *Hørte myndigheder og organisationer m.v.*
9. *Sammenfattende skema*

1. Indledning

Den daværende regering (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti), Venstre, Dansk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance indgik den 18. december 2013 forlig om en reform af sygedagpengesystemet – Økonomisk sikkerhed for sygemeldte samt en tidligere og bedre indsats.

Det fremgår af forliget om en reform af sygedagpengesystemet, at "aftalepartierne er enige om, at udbetalingen af sygedagpenge i højere grad skal ske automatisk og digitalt. Der indføres derfor et nyt beregningsgrundlag og et nyt beskæftigelseskrav, der kan opgøres via indkomstregistret. Ligeledes skal udbetaling af barselsdagpenge så vidt muligt efter samme model kunne ske via oplysningerne i indkomstregistret, både ved opgørelse af beskæftigelseskrav og ved beregning af barselsdagpengene. Forslaget skal sikre en administrativ lettelse for både landets virksomheder og kommunerne."

På sygedagpengeområdet blev det nye beskæftigelseskrav og den nye beregning på baggrund af indkomstregistret indført med virkning fra den 5. januar 2015, jf. § 1, nr. 32 - 41 og 53, i lov nr. 720 af 25. juni 2014.

Med dette lovforslag digitaliseres barselslovens beskæftigelseskrav og beregningsreglerne for barselsdagpengesatsen for lønmodtagere på tilsvarende vis. Forslaget er i overensstemmelse med Den Fællesoffentlige Digitaliseringsstrategi (2010-2015), fokusområde 6, om en digital, effektiv og forenklet beskæftigelsesindsats, initiativ 6.3, om at indkomstbegreber, periodiseringsbestemmelser m.v. så vidt muligt skal tilpasses i faglovene, så indkomstregistret i væsentligt større omfang kan anvendes direkte i den løbende administration og til efterfølgende kontrol.

Med forslaget ændres ikke på, hvem der skal anses for lønmodtagere, på de eksisterende barselsdagpengesatser eller på, hvor mange timer den enkelte barslende kan få udbetalt barselsdagpenge for.

Det er målsætningen med digitaliseringen, at de samme persongrupper så vidt muligt vil opnå ret til barselsdagpenge som efter gældende regler og med den samme udbetaling. I tråd hermed vurderes tilpasningen af reglerne om opgørelse af beskæftigelseskravet og beregningen af

barselsdagpengetimesatsen for lønmodtagere at have ubetydelige økonomiske konsekvenser, hvor alene få lønmodtagere vil kunne blive stillet anderledes end i dag. Ved at justere reglerne i forhold til indkomstregistret vil Udbetaling Danmarks administration blive forenklet og arbejdsgivernes administrative byrde i forbindelse med anmeldelsen af fraværet blive reduceret. Desuden vil muligheden for at kontrollere for snyd og fejl blive forbedret.

Derudover indeholder lovforslaget en række regelforenklinger, herunder et forslag om, at der ikke længere skal være kommunal medfinansiering af dagpenge udbetalt ved pasning af alvorligt syge børn, og præciseringer af barselslovens regler, som primært skal sikre administrativ lettelse for landets virksomheder og Udbetaling Danmark, som administrerer reglerne om barselsdagpenge.

Ud over disse ændringer vil der i samarbejde med Udbetaling Danmark blive arbejdet videre med yderligere forslag om regelforenklinger på området, herunder et forslag om, at arbejdsgiveren kan søge om refusion forud på én gang for hele perioden. Formålet vil være at lette arbejdsgivernes administrative byrder samt forenkle Udbetaling Danmarks administration.

De ændringer, som kræver større it-tilpasninger, foreslås at træde i kraft henholdsvis den 1. januar 2018 og 1. juli 2018. De øvrige ændringer, som ikke kræver større it-tilpasninger, foreslås at træde i kraft den 1. juli 2017, dog foreslås forslaget om, at der ikke længere skal være kommunal medfinansiering af dagpenge udbetalt ved pasning af alvorligt syge børn, at træde i kraft den 1. april 2017..

2. Lovforslagets indhold

2.1 Digitalisering af beskæftigelseskravet for lønmodtagere for ret til barselsdagpenge

2.1.1. Gældende regler

Efter barselslovens § 27, stk. 1, nr. 1, har en lønmodtager ret til barselsdagpenge fra Udbetaling Danmark, når den pågældende opfylder et af de følgende seks kriterier:

- 1) har været tilknyttet arbejdsmarkedet uafbrudt i de sidste 13 uger før fraværsperiodens begyndelse og i denne periode har været beskæftiget i mindst 120 timer,
- 2) ville have været berettiget til arbejdsløshedsdagpenge eller en ydelse, der træder i stedet herfor, jf. lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., hvis der ikke havde været ret til dagpenge efter denne lov,

- 3) ville have været berettiget til midlertidig arbejdsmarkedsydelse, jf. lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.,
- 4) inden for den seneste måned har afsluttet en erhvervsmæssig uddannelse af mindst 18 måneders varighed,
- 5) er elev i lønnet praktik i en uddannelse, der er reguleret ved eller i henhold til lov, eller
- 6) er ansat i et fleksjob efter § 70 c i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Det fremgår af barselslovens § 27, stk. 2, at i opgørelsen af 13-ugers-perioden i stk. 1, nr. 1, indgår perioder, hvor lønmodtageren har

- 1) arbejdet som lønmodtager,
- 2) arbejdet som selvstændig erhvervsdrivende umiddelbart forud for arbejdet som lønmodtager og med virksomheden har opfyldt beskæftigelseskravet efter § 28,
- 3) modtaget dagpenge efter lov om sygedagpenge eller dagpenge efter denne lov,
- 4) modtaget arbejdsløshedsdagpenge eller en ydelse, der træder i stedet herfor,
- 5) modtaget midlertidig arbejdsmarkedsydelse, jf. lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.,
- 6) afholdt ferie med løn eller feriegodtgørelse,
- 7) modtaget godtgørelse i en opsigelsesperiode fra Lønmodtagernes Garantifond eller
- 8) været omfattet af en arbejdskonflikt.

Det fremgår endvidere af barselslovens § 27, stk. 3, at ved vurderingen af, om beskæftigelseskravet efter stk. 1 er opfyldt, ses der bort fra perioder på indtil 2 år, hvor der efter lov om social service er ydet godtgørelse for tabt arbejdsfortjeneste ved pasning af et handicappet barn i hjemmet eller efter samme lov er ydet vederlag ved pasning af døende eller efter barselslovens § 26 er ydet dagpenge til forældre ved pasning af alvorligt syge børn.

Udbetaling Danmarks sagsbehandling i forbindelse med opgørelse af beskæftigelseskravet er først og fremmest baseret på oplysning fra lønmodtageren og/eller arbejdsgiveren i forbindelse med disses ansøgning om barselsdagpenge henholdsvis anmeldelse af refusionskrav.

Efter praksis fortolkes betingelsen om at have været tilknyttet arbejdsmarkedet uafbrudt i de sidste 13 uger før fraværperiodens begyndelse således, at en lønmodtager, der er ophørt i ansættelsen

dagen før orlovens start, anses for at være i beskæftigelse, når orloven starter i direkte forlængelse af ansættelsesforholdet. Vikariater slutter ofte umiddelbart inden orlovens start.

Perioder i ansættelsen med ferie, barselsdagpenge, sygedagpenge m.v. anses ikke som pligtforsømmelse og afbryder derfor ikke kravet om at have været tilknyttet arbejdsmarkedet uafbrudt i de sidste 13 uger.

Hvis lønmodtageren i 13 ugers perioden ikke har arbejdet i 120 timer på grund af forhold hos lønmodtageren, der ikke skyldes pligtforsømmelse, ses der bort fra sådanne dage uden beskæftigelse. Disse betragtes som døde perioder, hvilket betyder, at 13 ugers perioden forlænges bagud med lige så mange dage, som den døde periode har varet. Eksempel på fravær, der ikke anses for at være pligtforsømmelse, er fravær på grund af ferie eller fridage, søgnehellidage og sygdom, barsel og adoption. Har en lønmodtager eksempelvis haft ferie med feriegodtgørelse i en måned inden for de seneste 13 uger, kan arbejdstimer for den måned, der ligger umiddelbart før de 13 uger, medregnes ved opgørelse af, om beskæftigelseskravet er opfyldt.

2.1.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

I dag anvender Udbetaling Danmark indkomstregistret til at foretage kontrol af, hvorvidt det anses for sandsynligt, at beskæftigelseskravet i barselslovens § 27, stk. 1, nr. 1, for ret til barselsdagpenge for en lønmodtager er opfyldt. Der er ikke med det gældende beskæftigelseskrav om uafbrudt tilknytning til arbejdsmarkedet mulighed for direkte at anvende indkomstregistret til at afgøre, om beskæftigelseskravet er opfyldt, idet mindre afbrydelser af tilknytningen til arbejdsmarkedet ikke fremgår af indkomstregistret.

For at muliggøre digitaliseringen af sagsbehandlingen foreslås det, at beskæftigelseskravet i barselslovens § 27, stk. 1, nr. 1, for lønmodtagere ændres, således at det bliver muligt at automatisere opgørelsen af beskæftigelseskravet for størsteparten af lønmodtagerne.

Det foreslås, at kravet om at have været tilknyttet arbejdsmarkedet uafbrudt i de seneste 13 uger før fraværperioden og i denne periode have været beskæftiget i mindst 120 timer, erstattes af et krav om, at lønmodtageren skal være i beskæftigelse dagen før fraværet, og skal have mindst 160 timers

beskæftigelse indberettet i indkomstregistret inden for de seneste 4 afsluttede kalendermåneder forud for fraværsperioden.

Det skal bemærkes, at bestemmelsen afviger fra formuleringen i sygedagpengelovens § 32, stk. 1, nr. 1, hvor det kræves, at lønmodtageren er i beskæftigelse på første sygefraværsdag, mens det i forhold til barselsdagpenge foreslås, at der alene er krav om beskæftigelse dagen før påbegyndelse af fraværsperioden. Det skyldes, at f.eks. en lønmodtager, der arbejder som vikar og ikke er medlem af en a-kasse, i overensstemmelse med praksis i dag skal kunne opfylde beskæftigelseskravet for ret til barselsdagpenge, hvis vikariatet slutter dagen før orloven. Reglen er derfor formuleret, så kravet kan opfyldes i denne situation.

Beskæftigelsen skal være fordelt sådan, at der i mindst 3 af de seneste 4 kalendermåneder er mindst 40 timers beskæftigelse i hver af månederne. På denne måde sikres, at der fortsat er krav om en aktuel tilknytning til arbejdsmarkedet af en vis varighed og et vist omfang for at opnå ret til barselsdagpenge for lønmodtagere.

Ved opgørelsen af beskæftigelseskravet medregnes perioder, hvor der er udbetalt sygedagpenge, barselsdagpenge, arbejdsløshedsdagpenge eller midlertidig arbejdsmarkedsydelse, ferie med løn eller feriegodtgørelse og udbetalinger af løn fra Lønmodtagernes Garantifond.

Det foreslås, at disse typer indkomst samt lønudbetalinger i forbindelse med suspension eller fritstilling tæller på samme måde som beskæftigelse, svarende til reglerne på sygedagpengeområdet. Hvis der i indkomstregistret alene et indberettet beløb på disse indkomster uden et timeantal, vil der ske omregning til timer, ligesom for almindelige lønregistreringer uden timer.

De foreslåede regler vil i langt hovedparten af alle sager kunne understøttes af eksisterende data i indkomstregistret og fra Feriekonto, hvorfor det som udgangspunkt ikke vil kræve manuel sagsbehandling. Samtidig vil reglerne være enklere at forstå for borgerne og sagsbehandlerne end de nuværende, og det kan uden yderligere administration opgøres, om kravet er opfyldt, ved påbegyndelse af ethvert nyt barselsdagpengeforløb.

Det betyder således, at beskæftigelseskravet for en lønmodtager i beskæftigelse fremover som hovedregel opgøres på grundlag af oplysninger om antal løntimer m.v., som er indberettet i henhold til lov om et indkomstregister inden for de seneste fire afsluttede kalendermåneder før fraværperiodens begyndelse.

Forslaget betyder, at hvor det efter de gældende regler er selve arbejdets udførelse, der tæller med ved opgørelsen af beskæftigelseskravet, uanset hvornår arbejdet honoreres, vil det efter forslaget være de indberettede timer/indkomster i indkomstregistret i de relevante kalendermåneder, der tæller med.

I enkelte tilfælde vil den nye hovedregel være en mindre lempelse i forhold til gældende regler om tilknytning til arbejdsmarkedet og beskæftigelse. Forklaringen er, at en lønmodtager med den foreslåede hovedregel vil kunne have mindre afbrydelser i tilknytningen til arbejdsmarkedet i perioden på 4 kalendermåneder, og stadig opfylde beskæftigelseskravet.

I enkelte tilfælde vil den nye hovedregel medføre en mindre stramning i forhold til gældende regler om tilknytning til arbejdsmarkedet og beskæftigelse. Forklaringen er, at der med den foreslåede hovedregel fastsættes regler om, at der skal være en mere jævn fordeling af de 160 timer, end der kræves efter de gældende regler. Efter de gældende regler skal der være uafbrudt tilknytning til arbejdsmarkedet i de 13 uger, men der er ikke krav om en jævn fordeling af de 120 timer. Det betyder, at en lønmodtager, som i de første 10 uger alene har arbejdet 5 timer om ugen, og som derefter er overgået til at arbejde 37 timer om ugen, vil kunne opnå ret til barselsdagpenge efter de gældende regler, mens det ikke vil være tilfældet efter den nye hovedregel, hvis der ikke er øvrige indkomster, som kan medregnes.

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren får hjemmel til at fastsætte nærmere regler om opgørelsen af, om beskæftigelseskravet efter barselslovens § 27, stk. 1, nr. 1 er opfyldt, herunder opgørelse og placering af timer og omregning mv. af indkomster i barselslovens § 27, stk. 2.

Oplysninger i indkomstregistret er ikke nødvendigvis knyttet til kalendermåneder. Det foreslås derfor, at beskæftigelsesministeren får hjemmel til at fastsætte regler om, på hvilken måde timer og indkomster, der er indberettet for en periode, der vedrører flere måneder, skal opgøres, således at

beløb og timetal, der er indberettet for en periode, fordeles efter antal kalenderdage på de måneder, der er berørt af indberetningen. Da der ikke i alle tilfælde er knyttet løntimer til indberetninger af indkomster i indkomstregistret, foreslås det, at beskæftigelsesministeren får hjemmel til at fastsætte regler om, at indkomster omregnes til timer, hvis der indberetningen ikke er anført et timetal.

Endvidere foreslås, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om, at beskæftigelse og indkomster, som ikke er indberettet til indkomstregistret, kan indgå ved opgørelsen af timetallet. Bemyndigelsen vil blive brugt til at fastsætte regler om, at visse indkomster og de medfølgende timer, der ikke fremgår af indkomstregistret, kan medregnes ved opgørelsen af beskæftigelseskravet, f.eks. feriegodtgørelse og beskæftigelse i udlandet.

Såfremt beskæftigelseskravet ikke kan opfyldes på baggrund af oplysninger i indkomstregistret og Feriekonto, skal Udbetaling Danmark, inden der træffes afgørelse om, at der ikke er ret til barseldagpenge på grund af manglende opfyldelse af beskæftigelseskravet, rette henvendelse til lønmodtageren for at få oplyst, om lønmodtageren er enig eller har supplerende oplysninger om arbejde som selvstændig erhvervsdrivende i perioden, udenlandsk indkomst m.v.

Da det er målsætningen med den foreslåede digitalisering, at de samme persongrupper så vidt muligt vil opnå ret til barseldagpenge som efter gældende regler, vurderes tilpasningen af reglerne om opgørelse af beskæftigelseskravet for lønmodtagere at have ubetydelige økonomiske konsekvenser, hvor alene få lønmodtagere vil kunne blive stillet anderledes end i dag.

På baggrund af beregninger af den foreslåede digitaliseringsmodel anslås det, at langt hovedparten af lønmodtagerne, som i dag opfylder beskæftigelseskravet for ret til barseldagpenge, også efter de foreslåede regler vil opfylde beskæftigelseskravet.

Med forslaget ændres ikke på, hvem der skal anses for lønmodtagere, og der ændres ikke på de øvrige beskæftigelseskrav for lønmodtagere for ret til barseldagpenge. Det betyder, at en lønmodtager, som ikke opfylder kravet om at være i beskæftigelse dagen før fraværet, fortsat vil kunne opnå ret til barseldagpenge efter barselslovens § 27, stk. 1, nr. 2 og 3, hvis pågældende er berettiget til arbejdsløshedsdagpenge eller midlertidig arbejdsmarkedsydelse, jf. lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Således vil f.eks. en studerende, der har afbrudt studiet og stillet sig

til rådighed for arbejdsmarkedet forud for fraværet, fortsat kunne få barselsdagpenge, hvis personen ville være berettiget til arbejdsløshedsdagpenge ved ledighed, se Ankestyrelsens principafgørelse 17-16.

Endvidere vil en person som hidtil kunne opnå ret til barselsdagpenge hvis personen inden for den seneste måned har afsluttet en erhvervsmæssig uddannelse af mindst 18 måneders varighed, jf. barselslovens § 27, stk. 1, nr. 4, personen er elev i lønnet praktik, jf. barselslovens § 27, stk. 1, nr. 5, eller personen er ansat i fleksjob, jf. barselslovens § 27, stk. 1, nr. 6.

Der ændres ikke ved, at der kan udbetales barselsdagpenge fra det tidspunkt, hvor en person efter fraværets påbegyndelse opfylder beskæftigelseskravet i barselslovens § 27, stk. 1, nr. 2 og 3, jf. barselslovens § 29, stk. 2. Der ændres heller ikke ved, at perioder, hvor en kvinde på grund af arbejdsforholdets særlige karakter har måttet ophøre med arbejdet inden 4 uger før fødslen eller det efter en lægelig bedømmelse skønnes nødvendigt, at kvinden er skånet for arbejde, medregnes ved opgørelse af beskæftigelseskravet, jf. barselslovens § 29, stk. 3.

Der henvises til forslaget § 1, nr. 3-9 og bemærkningerne hertil.

2.2. Digitalisering af beregning af barselsdagpenge for lønmodtagere

2.2.1. Gældende regler

Barselsdagpenge til lønmodtagere beregnes efter § 33 i barselsloven på grundlag af det ugentlige timetal og den timefortjeneste, som lønmodtageren ville have haft under fraværet efter betaling af arbejdsmarkedsbidrag.

Beregningen af barselsdagpenge til en lønmodtager er således sammensat af to elementer. Først skal der, på baggrund af timefortjeneste, opgøres en barselsdagpengetimesats, det vil sige det timebeløb, som den barslende er berettiget til under fravær. Dernæst skal antallet af timer, der skal udbetales barselsdagpenge for opgøres. For at opgøre dette skal man kende det antal timer, som den barslende skulle have arbejdet i perioden med sygefraværet.

Arbejdsgiver starter lønmodtagerens barselssag ved at indtaste lønoplysninger, arbejdstid, fraværsperiode og fraværsårsag i den digitale indberetningsløsning NemRefusion. Udbetaling

Danmark tjekker, om oplysningerne stemmer overens med oplysningerne i indkomstregistret. Hvis det er tilfældet, beregner systemet barselsdagpengene på baggrund af de oplysninger, som arbejdsgiver har indtastet. Borgeren modtager de oplysninger, som virksomheden har indberettet, og kan herefter rette eller kommentere på oplysningerne. Udbetaling Danmark afklarer eventuelle uenigheder gennem parthøring, således at arbejdsgiveren har mulighed for at korrigere oplysningerne, som Udbetaling Danmark har modtaget fra borgeren.

Hovedreglen er således, at barselsdagpenge er beregnet på baggrund af oplysninger om det arbejde, der ville være præsteret under fraværet, og den løn, der ville være oppebåret. I timefortjenesten indgår grundlønnen og sædvanlige tillæg fratrukket feriegodtgørelse, søgnehelligdagsbetaling, pensionsbidrag (arbejdsgiveradministrerede indbetalinger af pensionsbidrag) og ATP-bidrag. Arbejdsmarkedsbidrag efter lov om arbejdsmarkedsfonde indgår heller ikke i timefortjenesten. For en lønmodtager, der ophører i ansættelsen dagen før påbegyndelse af fraværet, og som ikke er ledigt dagpengeberettiget medlem af en arbejdsløshedskasse, beregnes barselsdagpengene ud fra lønoplysningerne fra den ansættelse, personen opfylder beskæftigelseskravet på grundlag af.

Hvis beregningen efter hovedreglen ikke er mulig, f.eks. fordi lønmodtageren ikke har en fast arbejdstid eller timeløn, anvendes i stedet den gennemsnitlige indtjening inden for som hovedregel de seneste 4 uger før fraværet – altså en bagudrettet opgørelse.

I §§ 33-38 i bekendtgørelse nr. 1109 af 26. november 2012 om ret til barseldagpenge er fastsat regler om beregning af barselsdagpenge til lønmodtagere, hvor barselslovens hovedregel ikke kan anvendes, herunder:

- 1) I hvilke tilfælde, den gennemsnitlige indtjening inden for de sidste fire uger kan anvendes
- 2) I hvilke tilfælde, der kan anvendes andre beregningsperioder end fastsat, og
- 3) At de generelle regler om satser og timetal kan fraviges for lønmodtagere med skiftende arbejdstid

2.2.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Der foreslås indført et nyt beregningsgrundlag for lønmodtagere, som kan opgøres på baggrund af data, som findes i indkomstregistret.

Det foreslås at ændre grundlaget for beregningen af barselsdagpengesatsen til lønmodtagere, således at satsen fremover beregnes på grundlag af det ugentlige timetal under fraværet og den timefortjeneste efter betaling af arbejdsmarkedsbidrag, som lønmodtageren i gennemsnit har opnået de seneste tre afsluttede kalendermåneder i det/de aktuelle arbejdsforhold forud for fraværet.

Formålet er, at opgørelsen af timefortjenesten ved beregningen af barselsdagpenge til lønmodtageren således fremover som hovedregel skal ske på baggrund af arbejdsgivernes indberetninger i henhold til lov om et indkomstregister, i modsætning til i dag, hvor beregningen sker ud fra de oplysninger, som arbejdsgiveren har afgivet til Udbetaling Danmark ved lønmodtagerens fravær. Derved opnås både administrative lettelser for henholdsvis arbejdsgiveren og Udbetaling Danmark og bedre mulighed for at undgå snyd og fejl.

Det foreslås således, at barselsdagpengetimesatsen for en lønmodtagers barselsdagpenge, og dermed refusionen pr. time til en arbejdsgiver (eller flere arbejdsgivere), der udbetaler løn under barsel, som hovedregel beregnes på baggrund af arbejdsgiverens indberetninger til indkomstregistret om udbetalt løn og løntimer for de seneste tre afsluttede kalendermåneder før fraværet. Det bemærkes, at for lønmodtagere, hvor arbejdsgiveren hensætter til feriegodtgørelse, søgnehelligdagsopsparing eller feriefridagsopsparing, er det nødvendigt at kende pensionsbidragets størrelse for at undgå, at pensionsbidrag for så vidt angår disse beløb bliver trukket fra to gange ved beregningen af timesatsen. Som led i opfølgningen på aftalen om et tryggere dagpengesystem blev der ved § 10 i lov nr. 624 af 8. juni 2016 indført en pligt for arbejdsgiveren til at indberette eget og lønmodtagerens pensionsbidrag til indkomstregistret. Fra 1. januar 2017 vil indkomstregistret derfor indeholde disse oplysninger, som således kan indgå ved beregningen af timesatsen, når denne del af loven træder i kraft 1. juli 2018.

Det vil ikke være muligt via indkomstregistret at opgøre antallet af lønmodtagerens timer med fravær på grund af barsel, idet der ikke i indkomstregistret er angivelse af arbejdstid på enkelte dage. Endvidere fremgår det ikke af indkomstregistret i hvilket omfang der i de løntimer, som arbejdsgiveren har indberettet, har været fravær på grund af barsel. Det er derfor fortsat det timetal, lønmodtageren eller arbejdsgiveren skal oplyse ved ansøgning om barselsdagpenge eller anmeldelse af refusion, der lægges til grund ved beregningen. Timetallet er som udgangspunkt det timetal, den pågældende er ansat til. Regelmæssigt forekommende overarbejde kan medregnes i timetallet.

Den beregnede timefortjeneste anvendes som hovedregel under hele barselsperioden. Det betyder, at arbejdsgiveren og lønmodtageren fremover ikke løbende under fraværet skal give besked til Udbetaling Danmark om eventuelle ændringer i lønnens størrelse. Der vil således som udgangspunkt kun ske omberegning i forbindelse med satsregulering af barselsdagpengene ved årsskiftet efter reglerne i barselslovens § 38.

Det skal bemærkes, at barsel.dk anvender beregningsgrundlaget fra Udbetaling Danmark til beregning af refusion til arbejdsgiver efter reglerne i lov om barselsudligning. Barsel.dk vil fremadrettet have brug for de samme oplysninger som efter gældende regler, og Udbetaling Danmark skal derfor fortsat stille beregningsgrundlaget, herunder den løn, der er beregnet barselsdagpenge ud fra, timetallet m.m., til rådighed for barsel.dk. Beregningsgrundlaget for barselsdagpenge for den enkelte periode videresendes således til barsel.dk, som på baggrund heraf beregner refusionen.

Forslaget betyder, at hvor det efter de gældende regler er oplysninger om lønnen under det fremtidige fravær, som lægges til grund for beregningen af barselsdagpengene til lønmodtageren, vil det efter forslaget være den indberettede løn i de seneste tre afsluttede kalendermåneder inden fraværets begyndelse, der lægges til grund for beregningen. Der vil ud fra den samlede løn og de dertil anførte løntimer blive udregnet en gennemsnitlig timeløn for perioden, som vil blive lagt til grund for beregningen af barselsdagpengesatsen. Det skal bemærkes, at hvis der i indkomstregisteret på tidspunktet for Udbetaling Danmarks beregning af satsen kun foreligger oplysninger for en periode på mindre end de seneste tre afsluttede kalendermåneder, kan beregningen ske på dette grundlag, jf. dog nedenfor om beregningen af barselsdagpengesats for nyansatte m.fl.

Der ændres som udgangspunkt ikke på opgørelsen af timefortjenesten i forhold til gældende regler. I timefortjenesten indgår således grundlønnen og sædvanlige tillæg fratrukket feriegodtgørelse, søgnehelligdagsbetaling, pensionsbidrag (arbejdsgiveradministrerede indbetalinger af pensionsbidrag) og ATP-bidrag. Arbejdsmarkedsbidrag efter lov om arbejdsmarkedsfonde indgår heller ikke i timefortjenesten.

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren får hjemmel til at fastsætte regler om opgørelse af timefortjenesten, herunder på hvilken måde lønindkomst og løntimer, der er indberettet for en periode, medregnes. Det forudsættes, at der fastsættes regler om, at lønindkomster og løntimer i en indberetningsperiode, som ligger hen over flere kalendermåneder, skal fordeles således, at de medregnes forholdsmæssigt i forhold til antallet af kalenderdage i månederne.

Da der ikke i alle tilfælde er knyttet løntimer til indberetninger af lønindkomst, foreslås det, at beskæftigelsesministeren får hjemmel til at fastsætte regler om, at lønindkomster fra arbejdsgiveren, hvor der ikke er anført løntimer, omregnes til timer.

Det foreslås endvidere, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om opgørelse af timetal og om, i hvilke tilfælde der kan benyttes andre beregningsperioder end de seneste tre kalendermåneder som fastsat i forslaget til barselslovens § 33, stk. 1. Bestemmelsen vil blive anvendt til at fastsætte regler om beregning af barselsdagpenge for særlige grupper af lønmodtagere, hvor den almindelige hovedregel om opgørelse af timetal og beregningsperiode ikke er egnet, fordi lønmodtageren har skiftende eller ukendt arbejdstid. Det gælder f.eks. lønmodtagere med en ikke på forhånd fastsat arbejdstid og lønmodtagere i turnusansættelse, holddrift, weekendarbejde og arbejdsfordeling.

Det foreslås videre, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om beregning af barselsdagpenge for lønmodtagere, der har afbrudt en fraværsperiode og efter kort tid påbegynder en ny fraværsperiode, for nyuddannede og nyansatte m.fl., hvor der ikke er oplysninger i indkomstregistret for tre afsluttede kalendermåneder, der kan lægges til grund for beregningen af barselsdagpengene. Udover som i dag at fastsætte regler om beregningen for f.eks. nyuddannede, vil bestemmelsen blive anvendt til at fastsætte regler om, hvilken beregningsperiode der skal anvendes for en nyansat lønmodtager, hvor der er indberetninger for en kortere periode end tre kalendermåneder, og for en helt nyansat lønmodtager, hvor der ikke forud for første fraværsdag er foretaget indberetninger til indkomstregistret fra arbejdsgiveren, herunder regler om, at arbejdsgiveren skal oplyse lønnen ved anmeldelsen af fraværet. Desuden vil der blive fastsat regler om beregningen for lønmodtagere, der har afbrudt en fraværsperiode og efter kort tid påbegynder en ny fraværsperiode; hvis lønmodtageren f.eks. har holdt ferie og inden da holdt barsel med barselsdagpenge, er der ikke et beregningsgrundlag efter barselslovens § 33, stk. 1.

Det foreslås desuden, at beskæftigelsesministeren får hjemmel til at fastsætte regler om beregning af barselsdagpenge for lønmodtagere, der frivilligt indbetaler ekstra bidrag på en arbejdsgiveradministreret pensionsopsparring. Uden denne bestemmelse kan en meget stor frivillig indbetaling til en pensionsordning betyde, at lønmodtageren får en meget lav beregnet timefortjeneste. Dermed vil en evt. arbejdsgiver tilsvarende alene have ret til lavere refusion, selv om arbejdsgiveren ikke har en lavere lønudgift end for en person, der ikke indbetaler ekstra på pensionsordning. Bestemmelsen vil blive anvendt til at fastsætte regler om, at hvis lønmodtageren eller arbejdsgiveren kan fremlægge dokumentation for, at der bliver indbetalt ekstra, kan der på foranledning af lønmodtageren eller arbejdsgiveren ske omberegning af timefortjenesten, samt regler om, at beregningen sker ud fra den indbetaling, der er aftalt i ansættelsesforholdet. Hvis der ikke er oplysninger herom i ansættelseskontrakt eller lignende, sker beregningen ud fra overenskomsten for det pågældende område.

Det foreslås endvidere, at beskæftigelsesministeren får hjemmel til at fastsætte regler om omberegning af barselsdagpengene i særlige tilfælde. Bemyndigelsen vil blandt andet blive anvendt til at fastsætte regler om, at på foranledning af lønmodtageren eller arbejdsgiveren kan der, hvis lønmodtageren eller arbejdsgiveren kan fremlægge dokumentation for en væsentlig ændring i timelønnen i forhold til beregningsgrundlaget, f.eks. ske omberegning af barselsdagpengene som følge af overgang fra ansættelse som elev/lærling/trainee til ordinær ansættelse. Dette gælder både, hvis der er tale om ændring i lønnen inden og under fraværperioden.

Endelig foreslås det, at beskæftigelsesministeren, som i dag, får hjemmel til at fastsætte regler om, at barselsloven § 35, stk. 1, kan fraviges. Barselslovens § 35, stk. 1, fastslår, at barselsdagpenge til lønmodtagere ikke kan udgøre mere end et maksimumsbeløb divideret med det normale overenskomstmæssige ugentlige timetal. Bemyndigelsen vil, som i dag, blive anvendt til at fastsætte regler om, at der for lønmodtagere, der arbejder i turnus, kan udbetales mere end fastslået i barselslovens § 35, stk. 1.

Der henvises til forslaget § 1, nr. 13 og bemærkningerne hertil.

2.3. Sikring af barselsdagpengeretten for borgeren

2.3.1. Gældende regler

Efter § 21, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 1109 af 26. november 2012 om ret til barseldagpenge skal arbejdsgiveren anmelde den ansattes fravær til Udbetaling Danmark, uanset om arbejdsgiveren udbetaler løn under barselsfraværet eller ej. Arbejdsgiveren skal således afgive oplysninger om lønmodtagerens fravær i forbindelse med graviditet, barsel og adoption til brug for Udbetaling Danmarks behandling af sagen. Oplysningerne skal afgives via Nemrefusion.

På baggrund af arbejdsgiverens oplysninger udsender Udbetaling Danmark et underretningsbrev til lønmodtageren. I brevet er oplyst, at borgeren skal ansøge om barseldagpenge via den digitale løsning, som Udbetaling Danmark stiller til rådighed.

Fristen for at anmode Udbetaling Danmark om barseldagpenge er senest 8 uger efter fødslen eller barnets modtagelse. Hvis arbejdsgiveren udbetaler løn under fraværet, skal lønmodtagerens anmodning om barseldagpenge efter ophør af lønudbetaling indgives til Udbetaling Danmark senest 8 uger efter, at udbetalingen af løn er ophørt.

Hvis arbejdsgiveren ikke overholder tidsfristen for indberetningen, og borgeren som følge deraf ikke anmoder rettidigt om barseldagpenge til Udbetaling Danmark, følger det af barselslovens § 30, stk. 7, at retten til barseldagpenge bortfalder for den periode, der ligger før anmodningen eller anmeldelsen.

Der er i § 21, stk. 7, i bekendtgørelse nr. 1109 af 26. november 2012 om ret til barseldagpenge en dispensationsbestemmelse, hvorefter Udbetaling Danmark i visse nærmere beskrevne tilfælde kan udbetale dagpenge for tiden, før anmodningen er modtaget. Denne bestemmelse er en udmøntning af barselslovens 30, stk. 8, der hjemler en dispensation i tilfælde af en overskridelse af fristen i barselslovens § 30, stk. 2.

Denne dispensationsadgang omfatter således ikke barselslovens § 30, stk. 3, der omhandler fristen for anmodning om barseldagpenge i de tilfælde, hvor udbetalingen af løn ophører under fraværet.

2.3.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

For at undgå, at en arbejdsgivers manglende rettidige indberetning af fravær på grund af barsel får den uheldige konsekvens, at en borger mister retten til barseldagpenge, foreslås det, at

bemyndigelsesbestemmelsen i barselslovens § 30, stk. 8 udvides, således at der i bekendtgørelsen om ret til barseldagpenge kan indarbejdes en dispensationsbestemmelse, der giver Udbetaling Danmark mulighed for også at dispensere fra overskridelse af fristerne i de tilfælde, hvor arbejdsgiveren ophører med at udbetale løn under fraværet, men ikke oplyser Udbetaling Danmark herom.

2.4. Mulighed for at søge om barselsdagpenge/refusion henover ferieperioder

2.4.1. Gældende regler

Efter de gældende regler skal en lønmodtager søge om barselsdagpenge, hver gang en fraværsperiode er afbrudt, f.eks. fordi lønmodtageren har afholdt ferie imellem to fraværsperioder. Det vil sige, at hvis en lønmodtager f.eks. holder fravær med barselsdagpenge og i forlængelse heraf ønsker at holde sin optjente ferie og efterfølgende fortsætte med fravær med barselsdagpenge, skal lønmodtageren søge om barselsdagpenge for hver af de to perioder. Dette skyldes, at ferie afbryder orloven, og at der efter gældende regler skal søges om barselsdagpenge efter en afbrydelse for en ny udskudt fraværsperiode.

2.4.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det foreslås, at der gives hjemmel til, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at en lønmodtager ikke behøver at genansøge om barselsdagpenge, efter at fraværsperioden har været afbrudt i en kortere periode i forbindelse med afholdelse af ferie.

Formålet med bestemmelsen er, at en lønmodtager - fortsat efter aftale med arbejdsgiveren – skal kunne afholde ferie undervejs i sin barsel, uden at lønmodtageren skal søge om barselsdagpenge én gang til efter ferien. Ferieperioden skal således kunne indberettes i forbindelse med ansøgningen om barselsdagpenge.

Ved forslaget er lagt til grund, at Udbetaling Danmark ikke skal foretage en ny beregning af barselsdagpenge/refusion efter ferieperioden, jf. ovenfor under 2.2.2, hvor det foreslås, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om beregning af barselsdagpenge for lønmodtagere, der har afbrudt en fraværsperiode og efter kort tid påbegynder en ny fraværsperiode. Forslaget angår alene administrationen af barselsdagpenge, og ændrer ikke indholdsmæssigt ved reglerne om, at afholdelse af ferie i forbindelse med barselsorlov betyder, at orloven afbrydes, og at arbejdet

anses for genoptaget i ferieperioden. Det vil sige, at lønmodtageren f.eks. fortsat skal opfylde beskæftigelseskravet ved påbegyndelsen af fraværsperioden efter ferien, jf. § 29 i barselsloven.

2.5. Fædreorlov skal ikke være sammenhængende

2.5.1. Gældende regler

Efter barselslovens § 7, stk. 3, 1. pkt., har en fader eller medmoder ret til fravær i de 2 første - sammenhængende - uger efter fødslen eller modtagelse af barnet i hjemmet eller efter aftale med arbejdsgiveren inden for de første 14 uger efter fødslen. Perioden regnes fra kalenderdagen efter den dag, hvor barnet blev født. Perioden kan dog regnes fra og med den dag, hvor barnet blev født, hvis faderen ønsker det. Faderen eller medmoderen kan efter aftale med arbejdsgiveren genoptage arbejdet delvist i denne periode på de 14 uger, således at orloven kan holdes med enkelte dage over en længere periode end 2 uger, jf. barselslovens § 7, stk. 3, 2. led. Kravet om sammenhængende uger betyder, at der skal holdes orlov i hver uge. Faderen eller medmoderen kan således holde fædreorlov med 1 dag om ugen over 10 uger, da der så bliver holdt orlov i hver uge. Men fædreorloven kan ikke holdes med f.eks. 1 dag i den første uge efter fødslen, 1 dag i den 3. uge efter fødslen, 2 dage i den 5. uge efter fødslen osv. Orloven kan heller ikke opdeles, så der f.eks. afholdes en uge i forbindelse med fødslen og en uge på et senere tidspunkt inden for de første 14 uger.

En kommende fader eller medmoder, der ønsker at udnytte sin ret til fravær efter fødslen, skal underrette sin arbejdsgiver om afholdelse af fædreorlov senest 4 uger før fraværets forventede begyndelse og om længden af fraværet, jf. barselslovens § 15, stk. 3.

For adoptanter gælder, at der i de første 14 uger efter modtagelsen af barnet er ret til orlov for én af adoptanterne ad gangen, bortset fra i to sammenhængende uger, hvor de har ret til at afholde fravær samtidig, jf. barselslovens § 8, stk. 6. Fraværsretten for adoptanter i de første 14 uger efter modtagelsen af barnet svarer til reglerne i barselslovens § 7, stk. 1 og 3, om henholdsvis barselorlov og fædreorlov/medmødreorlov.

2.5.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det foreslås at fjerne kravet om, at fædreorloven skal afholdes i en sammenhængende periode. Faderen eller medmoderen vil således efter aftale med arbejdsgiveren kunne udskyde en del af fædreorloven til afholdelse på et senere tidspunkt inden for 14 ugers perioden.

For adoptanter vil forslaget ligeledes betyde, at de to uger, hvor der er ret til samtidigt fravær, vil kunne opdeles og afholdes på et hvilket som helst tidspunkt inden for de første 14 uger efter modtagelsen af barnet.

Forslaget vil betyde større fleksibilitet for fædre, medmødre og adoptanter, da det med forslaget vil være muligt at indgå en mere fleksibel aftale med arbejdsgiveren om, at orloven på 2 uger kan deles op i flere perioder på samme måde som forældreorloven. Fædrene, medmødrene og adoptanterne vil derved få rettigheder under fædreorloven, der i højere grad ligner rettighederne under forældreorloven.

2.6. Omlægning af den kommunale medfinansiering af dagpenge ved pasning af alvorligt syge børn

2.6.1. Gældende regler

Efter § 26 har forældre med alvorligt syge børn under 18 år ret til dagpenge fra Udbetaling Danmark, hvis de i forbindelse med barnets sygdom helt eller delvist opgiver lønarbejde eller personligt arbejde i selvstændig virksomhed.

Efter barselslovens § 42, stk. 2, afholder staten og kommunerne hver 50 pct. af udgifterne til dagpenge efter barselslovens § 26.

2.6.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Der er relativt få sager med udbetaling af dagpenge efter barselslovens § 26, hvilket betyder et uforholdsmæssigt stort kontoapparat med tilhørende afstemning og rutiner. Dette gælder både i Udbetaling Danmark og i de 98 kommuner. Enkelte kommuner kan i nogle måneder kun have 1-2 aktuelle sager, som skal medfinansieres, men som fortsat skal kontoføres og afstemmes.

Det foreslås at udgifterne til dagpenge efter barselslovens § 26 fremover finansieres 100 pct. af staten.

Formålet med forslaget er at lette Udbetaling Danmark og kommunernes administration i forbindelse med medfinansieringen.

Ændringen er af rent teknisk karakter, idet den betyder, at kommunernes finansiering fremover vil finde sted i DUT-sammenhæng.

2.7. Konsekvensrettelse i lov om barseludligning på det private arbejdsmarked

2.7.1. Gældende regler

Efter lov om barseludligning på det private arbejdsmarked kan alle arbejdsgivere modtage lønrefusion for ansatte lønmodtagere, der efter barselslovens regler er berettiget til dagpenge under fravær på grund af graviditet, barsel og adoption.

Lønrefusion udbetales til arbejdsgivere, der ikke er omfattet af en godkendt decentral barseludligningsordning, som har udbetalt løn under barselsorlov, og som efter barselslovens § 39 er berettiget til barselsdagpengerefusion fra Udbetaling Danmark.

Efter de gældende regler i § 3, stk. 1, i lov om barseludligning på det private arbejdsmarked udgør refusionen forskellen mellem barselsdagpenge og løn under barsel inden for et fast kroneloft. Dette kroneloft udgør i 2016 170,29 kr. pr. time, jf. bekendtgørelse nr. 910 af 27. juni 2016.

I forhold til Barsel.dk, som anvender grundlaget fra Udbetaling Danmark ved udbetaling af barseludligning til private arbejdsgivere, sker udbetaling fra Barsel.dk på baggrund af oplysninger fra barselsdagpengesagen i Udbetaling Danmark, så arbejdsgiveren ikke skal afgive yderligere oplysninger, for at få udbetalt refusion fra barseludligningen.

2.7.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Med dette lovforslag vil der ikke fremover løbende blive beregnet barselsdagpenge under fraværet, idet beregningen i stedet vil ske på baggrund af den lønindtægt, som den pågældende har haft i de seneste 3 afsluttede kalendermåneder forud for fraværets begyndelse.

Det foreslås derfor, at § 3, stk. 1, i lov om barseludligning på det private arbejdsmarked konsekvensrettes således, at det fremgår, at lønrefusionen udgør forskellen mellem barselsdagpenge og den løn på baggrund af hvilken, der er beregnet barselsdagpenge. Derved sikres, at der fortsat kan ske udbetaling fra Barsel.dk på baggrund af oplysningerne fra barselsdagpengesagen.

2.8. Sproglig ændring i lov om barseludligning på det private arbejdsmarked

2.8.1. Gældende regler

I lov om barseludligning på det private arbejdsmarked anvendes ikke binde-s i ordsammensætninger med barsel som førsteled.

2.8.2. Den foreslåede ordning

Tidligere var det almindeligt ikke at have binde-s i ordsammensætninger med barsel som førsteled. I 1955-udgaven af Retskrivningsordbogen var der kun medtaget sammensætninger uden binde-s, nemlig barselfeber og barselseng. Men med tiden blev formerne med binde-s almindelige, og derfor besluttede Sprognævnet i 1986-udgaven af Retskrivningsordbogen, at der skulle være valgfrihed mellem en form med -s- og en form uden -s-, f.eks. barselseng/barselsseng og barselorlov/barselsorlov.

Denne valgfrihed har været gældende indtil 4. udgave af Retskrivningsordbogen, som udkom i 2012. Sprognævnet kunne konstatere, at formerne uden binde-s nu blev brugt så lidt, at de kunne fjernes fra ordbogen. I dag er det således kun formerne med binde-s, der er korrekte ifølge den officielle retskrivning, f.eks. barselorlov og barselsdagpenge.

Det foreslås derfor, at der i lovens titel indsættes binde-s i overensstemmelse med gældende retskrivningsordbog, jf. lovforslagets § 2, nr. 1. Ved næste lovebekendtgørelse vil alle øvrige binde-s'er blive konsekvensrettet.

2.9. Betaling af finansieringsbidrag til ATP-bidrag af barselsdagpenge

2.9.1. Gældende regler

Efter barselslovens § 44 indbetales der et bidrag til ATP ved udbetaling af barselsdagpenge. Bidraget er det dobbelte af det bidrag, der er fastsat i § 15 i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension. Bidraget, som indbetales med et beløb for hver time, der udbetales barselsdagpenge, er på 4,02 kr. (2016) pr. time.

Modtageren af barselsdagpenge betaler selv 1/3 af bidraget, mens 2/3 betales af Udbetaling Danmark. Staten dækker Udbetaling Danmarks udgift til betaling af ATP-bidrag af barselsdagpenge.

Efter barselslovens § 45, stk. 1, dækkes Udbetaling Danmarks og statens indbetaling til Arbejdsmarkedets Tillægspension af et bidrag fra arbejdsgiveren.

Efter barselslovens § 45, stk. 3, betales arbejdsgivernes finansieringsbidrag sammen med arbejdsgivernes bidrag til dækning af Udbetaling Danmarks indbetaling til Arbejdsmarkedets Tillægspension for sygedagpenge efter reglerne herom i § 66 i lov om sygedagpenge. Ved en fejl er det ved lov nr. 326 af 11. april 2012 blevet fastsat i bestemmelsen, at det er Udbetaling Danmark, der indbetaler ATP-bidrag af sygedagpenge. Efter lov om sygedagpenge er det kommunerne, der udbetaler sygedagpenge, og dermed også indbetaler ATP-bidraget heraf. Der er ved bestemmelsen ikke tilsigtet en ændring heraf.

2.9.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Af regeltekniske samt ordensmæssige hensyn foreslås det, at bestemmelserne om de private arbejdsgiveres betaling af finansieringsbidrag af ATP-bidrag af barselsdagpenge affattes fuldt ud, i stedet for en henvisning til reglerne om private arbejdsgiveres betaling af finansieringsbidrag i lov om sygedagpenge.

Det foreslås derfor, at den gældende § 45, stk. 3, i barselsloven ophæves, og at der i stedet indsættes bestemmelser om private arbejdsgiveres betaling af finansieringsbidrag af barselsdagpenge, som svarer til reglerne i lov om sygedagpenge. Der er med forslaget ikke tale om indholdsmæssige ændringer af private arbejdsgiveres betaling af finansieringsbidrag af barselsdagpenge i forhold de gældende regler.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til § 1, nr. 16.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Nærværende lovforslag skal ses i sammenhæng med forlig om en reform af sygedagpengesystemet - Økonomisk sikkerhed for sygemeldte samt en tidligere og bedre indsats - hvoraf det fremgår, at udbetaling af sygedagpenge i højere grad skal ske automatisk og digitalt, ligesom udbetaling af barselsdagpenge så vidt muligt skal ske via oplysningerne i indkomstregistret, både ved opgørelse af beskæftigelseskrav og ved beregning af barselsdagpenge.

Dette lovforslag digitaliserer barselslovens beskæftigelseskrav og beregningsreglerne for barselsdagpengesatsen, og indeholder endvidere en række regelforenklinger og præciseringer af barselslovens regler, som primært har til hensigt at sikre administrative lettelser for landets virksomheder og Udbetaling Danmark, som administrerer barselsdagpengene for kommunerne.

3.1. Digitalisering af beskæftigelseskravet for lønmodtagere for ret til barselsdagpenge, samt digitalisering af beregningen af barselsdagpengesatsen for lønmodtagere

Det foreslås, at beskæftigelseskravet i barselslovens § 27, stk. 1, nr. 1, for lønmodtagere ændres, således at det bliver muligt at automatisere opgørelsen af beskæftigelseskravet for størsteparten af lønmodtagerne, som beskrevet i lovforslagets afsnit 2.1.2. Beskæftigelseskravet opgøres herefter som hovedregel på baggrund af oplysninger i indkomstregistret og Feriekonto.

Det foreslås endvidere, at der indføres et nyt beregningsgrundlag for lønmodtagere, som kan opgøres på baggrund af data, som findes i indkomstregistret, som beskrevet i lovforslagets afsnit 2.2.2. Fremadrettet beregnes barselsdagpengesatsen til lønmodtagere som hovedregel på baggrund af arbejdsgivernes indberetninger i henhold til lov om et indkomstregister.

Det er målsætningen med digitaliseringen, at de samme persongrupper så vidt muligt vil opnå ret til barselsdagpenge som efter gældende regler og med samme udbetaling. Tilpasningen af reglerne om opgørelse af beskæftigelseskravet og beregningen af barselsdagpengetimesatsen for lønmodtagere vurderes derfor kun at have ubetydelige økonomiske konsekvenser.

Forslaget kræver it-tilpasninger i Udbetaling Danmarks systemportefølje, der skønnes at beløbe sig til en engangsudgift på 1,5 – 2,0 mio. kr. (inklusive udgifter til tilretning af NemRefusion). Digitaliseringen forventes at medføre en mindre lettelse i administrationen i Udbetaling Danmark.

Forslaget om digitalisering foreslås at træde i kraft den 1. juli 2018.

3.2. Omlægning af den kommunale medfinansiering af dagpenge ved pasning af alvorligt syge børn

Dagpenge, der udbetales til forældre med alvorligt syge børn, hvis de i forbindelse med barnets sygdom helt eller delvist har opgivet lønarbejde eller personligt arbejde i selvstændig virksomhed,

har hidtil været finansieret med 50 pct. af kommunerne og 50 pct. af staten. Det foreslås, at udgiften fremadrettet finansieres med 100 pct. af staten. Dette medfører en statslig merudgift på ca. 22,7 mio. kr. årligt svarende til det skønnede niveau på forslag til finanslov for 2017 (den seneste årsopgørelse for den udbetalte statslige refusion udgjorde 21,5 mio. kr. i 2015 i 2015 pl.). Teknisk set betyder det, at staten udligner kommunernes bloktilskud svarende til kommunernes hidtidige andel af udgiften til dækning af ydelsen, hvormed ændringen vil være udgiftsneutral for både stat og kommuner.

Forslaget medfører endvidere mindre administrative lettelser for kommunerne og Udbetaling Danmark.

Forslaget foreslås at træde i kraft den 1. april 2017.

Lovforslaget vurderes ikke at have betydelige administrative og økonomiske konsekvenser.

I nedenstående tabel fremgår de økonomiske konsekvenser af lovforslagets forslag fordelt på stat, regioner og kommuner.

Tabel 1. Samlede økonomiske konsekvenser (før skat og tilbagebeløb)

Mio. kr. 2017 pl	2017	2018	2019	2020
Stat	22,7	22,7	22,7	23,1
Barselsdagpenge	22,7	22,7	22,7	23,1
Regioner	0,0	0,0	0,0	0,0
	0,0	0,0	0,0	0,0
Kommune	20,7 -21,2	-22,7	-22,7	-23,1
Barselsdagpenge	-22,7	-22,7	-22,7	-23,1
Heraf beskæftigelsestilskud	0,0	0,0	0,0	0,0
Heraf budgetgaranti	0,0	0,0	0,0	0,0
Heraf DUT (IT og administrative konsekvenser af forslag nr. 1)	1,5 – 2,0	0,0	0,0	0,0
I alt	1,5 – 2,0	0,0	0,0	0,0

Note: I det budgetterede beløb på forslag til finanslov 2017 er der for året 2020 beregnet en ekstraudgift, som følge af 53 udbetalingsuger dette år.

De økonomiske konsekvenser for kommunerne af lovforslaget skal forhandles med de kommunale parter.

Et eventuelt DUT-krav vil blive finansieret ved omprioritering af midler fra § 17.41.12.10. Beskæftigelsesrettede aktiviteter som oprindeligt havde til formål at finansiere analyser og informationsaktiviteter, men som er omprioriteret i forbindelse med beskæftigelsesreformen. Der vil være tale om brug af opsparede og uforbrugte midler fra tidligere år.

Der skønnes ikke at være økonomiske konsekvenser for de øvrige elementer i lovforslaget.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

Lovforslaget forventes at ville medføre administrative lettelser for erhvervslivet i størrelsesordenen [1,3] millioner pr. år som følge af forslaget om digitalisering af beskæftigelseskravet og beregningen af barselsdagpenge, idet arbejdsgiverene ikke fremover skal udfylde lønoplysninger i NemRefusion.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget betyder, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at en lønmodtager ikke behøver at genansøge om barselsdagpenge, hvis fraværperioden afbrydes i forbindelse med afholdelse af ferie. Det vil således være en administrativ lettelse for lønmodtageren, som vil kunne oplyse om ferien ved ansøgningen om barselsdagpenge og derved undgå at skulle ansøge om barselsdagpenge igen efter ferieafholdelsen.

Lovforslaget betyder videre, at det bliver muligt for Udbetaling Danmark at dispensere fra en borgers overskridelse af ansøgningsfristen for barselsdagpenge i tilfælde, hvor arbejdsgiveren ophører med at udbetale løn under fraværet, men ikke oplyser Udbetaling Danmark herom.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 14. november 2016 til den 12. december 2016 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

AK-samvirke, Advokatrådet, Akademikernes Centralorganisation (AC), Arbejdsløshedskassen ASE, Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP), Business Danmark, Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU), Det Faglige Hus, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Artistforbund, Dansk Industri (DI), Dansk Journalistforbund (DJ), Dansk Kvindesamfund, Danske Advokater, Danske Regioner, Den Danske Dommerforening, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Frie Funktionærer, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), Gartneri-, Land- og Skovbrugets Arbejdsgivere (GLS-A), Håndværksrådet, Ingeniørforeningen (IDA), Institut for Menneskerettigheder (IMR), Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte (KTO), KL, Kristelig Arbejdsgiverforening (KA), Kristelig Fagbevægelse (KRIFA), Kvinderådet, KVINFO, Landsorganisationen i Danmark (LO), Lederne, Producentforeningen, Sundhedskartellet.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser / mindredgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser / merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Staten; 2017: 0,0 mio. kr. 2018: 0,0 mio. kr. 2019: 0,0 mio. kr. 2020: 0,0 mio. kr. Kommunerne; 2017: 22,7 mio. kr. 2018: 22,7 mio. kr. 2019: 22,7 mio. kr. 2020: 23,1 mio. kr. Regionerne; Ingen	Staten; 2017: 22,7 mio. kr. 2018: 22,7 mio. kr. 2019: 22,7 mio. kr. 2020: 23,1 mio. kr. Kommunerne; Ingen Regionerne; Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Mindre administrative lettelser for kommunen og Udbetaling Danmark	2017: 1,5 – 2,0 mio. kr. 2018: 0,0 mio. kr. 2019: 0,0 mio. kr. 2020: 0,0 mio. kr.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Administrative lettelser på ca. 1,3 mio. kr. årligt.	Ingen

Administrative konsekvenser for borgerne	Mindre administrative lettelser for lønmodtagere	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	
Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtigelser (sæt X)	JA	NEJ X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter barselslovens § 7, stk. 3, har en fader eller medmoder ret til fravær i de 2 første sammenhængende uger efter fødslen eller modtagelse af barnet i hjemmet eller efter aftale med arbejdsgiveren inden for de første 14 uger efter fødslen. Perioden regnes fra kalenderdagen efter den dag, hvor barnet blev født. Perioden kan dog regnes fra og med den dag, hvor barnet blev født, hvis faderen eller medmoderen ønsker det. Faderen eller medmoderen kan efter aftale med arbejdsgiveren genoptage arbejdet delvist i denne periode på de 14 uger, således at orloven kan holdes med enkelte dage over en længere periode end 2 uger. Kravet om sammenhængende uger betyder, at arbejdstiden skal ses på ugebasis, hvilket vil sige, at der skal holdes orlov i hver uge. Faderen eller medmoderen kan således holde orlov med en dag om ugen over 10 uger, da der holdes orlov i hver uge. Men orloven kan ikke holdes med f.eks. 1 dag i den 1. uge efter fødslen, 1 dag i den 3. uge efter fødslen, 2 dage i den 5. uge efter fødslen osv.

Det foreslås, at faderen eller medmoderen efter aftale med arbejdsgiveren kan udskyde orloven til afholdelse på et hvilket som helst tidspunkt inden for 14 ugers perioden, uden at orloven behøver at være sammenhængende. Dette betyder, at faderen eller medmoderen efter aftale med arbejdsgiveren f.eks. kan holde en uges orlov umiddelbart efter fødslen og holde den anden uges orlov i uge 4 efter fødslen. Orlov vil også efter aftale med arbejdsgiveren kunne holdes som enkeltdage f.eks. i den 1. uge efter fødslen, i den 3. uge efter fødslen, i den 5. uge efter fødslen osv., forudsat, at fraværet ligger inden for de første 14 uger efter fødslen.

Til nr. 2

Det følger af barselslovens § 8, stk. 6, at i de første 14 uger efter modtagelse af barnet har en af de adopterende forældre ad gangen ret til fravær, bortset fra at der er ret til samtidigt fravær i 2 sammenhængende uger.

Det foreslås, at de to uger, hvor der er ret til samtidigt fravær, vil kunne afholdes på et hvilket som helst tidspunkt inden for de første 14 uger efter modtagelsen af barnet, uden at orloven behøver at være sammenhængende.

Dette betyder, at adoptanten f.eks. kan holde en uges orlov umiddelbart efter modtagelsen af barnet og holde den anden uges orlov i uge 4 efter modtagelsen af barnet. Orloven vil også kunne holdes som enkeltdage f.eks. i den 1. uge efter modtagelsen af barnet, i den 3. uge efter modtagelsen af barnet, i den 5. uge efter modtagelsen af barnet osv., forudsat fraværet ligger inden for de første 14 uger efter modtagelsen af barnet.

Til nr. 3

Efter de gældende regler i barselslovens § 27, stk. 1, nr. 1, opfylder en lønmodtager beskæftigelseskravet for ret til barselsdagpenge, når den pågældende har været tilknyttet arbejdsmarkedet uafbrudt i de seneste 13 uger forud for sygdommens indtræden og i denne periode har været beskæftiget i mindst 120 timer.

Som følge af forslaget om at digitalisere beskæftigelseskravet, jf. lovforslagets § 1, nr. 3-9, foreslås det at kravet i barselslovens § 27, stk. 1, nr. 1, ændres til et krav om, at lønmodtageren skal være i beskæftigelse dagen før fraværet og skal have været beskæftiget i mindst 160 timer inden for de seneste 4 afsluttede kalendermåneder forud for fraværsperioden og i mindst 3 af disse kalendermåneder skal have været beskæftiget i mindst 40 timer i hver måned. Derved sikres, at der fortsat vil være krav om en aktuel tilknytning til arbejdsmarkedet af et vist omfang for ret til barselsdagpenge for en lønmodtager.

En lønmodtager, der påbegynder en fraværsperiode den f.eks. 16. april 2019, vil fremover skulle have opgjort beskæftigelseskravet for ret til barselsdagpenge fra Udbetaling Danmark ud fra kalendermånederne december 2018 og januar, februar og marts 2019. I disse 4 kalendermåneder skal der være mindst 160 indberettede timer i indkomstregistret, og de skal være fordelt således, at der i 3 af kalendermånederne er mindst 40 timer i hver måned.

En lønmodtager anses for at være i beskæftigelse, når lønmodtageren er i et ansættelsesforhold i arbejdsretlig forstand. En person, som påbegynder en fraværsperiode dagen efter, at ansættelsen hos

arbejdsgiveren er ophørt, vil blive anset som værende i beskæftigelse og omfattes af bestemmelsen. En person, som påbegynder en fraværsperiode to dage efter, at ansættelsen hos arbejdsgiveren er ophørt, vil ikke være omfattet af bestemmelsen.

Forslaget skal i øvrigt ses i sammenhæng med forslagene i § 1, nr. 4-7. Ifølge disse forslag foreslås barselslovens § 27, stk. 2, ændret således, at opgørelsen af beskæftigelseskravet efter barselslovens § 27, stk. 1, nr. 1, skal ske på baggrund af indberetninger til indkomstregistret, jf. lov om et indkomstregister.

Der henvises til pkt. 2.1.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 4-7

Efter de gældende regler i barselslovens § 27, stk. 2, indgår der ved opgørelsen af 13 ugers perioden, hvori lønmodtageren skal have haft uafbrudt tilknytning til arbejdsmarkedet, jf. barselslovens § 27, stk. 1, nr. 1, perioder, hvor lønmodtageren har arbejdet som lønmodtager, har arbejdet som selvstændigt erhvervsdrivende umiddelbart før arbejdet som lønmodtager, har modtaget sygedagpenge, dagpenge efter barselsloven, arbejdsløshedsdagpenge eller midlertidig arbejdsmarkedsydelse efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., samt perioder, hvori lønmodtageren har afholdt ferie med løn eller feriegodtgørelse, modtaget godtgørelse i en opsigelsesperiode fra Lønmodtagernes Garantifond eller været omfattet af en arbejdskonflikt.

Det foreslås, at opgørelsen af beskæftigelseskravet efter barselslovens § 27, stk. 1, nr. 1, som foreslået ændret ved nærværende lovforslags § 1, nr. 3, skal ske på baggrund af indberetninger til indkomstregistret, jf. lov om et indkomstregister. Ved opgørelsen vil indgå timer, hvor lønmodtageren har haft lønarbejde, drevet selvstændig virksomhed i væsentligt omfang forud for arbejdet som lønmodtager, modtaget sygedagpenge, barselsdagpenge efter barselsloven, arbejdsløshedsdagpenge eller midlertidig arbejdsmarkedsydelse efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Endvidere vil kunne medregnes timer, hvor lønmodtageren har afholdt ferie med løn eller feriegodtgørelse, eller har modtaget godtgørelse i en opsigelsesperiode fra Lønmodtagernes Garantifond.

Timer, for hvilke der er udbetalt løn, og som er indberettet i henhold til lov om et indkomstregister, vil kunne medregnes ved opgørelse af beskæftigelseskravet, hvis den beskæftigelse, hvortil løntimerne er knyttet, kan betragtes som lønarbejde. Der vil således kunne medregnes timer, hvor lønmodtageren ikke har været i faktisk beskæftigelse, men hvor arbejdsgiveren har udbetalt løn, f.eks. under ferie, sygdom, barsel, barns 1. sygedag, jobafklaringsforløb m.v.

Det er det timetal, der er indberettet til indkomstregistret, der vil skulle medregnes. Det gælder ligeledes ved beskæftigelse, der i henhold til aftale anses som fuldtidsbeskæftigelse. Selv om sådan beskæftigelse udføres på kortere end normal arbejdstid, kan den medregnes med 37 timer ugentligt.

Hvis det i forbindelse med Udbetaling Danmarks sagsbehandling konstateres, at der er fejl i oplysningerne i indkomstregistret, f.eks. at der er opgivet et forkert antal løntimer, vil Udbetaling Danmark være forpligtet til at meddele fejlen til indkomstregistret (SKAT), jf. § 4 i lov om et indkomstregister. I det omfang Udbetaling Danmark har kendskab til de rigtige oplysninger, eventuelt efter kontakt til arbejdsgiveren, vil Udbetaling Danmark kunne lægge disse oplysninger til grund for opgørelsen af beskæftigelseskravet. Udbetaling Danmark skal ikke afvente, at oplysningerne i indkomstregistret er korrigeret i overensstemmelse med gældende regler herom.

Timer, for hvilke lønmodtageren har modtaget sygedagpenge eller dagpenge efter barselsloven, vil kunne medregnes til opfyldelse af beskæftigelseskravet. Tilsvarende gælder timer med udbetaling af arbejdsløshedsdagpenge og midlertidig arbejdsmarkedsydelse. Timer med G-dage vil ligeledes kunne medregnes, idet disse timer i denne sammenhæng anses for at træde i stedet for arbejdsløshedsdagpenge, som kan medregnes til beskæftigelseskravet.

Barselslovens § 27, stk. 3, foreslås ændret således, at der vil kunne ses bort fra dage med arbejdskonflikt ved vurderingen af, om beskæftigelseskravet på 160 timer inden for de seneste 4 kalendermåneder er opfyldt. Ligeledes vil der kunne ses bort fra perioder, hvor der ville være ret til barselsdagpenge efter barselslovens § 21, men hvor den anden forælder har fået udbetalt barselsdagpengene, evt. udbetalt som refusion til dennes arbejdsgiver. Dette har blandt andet betydning, hvis to forældre f.eks. samtidig holder forældreorlov og deler de 32 ugers ret til barselsdagpenge, så den ene forælder har ret til barselsdagpenge i de første 16 uger og den anden i de sidste 16 uger. Hvis der ikke kunne ses bort fra perioden med barselsdagpenge til den første

forælder, ville den anden forælder som udgangspunkt ikke opfylde beskæftigelseskravet ved starten af sine 16 uger.

Til nr. 8

Efter de gældende regler i barselslovens § 27, stk. 3, ses der ved vurderingen af, om beskæftigelseskravet i barselslovens § 27, stk. 1, nr. 1, på 13 uger og 120 timer er opfyldt, bort fra perioder på indtil 2 år, hvor der efter lov om social service er ydet godtgørelse for tabt arbejdsfortjeneste ved pasning af et handicappet barn i hjemmet, eller efter samme lov er ydet vederlag ved pasning af døende, eller efter barselslovens § 26 er ydet dagpenge til forældre med alvorligt syge børn.

Det foreslås, at der ligeledes skal ses bort fra dage, hvor lønmodtageren har været omfattet af en arbejdskonflikt ved vurderingen af, om beskæftigelseskravet på 160 timer inden for de seneste 4 kalendermåneder er opfyldt.

Har en lønmodtager f.eks. været omfattet af en arbejdskonflikt i det meste af en kalendermåned, og det dermed betyder, at kravet om mindst 40 timer i kalendermåneden ikke kan opfyldes, vil der kunne ses bort fra denne måned, og måneden forud for de 4 afsluttede kalendermåneder kan indgå i opgørelsen af beskæftigelseskravet.

Ligeledes foreslås det, at der kan ses bort fra perioder, hvor der ville være ret til barselsdagpenge efter barselslovens § 21, men hvor den anden forælder har fået udbetalt barselsdagpengene, evt. udbetalt som refusion til dennes arbejdsgiver. Dette har blandt andet betydning, hvis to forældre f.eks. samtidig holder forældreorlov og deler de 32 ugers ret til barselsdagpenge, så den ene forælder har ret til barselsdagpenge i de første 16 uger og den anden i de sidste 16 uger. Hvis der ikke kunne ses bort fra perioden med barselsdagpenge til den første forælder, ville den anden forælder som udgangspunkt ikke opfylde beskæftigelseskravet ved starten af sine 16 uger.

Til nr. 9

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren får hjemmel til at fastsætte nærmere regler om opgørelsen af, om beskæftigelseskravet i den foreslåede ændring af barselslovens § 27, stk. 1, nr. 1, er opfyldt, herunder timeopgørelse, placering, omregning m.v. af indkomster i barselslovens § 27, stk. 2.

Hjemlen vil blive brugt til at fastsætte regler om, på hvilken måde timer og indkomster, der er indberettet for en periode, der f.eks. går hen over et månedsskifte, skal opgøres. Da der ikke i alle tilfælde er knyttet løntimer til indberetninger af indkomster i indkomstregistret, foreslås det, at beskæftigelsesministeren får hjemmel til at fastsætte regler om, at indkomster, hvor der ikke er anført timer, omregnes til timer.

Bemyndigelsen vil endvidere blive brugt til at fastsætte regler om, at visse indkomster, der ikke fremgår af indkomstregistret, kan medregnes ved opgørelsen af beskæftigelseskravet, herunder oplysninger om udbetalt feriegodtgørelse og beskæftigelse i udlandet.

Bemyndigelsen vil blandt andet også blive brugt til at fastsætte regler om opgørelse af timer, som lønmodtageren har arbejdet som selvstændig erhvervsdrivende i 4 kalendermåneders perioden, jf. barselslovens § 27, stk. 2, nr. 2, til brug for opgørelsen af kravet om 160 timers beskæftigelse. Antallet af timer, der kan medregnes som selvstændig erhvervsdrivende, er som udgangspunkt 18,5 time pr. uge. Dog kan der medregnes yderligere timer, såfremt det konkrete omfang af timer i virksomheden er kendt.

Udmøntningen af bemyndigelsen vil ske på samme måde, som ved udmøntningen af den tilsvarende bemyndigelse i § 32, stk. 5, i lov om sygedagpenge.

Der henvises til pkt. 2.1.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 10

Efter de gældende regler i barselslovens § 30, stk. 2, skal en lønmodtagers ansøgning om barselsdagpenge indgives senest 8 uger efter 1. fraværsdag i perioden, når en fraværperiode påbegyndes på et senere tidspunkt end ved fødslen eller modtagelsen af barnet. Det vil sige, at hvis en lønmodtager har afbrudt sin orlov for at afholde ferie, skal lønmodtageren være opmærksom på at indgive en ny anmodning om barselsdagpenge efter ferieafholdelsen.

Som følge af forslaget i § 1, nr. 11, om, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at det ikke kræver genansøgning om barselsdagpenge, hvis fraværsperioden er afbrudt i forbindelse med afholdelse af ferie, foreslås, at der i barselslovens § 30, stk. 2, indsættes en henvisning til stk. 8.

Til nr. 11

Efter de gældende regler i barselslovens § 30, stk. 2, skal en lønmodtagers ansøgning om barselsdagpenge indgives senest 8 uger efter 1. fraværsdag i perioden, når en fraværsperiode påbegyndes på et senere tidspunkt end ved fødslen eller modtagelsen af barnet. Det vil sige, at hvis en lønmodtager har afbrudt sin orlov for at afholde ferie, skal lønmodtageren være opmærksom på at indgive en ny anmodning om barselsdagpenge efter ferieafholdelsen.

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at det ikke kræver genansøgning om barselsdagpenge, hvis fraværsperioden er afbrudt i forbindelse med afholdelse af ferie.

Forslaget betyder, at en lønmodtager vil kunne oplyse om ferien ved ansøgningen om barselsdagpenge og derved undgå at skulle ansøge om barselsdagpenge igen efter ferieafholdelsen.

Forslaget angår alene ansøgning om barselsdagpenge, jf. barselslovens § 30, stk. 2, og ændrer ikke indholdsmæssigt ved reglerne om, at afholdelse af ferie i forbindelse med barselsorlov betyder, at orloven afbrydes, og at arbejdet anses for genoptaget i ferieperioden. Hvis en lønmodtager ønsker at genoptage arbejdet og afholde ferie under sin barselsorlov, forudsætter det som hidtil aftale med arbejdsgiveren herom, jf. barselslovens § 12. En aftale om afholdelse af ferie under barselsorlov forudsætter, at arbejdsgiver og lønmodtager kan tilrettelægge barselsorlov og ferie i overensstemmelse med barselslovens og ferielovens regler. Ellers er der tale om en feriehindring efter ferieloven. Ændringen betyder også, at lønmodtageren f.eks. fortsat skal opfylde beskæftigelseskravet ved påbegyndelsen af fraværsperioden efter ferien, jf. barselsloven § 29. Forslaget ændrer ligeledes ikke på lønmodtagers pligt til at underrette arbejdsgiver om udnyttelse af retten til fravær.

Til nr. 12

Det følger af gældende § 21, stk. 3, i barselsloven, at en arbejdsgiver skal anmelde den ansattes fravær til Udbetaling Danmark, uanset om arbejdsgiveren udbetaler løn under den ansattes barselsorlov eller ej.

På baggrund af arbejdsgiverens oplysninger udsender Udbetaling Danmark et underretningsbrev til lønmodtageren med de modtagne oplysninger og med oplysning om, at borgeren via den digitale løsning, som Udbetaling Danmark stiller til rådighed, skal ansøge om barseldagpenge.

Fristen for at anmode Udbetaling Danmark om barseldagpenge er senest 8 uger efter fødslen eller barnets modtagelse. Hvis arbejdsgiveren udbetaler løn under fraværet, skal lønmodtagerens anmodning om barseldagpenge efter ophør af lønudbetalingen indgives til Udbetaling Danmark senest 8 uger efter, at udbetalingen af løn er ophørt.

Hvis arbejdsgiveren ikke overholder tidsfristen for indberetningen, og borgeren derfor ikke får anmodet rettidigt om barseldagpenge til Udbetaling Danmark, følger det af barselslovens § 30, stk. 7, at retten til barseldagpenge bortfalder for den periode, der ligger før anmodningen eller anmeldelsen.

Dog er der i § 21, stk. 7, i bekendtgørelse nr. 1109 af 26. november 2012 om ret til barseldagpenge en bestemmelse, hvorefter Udbetaling Danmark kan udbetale dagpenge for tiden før anmodningen er modtaget, når lønmodtageren på grund af hospitalsophold har været forhindret i at anmode til tiden, eller når andre særligt undskyldende forhold har bevirket, at anmodningen ikke er sket rettidigt. Det samme gælder, hvis fristen overskrides med højst en uge og overskridelse af fristen skyldes, at en lønmodtager har afventet modtagelse af et underretningsbrev fra Nemrefusion.

Denne bestemmelse er en udmøntning af barselslovens 30, stk. 8, der hjemler en dispensation i tilfælde af en overskridelse af fristen i barselslovens § 30, stk. 2.

Denne dispensationsadgang omfatter således ikke overskridelse af fristen i barselslovens § 30, stk. 3, der omhandler fristen for anmodning om barseldagpenge i de tilfælde, hvor udbetalingen af løn ophører under fraværet.

Det foreslås derfor, at bemyndigelsesbestemmelsen i barselslovens § 30, stk. 8 udvides, således at der i bekendtgørelsen om ret til barseldagpenge kan indarbejdes en bestemmelse, der giver Udbetaling Danmark mulighed for også at dispensere fra overskridelse af fristen i de tilfælde, hvor arbejdsgiveren ophører med at udbetale løn under fraværet, men ikke oplyser Udbetaling Danmark herom.

Bemyndigelsen vil blive brugt til at ændre § 21, stk. 7, i bekendtgørelsen om ret til barseldagpenge, således at Udbetaling Danmark, kan udbetale barseldagpenge for perioden før anmodningen er modtaget i de tilfælde, hvor der på grund af Udbetaling Danmark eller arbejdsgiverens manglende indberetning ikke er sendt et underretningsbrev til lønmodtageren, og pågældende derfor ikke har fået anmodet rettidigt om barseldagpenge. Det foreslås dog, af administrationshensyn, at indsætte en bestemmelse om, at anmodningsfristen ikke kan fraviges, når anmodningen er indgivet mere end 6 måneder efter lønophøret. Dette svarer til reglerne i § 38, stk. 8, i lov om sygedagpenge.

Der henvises til pkt. 2.4.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 13

Barseldagpenge til lønmodtagere beregnes efter den gældende barselslovs § 33 på grundlag af det timetal, lønmodtageren skulle have arbejdet i perioden med fravær, og på baggrund af den indkomst, som lønmodtageren i givet fald ville have været berettiget til.

Begge dele skal indberettes til Udbetaling Danmark af arbejdsgiveren ved lønmodtagerens fravær. Hovedreglen er således, at barseldagpenge bliver beregnet i forhold til det arbejde, der skulle præsteres under fraværet, og den løn, lønmodtageren skulle have haft. Hvis en sådan opgørelse ikke er mulig, fordi lønmodtageren ikke på forhånd har fastsat arbejdstid eller timefortjeneste, anvendes i stedet den gennemsnitlige indtjening inden for som hovedregel de seneste 4 uger før fraværets begyndelse.

I §§ 33-37 i bekendtgørelse nr. 1109 af 26. november 2012 om ret til barseldagpenge er fastsat regler om:

1) i hvilke tilfælde den gennemsnitlige indtjening og det gennemsnitlige timetal inden for de seneste 4 uger kan anvendes ved beregningen af barseldagpenge,

- 2) i hvilke tilfælde, der kan anvendes andre beregningsperioder end 4 uger,
- 3) at de generelle regler om satser og timetal kan fraviges for lønmodtagere med skiftende arbejdstid, turnus m.m.,
- 4) fastsættelse af timetal ved ukendt arbejdstid, og
- 5) beregning af barselsdagpenge for delvist arbejdsledige, nyuddannede m.fl.

Det foreslås, at § 33, stk. 1, affattes således, at den timefortjeneste, der skal lægges til grund for beregningen af barselsdagpengene til lønmodtageren, fremover beregnes på grundlag af de seneste 3 afsluttede kalendermåneder i det/de aktuelle arbejdsforhold forud for første fraværsdag.

Det betyder, at som hovedregel, jf. forslaget til barselslovens § 33, stk. 1, 1. pkt., vil beregningen skulle ske på baggrund af arbejdsgiverens indberetninger til indkomstregistret om udbetalt løn for de seneste 3 afsluttede kalendermåneder forud for fraværet. Begynder lønmodtagerens fraværsperiode f.eks. den 16. april 2019, vil de relevante 3 afsluttede kalendermåneder være januar, februar og marts 2019.

Det er fortsat det ugentlige timetal, arbejdsgiveren oplyser ved lønmodtagerens fravær, der sammen med timefortjenesten skal lægges til grund ved beregningen.

Der vil herefter ud fra den samlede løn i perioden og de dertil anførte løntimer blive udregnet en gennemsnitlig timeløn for perioden, som vil blive lagt til grund for beregning af timefortjenesten.

Forslaget indebærer ikke nogen ændring i opgørelsen af timefortjenesten i forhold til gældende regler. I timefortjenesten indgår således grundlønnen og sædvanlige tillæg fratrukket feriegodtgørelse, søgnehelligdagsbetaling, pensionsbidrag (arbejdsgiveradministrerede indbetalinger af pensionsbidrag) og ATP-bidrag. Arbejdsmarkedsbidrag efter lov om arbejdsmarkedsfonde indgår heller ikke i timefortjenesten.

Partshøring i forhold til de indkomstoplysninger, der lægges til grund for beregningen, kan ske ved agterskrivelse, dvs. ved en varsling af den beregning, som vil blive anvendt, medmindre borgeren inden for en givet frist gør indsigelse.

Efter den gældende bestemmelse i barselslovens § 33, stk. 2, kan beskæftigelsesministeren fastsætte regler om, i hvilke tilfælde den gennemsnitslige indtjening inden for de seneste 4 uger kan anvendes, jf. stk. 1, i hvilke tilfælde, der kan anvendes andre beregningsperioder end fastsat i nr. 1, samt om at reglerne i stk. 1 og § 35, stk. 1, kan fraviges for lønmodtagere med skiftende arbejdstid.

Det foreslås, at der i barselslovens § 33, *stk. 2*, indføres en hjemmel for beskæftigelsesministeren til at fastsætte regler om opgørelsen af timefortjenesten, regler om medregning af indkomst, der ikke fremgår af indkomstregistret, regler om opgørelsen af timetallet, regler om anvendelsen af andre beregningsperioder for visse lønmodtagere, regler om omberegning af barselsdagpenge for lønmodtagere, der indbetaler ekstra bidrag på en arbejdsgiveradministreret pensionsordning, regler om omberegning af barselsdagpenge i særlige tilfælde samt fravigelse af ugemaksimum i barselslovens § 35, stk. 1.

Hjemlen skal anvendes til at fastsætte regler om, på hvilken måde lønindkomst og løntimer, der er indberettet for en periode, skal medregnes, og regler om omregningen af lønindkomster, hvor der ikke er anført løntimer.

Desuden skal der fastsættes regler for beregning af barselsdagpenge for særlige grupper af lønmodtagere svarende til de regler, som i dag er fastsat i medfør af bestemmelsen, så der også fremover kan ske beregning af barselsdagpenge for grupper, hvor hovedreglen i stk. 1 ikke er egnet eller mulig – f.eks. lønmodtagere uden fast eller med skiftende arbejdstid, nyuddannede m.fl.

Der skal desuden fastsættes regler om, hvilken beregningsperiode, der skal anvendes for en nyansat lønmodtager, herunder hvor der ikke forud for fraværperioden er foretaget indberetninger til indkomstregisteret fra arbejdsgiveren, så det er nødvendigt, at arbejdsgiveren skal oplyse lønnen ved lønmodtagerens fravær. Der skal også fastsættes regler om, hvordan barselsdagpengene skal beregnes for en lønmodtager, der er sygemeldt uden løn eller med sygeløn forud for fraværet.

Ligeledes skal der fastsættes regler om beregning af barselsdagpenge for lønmodtagere, der har afbrudt en fraværperiode, og som indenfor en kort periode efter afbrydelsen på ny påbegynder barselsfravær. Der kan være tilfælde, hvor der ikke er et beregningsgrundlag efter en afbrydelse af fravær, f.eks. fordi lønmodtageren ikke har fået løn forud for eller under afbrydelsen. For at sikre, at

der er et grundlag til at beregne barselsdagpengene på, anvendes den beregnede timefortjeneste og det ugentlige timetal for den seneste periode, hvor lønmodtageren fik udbetalt dagpenge efter barselsloven fra Udbetaling Danmark. Det skal bemærkes, at hvis lønmodtageren har skiftet arbejde siden sidste fraværsperiode, beregnes dagpengene efter reglerne for nyansatte. Hvis lønmodtageren f.eks. har haft en stor lønstigning, kan der omberegnes efter reglerne herom.

Forslaget indebærer desuden, at beskæftigelsesministeren får hjemmel til at fastsætte regler om beregning af barselsdagpenge for lønmodtagere, der frivilligt indbetaler ekstra bidrag på en arbejdsgiveradministreret pensionsopsparing. Derved undgås det, at en meget stor frivillig indbetaling til pensionsordning vil medføre, at lønmodtageren får en meget lav timeberegning, og at en evt. arbejdsgiver tilsvarende vil have ret til lavere refusion, selvom arbejdsgiveren ikke har en lavere udgift end for en person, der ikke indbetaler ekstra på pensionsordning. Som udgangspunkt vil beregningen ske efter den almindelige beregningsregel, idet det ikke fremgår af indkomstregisteret, at lønmodtageren indbetaler ekstra bidrag. Men hvis lønmodtageren eller arbejdsgiveren henvender sig til Udbetaling Danmark og fremlægger dokumentation for, at der bliver indbetalt ekstra til en arbejdsgiveradministreret pensionsopsparing, vil Udbetaling Danmark kunne omberegne timefortjenesten. Omberegningen vil ske med udgangspunkt i den indbetaling, der er aftalt i ansættelsesforholdet. Hvis der ikke er oplysninger herom i ansættelseskontrakt eller lignende, vil beregningen ske ud fra overenskomsten for det pågældende område.

Videre foreslås det i forslaget til § 32, *stk. 2, nr. 6*, at beskæftigelsesministeren får hjemmel til at fastsætte regler om omberegning af barselsdagpengene i særlige tilfælde. Bemyndigelsen vil blandt andet blive anvendt til at fastsætte regler om, at der, f.eks. når en elev/lærling/trainee lige inden fraværet er overgået eller under fraværet overgår til ordinær ansættelse, kan ske omberegning af barselsdagpengene, så de bliver beregnet ud fra den fremtidige løn, eller at der kan ske omberegning i forhold til den aftalte løn, når en lønmodtager f.eks. har været sygemeldt inden fraværet og barselsdagpengene på den baggrund ellers ville blive beregnet ud fra en lavere sygeløn. Ændringen sker på foranledning af lønmodtageren eller arbejdsgiveren, der skal dokumentere ændringen. Muligheden for omberegning vil gælde, uanset om timefortjenesten er blevet beregnet til timemaksimum, idet timefortjenesten har betydning for arbejdsgivers mulighed for refusion efter lov om barselsudligning på det private arbejdsmarked. Ordinære årlige lønstigninger vil som altovervejende hovedregel ikke medføre omberegning.

Endelig foreslås det i § 32, stk. 2, nr. 7, at videreføre den bemyndigelse, som beskæftigelsesministeren har efter den gældende bestemmelse i § 32, stk. 2, nr. 3 til at fastsætte nærmere regler om, hvordan barselslovens § 35, stk. 1, kan fraviges. Barselslovens § 35, stk. 1, som ikke ændres, fastslår, at barselsdagpenge til lønmodtagere ikke kan udgøre mere end et maksimumbeløb pr. uge, og ikke mere pr. time end dette maksimumbeløb divideret med det normale overenskomstmæssige ugentlige timetal. Bemyndigelsen vil, som i dag, blive anvendt til at fastsætte nærmere regler om beregningen af barselsdagpenge til lønmodtagere med turnusarbejde, så der i enkelte uger kan udbetales mere end maksimumbeløbet - dog således, at der for hele turnusperioden pr. arbejdstime højst kan udbetales det maksimale ugebeløb divideret med det gennemsnitlige antal arbejdstimer pr. uge i turnusperioden.

Der henvises til pkt. 2.2.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 14

Efter den gældende barselslovs § 26 har forældre med alvorligt syge børn under 18 år ret til dagpenge fra Udbetaling Danmark, hvis de i forbindelse med barnets sygdom helt eller delvist opgiver lønarbejde eller personligt arbejde i selvstændig virksomhed. Det forudsættes, at barnets sygdom er af et omfang, der gør, at der er behov for ophold på hospital eller lignende institution i 12 dage eller mere.

Efter barselslovens § 42, stk. 2, afholder staten og kommunerne hver 50 pct. af udgifterne til dagpenge efter barselslovens § 26.

Det foreslås i lovforslagets § 1, nr. 15, at ophæve barselslovens § 42, stk. 2, således at det fremover er staten, der fuldt ud finansierer barselsdagpenge udbetalt efter denne bestemmelse til forældre med alvorligt syge børn.

På denne baggrund foreslås, at henvisningen til stk. 2, i barselslovens § 42, stk. 1, udgår.

Til nr. 15

Efter den gældende barselslovs § 26 har forældre med alvorligt syge børn under 18 år ret til dagpenge fra Udbetaling Danmark, hvis de i forbindelse med barnets sygdom helt eller delvist opgiver lønarbejde eller personligt arbejde i selvstændig virksomhed. Det forudsættes, at barnets sygdom er af et omfang, der gør, at der er behov for ophold på hospital eller lignende institution i 12 dage eller mere.

Efter barselslovens § 42, stk. 2, afholder staten og kommunerne hver 50 pct. af udgifterne til dagpenge efter barselslovens § 26.

Det foreslås at ophæve barselslovens § 42, stk. 2, således at det fremover er staten, der fuldt ud finansierer barselsdagpenge udbetalt efter denne bestemmelse til forældre med alvorligt syge børn.

Som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT) om at gennemførte regelændringer af bindende karakter for kommunerne kræves en justering af det statslige bloktilskud svarende til de udgiftsmæssige konsekvenser for kommunerne under ét. Dvs. bloktilskuddet reduceres med forventede 22,7 mio. kr. mod at staten fra og med 1. april 2017 og fremover giver refusion på 100 pct. til dagpenge i forbindelse med orlov til pasning af syge børn.

De 22,7 mio. kr. er det skønnede niveau på forslag til finanslov for 2017 (den seneste årsopgørelse for den udbetalte statslige refusion udgjorde 21,5 mio. kr. i 2015 i 2015 pl.).

Den nye refusionsændring med virkning fra og med 1. april 2017 og fremefter optages på finansloven for 2017 på § 17.37.11.20. Orlov til pasning af syge børn med 100 pct. refusion.

Til nr. 16

Efter den gældende barselslovs § 44 indbetales der et bidrag til ATP ved udbetaling af barselsdagpenge. Bidraget er det dobbelte af det bidrag, der er fastsat i § 15 i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension. Bidraget, som indbetales med et beløb for hver time, der udbetales barselsdagpenge for, er på 4,02 kr. (2016) pr. time.

Modtageren af barselsdagpenge betaler selv 1/3 af bidraget, mens 2/3 betales af Udbetaling Danmark. Efter barselslovens § 45, stk. 1, dækkes Udbetaling Danmarks indbetaling til Arbejdsmarkedets Tillægspension af et bidrag fra arbejdsgiveren.

Efter barselslovens § 45, stk. 3, betales arbejdsgivernes finansieringsbidrag til barselsdagpenge sammen med arbejdsgivernes bidrag til dækning af Udbetaling Danmarks indbetaling til Arbejdsmarkedets Tillægspension for sygedagpenge efter reglerne herom i § 66 i lov om sygedagpenge. Det foreslås, at den gældende § 45, stk. 3, i barselsloven, der henviser til sygedagpengelovens § 66, ophæves, og at der i stedet indsættes 13 nye stykker, som fastsætter regler om private arbejdsgivers betaling af finansieringsbidrag af barselsdagpenge direkte i barselsloven. De nye stykker svarer til reglerne i § 66, stk. 3-15, i lov om sygedagpenge.

Det foreslås i *stk. 3*, at finansieringsbidraget betales af private arbejdsgivere, der er registreret efter merværdiafgiftsloven (momsloven) eller lov om afgift af lønsum m.v. Udenlandske private arbejdsgivere og private arbejdsgivere i Grønland og på Færøerne, der indbetaler ATP-bidrag for de ansatte, er omfattet af arbejdsgiverkredsen, selv om registreringskravet ikke er opfyldt.

Offentlige arbejdsgivere er ikke omfattet af finansieringsbidragspligten. Bestemmelsen svarer til § 66, stk. 3, i lov om sygedagpenge.

Det foreslås i *stk. 4*, at der gives mulighed for, at de virksomheder, der alene registreres efter momsloven som følge af omvendt momspligt ved indkøb af sådanne genstande i Danmark eller inden for det øvrige EU, og som ikke er registreret efter lov om afgift af lønsum m.v., efter ansøgning til Arbejdsmarkedets Tillægspension kan fritages for pligten til at betale finansieringsbidrag.

Bestemmelsen svarer til § 66, stk. 4, i lov om sygedagpenge, som blev indsat ved § 5 i lov nr. 1569 af 15. december 2015, som følge af en ændring af momsloven pr. 1. juli 2014, jf. § 2 i lov nr. 1637 af 26. december 2013. Før ændringen af momsloven skulle virksomheder, der indkøbte mobiltelefoner, integrerede kredsløbsanordninger, spillekonsoller, tablet-pc'er og bærbare computere fra leverandører her i landet ikke afregne moms af købet, idet momsafgiften blev afregnet af sælgeren. Efter ændringen af momsloven skal køber afregne moms ved indkøb af sådanne genstande. Det har betydet, at virksomheder, der tidligere ikke var forpligtet til at betale

finansieringsbidrag, som følge af ændringen af momsloven er blevet forpligtet til at betale finansieringsbidrag. Formålet med bestemmelsen er så vidt muligt at bringe kredsen af finansieringsbidragspligtige virksomheder tilbage til den, der var gældende før 1. juli 2014.

Det foreslås i *stk. 5*, at Arbejdsmarkedets Tillægspension forestår opkrævning og inddrivelse af finansieringsbidrag fra private arbejdsgivere. Efter bestemmelsen træffer Arbejdsmarkedets Tillægspension afgørelse om, hvorvidt en virksomhed anses for at være privat eller offentlig. Bestemmelsen svarer til § 66, stk. 5, i lov om sygedagpenge.

Det foreslås i *stk. 6*, at finansieringsbidraget af ATP-bidrag af barseldagpenge kan opkræves sammen med andre finansieringsbidrag, der af Arbejdsmarkedets Tillægspension opkræves fra private arbejdsgivere. Bestemmelsen svarer til § 66, stk. 6, i lov om sygedagpenge.

I bekendtgørelse om fællesopkrævning af visse arbejdsgiverbidrag er der fastsat nærmere regler om opkrævning om finansieringsbidrag af bl.a. ATP-bidrag af arbejdsløshedsdagpenge, sygedagpenge, barseldagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse m.v.

Det foreslås i *stk. 7*, at finansieringsbidrag på under 100 kr. i en betalingsperiode bortfalder. Ved opkrævning af finansieringsbidraget sammen med andre finansieringsbidrag skal den samlede opkrævning være på under 100 kr., før bidraget bortfalder. Bestemmelsen svarer til § 66, stk. 7, i lov om sygedagpenge.

Det foreslås i *stk. 8*, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte finansieringsbidraget fra arbejdsgiverne efter indstilling fra Arbejdsmarkedets Tillægspension. I finansieringsbidraget indgår administrationsomkostninger, herunder administrationsomkostninger til Arbejdsmarkedets Tillægspension. Bestemmelsen svarer til § 66, stk. 7, i lov om sygedagpenge.

Bemyndigelsen er udmøntet i bekendtgørelse nr. 596 af 2. juni 2016 om beregning af finansieringsbidrag, hvorefter beskæftigelsesministeren for et år ad gangen fastsætter et finansieringsbidrag til dækning af arbejdsgivernes andel af de samlede udgifter til ATP-bidrag af barseldagpenge. Finansieringsbidraget fastsættes som et fast kronebeløb pr. fuldtidsansat lønmodtager.

På samme måde som for finansieringsbidrag af sygedagpenge sker den årsvise fastsættelse ved, at Arbejdsmarkedets Tillægspension beregner finansieringsbidraget på grundlag af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings skøn over antallet af modtagere af barselsdagpenge.

Finansieringsbidraget reguleres med et beløb, der svarer til det over- eller underskud, som det indbetalte bidrag i det senest afsluttede regnskabsår har givet i forhold til det samlede regulerede bidrag, som ifølge regnskabet for dette år skulle have været indbetalt.

Det foreslås i *stk. 9*, at finansieringsbidraget beregnes af Arbejdsmarkedets Tillægspension på grundlag af de samlede bidrag, som Arbejdsmarkedets Tillægspension har modtaget fra arbejdsgiveren i en forudgående periode, hvis længde svarer til den periode, som betaling af finansieringsbidrag vedrører.

Det foreslåede *stk. 14* vil blive brugt til at fastsætte regler om, at finansieringsbidraget beregnes hvert kvartal på grundlag af det samlede ATP-bidrag, som Arbejdsmarkedets Tillægspension har modtaget fra arbejdsgiveren i en forudgående 3-måneders beregningsperiode, hvis længde svarer til den periode, som betaling af finansieringsbidraget vedrører. Arbejdsgiveren skal således betale et fuldt kvartals finansieringsbidrag, for hver gang arbejdsgiveren betaler et beløb, der svarer til et fuldt kvartals ATP-bidrag.

Den kvartalsmæssige beregning sker ved, at det samlede ATP-bidrag, der er modtaget fra arbejdsgiveren i en forudgående 3-måneders beregningsperiode divideres med satsen for et fuldt kvartals ATP-bidrag.

Efter forslaget *stk. 9* udgør bidraget årligt det af beskæftigelsesministeren fastsatte finansieringsbidrag, for hver gang arbejdsgiveren indbetaler et beløb, der svarer til årsbidraget efter § 15, *stk. 1*, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension. Bestemmelsen svarer til § 66, *stk. 9*, i lov om sygedagpenge.

Det foreslås i *stk. 10*, at Arbejdsmarkedets Tillægspension kan indhente de oplysninger hos skattemyndigheder og andre offentlige myndigheder om den pågældende arbejdsgiver, som er

nødvendige for at varetage opkrævningen og inddrivelsen af skyldige finansieringsbidrag, renter og ekspeditionsgebyrer, herunder oplysninger om indkomst- og formueforhold. Til brug ved beregning, opkrævning og behandling af finansieringsbidrag er der i nødvendigt omfang adgang til oplysninger i Arbejdsmarkedets Tillægspensions registre. Bestemmelsen svarer til § 66, stk. 10, i lov om sygedagpenge.

Det foreslås i *stk. 11*, at hvis indbetaling af finansieringsbidrag ikke sker rettidigt, skal arbejdsgiveren betale renter af finansieringsbidraget med 1½ pct. for hver påbegyndt måned fra forfaldsdagen. Bestemmelsen svarer til § 66, stk. 11, i lov om sygedagpenge.

Det foreslås i *stk. 12*, at Arbejdsmarkedets Tillægspension har udpantningsret for finansieringsbidrag, renter og ekspeditionsgebyr. Bestemmelsen svarer til § 66, stk. 12, i lov om sygedagpenge.

Det foreslås i *stk. 13*, at afgørelser om finansieringsbidragspligt og finansieringsbidrag, herunder beregning og opkrævning, kan inden for en frist af 4 uger fra den dag, hvor afgørelsen er meddelt, indbringes for Ankenævnet for Arbejdsmarkedets Tillægspension, jf. § 28 i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension. Bestemmelsen svarer til § 66, stk. 13, i lov om sygedagpenge.

Det foreslås i *stk. 14*, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til efter forhandling med Arbejdsmarkedets Tillægspension at fastsætte nærmere regler om beregningsperioder og indbetaling af finansieringsbidrag m.v., herunder om forfaldstid og frist for arbejdsgiverens indbetaling. Bestemmelsen svarer til § 66, stk. 14, i lov om sygedagpenge.

Det kan ved disse regler bestemmes, at Arbejdsmarkedets Tillægspension kan give henstand med indbetaling, opkræve et ekspeditionsgebyr ved påkrav på grund af manglende betaling samt eftergive finansieringsbidrag, renter og eventuelle ekspeditionsgebyrer.

Bemyndigelsen medfører, at beregningsperioder og indbetaling af finansieringsbidrag m.v., herunder om forfaldstid og frist for arbejdsgiverens indbetaling er de samme, som gælder for finansieringsbidrag af sygedagpenge som fastsat i bekendtgørelse nr. 596 af 2. juni 2016 om beregning af finansieringsbidrag.

Det foreslås i *stk. 15*, at beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om ansøgning om fritagelse efter *stk. 4*, herunder om dokumentation og tilbagebetaling af bidrag.

Bestemmelsen svarer til § 66, *stk. 15*, i lov om sygedagpenge, og der er blandt andet med hjemmel heri fastsat nærmere regler i bekendtgørelse nr. 596 af 2. juni 2016 om beregning af finansieringsbidrag. Der er i bekendtgørelsen fastsat krav om, at arbejdsgiveren i ansøgningen skal erklære, at denne alene er momspligtig på grund af reglerne om omvendt moms, *jf. stk. 1*, samt oplyse, hvornår købet er foretaget. Erklæringen skal attesteres af arbejdsgivers revisor. Det er også fastsat i bekendtgørelsen, at ansøgning om fritagelse for betaling af finansieringsbidrag ikke har opsættende virkning for betaling af det opkrævede finansieringsbidrag, og at opkrævede finansieringsbidrag betales tilbage med det indbetalte beløb, hvis ansøgningen om fritagelsen imødekommes. Der er også fastsat bestemmelse om, at det er en betingelse for tilbagebetaling af finansieringsbidrag, at arbejdsgiveren har indgivet ansøgning om fritagelse senest 3 år efter, at finansieringsbidraget er blevet betalt.

Der er endvidere fastsat bestemmelse i bekendtgørelsen om, at fritagelse for betaling af finansieringsbidrag gælder for et kalenderår ad gangen. Fritagelsen forlænges ved, at arbejdsgiver indsender fornyet erklæring attesteret af revisor senest d. 1. maj. Overskridelse af fristen betyder, at der skal ansøges om fritagelse på ny.

Til § 2

Til nr. 1

Der er tale om en sproglig ændring som følge af, at der ifølge den gældende retskrivningsordbog skal være et binde-s i ordsammensætninger med barsel som førsteled. Det foreslås derfor, at barseludligning i lovens titel ændres til barselsudligning.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.8. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

Efter lov om barseludligning på det private arbejdsmarked kan alle arbejdsgivere modtage lønrefusion for ansatte lønmodtagere, der efter barselslovens regler er berettiget til dagpenge under fravær på grund af graviditet, barsel og adoption.

Lønrefusion udbetales til arbejdsgivere, der ikke er omfattet af en godkendt decentral barseludligningsordning, som har udbetalt løn under barselsorlov, og som efter barselslovens § 39 er berettiget til barselsdagpengerefusion fra Udbetaling Danmark.

Efter den gældende bestemmelse i § 3, stk. 1, i lov om barseludligning på det private arbejdsmarked udgør refusionen forskellen mellem barselsdagpenge og løn under barsel inden for et fast kroneloft. Dette kroneloft udgør i 2016 170,29 kr. pr. time, jf. bekendtgørelse nr. 910 af 27. juni 2016 om barseludligning på det private arbejdsmarked.

Det foreslås, at bestemmelsen i § 3, stk. 1, i lov om barseludligning på det private arbejdsmarked ændres således, at det fremgår, at refusionen fra ordningen udgør forskellen mellem barselsdagpenge og den løn, der er beregnet barselsdagpenge på grundlag af.

Det skal bemærkes, at det er lønnen som oplyst af arbejdsgiver til indkomstregisteret, der skal lægges til grund, dvs. inden der til brug for beregningen af barselsdagpengetimefortjenesten fratrækkes feriegodtgørelse, søgnehelligdagsbetaling, pensionsbidrag, ATP-bidrag og arbejdsmarkedsbidrag.

Ændringen er en konsekvens af, at der med lovforslagets § 1, nr. 13, fremover ikke løbende beregnes barselsdagpenge på baggrund af den løn, der skulle være udbetalt under fraværet, men at barselsdagpengene beregnes på baggrund af den lønindtægt, som den pågældende har haft i de seneste 3 afsluttede kalendermåneder forud for fraværets begyndelse.

I forhold til Barsel.dk, som anvender grundlaget fra Udbetaling Danmark ved udbetaling af barseludligning til private arbejdsgivere, vil det fremover være lønnen før barselsfraværet, som oplyst af arbejdsgiver til indkomstregistret, der skal lægges til grund for barseludligningen, og ikke lønnen under barselsfraværet. Derved sikres, at der fortsat kan ske udbetaling fra Barsel.dk på

baggrund af oplysninger fra barselsdagpengesagen i Udbetaling Danmark, så arbejdsgiveren ikke skal afgive yderligere oplysninger.

Til § 3

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft den 1. april 2017, jf. dog forslaget til *stk. 2 - 4*. Baggrunden for de forskellige ikrafttrædelsestidspunkter er, at der skal foretages it-tilpasninger som følge af de foreslåede ændringer.

I *stk. 2*, foreslås det, at ændringerne i lovens § 1, nr. 10 - 12, om at der ikke kræves en ansøgning om barselsdagpenge efter afholdelse af ferie, og om at der indsættes en mulighed for dispensere efter barselslovens § 30, *stk. 3*, træder i kraft den 1. juli 2017. Det skyldes, at disse forslag kræver begrænsede tilpasninger af it.

I *stk. 3*, foreslås det, at ændringerne i lovens § 1, nr. 1-2, om at fædreorloven ikke skal være sammenhængende, træder i kraft den 1. januar 2018.

I *stk. 4*, foreslås det, at ændringerne i lovens § 1, nr. 3-9, 13 og § 2, nr. 2, træder i kraft den 1. juli 2018. Ændringerne, der knytter sig til ændring af beskæftigelseskravet for ret til barselsdagpenge og beregning af barselsdagpenge, så disse kan digitaliseres, kræver større it-tilpasninger.

Til § 4

Det foreslås i *stk. 1*, at ophævelse af kommunernes pligt til at medfinansiere 50 pct. af udgifterne til dagpenge efter barselslovens § 26 sker med virkning fra den 1. april 2017, således at dagpenge efter barselslovens § 26, som dækker fraværsperioder fra og med den 1. april 2017 og frem, finansieres 100 pct. af staten. Dagpenge, som udbetales efter barselslovens § 26, og som dækker en periode før den 1. april 2017, vil således fortsat skulle medfinansieres med 50 pct. af kommunerne. Det gælder, uanset om dagpengene udbetales før eller efter den 1. april 2017.

Det foreslås i *stk. 2*, at bemyndigelsen til at fastsætte regler om dispensation fra ansøgningsfristen på 8 uger i barselslovens § 30, *stk. 3*, jf. lovforslagets § 1, nr. 12, finder anvendelse for

ansøgninger, hvor fristen udløber den 30. juni 2017 eller senere. Det betyder, at hvis fristen på 8 uger for lønmodtagerens anmodning om barseldagpenge udløber *før* den 30. juni 2017, vil der ikke være mulighed for at dispensere fra en eventuel overskridelse af fristen. Fristen på 8 uger regnes fra det tidspunkt, hvor lønnen fra arbejdsgiveren ophører.

Det foreslås i *stk. 3*, at den udvidede bemyndigelsesbestemmelse - der skal danne grundlag for fastsættelse af regler om, at en lønmodtager, der efter aftale med arbejdsgiveren afbryder en fraværsperiode efter barselsloven for at holde ferie, ikke skal søge om dagpenge efter barselsloven igen efter afholdelse af ferien - finder anvendelse på tilfælde, hvor den efterfølgende fraværsperiode påbegyndes den 1. juli 2017 eller senere. På denne baggrund vil der herunder kunne fastsættes regler om, at der ikke skal søges om dagpenge efter barselsloven på ny efter en ferie, som er påbegyndt før og fortsætter ind over den 1. juli 2017.

Det foreslås i *stk. 4*, at de ændrede regler om afholdelse af fædres og medmødres ret efter barselslovens § 7 stk. 3 til 2 ugers fravær i 14 ugers perioden, og om adoptanters ret efter barselslovens § 8, stk. 6, til samtidig afholdelse af 2 uger i 14 ugers perioden, jf. lovforslagets § 1, nr. 1 og § 1, nr. 2, finder anvendelse ved fravær, der påbegyndes den 1. januar 2018 eller senere, herunder for fraværsdage, der resterer denne dato. Dette betyder, at selvom en fraværsperiode efter barselslovens § 7, stk. 3, eller § 8, stk. 6, er påbegyndt før den 1. januar 2018, er resterende fraværsdage omfattet af overgangsbestemmelsen, som giver mulighed for, at disse dage kan holdes på et senere tidspunkt i 14 ugers perioden, hvis dette kan aftales med arbejdsgiveren.

Det foreslås i *stk. 5*, at de ændrede regler om beskæftigelseskravet - jf. bestemmelserne i lovforslagets § 1, nr. 3-9 - finder anvendelse for personer, der påbegynder en fraværsperiode med dagpenge efter barselsloven den 1. juli 2018 eller senere. Bestemmelserne finder således også anvendelse for personer, der den 1. juli 2018 eller senere påbegynder en ny fraværsperiode efter at have afbrudt en fraværsperiode på grund af f.eks. ferie. Det betyder, at en lønmodtager, der er påbegyndt en fraværsperiode inden den 1. juli 2018, og som afbryder perioden, f.eks. for at afholde ferie, skal opfylde det nye beskæftigelseskrav, hvis lønmodtageren påbegynder en ny fraværsperiode efter den 1. juli 2018.

Det foreslås i *stk. 6*, at de ændrede regler om beregning af dagpenge efter barselsloven, jf. lovforslagets § 1, nr. 13 (§ 33, stk. 1), finder anvendelse for personer, som påbegynder en

fraværsperiode den 1. juli 2018 eller senere. For personer, som påbegynder en fraværsperiode inden den 1. juli 2018, foreslås, at beregningen af dagpengene skal ske efter den gældende § 33 i barselsloven. For personer med første fraværsdag inden den 1. juli 2018 vil der således ikke skulle ske ændring i beregningen som følge af forslaget. Som en konsekvens vil der fra den 1. juli 2018 ske udbetaling af dagpenge til disse personer ud fra en timefortjeneste, som er beregnet efter den gældende § 33. Denne timefortjeneste vil som udgangspunkt danne grundlag for udbetalingen af dagpenge frem til afslutningen af den påbegyndte fraværsperiode. Tilsvarende vil denne beregning danne grundlag for udbetaling af evt. refusion til arbejdsgiveren. Hvis der efter den 1. juli 2018 skal ske omberegning, skal omberegningen foretages efter en regel, som foreslås fastsat med hjemmel i § 1, nr. 13 (§ 33, stk. 2, nr. 6). Det foreslås endvidere, at beskæftigelsesministeren får hjemmel til at fastsætte regler om beregning af dagpenge efter barselsloven for lønmodtagere, der påbegynder en ny fraværsperiode kort tid efter sidste fraværsperiode. Reglen forudsættes udmøntet således, at for sådanne personer anvendes den beregnede timefortjeneste og det ugentlige timetal for det seneste forløb, hvor lønmodtageren fik udbetalt dagpenge efter barselsloven fra Udbetaling Danmark. Det betyder, at en lønmodtager, der er påbegyndt en fraværsperiode inden den 1. juli 2018, som afbryder perioden, f.eks. for at afholde ferie, og som efterfølgende påbegynder en ny fraværsperiode efter den 1. juli 2018, i den nye fraværsperiode vil få udbetalt dagpenge efter barselsloven ud fra det første beregningsgrundlag. Der kan efter den 1. juli 2018 ske omberegning, hvis betingelserne efter den regel om omberegning, der foreslås fastsat med hjemmel i § 1, nr. 13, er opfyldt.

Til § 5

Det foreslås, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland, idet barselsloven og lov om barseludligning på det private arbejdsmarked ikke gælder for Færøerne og Grønland.

Lovforslaget sammenholdt med gældende ret

Gældende formulering	Lovforslaget
	§ 1
	I barselsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 571 af 29. april 2015, som ændret ved § 6 i lov nr. 624 af 8. juni 2016 og § 2 i lov [L 4] 2016, foretages følgende ændringer:
§ 7. ... <i>Stk. 3.</i> En fader eller medmor har ret til fravær i 2 sammenhængende uger efter fødslen eller efter modtagelse af barnet i hjemmet eller efter aftale med arbejdsgiveren inden for de første 14 uger efter fødslen.	1. § 7, stk. 3, affattes således: ” <i>Stk. 3.</i> En fader eller medmoder har ret til fravær i 2 uger efter fødslen eller efter modtagelse af barnet i hjemmet. Faderen eller medmoderen kan aftale med arbejdsgiveren, at fraværet afholdes indenfor de første 14 uger efter fødslen.”
§ 8. <i>Stk. 6.</i> I de første 14 uger efter modtagelse af barnet har en af de adopterende forældre ad gangen ret til fravær bortset fra ret til samtidigt fravær i 2 sammenhængende uger. Retten til fravær efter stk. 7 kan påbegyndes inden for de første 14 uger efter modtagelse af barnet. <i>Stk. 7. ...</i>	2. I § 8, stk. 6, 1. pkt., udgår: ”sammenhængende”.
§ 27. En lønmodtager har ret til barselsdagpenge fra Udbetaling Danmark, når den pågældende 1) har været tilknyttet arbejdsmarkedet uafbrudt i de sidste 13 uger før fraværperiodens begyndelse og i denne periode har været beskæftiget i mindst 120 timer, 2) ... <i>Stk. 2. ...</i>	3. I § 27, stk. 1, nr. 1, affattes således: ”dagen før fraværet er i beskæftigelse og har været beskæftiget i mindst 160 timer, jf. stk. 2, inden for de seneste 4 afsluttede kalendermåneder forud for fraværperioden og i mindst 3 af disse måneder har været beskæftiget i mindst 40 timer i hver måned,”.
§ 27. ... <i>Stk. 2.</i> I opgørelsen af 13-ugers-perioden i stk. 1, nr. 1, indgår perioder, hvor lønmodtageren har 1) arbejdet som lønmodtager, 2) arbejdet som selvstændig erhvervsdrivende umiddelbart forud for arbejdet som lønmodtager og med virksomheden har opfyldt beskæftigelseskravet efter § 28, 3) modtaget dagpenge efter lov om sygedagpenge eller	4. I § 27, stk. 2, ændres ”I opgørelsen af 13-ugers-perioden i stk. 1, nr. 1, indgår perioder,” til: ”Opgørelsen af beskæftigelseskravet efter stk. 1, nr. 1, sker på baggrund af indberetninger til indkomstregistret, jf. lov om et indkomstregister, jf. dog stk. 4. Ved opgørelsen indgår timer,”. 5. I § 27, stk. 2, nr. 6, indsættes efter ”feriegodtgørelse,”: ”eller”.

<p>dagpenge efter denne lov, 4) modtaget arbejdsløshedsdagpenge eller en ydelse, der træder i stedet herfor, 5) modtaget midlertidig arbejdsmarkedsydelse, jf. lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., 6) afholdt ferie med løn eller feriegodtgørelse, 7) modtaget godtgørelse i en opsigelsesperiode fra Lønmodtagernes Garantifond eller 8) været omfattet af en arbejdskonflikt. <i>Stk. 3. ...</i></p>	<p>6. I § 27, stk. 2, nr. 7, ændres "Lønmodtagernes Garantifond eller" til: "Lønmodtagernes Garantifond." 7. § 27, stk. 2, nr. 8, ophæves.</p>
<p>§ 27. ... <i>Stk. 3.</i> Ved vurderingen af, om beskæftigelseskravet efter stk. 1 er opfyldt, ses der bort fra perioder på indtil 2 år, hvor der efter lov om social service er ydet godtgørelse for tabt arbejdsfortjeneste ved pasning af et handicappet barn i hjemmet eller efter samme lov er ydet vederlag ved pasning af døende eller efter denne lovs § 26 er ydet dagpenge til forældre med alvorligt syge børn.</p>	<p>8. § 27, stk. 3, tilføjes som nyt pkt.: "Endvidere ses bort fra perioder, hvori der ville være ret til barseldagpenge efter § 21, men hvor den anden forælder eller dennes arbejdsgiver har fået udbetalt barseldagpengene, og fra perioder, hvori lønmodtageren har været omfattet af en arbejdskonflikt."</p>
	<p>9. I § 27 indsættes som <i>stk. 4</i>: "<i>Stk. 4.</i> Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvornår beskæftigelseskravet efter stk. 1, nr. 1, er opfyldt, og om opgørelse og placering af timer samt omberegning m.v. af indkomster vedrørende timer omfattet af § stk. 2. Beskæftigelsesministeren kan desuden fastsætte nærmere regler om, at beskæftigelse og indkomster, som ikke er indberettet til indkomstregistret, jf. lov om et indkomstregister, kan indgå ved opgørelsen af timer efter stk. 1, nr. 1, og stk. 2."</p>
<p>§ 30. ... <i>Stk. 2.</i> Anmodning om barseldagpenge efter §§ 20-23 skal for andre end et ledigt medlem af en arbejdsløshedskasse indgives til Udbetaling Danmark senest 8 uger efter fødslen eller barnets modtagelse. Påbegyndes en fraværperiode på et senere tidspunkt, skal anmodning om barseldagpenge indgives senest 8 uger efter 1. fraværdsdag i denne periode. <i>Stk. 3. ...</i></p>	<p>10. I § 30, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter "i denne periode": ", jf. dog stk. 8".</p>
<p>§ 30. ... <i>Stk. 8.</i> Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere</p>	<p>11. I § 30, stk. 8, indsættes efter "regler om": "muligheden for, at lønmodtager ikke skal indgive ny ansøgning efter stk. 2, når fraværperioden er afbrudt i</p>

<p>regler om, på hvilken måde anmodninger efter stk. 2, 3 og 6 skal indgives, og om dispensation fra fristen i stk. 2, hvis de fastsatte regler kan føre til overskridelse af denne frist.</p>	<p>en kortere periode på grund af afholdelse af ferie”.</p> <p>12. I § 30, stk. 8, ændres ”dispensation fra fristen i stk. 2” til: ”dispensation fra fristen i stk. 2 og 3”.</p>
<p>§ 33. Barselsdagpenge til lønmodtagere, der er fraværende, beregnes på grundlag af det ugentlige timetal og den timefortjeneste, som lønmodtageren ville have haft under fraværet efter betaling af arbejdsmarkedsbidrag. Hvis denne indtægt i det enkelte tilfælde ikke er egnet til beregning af barselsdagpenge, anvendes i stedet den gennemsnitlige indtjening inden for de seneste 4 uger før fraværets begyndelse.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om,</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) i hvilke tilfælde den gennemsnitlige indtjening inden for de seneste 4 uger kan anvendes, jf. stk. 1, 2) i hvilke tilfælde der kan anvendes andre beregningsperioder end fastsat i nr. 1, og 3) at reglerne i stk. 1 og § 35, stk. 1, kan fraviges for lønmodtagere med skiftende arbejdstid. <p><i>Stk. 3.</i> ...</p>	<p>13. § 33, stk. 1 og 2, affattes således:</p> <p>"Barselsdagpenge til lønmodtagere, der er fraværende, beregnes på grundlag af det ugentlige timetal under fraværet og den timefortjeneste, som lønmodtageren i gennemsnit har opnået i aktuelle ansættelsesforhold i de seneste 3 afsluttede kalendermåneder forud for fraværets begyndelse, efter betaling af arbejdsmarkedsbidrag. Opgørelse af timefortjenesten sker på baggrund af indberetninger i henhold til lov om et indkomstregister, jf. dog stk. 2.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) opgørelse af timefortjenesten efter stk. 1, herunder placeringen af indberettede løntimer og indkomst, omregning af indkomst m.v., 2) at beskæftigelse og indkomster, som ikke er indberettet til indkomstregistret, jf. lov om et indkomstregister, kan indgå ved opgørelsen af timefortjenesten, 3) opgørelse af timetal samt anvendelse af andre beregningsperioder end fastsat i nr. 1 for lønmodtagere med ukendt eller varierende arbejdstid m.fl., 4) beregning af barselsdagpenge for lønmodtagere, der påbegynder en ny fraværsperiode kort tid efter sidste fraværsperiode, nyuddannede, nyansatte m.fl., 5) omberegning af barselsdagpenge for lønmodtagere, der indbetaler ekstra bidrag på en arbejdsgiveradministreret pensionsopsparing, 6) omberegning af barselsdagpenge i særlige tilfælde, og 7) fravigelse af reglerne i § 35, stk. 1, for lønmodtagere med skiftende arbejdstid.
<p>§ 42. Staten afholder udgifterne til Udbetaling Danmarks udbetalinger efter denne lov, jf. dog stk. 2.</p> <p><i>Stk. 2.</i> ...</p>	<p>14. I § 42, stk. 1, udgår: ”, jf. dog stk. 2”.</p>
<p>§ 42...</p> <p><i>Stk. 2.</i> Staten afholder 50 pct. og kommunerne afholder</p>	<p>15. § 42 stk. 2, ophæves.</p>

50 pct. af udgifterne til dagpenge efter § 26.	
<p>§ 45. ...</p> <p><i>Stk. 3.</i> Arbejdsgivernes finansieringsbidrag betales sammen med arbejdsgivernes bidrag til dækning af Udbetaling Danmarks indbetaling til Arbejdsmarkedets Tillægspension for sygedagpenge efter reglerne herom i sygedagpengelovens § 66.</p>	<p>16. § 45, stk. 3, ophæves og i stedet indsættes:</p> <p>»<i>Stk. 3.</i> Til dækning af arbejdsgiverens del af ATP-bidraget, jf. stk. 1, skal private arbejdsgivere, der er registreret efter momsloven eller lov om afgift af lønsum m.v., betale finansieringsbidrag. Kravet om registrering gælder ikke for udenlandske virksomheder og virksomheder på Færøerne og i Grønland.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Private arbejdsgivere, som ikke er registreret efter lov om afgift af lønsum m.v., og som alene er registreret efter momsloven som følge af køb af varer, som er nævnt i § 46, stk. 1, nr. 8-10, i momsloven, i Danmark eller inden for det øvrige EU, kan efter ansøgning til Arbejdsmarkedets Tillægspension fritages for pligt til at betale finansieringsbidrag efter stk. 3.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Finansieringsbidraget skal indbetales til Arbejdsmarkedets Tillægspension, som forestår opkrævning og inddrivelse af finansieringsbidrag fra arbejdsgiverne.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Finansieringsbidrag efter stk. 5 kan opkræves sammen med andre finansieringsbidrag, der af Arbejdsmarkedets Tillægspension opkræves fra arbejdsgiverne.</p> <p><i>Stk. 7.</i> Finansieringsbidrag, der skal opkræves efter stk. 5, og som er under 100 kr. i en betalingsperiode, falder bort. Opkræves finansieringsbidrag sammen med andre finansieringsbidrag fra arbejdsgivere, jf. stk. 6, udgør bidraget i 1. pkt. summen af de samlede finansieringsbidrag.</p> <p><i>Stk. 8.</i> Finansieringsbidraget fra arbejdsgiverne efter stk. 1 og 3 fastsættes af beskæftigelsesministeren efter indstilling fra Arbejdsmarkedets Tillægspension. I finansieringsbidraget indgår administrationsomkostninger, herunder administrationsomkostninger til Arbejdsmarkedets Tillægspension. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om finansieringsbidragets størrelse.</p> <p><i>Stk. 9.</i> Finansieringsbidraget beregnes af Arbejdsmarkedets Tillægspension på grundlag af de samlede bidrag, som Arbejdsmarkedets Tillægspension har modtaget fra arbejdsgiveren i en forudgående periode, hvis længde svarer til den periode, som betaling af finansieringsbidrag vedrører. Bidraget udgør årligt det af beskæftigelsesministeren fastsatte finansieringsbidrag, for hver gang arbejdsgiveren indbetaler et beløb, der svarer til årsbidraget efter § 15, stk. 1, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.</p> <p><i>Stk. 10.</i> Arbejdsmarkedets Tillægspension kan indhente</p>

	<p>de oplysninger hos skattemyndigheder og andre offentlige myndigheder om den pågældende arbejdsgiver, som er nødvendige for at varetage opkrævningen og inddrivelsen af skyldige finansieringsbidrag, renter og ekspeditionsgebyrer, herunder oplysninger om indkomst- og formueforhold. Til brug ved beregning, opkrævning og behandling af finansieringsbidrag er der i nødvendigt omfang adgang til oplysninger i Arbejdsmarkedets Tillægspensions registre.</p> <p><i>Stk. 11.</i> Sker indbetaling af finansieringsbidrag ikke rettidigt, skal arbejdsgiveren betale renter af finansieringsbidraget med 1½ pct. for hver påbegyndt måned fra forfaldsdagen.</p> <p><i>Stk. 12.</i> Arbejdsmarkedets Tillægspension har udpantningsret for finansieringsbidrag, renter og ekspeditionsgebyr.</p> <p><i>Stk. 13.</i> Afgørelser om finansieringsbidragspligt og finansieringsbidrag, herunder beregning og opkrævning, kan inden for en frist af 4 uger fra den dag, hvor afgørelsen er meddelt, indbringes for Ankenævnet for Arbejdsmarkedets Tillægspension, jf. § 28 i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.</p> <p><i>Stk. 14.</i> Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med Arbejdsmarkedets Tillægspension nærmere regler om beregningsperioder og indbetaling af finansieringsbidrag m.v., herunder om forfaldstid og frist for arbejdsgiverens indbetaling. Det kan ved disse regler bestemmes, at Arbejdsmarkedets Tillægspension kan give henstand med indbetaling, opkræve et ekspeditionsgebyr ved påkrav på grund af manglende betaling samt eftergive finansieringsbidrag, renter og eventuelle ekspeditionsgebyrer.</p> <p><i>Stk. 15.</i> Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om ansøgning om fritagelse efter stk. 4, herunder om dokumentation og tilbagebetaling af bidrag.«</p>
	§ 2
	I lov nr. 417 af 8. maj 2006 om barseludligning på det private arbejdsmarked, som ændret bl.a. ved lov nr. 529 af 11. juni 2012 og senest ved lov nr. 115 af 9. februar 2016, foretages følgende ændringer:
Lov om barseludligning på det private arbejdsmarked	1. I lovens <i>titel</i> ændres »barseludligning« til: »barseludligning«.

<p>§ 3. Refusionen udgør forskellen mellem barseldagpenge og løn under barsel inden for et fastsat kroneloft, jf. stk. 2.</p> <p><i>Stk. 2. ...</i></p>	<p>2. I § 3, <i>stk. 1</i>, ændres ”løn under barsel” til: ”den løn, på baggrund af hvilken der er beregnet barseldagpenge”.</p>
	§ 3
	<p><i>Stk. 1.</i> Loven træder i kraft den 1. april 2017, jf. dog stk. 2-4.</p> <p><i>Stk. 2.</i> § 1, nr. 10-12 træder i kraft den 1. juli 2017.</p> <p><i>Stk. 3.</i> § 1, nr. 1-2 træder i kraft den 1. januar 2018.</p> <p><i>Stk. 4.</i> § 1, nr. 3-9, 13 og § 2, nr. 2 træder i kraft den 1. juli 2018.</p>
	§ 4
	<p><i>Stk. 1.</i> § 1, nr. 15, finder anvendelse for udgifter efter barselslovens § 26, som vedrører fraværsperioder fra og med den 1. april 2017 og frem.</p> <p><i>Stk. 2.</i> § 1, nr. 12, finder anvendelse for ansøgninger, hvor 8 ugers fristen i barselslovens § 30, stk. 3, udløber den 30. juni 2017 eller senere.</p> <p><i>Stk. 3.</i> § 1, nr. 11, finder anvendelse for fraværsperioder, der påbegyndes den 1. juli 2017 eller senere efter afbrydelse på grund af ferie.</p> <p><i>Stk. 4.</i> § 1, nr. 1 og 2, finder anvendelse for fravær efter barselslovens § 7, stk. 3 og § 8, stk. 6, der påbegyndes den 1. januar 2018 eller senere, herunder for fraværsdage, der resterer pr. 1. januar 2018.</p> <p><i>Stk. 5.</i> § 1, nr. 3-9, finder anvendelse for personer, som påbegynder fraværsperioder den 1. juli 2018 eller senere. Bestemmelserne finder således også anvendelse for personer, der den 1. juli 2018 eller senere påbegynder en ny fraværsperiode efter f.eks. at have afholdt ferie.</p> <p><i>Stk. 6.</i> § 1, nr. 13, finder anvendelse for personer, som påbegynder fraværsperioder den 1. juli 2018 eller senere. For personer med fraværsperioder, som påbegyndes før den 1. juli 2018, beregnes dagpengene i den igangværende fraværsperiode efter den gældende § 33 i barselsloven. Eventuel omberegning efter den 1. juli 2018 vurderes og foretages efter § 1, nr. 13.</p>
	§ 5

		Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.