



Økonomisk datakort for Ny boringsbekendtgørelse i Miljø styrelsen

J.nr. 2025 - 65499
Ref. HEKJO
Den 7. maj 2026

Ansvarlig enhed i styrelsen: Vandforsyning
Sagsbehandler i styrelsens enhed/økonomikontor: Helene Kring Jørgensen/Jesper
Koldborg
Sagsbehandler i departementet: Laust Lorentzen
Dato for udarbejdelsen/opdateringen af datakortet: maj 2026
Dato for modtagelse/godkendelse i styrelsens økonomikontor:

Revisionshistorik

Revisionsdato	Version	Resume af ændringer	Ændringer markeret?	Forfatter
Dag/mdr./år	Nr.	Eks.: "Ny beregning af økonomiske konsekvenser for styrelsen"	Ja/nej	Initialer
01/10/2025	1. Udkast	Revision af gældende boringsbekendtgørelser	Nej	HKJ

Status oversigt

Statsøkonomi	Miljø	Erhvervsøkonomiske konsekvenser
[Grøn = forbedring af økonomien] [Rød = forringelse af økonomien] Gul = udgifter: 1 – 10 mio. kr. Rød = udgifter på mere end 10 mio. kr.]	[Grøn = forbedring for miljøet] [Rød = forringelse for miljøet] Gul = status quo Rød = forringelse for miljøet]	[Grøn = forbedring af erhvervsøkonomien] [Rød = forringelse af erhvervsøkonomien] Gul = status quo Rød = forringelse af erhvervsøkonomien]

I. Samlet oversigt (tabel & resume)

Tabel 1

Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner, mio. kr., brutto

	2026	2027	2028	2029	Evt. varige herefter
Styrelsen	-	-	-	-	-
Miljø- og Fødevareministeriet, øvrige	-	-	-	-	-
Staten øvrige	-	-	-	-	-
Regioner	-	-	-	-	-
Kommuner	-	-	-	-	-
I alt	-	-	-	-	-

Tabel 2

Øvrige konsekvenser (økonomi i mio. kr./kvalitative forhold)

Miljømæssige konsekvenser (miljø, natur og sundhed)	Markant øget beskyttelse af det danske grundvand.
Konsekvenser for erhvervslivet	Branchen for udførelse af horisontale borer forventer at sende ca. 2700 medarbejdere på kursus af ca. 3 ugers varighed de kommende 7-8 år og udgiften til kursister er ca. 1000,- kr./uge for ufaglærte og ca. 3.200 kr. for medarbejdere med længerevarende uddannelse, hvilket dog er en gruppe, der udgør en meget lille andel af boringskursister.
Konsekvenser for borgerne	Der er ingen konsekvenser for borgere.
Økonomiske konsekvenser af overimplementering	Vurderes ikke realistisk.

II. Forslagets formål, baggrund og indhold

Miljøstyrelsen har i en årrække været i dialog med boringsbranchen om forskellige problemstillinger vedr. de gældende boringsbekendtgørelser. Branchen har i dialogen ytret et kraftigt ønske om at få opdateret brøndboreruddannelsen og få skærpet tilsynet, da branchen oplever en stigning i ringe udført arbejde eller arbejder, der er udført i direkte uoverensstemmelse med gældende regler.

Miljøstyrelsen har i perioden november 2021 til september 2022 haft nedsat en arbejdsgruppe. Arbejdsgruppen har bestået af repræsentanter fra branchen for vertikale borer, branchen for horisontale borer, GEUS, GEO, VIA University College, Danske Regioner og KL. Arbejdsgruppen har været med til at få belyst de forskellige parter udfordringer og ønsker til ny regulering.

For at sikre en øget beskyttelse af det danske grundvand ser Miljøstyrelsen behov for at sammenlægge og erstatte to nuværende bekendtgørelser: Bekendtgørelse nr. 1260 af 28. oktober 2013 om udførelse og sløjfning af borer og brønde på land (boringsbekendtgørelsen) og bekendtgørelse nr. 915 af 27. juni 2016 om uddannelse af personer, der udfører borer på land (uddannelsesbekendtgørelsen) til en ny bekendtgørelse.

Formålet med reguleringen er at beskytte grundvandet. I dag omfatter reguleringen alle vertikale borer på land, der ikke omfattes af undergrundsloven. Som eksempler på omfattede borer kan nævnes vandindvindingsborer, borer til grundvandssænkning, miljøtekniske borer og geotekniske borer.

De horisontale borer, dvs. de styrede underborer, der ofte anvendes til at føre ledninger og kabler under veje og vandløb, har derimod ikke været omfattet af reguleringen. De horisontale borer, hvor der anvendes et borehovedet, der kan styres under boringens udførelse, og hvor der anvendes boremudder (bentonit tilsat additiver), som transporterer jordmateriale ud af borehullet, vil blive omfattet af reglerne. Dog bliver horisontale borer udført med "raketter", dvs. boring ved jordfortrængning og uden anvendelse af additiver og uden kontakt med grundvandet, ikke omfattet.

Uddannelsen understøtter i dag ikke fuldt ud alle typer opgaver, som en brøndborer kan beskæftige sig med. Uddannelsen er i dag særligt bygget op omkring vandindvindingsborer. Antallet af vandindvindingsborer udgør i dag kun en meget lille del af det samlede antal udførte borer på landsplan. Desuden er uddannelsen i dag ikke relevant for de entreprenører, der fortrinsvis foretager styrede underborer.

Den nye uddannelse vil indeholde 3 specialeuddannelser mod de nuværende 2 og målrettes de forskellige boringstyper. Ved de to nuværende uddannelser opnås et A- eller B- bevis, der giver personer ret til at udføre borer på land.

Den nye uddannelse vil blive opdelt i et grundforløb, der indeholder de elementer, der er fælles for alle typer borer og tre specialer: 1) indvindingsborer, 2) grundvandssænkning, miljø- og geoteknik samt 3) styrede underborer. En af fordelene ved den nye struktur vil bl.a. være, at det vil gøre det lettere at uddanne og specialisere sig inden for det relevante boringsområde.

Uddannelserne udbydes fortsat som AMU-kurser. De nuværende A- og B-beviser erstattes af et certifikat til at kunne udføre bestemte boringstyper.

Der stilles krav i den nye bekendtgørelse om uddannelsernes varighed. Varigheden af kurserne fastsættes ud fra kompetencekravene og AMU-systemet. Varighed for

de to eksisterende uddannelser vil fortsat være ca. 20-30 dage, hvorimod den nye uddannelse for styrede underboringer vil være ca. 15 dage/3 uger.

III. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

1. Styrelsen

Der er ingen økonomiske og administrative konsekvenser for styrelsen.

Tabel 3

Økonomiske konsekvenser for styrelsen, mio. kr.

	2026	2027	2028	2029	Evt. varige herefter
Løn	-	-	-	-	
Drift	-	-	-	-	
Startomkostninger	-	-	-	-	
I alt	-	-	-	-	

2. Kommuner/Regionale

Kommuner

Kommunerne er tilsynsmyndighed på drikkevandsområdet, og de har svært ved at føre et effektivt tilsyn med området, hvis de ikke er vidende om alle relevante boringer, der udføres inden for deres kommunegrænser, herunder hvilken type boring der udføres og den konkrete beliggenhed. Det er dermed væsentligt, at kommunerne fremadrettet bliver informeret om etablering af de fleste typer boringer, så et evt. tilsyn kan prioriteres. KL har i dialogen med Miljøstyrelsen ytret ønske om at blive underrettet om alle relevante boringer, der udføres inden for kommunegrænser.

Med den nye boringsbekendtgørelse vil kommuner blive orienteret om udførelsen af flere typer boringer, men det vurderes ikke, at evt. flere tilsyn i et tilstrækkeligt omfang vil have økonomiske konsekvenser, idet det er kommuners beslutning, hvor langt de vil gå ift. tilsyn. En væsentlig del af de typer boringer, der kræver anmeldelse i dag (14 dage) forud for borearbejdet (miljø- og geotekniske boringer, råstofboringer, funderingsboringer, boringer hvor der ikke efterlades installationer og horisontale boringer) ændres til orientering for boringsarbejdet (senest på dagen for borearbejdet), hvilket må anses at lette sagsbehandlingsbyrden betydeligt hos kommunerne. Selvom orientering om flere typer boringer giver mulighed for at føre flere tilsyn, betyder det dermed ikke, at der konkret skal udføres flere tilsyn.

Regioner

Regioner udfører primært boringer i forbindelse med undersøgelse og oprydning af jordforurening samt overvågning af grundvandskvaliteten. Disse boringer er en del af regionernes ansvar for at beskytte og håndtere forurenede grunde. Afhængig

af lokale forhold og dybde af borearbejdet vil en del jordforurenings-undersøgelser med den nye boringsbekendtgørelse kunne udføres uden anmeldelse, men med en orientering til kommunerne, hvilket letter sagsbehandlingen hos Regionerne. Udførelse af disse typer boringer kræver uddannelse som hidtil, men miljøtekniske boringer skal fremadrettet indberettes til Jupiter i digital form, hvilket er nyt ift. den nye boringsbekendtgørelse. Den nye boringsbekendtgørelse ændrer dog ikke på Regionernes ansvarsområde, og derfor vil der ikke være økonomiske og administrative konsekvenser for Regionerne

Tabel 4

Økonomiske konsekvenser for kommuner/regioner, mio. kr.

	2026	2027	2028	2029	Evt. varige herefter
Udgifter	-	-	-	-	
Besparelser	-	-	-	-	

3. Finansiering

Ikke relevant, idet der ikke er meromkostninger for det offentlige.

Tabel 5

Finansiering af offentlige udgifter, mio. kr.

	2026	2027	2028	2029	Evt. varige herefter
Finansieringsforslag 1 - F.eks. interne omprioriteringer i styrelsen	-	-	-	-	
Finansieringsforslag 2	-	-	-	-	
Finansieringsforslag 3 – F.eks. anvendelse af opsparing, puljer mv.	-	-	-	-	
Finansieringsforslag 4	-	-	-	-	
Finansieringsforslag 5 – f.eks. ekstern finansiering	-	-	-	-	

IV. Miljømæssige konsekvenser (miljø, natur og sundhed)

Ændringerne medfører markant øget beskyttelse af det danske grundvand.

Særligt for EU forslag:

Angiv om EU-forslaget indebærer en skærpelse, en svækkelse eller en fastholdelse af den danske lovgivning på det område reguleringen vedrører.

Ikke relevant, da der er tale om national regulering.

Tabel 6

Konsekvenser for miljø, natur og sundhed, mio. kr. årligt

	Ved gennemførelse	Efterfølgende pr. år.
Gevinst 1	-	-
Gevinst 2	-	-
Omkostning 1	-	-
Omkostning 2	-	-

V. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Med overgangen fra A- og B-bevis til de nye certifikater vil der være behov for at kunne konvertere A- og B-beviser til de nye certifikater.

Der stilles krav i den nye boringsbekendtgørelse om, at brøndborere, der beskæftiger sig med vandindvindingsboringer, miljø- og/eller geotekniske boringer og har gjort dette i mere end 5 år og er i besiddelse af et A- eller B-bevis, skal gennemføre et opfriskningskursus på nogle timers varighed for at få det nye certifikat. A- og B-beviser yngre end 5 år vil frit kunne konverteres, da indholdet i uddannelsen i denne periode vurderes at rumme nyeste viden.

Uddannelsen der omhandler horisontale boringer, dvs. styrede underboringer, er ny. A- og B-beviser kan derfor ikke konverteres til dette certifikat, da der ikke er et kompetencematch. Der har ikke tidligere været krav om uddannelse af personer, der udfører horisontale boringer. Der vil derfor være mange personer, der skal gennemgå uddannelsen. For at sikre kapaciteten på uddannelsesstedet gives en længere frist for at gennemføre uddannelsen, inden kravet om certifikat til udførelse af horisontale boringer træder i kraft.

Personer der tilhører gruppen af entreprenører, der udfører horisontale bringer, skal gennemføre uddannelsen, dog med en kortere varighed end de to øvrige boringsuddannelser. Varigheden vil være maks. 15 dage/3 uger, hvorimod de to andre uddannelser fortsat vil være mellem 20-30 dage. Dog fastsættes varighed ud fra kompetencekrav og AMU-systemet.

AMU står for arbejdsmarkedsuddannelser der er målrettet ufaglærte og faglærte personer, der har behov for at vedligeholde og/eller videreudvikle deres erhvervsrettede kompetencer. AMUKurs.dk ejes af Dansk Industri, 3F og Dansk Metal. AMU udbyder kurser, som kan tages typisk på erhvervsskoler og AMU-centre i hele landet.

Der findes adskillige kompetencefonde, som dækker udgifterne til bestemte AMU-kurser. Det betyder, at deltagerbetalingen typisk er lav og oftest gratis. Kompetencefonde kan bruges af de personer og virksomheder, der er dækket af en overenskomst. Der findes også forskellige tilskudsmuligheder via f.eks. fagforeninger, a-kasse eller branchefonde. Desuden har virksomheder mulighed for at søge tabt arbejdsfortjeneste (VEU) hos AUB. VEU-godtgørelse (Voksen- og Efteruddannelsesgodtgørelse) administreres af AUB (Arbejdsgivernes Uddannelses Bidrag) og er en økonomisk kompensation til arbejdsgivere, der uddanner medarbejdere med løn. Godtgørelsen svarer til 100% af dagpengesatsen.

Overordnede set forventes det ikke, at den nye boringsbekendtgørelse vil have væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for brøndborer og entreprenører, der beskæftiger sig med indvindingsboringer, miljø- og/eller geotekniske boringer. Opfriskningskurser for brøndborer, der har mere end 5 års boreerfaring vil være af få timers varighed - for at opnå det nye certifikat - og vurderes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser bl.a. pga. tilskudsmuligheder og kompetencefonde, der dækker forskellige AMU-Kurser.

For entreprenører, der udfører styrede underboringer (no-dig, horisontale boringer), og som skal gennemføre uddannelsen via AMU-kurser, vil der være en mindre, direkte omkostning, der vil strække sig over en kortere periode end de øvrige to uddannelser. VIA University College, der udbyder alle tre boringsuddannelser i DK forventer, at uddannelse af de kommende no-dig kursister i runde tal vil koste ca. 1.000,- kr./uge. Hertil kommer mulighed for tilskudsmuligheder og kompetencefonde, der kan dække de forskellige AMU-kurser samt virksomheders mulighed for at søge tabt arbejdsfortjeneste (VEU) hos AUB.

Tabel 7

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Skatter, afgifter mv.: Øvrig efterlevelse: heraf - Direkte besparelser (løbende): - Produktionsmuligheder: Uddannelse koster penge, men branchen får større kompetencer og dermed væsentlig bedre kvalitet i udførelse af deres arbejde.	Skatter, afgifter mv.: Øvrig efterlevelse: heraf - Direkte omkostninger (omstilling): - Direkte omkostninger (løbende): - Produktionsbegrænsninger: Minimale udgifter til opfriskningskurser af få timers varighed til brøndborer og entreprenører, der udfører miljø- og geotekniske boringer – gældende A- og B-beviser.

	Branchen bliver mere ensartet og konkurrerer på lige fod, hvilket giver bedre og lige muligheder for alle. Mere kompetence og uddannelse vil begrænse og undgå skader på miljøet og dermed bedre grundvandsbeskyttelse.	Minimale udgifter forbundet med ny uddannelse til entreprenører, der udfører horisontale boringer på grund af tilskudsmuligheder og kompetencefonde, der kan dække de forskellige AMU-kurser samt virksomheders mulighed for at søge tabt arbejdsfortjeneste (VEU) hos AUB. Uddannelse af de kommende no-dig kursister vil ligge i runde tal på 1.000,- kr./uge. Hertil kommer mulighed for tilskudsmuligheder og kompetencefonde, der kan dække de forskellige AMU-kurser samt virksomheders mulighed for at søge tabt arbejdsfortjeneste (VEU) hos AUB.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Løbende lettelser: Branchen uddannes og dermed øges kompetencer og viden, hvilket giver bedre produktkvalitet, og dermed markant bedre grundvandsbeskyttelse. Ændring af boringsbekendtgørelsen betyder færre forudgående tilladelser/anmeldelser og flere orienteringer til kommuner, hvilket betyder, at boreentreprenører ikke bliver forsinket i deres arbejde med at vente på en tilladelse/accept af anmeldelse.	Omstillingsbyrder: Løbende byrder: Der er begrænset negative administrative konsekvenser ved den nye boringsbekendtgørelse.

VI. Økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne

Ikke relevant. Der er ingen økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne.

Tabel 8

Økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne, mio. kr.

	2026	2027	2028	2029	Evt. varige herefter
Udgifter	-	-	-	-	

Besparelser	-	-	-	-
Heraf administrative omkostninger	-	-	-	-
Heraf administrative besparelser	-	-	-	-
Startomkostninger	-	-	-	-
I alt	-	-	-	-

VII. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Med den nye boringsbekendtgørelse minimeres grundvandsforureninger og dermed fås en større grundvandsbeskyttelse og et bedre vandmiljø. Dette kommer samfundet til gode, da færre grundvandsboringer skal renses op, og færre vandværker skal investere i videregående vandbehandling. Desuden højnes borebranchens viden og kompetencer via ny uddannelse, der understøtter bedre grundvandsbeskyttelse. Samtidig vurderes det ikke for borebranchen at have økonomiske og administrative konsekvenser bl.a. pga. tilskudsmuligheder og kompetencefonde, der dækker de fleste AMU-Kurser.

VIII. Digitalisering og IT

Til forslag, hvor der forventes større brug af informationsteknologi bør det overvejes om der skal udarbejdes en PID.

Ikke relevant.

Tabel 9

Økonomiske konsekvenser i forhold til ændret anvendelse af digitalisering og IT, mio. kr.
– en delmængde af konsekvenser opgivet i øvrige tabeller

	2026	2027	2028	2029	Evt. varige herefter
Udgifter	-	-	-	-	
Besparelser	-	-	-	-	
Startomkostninger	-	-	-	-	
I alt	-	-	-	-	

IX. Forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser

Ved national lovgivning

- Angiv om der er tale om ny lovgivning eller ændring af en eksisterende lov, bekendtgørelse eller anden regulering. *Ændring af en eksisterende lov.*
- Angiv hvilken lovgivning, der er hjemmelsgrundlag. *Vandforsyningsloven.*

Ved EU-lovgivning.

- Forventes ændring af danske love og/eller bekendtgørelse. *Nej.*
- Hvornår forventes den nationale implementering at skulle ske? *1. januar 2027.*

X. Meromkostninger som følge af overimplementering

Ikke relevant.

Tabel 10

Økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne, mio. kr.

	2026	2027	2028	2029	Evt. varige herefter
Stat	-	-	-	-	
Kommuner og regioner	-	-	-	-	
Erhvervet					
Borgere	-	-	-	-	
I alt	-	-	-	-	

XI. Vejledningsafsnit om EU – særligt for EU regulering

Ikke relevant.

- Hvor langt er sagen i EU-beslutningsproces.
- Hvilket forhandlingsbillede tegner sig
- Er der væsentlig markering fra vigtige aktører (f.eks. andre lande, interesseorganisationer, EU-parlamentet)
- Hvornår forventes forslaget færdigbehandlet i EU
- Vedlæg gerne et evt. rammenotat som bilag