

HØRINGSVERSION

Forslag til Lov om ændring af lov om varmforsyning

(Overførsel af CO₂-kvoter til statsstøttede CO₂-fangstenheder og undtagelse fra prisregulering af opvarmet vand fra geotermiske anlæg)

§ 1

I lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 2068 af 16. november 2021, som ændret ved § 1 i lov nr. 2606 af 28. december 2021 og ved § 1 i lov nr. 573 af 10. maj 2022, foretages følgende ændringer:

1. I § 20, stk. 1, 1. pkt., ændres »jf. dog stk. 7-18 og §§ 20 b og 20 c« til: »jf. dog stk. 7-19 og §§ 20 b, 20 c og 20 e«.
2. I § 20, stk. 9, indsættes efter 1. pkt. som nyt punktum:
»Værdien af overskydende CO₂-kvoter, hvor den eller de overskydende CO₂-kvoter er opstået ved statsligt støttet CO₂-fangst, -transport, -lagring og -udnyttelse, skal dog overføres til CO₂-fangstenheden, som skal lade værdien indgå i beregningen af støttebeløbet.«
3. I § 20, stk. 11, 1. pkt., ændres », herunder regler for administration af ordningen.« til: »og regler om administration af ordningerne.«
4. I § 20, stk. 11, 2. pkt., ændres »kvoter og om fordeling af CO₂-kvoter mellem flere varmeaftagere« til: »kvoter, om fordeling af CO₂-kvoter mellem flere varmeaftagere og om fremgangsmåde for overførsel af CO₂-kvoter fra varmeproduktionsenheder til CO₂-fangstenheder, jf. stk. 9, 2. pkt.«
5. I § 20 indsættes efter stk. 17 som nyt stykke:
»Stk. 18. Stk. 1 finder ikke anvendelse for kollektive varmforsyningsanlægs indregning af udgifter til opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e.«
Stk. 18 bliver herefter til stk. 19.
6. I § 20 b, stk. 1, 2. pkt., ændres »§ 20, stk. 18.« til: »§ 20, stk. 19.«

HØRINGSVERSION

7. Efter § 20 d indsættes:

»§ 20 e. Forsyningstilsynet undtager efter ansøgning, jf. stk. 2, levering af opvarmet vand fra et geotermisk anlæg til et kollektivt varmforsyningsanlæg fra § 20, stk. 1, når følgende betingelser er opfyldt:

- 1) Det geotermiske anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, er uafhængige med modsatrettede interesser.
- 2) Der er indgået aftale mellem det geotermiske anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, der indeholder vilkår, om
 - a) et fastlagt loft over de omkostninger, som det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, skal betale,
 - b) hvordan det geotermiske anlæg etableres og drives effektivt, og at der er fastsat en delenøgle, der giver det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, en andel i eventuelle effektiviseringsgevinster,
 - c) at det kollektive varmforsyningsanlæg ikke må pålægges omkostninger, før det geotermiske anlæg leverer opvarmet vand til det kollektive varmforsyningsanlæg, og
 - d) at det kollektive varmforsyningsanlæg ikke må pålægges omkostninger til en kapacitet, hvis det geotermiske anlæg over en længere periode ikke stiller denne kapacitet til rådighed for det kollektive varmforsyningsanlæg.
- 3) Det geotermiske anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, er enige om, at projektet er det selskabsøkonomisk mest fordelagtige projekt.
- 4) Projektet for det geotermiske anlæg på ansøgningstidspunktet er godkendt af kommunalbestyrelsen som det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt efter lovens kapitel 2 og regler udstedt i medfør heraf.
- 5) Der ikke er påbegyndt leverance af opvarmet vand fra det geotermiske anlæg før efter den 1. januar 2023.

Stk. 2. Det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, kan ansøge om undtagelse efter stk. 1. Ansøgningen indsendes til Forsyningstilsynet sammen med dokumentation for og en beskrivelse af, hvordan betingelserne i stk. 1 er opfyldt. Beskrivelsen skal være underskrevet af begge aftaleparter. Der indsendes endvidere en erklæring på tro og love fra begge aftaleparter om, at betingelserne i stk. 1 er opfyldt.

HØRINGSVERSION

Stk. 3. Foretages der ændringer, der vedrører betingelserne i stk. 1, nr. 1 og 2, indsender det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, ny ansøgning til Forsyningstilsynet, jf. stk. 1 og 2. Indsender det kollektive varmforsyningsanlæg ikke en ny ansøgning umiddelbart efter aftalens indgåelse, bortfalder undtagelsen fra § 20, stk. 1.

Stk. 4. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om ansøgningsordningen, herunder for dokumentation, beskrivelse og erklæring på tro og love.«

8. I § 21, stk. 1, 2. pkt., ændres »§ 20, stk. 18,« til: »§ 20, stk. 19,«

9. I § 21, stk. 4, ændres »jf. dog stk. 6.« til: »jf. dog stk. 6 og 7.« og »§ 20, stk. 18.« ændres til: »§ 20, stk. 19.«

10. I § 21, stk. 5, ændres »jf. dog stk. 6.« til: »jf. dog stk. 6 og 7.«

11. I § 21 indsættes efter stk. 6 som nyt stykke:

»*Stk. 7.* Forsyningstilsynets beføjelser efter stk. 4 og 5 finder ikke anvendelse på virksomheder for opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e.«

Stk. 7 bliver herefter til stk. 8.

12. I § 21, stk. 7, der bliver stk. 8, ændres »stk. 1-6« til: »stk. 1-7«.

13. Efter § 21 indsættes:

»§ 21 a. Det geotermiske anlæg skal anmelde omkostninger for levering af opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e, til Forsyningstilsynet.

Stk. 2. Det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, skal anmelde udgifter til opvarmet vand, der er er undtaget efter § 20 e, til Forsyningstilsynet.

Stk. 3. Anmeldelse efter stk. 2 skal foretages i forbindelse med anmeldelse efter § 21, stk. 1. Anmeldelse efter stk. 1 og 2 skal foretages årligt fra tidspunktet for idriftsættelse af det geotermiske anlæg.

Stk. 4. Forsyningstilsynet kan give pålæg om anmeldelse.

Stk. 5. Forsyningstilsynet kan fastsætte regler om frister og formkrav for anmeldelse og om, at anmeldelse skal foretages elektronisk.«

14. I § 23 b, stk. 2, indsættes som 2. pkt.:

HØRINGSVERSION

»For opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e, udarbejder Forsyningstilsynet en analyse på baggrund af oplysninger anmeldt i medfør af § 21 a inden 5 år efter idriftsættelse af det geotermiske anlæg.«

15. I § 33, *stk. 1*, indsættes efter »§ 21, stk. 1, 4 eller 5,«: »§ 21 a, stk. 4,«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2023.

HØRINGSVERSION

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets hovedpunkter
 - 2.1. Prisregulering af geotermiske anlæg
 - 2.1.1. Gældende ret
 - 2.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
 - 2.2. Overførsel af CO₂-kvoter til statsstøttede CO₂-fangstenheder
 - 2.2.1. Gældende ret
 - 2.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
3. Konsekvenser for FN's verdensmål
 - 3.1 Prisregulering af geotermiske anlæg
 - 3.2 Overførsel af CO₂-kvoter til statsstøttede CO₂-fangstenheder
4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
 - 4.1 Prisregulering af geotermiske anlæg
 - 4.2 Overførsel af CO₂-kvoter til statsstøttede CO₂-fangstenheder
 - 4.3 Principperne om digitaliseringsklar lovgivning
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
 - 5.1 Prisregulering af geotermiske anlæg
 - 5.2 Overførsel af CO₂-kvoter til statsstøttede CO₂-fangstenheder
 - 5.3 Principperne om agil erhvervsrettet regulering
 - 5.3.1 Prisregulering af geotermiske anlæg
 - 5.3.2 Overførsel af CO₂-kvoter til statsstøttede CO₂-fangstenheder
6. Administrative konsekvenser for borgerne
7. Klimamæssige konsekvenser
 - 7.1.1 Prisregulering af geotermiske anlæg
 - 7.1.2 Overførsel af CO₂-kvoter til statsstøttede CO₂-fangstenheder
8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser
 - 8.1. Prisregulering af geotermiske anlæg
 - 8.2 Overførsel af CO₂-kvoter til statsstøttede CO₂-fangstenheder
9. Forholdet til EU-retten
10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
11. Sammenfattende skema

HØRINGSVERSION

1. Indledning

Med Klimaaf tale for energi og industri mv. af 22. juni 2020 (V, LA, K, DF, S, RV, EL, A og SF) aftalte partierne at se på rammerne for geotermi. Aftalepartierne indgik den 21. december 2021 Opfølgende aftale om en konkret udmøntning af en model for prisregulering af opvarmet vand fra geotermiske anlæg.

Aftaleparterne er enige om at indføre en særskilt prisregulering af opvarmet vand fra geotermiske anlæg.

Med Klimaaf tale for energi og industri mv. aftalte partierne endvidere at investere massivt i løsninger, der kan indfange CO₂ for eksempel fra skorstenen for så at pumpe den tilbage i jorden, hvor den kommer fra eller genanvende den til grønne brændsler. Aftalepartierne besluttede at afsætte en markedsbaseret pulje på 16 mia. kr. til at indfange, anvende og lagre CO₂ fra 2024 med henblik på at opnå CO₂-reduktionseffekter på 0,4 mio. ton årligt i 2025 og 0,9 mio. ton årligt i 2030.

En køreplan for fangst, transport og lagring af CO₂ af 14. december 2021 fastlægger udmøntningen af støttepuljen, herunder at midlerne skal bidrage til etablering af en samlet værdikæde for fangst, transport, lagring og anvendelse, der kan bidrage med reduktioner.

Lovforslaget har således til formål at implementere dele af Klimaaf tale for energi og industri mv. 2020 og Opfølgende aftale af 21. december 2021 samt dele af En køreplan for fangst, transport og lagring af CO₂ i lov om varmforsyning (varmforsyningsloven).

Lovforslaget indeholder forslag om fra den 1. januar 2023 at indføre en bestemmelse i varmforsyningsloven, hvorefter Forsyningstilsynet efter ansøgning vil skulle undtage levering af opvarmet vand fra et geotermisk anlæg til et kollektivt varmforsyningsanlæg fra prisreguleringen i varmforsyningsloven, når en række betingelser er opfyldt. Det er blandt andet en betingelse, at det geotermiske anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, er uafhængige med modsatrettede interesser, og at der er indgået en aftale, som indeholder nærmere angivne vilkår. Forsyningstilsynet vil skulle kontrollere, at betingelserne for en undtagelse er opfyldt. Det foreslås, at Forsyningstilsynets almindelige indgrebsbeføjelser i priser og betingelser

HØRINGSVERSION

ikke vil finde anvendelse på levering af det opvarmede vand, der undtages fra prisreguleringen.

Det foreslås, at omkostninger til levering og udgifter til køb af det opvarmede vand årligt vil skulle anmeldes til Forsyningstilsynet fra tidspunktet for idriftsættelse af det geotermiske anlæg. Formålet er at sikre, at Forsyningstilsynet vil kunne udarbejde en analyse på baggrund af de anmeldte oplysninger inden 5 år efter idriftsættelse af det geotermiske anlæg med henblik på at Forsyningstilsynet kan evaluere på ordningen.

Endeligt foreslås det, at overskydende, dvs. sparede, gratis tildelte CO₂-kvoter, hvor overskuddet af CO₂-kvoter er opstået ved statsligt støttet CO₂-fangst, -transport, -lagring og -udnyttelse, skal overføres til den støttede CO₂-fangstenhed, som skal lade værdien indgå i beregningen af støttebeløbet med henblik på at finansiere CO₂-fangsten. Samtidig foreslås det, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om bl.a. beregningen af støttebeløbet og om fremgangsmåde for overførsel af CO₂-kvoterne til CO₂-fangstenheden.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Prisregulering af geotermiske anlæg

2.1.1. Gældende ret

Den gældende økonomiske regulering af fjernvarmesektoren fremgår af varmforsyningslovens kapitel 4.

Udgangspunktet for prisreguleringen følger af § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven. Prisreguleringen indebærer, at varmepriserne reguleres efter princippet om nødvendige omkostninger. De regulerede varmforsyningsvirksomheder, herunder geotermiske anlæg, kan indregne nødvendige udgifter til blandt andet energi, andre driftsomkostninger og administration i varmeprisen. Geotermiske anlæg kan endvidere indregne nødvendige udgifter til efterforskning i varmeprisen.

Virksomheder omfattet af § 20 kan alene indregne de nødvendige omkostninger, der fremgår af § 20, stk. 1. Det er Forsyningstilsynet, der i forbindelse med sit tilsyn med varmepriserne afgør, hvilke udgifter og omkostninger, der må anses for nødvendige, og som derfor kan indregnes i

HØRINGSVERSION

priserne. Derudover må prisen ikke være urimelig. Dette fremgår af § 21, stk. 4, i varmforsyningsloven.

Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at andre udgifter og omkostninger end de i stk. 1 nævnte kan indregnes i priserne, jf. § 20, stk. 2. Det drejer sig blandt andet om indregning af driftsmæssige afskrivninger og henlæggelser i prisen. Ministerens bemyndigelse er udmøntet i bekendtgørelse nr. 941 af 4. juli 2017 om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til ny investeringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital.

Det følger af § 20 b i varmforsyningsloven, at visse varmforsyningsvirksomheder under nærmere betingelser kan indregne et overskud i varmeprisen ud over de nødvendige omkostninger for derigennem at opnå en fortjeneste. Det drejer sig blandt andet om geotermiske anlæg, som leverer opvarmet vand til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Muligheden for indregning af et overskud er således en undtagelse til udgangspunktet i § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven, om, at alene nødvendige omkostninger kan indregnes i prisen for varme.

Muligheden for geotermiske anlæg til at indregne et overskud i prisen er indsat i varmforsyningsloven ved vedtagelsen af lov 451 af 31. maj 2000 om ændring af lov om varmforsyning. Ved samme lovændring fik geotermiske anlæg mulighed for at indregne omkostninger til efterforskning i varmeprisen, dvs. omkostningerne til de nødvendige forundersøgelser forud for etableringen af anlægget.

Det følger af bestemmelsen i § 20 b, stk. 1, i varmforsyningsloven, at det er en betingelse for indregning af overskud, at det geotermiske anlæg leverer til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Det følger af § 2, stk. 1, i varmforsyningsloven, at der ved kollektivt varmforsyningsanlæg forstås virksomhed, der driver en række anlæg med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand.

De virksomheder, der er omfattet af varmforsyningslovens mulighed for indregning af overskud i varmeprisen, kan som udgangspunkt indregne et overskud på almindelige kommercielle vilkår. Overskuddets størrelse afhænger derfor som udgangspunkt af aftalen om levering til det kollektive varmforsyningsanlæg.

HØRINGSVERSION

Det følger af Forsyningstilsynets praksis, at den samlede varmepris inklusive et § 20 b overskud ikke må overstige den i administrativ praksis udviklede substitutionspris. Substitutionsprisprincippet er ikke fastsat ved lov, men udviklet og fastslået i administrativ praksis ud fra begrebet nødvendige omkostninger, jf. § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven. Det følger af bestemmelserne i varmforsyningsloven, at priserne for levering til det indenlandske marked af opvarmet vand, damp eller gas som udgangspunkt fastsættes ved anvendelse af en omkostningsbaseret prisfastsættelse til dækning af de i § 20, stk. 1 og 2, nødvendige og rimelige udgifter. Afregningsprisen for den varme, som en kollektiv varmforsyningsvirksomhed er forpligtet til at aftage fra en varmeproducent, fastsættes dog på baggrund af et såkaldt substitutionsprisprincip, der er udviklet i administrativ praksis i relation til bestemmelsen i varmforsyningslovens § 21, stk. 4, jf. § 20. Efter substitutionsprisprincippet skal prisen for varme, der leveres fra en ekstern varmeproducent til et kollektivt varmforsyningsanlæg, fastsættes som det laveste af leverandørens omkostningsbestemte pris eller varmekøberens substitutionspris. Substitutionsprisen bliver herved en maksimalpris. Substitutionsprisen udgør varmekøberens pris ved at fremskaffe en tilsvarende varmemængde enten ved egenproduktion eller ved køb fra en anden leverandør. Det indebærer, at det geotermiske anlæg, der leverer varme til et kollektivt varmforsyningsanlæg, ikke vil kunne få solgt varme med overskud ud over substitutionsprisen, hvis en anden varmforsyningsvirksomhed eller den købende varmforsyningsvirksomhed selv kan levere eller producere varmen billigere. I praksis fungerer substitutionsprisen således som et prisloft for varmforsyningsvirksomhedernes køb af varme. En varmforsyningsvirksomheds substitutionspris er dynamisk og kan ændre sig fra år til år. Det er Forsyningstilsynet, der af egen drift eller på baggrund af en anmeldelse eller en klage, jf. § 3, stk. 2, i lov om Forsyningstilsynet, kan vurdere, om substitutionsprisprincippet finder anvendelse i et konkret leveringsforhold, herunder fastsætte substitutionsprisen.

Der har i den administrative praksis været ganske få sager til behandling vedrørende indregning af efterforskningsomkostninger i varmeprisen. Forsyningstilsynet har den 1. maj 2019 i en konkret sag, jf. sag 18/05092, blandt andet udtalt, at § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven, ikke stiller krav om, at efterforskning skal have et bestemt udfald, hvorfor det ikke kan tillægges betydning for indregningsadgangen. Som følge heraf kan omkostninger til nedlukning af en efterforskning, der ikke fører til produktion, kunne indregnes i varmeprisen som en del af

HØRINGSVERSION

efterforskningsomkostningerne. I det omfang at en afholdt udgift ikke har karakter af en efterforskningsomkostning, vurderes det, hvorvidt omkostningen på andet grundlag er indregningsberettiget efter § 20, stk. 1 og 2, i varmforsyningsloven.

De virksomheder, der er omfattet af varmforsyningslovens prisregulering, er derudover omfattet af en anmeldelsespligt af visse oplysninger til Forsyningstilsynet efter § 21, stk. 1, i varmforsyningsloven. Anmeldelsespligten indebærer, at blandt andet priser for ydelser omfattet af § 20 og § 20 b i varmforsyningsloven, skal anmeldes til Forsyningstilsynet med angivelse af grundlaget herfor efter nærmere regler fastsat af tilsynet.

Det følger af § 21, stk. 4, i varmforsyningsloven, at Forsyningstilsynet blandt andet fører tilsyn med de priser (i bestemmelsen "tariffer"), som de regulerede virksomheder maksimalt kan opkræve for den producerede og leverede varme, dvs. den offentligretligt regulerede varmepris.

Forsyningstilsynet kan gribe ind, såfremt priser, herunder priser aftalt mellem parter, betingelser m.v. er i strid med eller urimelige i henhold til varmforsyningsloven eller regler udstedt i henhold hertil. Forsyningstilsynet vil kunne kræve en reduktion af en varmepris, hvis den overstiger substitutionsprisen ved pålæg om regulering af fremtidige varmepriser. Forsyningstilsynets pålæg er konstaterende for fortiden, men har virkning for fremtidige priser og betingelser. Forsyningstilsynet kan give pålæg om ændring af priser, betingelser m.v., hvis forholdet ikke gennem forhandling kan bringes til ophør.

Det følger af § 21, stk. 5, at såfremt tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller andre betingelser må antages at ville medføre en i samfundsmæssig henseende uøkonomisk anvendelse af energi, kan Forsyningstilsynet efter den forhandling, der følger af § 21, stk. 4, give pålæg om ændring af tariffer m.m.

Det følger af § 23 b, stk. 2, i varmforsyningsloven, at Forsyningstilsynet udarbejder og offentliggør periodiske analyser af de af loven omfattede anlægs indtægts- og omkostningsforhold og vurderinger af disse anlægs udførelse af deres opgaver. Forsyningstilsynet gør klima-, energi- og forsyningsministeren opmærksom på forhold, som tilsynet mener kan have betydning for ministerens varetagelse af opgaver efter varmforsyningsloven, jf. stk. 8.

HØRINGSVERSION

Det følger af § 23 b, stk. 5, i varmforsyningsloven, at Forsyningstilsynet hos en virksomhed, som ejer anlæg omfattet af loven, kan indhente de oplysninger, som er nødvendige til varetagelsen af tilsynets opgaver efter varmforsyningsloven efter regler fastsat i medfør heraf, jf. § 23 b, stk. 5. Forsyningstilsynet kan pålægge en virksomhed, der er omfattet af stk. 5, at tilvejebringe de oplysninger, herunder at tilvejebringe dem i en bestemt form, som er nødvendige til varetagelsen af tilsynets opgaver efter varmforsyningsloven eller efter regler fastsat i medfør af loven, jf. § 23 b, stk. 6, i varmforsyningsloven.

Det følger af § 33 i varmforsyningsloven, at undlader nogen rettidigt at efterkomme et påbud meddelt af Forsyningstilsynet i medfør af § 21, stk. 1, 4 eller 5 eller § 22, stk. 2, kan Forsyningstilsynet som tvangsmiddel pålægge de pågældende daglige eller ugentlige bøder. Der er udpantningsret for de i stk. 1 nævnte bøder, jf. stk. 2.

Det følger af § 34, stk. 1, nr. 7, i varmforsyningsloven, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der meddeler blandt andet Forsyningstilsynet urigtige eller vildledende oplysninger eller efter anmodning undlader at afgive eller tilvejebringe oplysninger.

Forsyningstilsynet behandler ikke civile tvister, jf. § 3, stk. 3, i lov om Forsyningstilsynet. Konkrete klager om civile mellemværender mellem en energiforbruger og en forsyningsvirksomhed kan således ikke behandles ved Forsyningstilsynet.

2.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Med den politiske aftale om lov om klima fra den 6. december 2019 har Danmark fået en målsætning om, at udledningen af drivhusgasser skal reduceres med 70 pct. i 2030 i forhold til 1990. Udbredelse af geotermi kan spille en rolle i at sikre en grøn varmforsyning baseret på flere forskellige varmekilder.

Geotermisk energi er varme, der produceres i jordens indre. Der er flere geologiske forhold, der udfordrer indvindingen af geotermisk varme til fjernvarmebrug. Udnyttelsen af den geotermiske varme afhænger af, om der er vandholdige lag i undergrunden (et såkaldt reservoir), og om vandet kan

HØRINGSVERSION

pumpes op og særligt tilbage i undergrunden igen. Ligeledes afhænger udnyttelsen af vandets kvalitet og beskaffenhed.

Geotermi er på nuværende tidspunkt ikke en meget udbredt teknologi i Danmark. Geotermisk efterforskning er af natur en særligt risikabel aktivitet, som, uanset hvor omhyggeligt den forberedes og gennemføres, kan ende med, at der ikke er grundlag for at etablere geotermisk varmeproduktion. Desuden kan også succesfulde borerer ved geotermisk efterforskning være meget omkostningstunge. Til gengæld er gevinsten ved et succesfuldt forløb af efterforskning og etablering af et geotermisk anlæg, at varmeaftagerne får en varme, der er billig i drift i årene fremover.

Med den gældende prisregulering kan en varmforsyningsvirksomhed som udgangspunkt indregne samtlige nødvendige omkostninger ved et godkendt projekt i varmeprisen, herunder efterforsknings-, investerings- og driftsomkostninger, forudsat at priserne ikke er urimelige. Forsyningstilsynet kan kræve en reduktion af en varmepris med tilbagevirkende kraft, hvis den overstiger substitutionsprisen. Forsyningstilsynets mulighed for at reducere varmeprisen vil kunne skabe usikkerhed om et geotermisk anlægs økonomiske rammevilkår. Denne usikkerhed vil kunne reducere nogle private aktørers incitament til at investere i geotermi, selvom varmforsyningsloven også giver mulighed for, at geotermiske anlæg, som leverer opvarmet vand til et kollektivt varmforsyningsanlæg, vil kunne indregne et overskud i prisen.

Det følger af de politiske aftaler, at der skal indføres en særskilt prisregulering af geotermisk varme i varmforsyningsloven.

Varmeforsyningsloven indeholder på nuværende tidspunkt ikke regler, der giver mulighed for efter ansøgning til Forsyningstilsynet og under visse betingelser at få undtaget levering af opvarmet vand fra et geotermisk anlæg fra varmforsyningslovens gældende prisregulering og det i administrativ praksis udviklede substitutionsprisprincip.

Det er ministeriets vurdering, at indførelsen af en mulighed i varmforsyningsloven for at få opvarmet vand fra geotermiske anlæg undtaget fra prisreguleringen vil kunne bidrage til at fremme udnyttelsen af geotermi.

HØRINGSVERSION

Med lovforslaget foreslås det derfor, at Forsyningstilsynet efter ansøgning vil skulle undtage levering af opvarmet vand fra geotermiske anlæg fra den gældende prisregulering, såfremt visse betingelser er opfyldt.

Det foreslås, at skal være indgået en aftale mellem uafhængige parter med modsatrettede interesser. Aftalen vil i hele aftaleperioden skulle indeholde visse forbrugerbeskyttende elementer såsom et loft over de omkostninger, som det kollektive varmforsyningsanlæg vil skulle betale, og en sikring af, at det geotermiske anlæg etableres og drives effektivt, herunder en delenøgle, der skal give det kollektive varmforsyningsanlæg en andel i eventuelle effektiviseringsgevinster. Projektet for det geotermiske anlæg vil skulle være godkendt af kommunalbestyrelsen efter varmforsyningslovens godkendelsesregler, og derudover efter parternes vurdering være det selskabsøkonomisk mest fordelagtige.

Det foreslås, at det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, vil kunne indsende en ansøgning til Forsyningstilsynet sammen med dokumentation for og en beskrivelse af, hvordan betingelserne for en undtagelse er opfyldt i aftalen. Beskrivelsen vil skulle være underskrevet af begge aftaleparter. Aftaleparterne vil endvidere skulle indsende en erklæring på tro og love om, at betingelserne er opfyldt.

Forslaget indebærer, at Forsyningstilsynet vil skulle kontrollere, at betingelserne for en undtagelse er opfyldt. Forsyningstilsynet vil her kunne lægge parternes erklæring på tro og love til grund.

Det foreslås i den forbindelse, at Forsyningstilsynets almindelige indgrebsbeføjelser i priser og betingelser ikke vil finde anvendelse på opvarmet vand, der undtages i medfør af den foreslåede regulering.

Det foreslås endelig at indføre en særskilt årlig anmeldelsespligt af omkostninger og priser til Forsyningstilsynet for henholdsvis det geotermiske anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til. Anmeldelsespligten foreslås at finde anvendelse fra tidspunktet for idriftsættelse af det geotermiske anlæg. Formålet er at sikre, at Forsyningstilsynet vil kunne udarbejde en analyse af priser og omkostninger, som Forsyningstilsynet modtager ved anmeldelse, som følge af den foreslåede regulering med henblik på eventuelle ændringer i reguleringen af fremtidige geotermiprojekter.

2.2. Overførsel af CO₂-kvoter til statsstøttede CO₂-fangstenheder

HØRINGSVERSION

2.2.1. Gældende ret

I medfør af § 19 i lov om CO₂-kvoter tildeles nogle varmeproducenter omfattet af varmforsyningslovens prisregulering i kapitel 4 gratis CO₂-kvoter til hel eller delvis dækning af varmeproduktionen.

I de tilfælde, hvor varmeproducenten ikke anvender de gratis tildelte CO₂-kvoter, fordi CO₂-udledningen er mindre end antaget i kvotetildelingen, skal de overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter efter gældende ret modregnes i varmeprisen, jf. varmforsyningslovens § 20, stk. 9. Det betyder, at de overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter skal komme varmekunderne til gode i stedet for varmeproducenten i overensstemmelse med princippet om nødvendige omkostninger i varmforsyningslovens § 20, stk. 1.

Bestemmelsen i varmforsyningslovens § 20, stk. 9, modsvarer bestemmelsen i varmforsyningslovens § 20, stk. 8, hvorefter varmeproducenters køb af CO₂-kvoter til dækning af CO₂-udledning kan indregnes i varmeprisen, når de gratis tildelte CO₂-kvoter ikke er tilstrækkelige til at dække CO₂-udledningen fra varmeproduktionen.

I medfør af varmforsyningslovens § 20, stk. 11, er klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om de overskydende CO₂-kvoter, som skal modregnes efter varmforsyningslovens § 20, stk. 9, i varmeprisen, herunder regler for administration af ordningen. Ministeren kan herunder fastsætte bestemmelse om værdifastsættelse af de i 1. pkt. nævnte kvoter, om tildeling og forbrug af CO₂-kvoter til varmeproduktion, om tidspunkt og fremgangsmåde vedrørende overførsel af CO₂-kvoter i forholdet mellem varmeproduktionsenheder og varmeaftagere ved underskud eller overskud af kvoter og om fordeling af CO₂-kvoter mellem flere varmeaftagere.

Bemyndigelsen er anvendt til at fastsætte regler i bekendtgørelse nr. 1181 af 2012 om CO₂-kvoter tildelt til varmeproduktion. I bekendtgørelsen er fastsat regler om bl.a. fremgangsmåden for modregning, beregning af CO₂-udledningen fra varmeproduktion, værdien af overskuddet af varmekvoter og information om omfanget af CO₂-udledning fra varmeproduktionen til varmeaftagerne.

2.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

HØRINGSVERSION

CO₂-fangst og -lagring er en klimateknologi, som kan give et væsentligt bidrag til at opfylde Danmarks samlede klimamålsætning. Imidlertid er der i dag ikke et tilstrækkeligt økonomisk incitament til at fange og anvende eller lagre CO₂. Med Klimaaftale for energi og industri mv. har aftalepartierne derfor besluttet at afsætte en pulje til at fremme fangst og lagring af CO₂ på i alt 16 mia. kr., som udmøntes i perioden 2024 til 2048. Puljen skal støtte fangst og lagring af 0,4 mio. tons CO₂ per år fra 2025 og yderligere 0,5 mio. tons CO₂ per år fra 2030.

Støttepuljen skal således være med til at finansiere etablering af en samlet værdikæde for fangst, transport, lagring og anvendelse, der kan bidrage med reduktioner. Støttepuljen målrettes i første fase CO₂-fangst, hvor fangstoperører efterfølgende køber sig til transport og lagring. Varmeproduktion er en væsentlig punktkilde til CO₂-udledning.

Efter de gældende regler skal alle overskydende gratis CO₂-kvoter tildelt efter § 19 i lov om CO₂-kvoter til varmeproducenter omfattet af varmforsyningsloven modregnes i varmeprisen efter varmforsyningslovens § 20, stk. 1, jf. § 20, stk. 9, uanset hvordan overskuddet af gratis CO₂-kvoter er opstået.

Varmeforsyningslovens § 20, stk. 9 vil i tilfælde af støtte til CO₂-fangst, -transport, -lagring og udnyttelse medføre, at den statslige støttepulje indirekte kommer til at betale for varmekundernes varmekonsum, idet støttepuljen netop skal bidrage til at etablere CO₂-fangst, som har til hensigt at nedsætte CO₂-udledningen fra varmeproducenten. Det vil nedsætte CO₂-udledningen hos varmeproducenten og dermed behovet for CO₂-kvoter.

Modregnes de overskydende CO₂-kvoter i varmeprisen, bliver nedsættelsen i varmeprisen finansieret af støtten til CO₂-fangst. I den situation, hvor et varmeselskab modtager statsstøtte til CO₂-fangst, -transport, -lagring og -udnyttelse, hvorved selskabet sparer indkøb af CO₂-kvoter, kan støtten potentielt flyde videre til varmforsyningselskabets kunder, såfremt selskabet som følge af de sparede CO₂-kvoter nedsætter varmepriserne med et tilsvarende beløb. Dette vil evt. kunne medføre indirekte statsstøtte i form af lavere varmepriser til de af selskabets kunder, der udøver økonomisk aktivitet. Værdien af evt. overskydende eller sparede CO₂-kvoter, der er opstået som følge af en statslig støtte til CO₂-fangst, -transport, -lagring og -udnyttelse, skal derfor overføres til CO₂-fangstenheden.

HØRINGSVERSION

På den baggrund foreslås det at indføre en bestemmelse i varmforsyningsloven om, at overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter, hvor den eller de overskydende CO₂-kvoter er opstået ved statslig støttet CO₂-fangst, skal overføres til den statsstøttede CO₂-fangstenhed, som skal lade værdien af den eller de overskydende CO₂-kvoter indgå i beregningen af støttebeløbet.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at den eller de overskydende CO₂-kvoter, som er opstået ved, at staten har indført en støttepulje og udbetalt støtte til at etablere CO₂-fangst, -transport, -lagring og -udnyttelse, ikke skal modregnes i varmeprisen, som opkræves hos varmeaftagerne, men derimod skal overføres til CO₂-fangstenheden, således at støttebeløbet vil blive nedsat med overskuddet.

Dermed vil de overskydende gratis CO₂-kvoter være med til at finansiere CO₂-fangstanlæggene i stedet for at nedsætte varmeprisen for varmeaftagerne. Det betyder samtidig, at den statslige støtte til de enkelte CO₂-fangstanlæg nedsættes, og der dermed kan støttes flere anlæg. Hermed sikres overholdelse af statsstøttereglerne og princippet om indregning af nødvendige omkostninger i varmeprisen.

Den foreslåede bestemmelse om, at overskydende gratis CO₂-kvoter, som er opstået ved statslig støtte, skal overføres til den statsstøttede CO₂-fangstenhed, er formuleret således, at det ikke kun er den allerede besluttede støttepulje på 16 mia. kr., der vil blive omfattet. Eventuelle fremtidige statslige støttepuljer til CO₂-fangst vil også være omfattet.

Det foreslås samtidig, at ministerens bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om de overskydende CO₂-kvoter mm. ændres, således at det sikres, at klima-, energi- og forsyningsministeren også kan fastsætte nærmere regler om de overskydende kvoter, som skal overføres til statsstøttede CO₂-fangstenheder. Det gælder f.eks. regler om beregning og værdifastsættelse af de overskydende CO₂-kvoter opstået ved statslig støttet CO₂-fangst. Ministeren vil i medfør af den foreslåede ændring også kunne fastsætte regler om administration af den nye ordning med overførsel af CO₂-kvoter til statsligt støttede CO₂-fangstenheder, herunder om tidspunkt og fremgangsmåde for overførsel af CO₂-kvoter fra varmeproduktionsenheder til CO₂-fangstenheder. Der ændres i øvrigt ikke ved, hvad ministeren allerede i dag kan fastsætte regler om. Det er således alene en udvidelse af ministerens bemyndigelser til at fastsætte regler om CO₂-kvoter til varmeproduktion.

HØRINGSVERSION

Det er hensigten at anvende den udvidede bemyndigelse til bl.a. at fastsætte regler om beregning af overskydende CO₂-kvoter opstået ved statslig støttet CO₂-fangst, om værdiansættelsen heraf, om sammenhængen med den gældende ordning for modregning af CO₂-kvoter i varmeprisen, om overførsel af CO₂-kvoter opstået ved statslig støttet CO₂-fangst til CO₂-fangstenheden og om administration heraf.

3. Konsekvenser for FN's verdensmål

Lovforslaget vurderes ikke at bidrage væsentligt til FN's verdensmål på kort sigt.

Ifølge Verdensmål 7.2 skal andelen af vedvarende energi i det globale energimix øges væsentligt inden 2030.

3.1 Prisregulering af geotermiske anlæg

Geotermi er en grøn energiform med en lang etableringshorisont på op til 10 år. Geotermi forventes fortrinsvist at ville erstatte anden grøn energi i form af biomasse. Lovforslaget vurderes derfor ikke at få nævneværdig direkte betydning for opfyldelse af FN's verdensmål 7.2 eller FN's øvrige verdensmål. Udbredelse af geotermi kan spille en rolle i at sikre en grøn varmforsyning baseret på flere forskellige varmekilder.

3.2 Overførsel af CO₂-kvoter til statsstøttede CO₂-fangstenheder

Ved lovforslaget ændres der udelukkende på, hvortil værdien af de gratis tildelte CO₂-kvoter skal overføres. Lovforslaget vurderes derfor ikke i sig selv at bidrage til FN's Verdensmål. Det vil dog kunne bidrage til, at der kan støttes flere anlæg, idet støttebeløb til de enkelte anlæg nedsættes, hvilket må formodes at medføre yderligere CO₂-reduktioner.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

4.1 Prisregulering af geotermiske anlæg

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske eller implementeringsmæssige konsekvenser for regioner.

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske eller implementeringsmæssige konsekvenser for kommuner. Det skyldes, at kommunerne allerede er godkendelses- og planlægningsmyndighed efter de gældende regler i varmforsyningsloven. Kommunen godkender projekter

HØRINGSVERSION

for kollektive varmforsyningsanlæg, hvis projektet er det samfundsøkonomisk mest optimale projekt.

De med lovforslaget foreslåede krav om, at projektet for etablering af det geotermiske anlæg skal være godkendt af kommunalbestyrelsen efter varmforsyningslovens krav om positiv samfundsøkonomi indebærer således ikke nye opgaver for kommunerne.

Den foreslåede indførelse af en mulighed for efter ansøgning af få undtaget opvarmet vand fra geotermiske anlæg fra prisreguleringen forventes at medføre mindre administrative konsekvenser for Forsyningstilsynet. Det skyldes, at ansøgning om undtagelse fra den gældende prisregulering, jf. lovforslagets § 1, nr. 7, vil skulle indsendes til Forsyningstilsynet for en gennemgang af, om betingelserne herfor er opfyldt. Inden for de næste år forventes det at dreje sig om ganske få ansøgninger, formentlig færre end fem. Undtages opvarmet vand fra et geotermisk anlæg fra prisreguleringen vil Forsyningstilsynet derimod ikke skulle føre tilsyn med overholdelsen af princippet om nødvendige omkostninger.

Lovforslaget vil ligeledes kunne medføre mindre implementeringskonsekvenser for Forsyningstilsynet, såfremt Forsyningstilsynet i forbindelse med udmøntning af den foreslåede hjemmel, jf. lovforslagets § 1, nr. 13, ved bekendtgørelse fastsætter nærmere regler om anmeldelse.

Det vurderes, at den administrative opgave kan håndteres inden for de eksisterende rammer og ressourcer i Forsyningstilsynet, jf. § 23 c, i varmforsyningsloven.

De foreslåede anmeldelseskrav har til formål at sikre, at Forsyningstilsynet vil kunne evaluere den foreslåede nye prisregulering således, at eventuelle uhensigtsmæssigheder vil kunne tilrettes fremtidige projekter for geotermiske anlæg. En af Forsyningstilsynets opgaver efter varmforsyningsloven er blandt andet at udarbejde periodiske analyser af omkostningsforhold for de af loven omfattede anlæg. Den foreslåede indsættelse af en pligt for Forsyningstilsynet til at udarbejde en analyse inden for 5 år efter idriftsættelse af det geotermiske anlæg, jf. lovforslagets § 1, nr. 14, vurderes således ikke i sig selv at føre til et øget ressourcebehov hos Forsyningstilsynet. Det er på nuværende tidspunkt ikke hensigten at fastsætte nærmere krav til, hvordan Forsyningstilsynet vil skulle udarbejde

HØRINGSVERSION

denne analyse. Det vurderes således, at opgaven tilsvarende vil kunne håndteres inden for eksisterende rammer og ressourcer i Forsyningstilsynet.

4.2 Overførsel af CO₂-kvoter til statsstøttede CO₂-fangstenheder

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske eller implementeringsmæssige konsekvenser for regioner.

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske eller implementeringsmæssige konsekvenser for kommuner.

Forsyningstilsynet fører allerede i medfør af varmforsyningslovens § 21 tilsyn med, at de overskydende CO₂-kvoter modregnes i varmeprisen i overensstemmelse med reglerne. Lovforslaget om, at overføre CO₂-kvoter til CO₂-fangstenheden ændrer ikke ved dette tilsyn. Lovforslaget ændrer udelukkende på, hvilke CO₂-kvoter der indregnes i varmeprisen.

4.3 Principperne om digitaliseringsklar lovgivning

Lovforslaget lever op til princip 2 om digital kommunikation, da lovforslaget giver ministeren og Forsyningstilsynet hjemmel til at fastsætte regler om elektronisk dokumentation eller anmeldelse.

De resterende principper er ikke relevante for lovforslaget.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

5.1 Prisregulering af geotermiske anlæg

Direkte økonomiske konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have væsentlige direkte økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

De gældende regler i varmforsyningsloven indeholder mulighed for produktion af geotermisk varme på lige fod med andre teknologier til produktion af varme. Lovforslaget medfører, at det bliver muligt for opvarmet vand fra geotermiske anlæg efter ansøgning og hvis en række nærmere angivne betingelser er opfyldt, at blive undtaget fra prisreguleringen, jf. § 20 i varmforsyningsloven. Lovforslaget medfører således ændringer i vilkår, men ikke ændringer i adgangen til at producere geotermisk varme.

HØRINGSVERSION

For store erhvervskunder kan lovforslaget dog medføre øgede omkostninger til varme. Det skyldes, at fritagelsen for substitutionsprisprincippet indebærer, at varmeaftagerne ikke er sikret den billigste varme i hele kontraktens løbetid. Hvis der i kontraktperioden kommer billigere alternativer, kommer det ikke varmeaftagerne til gavn.

Adfærdsmæssige virkninger

Lovforslaget vurderes at have adfærdsvirkninger i forhold til at øge produktionen af geotermisk varme.

Lovforslaget vurderes at kunne medvirke til at fremme produktionen af varmt vand fra geotermiske anlæg. Lovforslaget medfører, at det geotermiske anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg kan indgå en privatretlig aftale, som indebærer en større sikkerhed for, at det geotermiske anlæg kan få dækket omkostningerne til investering i det geotermiske anlæg. Da investeringer i geotermiske anlæg er relativt store og etableringshorisonten kan være lang sammenlignet med andre energiproduktionsanlæg, vurderes dette at have en positiv indflydelse på incitamentet til at investere i produktion af opvarmet vand fra geotermiske anlæg. Dette vurderes i særlig grad at gøre sig gældende ved projekter baseret på stordrift, hvor etableringsfasen og dermed kapitalbindingen kan være særligt lang.

Afledte effekter

Lovforslaget øger muligheden for etablering af geotermiske anlæg, herunder anlæg, der udnytter stordriftsmuligheder. Det er vurderingen, at en øget satsning på geotermi vil føre til produktudvikling og dermed en forbedring af produktiviteten, som kan bidrage til lavere priser på opvarmet vand produceret på geotermiske anlæg. Dermed bliver geotermi en mere konkurrencedygtig varmekilde, som kan bidrage til øget konkurrence i forhold til andre teknologier, herunder biomasse og store varmepumper.

Samlet set vurderes lovforslaget ikke at medføre væsentlige administrative omkostninger for virksomhederne, der efter ansøgning undtages den gældende prisregulering.

Dog medfører lovforslaget få administrative omkostninger for virksomhederne i forbindelse med ansøgning til Forsyningstilsynet.

Derudover medfører lovforslaget omkostninger, fordi det geotermiske anlæg og de kollektive varmforsyningsanlæg årligt vil skulle anmelde

HØRINGSVERSION

omkostninger og udgifter til det opvarmede vand, der undtages prisreguleringen, til Forsyningstilsynet fra tidspunkt for idriftsættelsen af det geotermiske anlæg.

På baggrund af oplysninger fra Forsyningstilsynet om, at tilsynet forventer at kræve færre oplysninger end for anlæg under den gældende prisregulering, er det vurderingen, at lovforslaget alt i alt vil medføre lidt færre administrative omkostninger og under bagatelgrænsen for krav om kvantificering på 4 mio. kr.

5.2 Overførsel af CO₂-kvoter til statsstøttede CO₂-fangstenheder

Direkte økonomiske konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have direkte økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

Forslaget om, at værdien af overskydende gratis CO₂-kvoter skal indgå i beregningen af støttebeløbet til CO₂-fangst, -transport, -lagring og -udnyttelse, har ikke i sig selv direkte økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Forslaget medfører, at værdien af overskydende gratis CO₂-kvoter, som er opstået pga. CO₂-fangst, ikke modregnes i varmeprisen, hvorved varmepriserne fastholdes på samme niveau som ellers.

Forslaget har til hensigt at bidrage til, at der på længere sigt skabes et marked for CO₂-fangst, -transport, -lagring og -udnyttelse.

Adfærdsmæssige virkninger

Lovforslaget vurderes ikke at have adfærdsvirkninger ved ændring til, at værdien af overskydende gratis CO₂-kvoter skal overføres til den statsligt støttede CO₂-fangstenhed.

Afledte effekter

Lovforslaget forventes at bidrage til, at flere anlæg kan støttes via den statslige støttepulje, idet overskydende gratis CO₂-kvoter skal indgå i beregningen af støttebeløbet, hvilket må medføre, at flere anlæg kan støttes. Den statslige støttepulje forventes på længere sigt at skabe et marked for CO₂-udnyttelse og -lagring, hvilket dette lovforslag understøtter.

Lovforslaget vurderes ikke at medføre administrative omkostninger for virksomhederne, idet der udelukkende ændres på, hvortil værdien af overskydende gratis CO₂-kvoter skal overføres.

HØRINGSVERSION

5.3 Principperne om agil erhvervsrettet regulering

5.3.1 Prisregulering af geotermiske anlæg

Princippet om anvendelse af nye forretningsmodeller vurderes ikke at være relevant, da lovforslaget ikke ændrer på anvendelsen af forretningsmodeller.

Princippet om mere enkel og formålsbestemt regulering vurderes at være relevant, da lovforslaget forventes at medføre en lettere anmeldelse til Forsyningstilsynet for de omfattede virksomheder i form af forventeligt færre data.

Princippet om teknologineutral regulering opfyldes ikke med lovforslaget, idet lovforslaget netop giver mulighed for særlige vilkår for varme fra et geotermisk anlæg i forhold til andre teknologier til varmeproduktion.

Princippet om helhedstænkende regulering vurderes ikke at være relevant, da nærværende lovforslag ikke vurderes at have konsekvenser for øvrige reguleringsområder for virksomhedernes anvendelse af nye teknologier og forretningsmodeller.

Princippet om at sikre brugervenlig digitalisering vurderes at være opfyldt, da de omfattede virksomheder er forpligtet til årligt at indberette produktionsomkostninger og priser, som de i forvejen må forventes at være i besiddelse af.

5.3.2 Overførsel af CO₂-kvoter til statsstøttede CO₂-fangstenheder

Princippet om anvendelse af nye forretningsmodeller vurderes ikke at være relevant, da lovforslaget ikke ændrer på anvendelsen af forretningsmodeller.

Princippet om mere enkel og formålsbestemt regulering vurderes ikke at være relevant.

Princippet om teknologineutral regulering vurderes at være relevant, idet lovforslaget gælder for alle typer af anlæg omfattet af varmeforsyningsloven.

Princippet om helhedstænkende regulering vurderes at være relevant, da de nuværende regler om modregning af gratis tildelte CO₂-kvoter i varmeprisen skal hænge sammen med støttepuljen, der udbydes.

HØRINGSVERSION

Princippet om at sikre brugervenlig digitalisering vurderes ikke at være relevant. Det er forventningen, at de foreslåede bemyndigelser bliver udmøntet på en brugervenlig måde i forhold til at lade overskydende CO₂-kvoter indgå i beregningen af støttebeløbet.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

7. Klimamæssige konsekvenser

7.1.1 Prisregulering af geotermiske anlæg

Muligheden for at undtage opvarmet vand fra geotermiske anlæg fra prisreguleringen vurderes at kunne øge incitamentet og dermed fremme udnyttelsen af geotermi.

Eftersom geotermisk varme er en vedvarende energiform, vil den ændrede regulering potentielt kunne føre til en reduktion i CO₂-udledningerne. De potentielle effekter frem mod 2030 forventes dog at være beskedne, da geotermi har en lang etableringshorisont, og størstedelen af fjernvarmesektoren forventes at være omstillet til vedvarende energi i 2030. Den resterende fossile varmeproduktion forventes i 2030 begrænset til spids- og reservelast, som af tekniske årsager ikke forventes at kunne fortrænges af geotermi, samt affaldsvarme, der i udgangspunktet prioriteres før anden varmeproduktion. I *Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi* fra juni 2020 er bl.a. aftalt, at kapaciteten i affaldsforbrændingssektoren skal tilpasses de danske affaldsmængder frem mod 2030. Her vil geotermiske anlæg i visse tilfælde kunne erstatte varmeproduktionen fra affaldsforbrændingsanlæg, der lukkes som følge af Klimaplanen – alternativt forventes andre VE-anlæg at erstatte affaldsvarmen fx varmepumpe- og biomasseanlæg. Geotermi vurderes derfor ikke at ændre på mængden af fossil varmeproduktion, men vil kunne erstatte affald som varmekilde, i det omfang der vil være et sammenfald mellem placering af geotermianlæg og de affaldsforbrændingsanlæg, der tages ud af drift. Frem mod 2030 forventes det kun at være i Aarhus, at der etableres ny geotermisk varmeproduktionskapacitet.

En øget udbredelse af geotermi kan spille en rolle i at sikre en grøn varmeforsyning baseret på flere forskellige varmekilder.

HØRINGSVERSION

7.1.2 Overførsel af CO₂-kvoter til statsstøttede CO₂-fangstenheder

Lovforslaget har til hensigt at bidrage til etablering af en samlet værdikæde for fangst, transport, lagring og anvendelse, der kan bidrage med CO₂-reduktioner. Forslaget har ikke i sig selv direkte klimamæssige gevinster, men hænger sammen med den statslige pulje til CCUS, som vurderes at kunne bidrage med CO₂-reduktion i størrelsesordenen på 0,4 mio. ton årligt i 2025 og 0,9 mio. ton årligt i 2030.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke i sig selv at have miljø- og naturmæssige konsekvenser.

Miljø- og naturmæssige konsekvenser af konkrete geotermiske anlæg vurderes dog af kommunen inden etablering.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget om prisregulering af geotermiske anlæg indeholder ingen EU-retlige aspekter.

Forslaget om overførsel af overskydende CO₂-kvoter til statsligt støttede CO₂-fangstenheder har statsstøtteretlige aspekter.

I den situation, hvor et varmforsyningsvirksomhed modtager statsstøtte til CO₂-fangst, -transport, -lagring og -udnyttelse, hvorved virksomheden sparer indkøb af CO₂-kvoter, kan støtten potentielt flyde videre til varmforsyningsvirksomhedens kunder, såfremt virksomheden som følge af de sparede CO₂-kvoter nedsætter varmepriserne med et tilsvarende beløb. Dette vil evt. kunne medføre indirekte statsstøtte i form af lavere varmepriser til de af virksomhedens kunder, der udøver økonomisk aktivitet. Værdien af evt. overskydende eller sparede CO₂-kvoter, der er opstået som følge af statsligt støttet CO₂-fangst, skal derfor overføres til CO₂-fangstenheden.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 25. maj – 24. juni 2022 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

HØRINGSVERSION

[....]

11. Sammenfattende skema

| | Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«) | Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«) |
|--|---|--|
| Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner | Ingen | Ingen |
| Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner | Ingen | <p>Lovforslaget vedrørende geotermi forventes kun at medføre mindre administrative opgaver for Forsyningstilsynet som vurderes at kunne håndteres inden for de eksisterende rammer og ressourcer i Forsyningstilsynet.</p> <p>Forsyningstilsynet vil således kunne få mindre administrative opgaver, da ansøgning om undtagelse fra den gældende prisregulering vil skulle gennemgås af Forsyningstilsynet. Undtages opvarmet vand fra et geotermisk anlæg fra prisreguleringen, vil Forsyningstilsynet derimod ikke skulle føre tilsyn med overholdelsen af princippet om nødvendige omkostninger.</p> <p>Lovforslaget vil ligeledes kunne medføre mindre implementeringskonsekvenser for Forsyningstilsynet,</p> |

HØRINGSVERSION

| | | |
|---|--|--|
| | | såfremt Forsyningstilsynet i forbindelse med udmøntning af den foreslåede hjemmel fastsætter nærmere regler om anmeldelse. Endelig foreslås det, at Forsyningstilsynet udarbejder en analyse inden for 5 år efter idriftsættelse af det geotermiske anlæg, hvilket ligger inden for Forsyningstilsynets almindelige opgaver. |
| Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet | Ingen | Lovforslaget vedrørende geotermi vurderes ikke at have direkte økonomiske konsekvenser. Dog kan større varmekunder potentielt få højere varmeomkostninger, da fritagelsen for substitutionsprisprincippet indebærer, at varmeaftagerne ikke er sikret den billigste varme i hele kontraktens løbetid. |
| Administrative konsekvenser for erhvervslivet | Ingen | Lovforslaget vedrørende geotermi forventes at medføre færre administrative omkostninger end for anlæg under den gældende prisregulering og under bagatelgrænsen for krav om kvantificering på 4 mio. kr. |
| Administrative konsekvenser for borgerne | Ingen | Ingen |
| Klimamæssige konsekvenser | Muligheden for at undtage opvarmet vand fra geotermiske anlæg fra prisreguleringen vurderes at kunne øge incitamentet og | Ingen |

HØRINGSVERSION

| | | |
|-------------------------------------|---|-------|
| | <p>dermed fremme udnyttelsen af geotermi. Eftersom geotermisk varme er en vedvarende energiform, vil den ændrede regulering potentielt kunne føre til en reduktion i CO₂-udledningerne.</p> <p>Lovforslaget om overførsel af overskydende CO₂-kvoter til statsligt støttede CO₂-fangstenheder har ikke i sig selv direkte klimamæssige gevinster, men hænger sammen med den statslige pulje til CCUS, som vurderes at kunne bidrage med CO₂-reduktioner fra 2025.</p> | |
| Miljø- og naturmæssige konsekvenser | Ingen | Ingen |
| Forholdet til EU-retten | <p>Lovforslaget om prisregulering af geotermiske anlæg indeholder ingen EU-retlige aspekter.</p> <p>Forslaget om overførsel af overskydende CO₂-kvoter til statsligt støttede CO₂-fangstenheder har statsstøtteretlige aspekter.</p> | |

| | | |
|---|----|-------|
| Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X) | Ja | Nej X |
|---|----|-------|

HØRINGSVERSION

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Anvendelsesområdet for varmforsyningslovens prisregulering (kapitel 4) fremgår af § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven. Virksomheder omfattet af § 20 kan alene indregne de nødvendige omkostninger, der fremgår af § 20, stk. 1.

Kollektive varmforsyningsanlæg er omfattet af bestemmelsen i bestemmelsen i § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven. Ved kollektive varmforsyningsanlæg forstås i medfør af § 2, stk. 1, i varmforsyningsloven, virksomhed, der driver en række anlæg med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand. Såvel det geotermiske anlæg som det anlæg, som det opvarmede vand vil skulle leveres til, er kollektive varmforsyningsanlæg og dermed omfattet af § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven.

Det følger af den foreslåede ændring af § 20, stk. 1, 1. pkt., at jf. dog stk. 7-18 og §§ 20 b og 20 c ændres til jf. dog stk. 7-19 og §§ 20 b, 20 c og 20 e.

Den foreslåede ændring i § 20, stk. 1, 1. pkt., er en konsekvens af den foreslåede indsættelse af nye bestemmelser i § 20, stk. 18, og § 20 e i varmforsyningsloven.

Formålet med den foreslåede ændring er således at sikre korrekt henvisning til de nye bestemmelser i § 20, stk. 18, og § 20 e i varmforsyningsloven.

Den foreslåede ændring vil medføre, at prisreguleringen i § 20, i varmforsyningsloven, ikke vil finde anvendelse på opvarmet vand, der undtages i medfør af den foreslåede § 20 e i varmforsyningsloven. Den foreslåede § 20 e, jf. lovforslagets § 1, nr. 7, vil medføre, at Forsyningstilsynet efter ansøgning vil skulle undtage levering af opvarmet vand fra et geotermisk anlæg til et kollektivt varmforsyningsanlæg fra § 20, når en række betingelser er opfyldt. Det foreslås derfor indsat i § 20, stk. 18, i varmforsyningsloven, at § 20, stk. 1, ikke vil finde anvendelse for kollektive varmforsyningsanlægs indregning af udgifter til opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 5.

Den foreslåede ændring vil skulle ses i sammenhæng med den foreslåede indsættelse af en ny § 21, stk. 7, i varmforsyningsloven, jf. lovforslagets § 1, nr. 11, hvorefter Forsyningstilsynets beføjelser i

HØRINGSVERSION

medfør af § 21, stk. 4 og 5, ikke vil finde anvendelse på virksomheder for opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e.

De foreslåede bestemmelser i § 20, stk. 18, og § 20 e, vil således medføre, at prisen på det opvarmede vand vil kunne fastlægges inden for rammerne af § 20 e og uden, at Forsyningstilsynet vil have indgrebsmulighed over for varmeprisen.

Opvarmet vand, der ikke er undtaget efter § 20 e, vil fortsat være omfattet af det princippet om nødvendige omkostninger efter § 20, stk. 1, i varmemforsyningsloven, herunder det i administrativ praksis udviklede substitutionsprisprincip, de øvrige bestemmelser i loven kapitel 4 i øvrigt og Forsyningstilsynets indgrebsmuligheder efter § 21, stk. 4 og 5.

Til nr. 2

Varmeforsyningslovens § 20, stk. 9 indeholder i dag en regel om, at værdien af overskydende CO₂-kvoter tildelt til varmeproduktion i medfør af § 19 i lov om CO₂-kvoter skal modregnes i priserne for ydelser omfattet af varmemforsyningslovens § 20, stk. 1. Bestemmelsen i § 20, stk. 1 indeholder princippet om nødvendige omkostninger. Princippet indebærer, at de regulerede virksomheder kan opkræve de nødvendige omkostninger, der er forbundet med produktion og leverance af varme og varmt brugsvand.

Virksomheder reguleret af varmemforsyningslovens § 20, stk. 1, skal således efter de gældende regler modregne værdien af de gratis overskydende CO₂-kvoter i den varmepris, som opkræves varmekøber for levering af varme og varmt brugsvand. Fremgangsmåden for overførsel til varmekøber er fastsat i bekendtgørelse nr. 1181 af 12. december 2012 om CO₂-kvoter tildelt til varmeproduktion. Modregningen i varmeprisen medfører, at overskydende gratis CO₂-kvoter kommer varmekøber til gode.

Modregning i varmeprisen er underlagt Forsyningstilsynets tilsyn med tariffer og betingelser mm. i medfør af varmemforsyningslovens § 21. Modregning i varmeprisen skal således anmeldes til Forsyningstilsynet i medfør af § 21, stk. 1, og Forsyningstilsynet kan i medfør af § 21, stk. 4, give pålæg om ændring af varmeprisen, hvis tilsynet finder, at modregningen er i strid med reglerne eller urimelig.

Aftalepartierne bag Klimaafnalen for energi og industri har besluttet at afsætte en markedsbaseret pulje på 16 mia. kr. til bl.a. at indfange, anvende og lagre CO₂ fra 2024 med henblik på at opnå CO₂-reduktionseffekter. I det omfang, at CO₂-kvoteoverskuddet er opstået som følge af investeringer finansieret af en statslig støttepulje, giver det ikke mening at lade værdien af de overskydende CO₂-

HØRINGSVERSION

kvoter komme varmekøberne til gode. Derimod bør værdien anvendes til at finansiere en del af investeringen i CO₂-fangst, således at det statslige støttebeløb kan nedsættes.

Det følger af den foreslåede ændring i bestemmelsen i varmforsyningslovens § 20, stk. 9, at der indsættes et nyt 2. pkt., hvorefter værdien af overskydende CO₂-kvoter, hvor den eller de overskydende CO₂-kvoter er opstået ved statsligt støttet CO₂-fangst, skal overføres til CO₂-fangstenheden, som skal lade værdien indgå i beregningen af støttebeløbet.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at aftalepartierne bag Klimaplanen har besluttet at afsætte en støttepulje for at skabe grobund for en samlet værdikæde for fangst, transport, lagring og anvendelse af CO₂, der kan bidrage med reduktioner.

Den foreslåede ændring vil medføre, at værdien af overskydende gratis CO₂-kvoter, som er opstået ved statsligt støttet CO₂-fangst, ikke vil skulle overføres til varmekøber i medfør af varmforsyningslovens § 20, stk. 9, 1. pkt., men derimod til den CO₂-fangstenhed, som har modtaget støttebeløbet med henblik på, at CO₂-fangstenheden lader værdien indgå i beregningen af støttebeløbet.

Den foreslåede bestemmelse i § 20, stk. 9, 2. pkt., om, at overskydende gratis CO₂-kvoter skal overføres til den statsligt støttede CO₂-fangstenhed, er formuleret således, at det ikke kun er den allerede besluttede støttepulje på 16 mia. kr., der vil være omfattet. Eventuelle fremtidige statslige støttepuljer til CO₂-fangst vil også være omfattet.

En CO₂-fangstenhed kan være en del af den virksomhed omfattet af varmforsyningslovens § 20, stk. 1, som har modtaget CO₂-kvoter i medfør af § 19 i lov om CO₂-kvoter. I sådanne tilfælde vil værdien af den eller de overskydende CO₂-kvoter ikke skulle overføres til et andet selskab. Men det kan også være et udskilt selskab, som alene håndterer CO₂-fangst. Det kunne f.eks. være kommunalt ejet tilknyttet virksomhed i medfør af varmforsyningslovens § 2 f. I sådanne tilfælde vil værdien af den eller de overskydende CO₂-kvoter skulle overføres til fangstenheden, som drives som af en tilknyttet virksomhed til det selskab, som har modtaget CO₂-kvoter i medfør af § 19 i lov om CO₂-kvoter. Det vil være den øvrige regulering af de enkelte virksomheder, der modtager CO₂-kvoter i medfør af § 19 i lov om CO₂-kvoter, der afgør, hvorvidt en CO₂-fangstenhed kan være en del af den virksomhed, der modtager CO₂-kvoter i medfør af § 19 i lov om CO₂-kvoter.

Det er hensigten, at der fastsættes nærmere regler om overførsel af værdien af overskydende CO₂-kvoter til CO₂-fangstenheden i medfør af den foreslåede ændrede bemyndigelse i § 20, stk. 11, 2. pkt., jf. lovforslaget § 1, nr. 3, samt hvad der forstås ved overskydende CO₂-kvoter opstået ved statsligt støttet CO₂-fangst, og hvordan værdien beregnes i medfør af den foreslåede bemyndigelse i

HØRINGSVERSION

varmeforsyningsloven § 20, stk. 11, 3. pkt., jf. lovforslagets § 1, nr. 4. Se hertil de almindelige bemærkninger afsnit 2.2.2 samt bemærkninger til lovforslaget § 1, nr. 3 og 4.

Til nr. 3 og 4

Det fremgår af den gældende § 20, stk. 11, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om de overskydende CO₂-kvoter efter stk. 9, herunder regler for administration af ordningen. Det fremgår af 2. pkt. i stk. 11, at ministeren herunder kan fastsætte bestemmelse om værdifastsættelse af overskydende CO₂-kvoter, om tildeling og forbrug af CO₂-kvoter til varmeproduktion, om tidspunkt og fremgangsmåde vedrørende overførsel af CO₂-kvoter i forholdet mellem varmeproduktionsenheder og varmeaftagere ved underskud eller overskud af kvoter og om fordeling af CO₂-kvoter mellem flere varmeaftagere.

Bestemmelsen er udmøntet i bekendtgørelse nr. 1181 af 12. december 2012 om CO₂-kvoter tildelt til varmeproduktion. I bekendtgørelsen er der bl.a. fastsat regler om, hvordan man beregner CO₂-udledningen fra varmeproduktion, om fremgangsmåden ved modregning i varmeprisen, herunder at det er muligt at aftale en anden fremgangsmåde mellem parterne, og om information til varmemodtageren om omfanget af CO₂-udledningen.

Det følger af de med lovforslagets § 1, nr. 3, foreslåede ændringer i varmeforsyningslovens § 20, *stk. 11, 1. pkt.*, at »herunder regler for administration af ordningen.« ændres til: »og regler om administration af ordningerne.«

Det følger endvidere af de med lovforslagets § 1, nr. 4, foreslåede ændringer i § 20, stk. 11, *2. pkt.*, at »kvoter og om fordeling af CO₂-kvoter mellem flere varmeaftagere« ændres til »kvoter, om fordeling af CO₂-kvoter mellem flere varmeaftagere og fremgangsmåde for overførsel af CO₂-kvoter fra varmeproduktionsenheder til CO₂-fangstenheder, jf. stk. 9, 2. pkt.«.

Ændringerne er en konsekvens af forslaget om ændringer af varmeforsyningslovens § 20, stk. 9, i lovforslagets § 1, nr. 2, om, at værdien af overskydende CO₂-kvoter opstået ved statsligt støttet CO₂-fangst, -transport, -lagring og -udnyttelse, skal overføres til den CO₂-fangstenhed, som har modtaget støtte til etablering af CO₂-fangst.

Med ændringerne sikres det, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til også at fastsætte nærmere regler om de overskydende kvoter, som skal overføres til statsstøttede CO₂-fangstenheder. Dermed vil ministeren også kunne fastsætte regler om beregning og værdifastsættelse af de overskydende CO₂-kvoter opstået ved statslig støttet CO₂-fangst. Ministeren vil også kunne fastsætte regler om tidspunkt og fremgangsmåden for overførsel af CO₂-kvoter til CO₂-fangstenheder, som har modtaget statslig støtte til etablering af CO₂-fangst.

HØRINGSVERSION

Det er hensigten at anvende den udvidede bemyndigelse til bl.a. at fastsætte regler om, hvad der forstås ved CO₂-kvoter opstået ved statsligt støttet CO₂-fangst, herunder om beregning og værdiansættelse heraf, samt om sammenhængen med den gældende ordning for modregning af CO₂-kvoter i varmeprisen, om overførsel af CO₂-kvoter opstået ved statslig støttet CO₂-fangst til CO₂-fangstenheden og om administration heraf.

Til nr. 5

Det følger af § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven, at de regulerede virksomheder i priserne for levering til det indenlandske marked af blandt andet opvarmet vand med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand alene kan indregne nødvendige udgifter. Det drejer sig blandt andet om nødvendige udgifter til energi, herunder varmekøb.

Der findes på nuværende tidspunkt ikke en bestemmelse i varmforsyningsloven om, at § 20, stk. 1, ikke finder anvendelse for kollektive varmforsyningsanlægs indregning af udgifter til opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e.

Det følger af den foreslåede ændring i § 20, at der efter stk. 17 som nyt stk. 18 indsættes, at stk. 1 ikke finder anvendelse for kollektive varmforsyningsanlægs indregning af udgifter til opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at præcisere, at princippet om nødvendige omkostninger efter § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven ikke finder anvendelse for et kollektivt varmforsyningsanlægs udgifter til opvarmet vand, der undtages i medfør af den foreslåede § 20 e.

Kollektive varmforsyningsanlæg skal forstås i overensstemmelse med § 2, stk. 1, i varmforsyningsloven.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at det kollektive varmforsyningsanlægs udgifter til opvarmet vand i henhold til aftale efter den foreslåede § 20 e, vil kunne indregnes i varmeprisen i forholdet 1:1 og således vil kunne dækkes i forholdet 1:1 ved opkrævning af priser hos varmeaftagerne.

Det kollektive varmforsyningsanlægs udgifter til køb af det opvarmede vand vil skulle anmeldes til Forsyningstilsynet i medfør af den foreslåede § 21 a, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 13, men vil ikke være omfattet af Forsyningstilsynets indgrebsbeføjelser efter § 21, stk. 4 og 5, jf. lovforslagets § 1, nr. 11. Det indebærer for eksempel, at Forsyningstilsynet ikke vil skulle tage stilling til udgiftens

HØRINGSVERSION

eventuelle nødvendighed, herunder ikke indlede forhandling med henblik på at få bragt forholdet til ophør.

Det følger endvidere af den foreslåede ændring, at stk. 18 herefter bliver til stk. 19. Den foreslåede ændring er en konsekvens af den foreslåede indsættelse af et nyt stk. i § 20, stk. 18. Der tilsigtes med ændringen ikke foretaget indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 6

Det følger blandt andet af § 20 b, stk. 1, 2. pkt. i varmforsyningsloven, at industrivirksomheder, der leverer overskudsvarme til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan indkalkulere et overskud i prisen, dog ikke for overskudsvarme, der er omfattet af regler udstedt i medfør af § 20, stk. 18.

Det følger af den foreslåede ændring i § 20 b, stk. 1, 2. pkt., at § 20, stk. 18 ændres til § 20, stk. 19.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af den foreslåede indsættelse af en ny bestemmelse § 20, stk. 18, jf. lovforslagets § 1, nr. 5, hvorefter stk. 18 herefter bliver til stk. 19.

Formålet med den foreslåede ændring er således at sikre korrekt henvisning til den nye bestemmelse i § 20, stk. 19, i varmforsyningsloven.

Til nr. 7

Varmeforsyningsloven indeholder på nuværende tidspunkt ikke en bestemmelse, der giver mulighed for at undtage opvarmet vand fra et geotermisk anlæg fra prisreguleringen i varmforsyningsloven, når en række betingelser er opfyldt.

Det følger af den foreslåede bestemmelse i § 20 e, stk. 1, i varmforsyningsloven, at Forsyningstilsynet undtager efter ansøgning, jf. stk. 2, levering af opvarmet vand fra et geotermisk anlæg til et kollektivt varmforsyningsanlæg fra § 20, stk. 1, når en række betingelser er opfyldt.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at indføre en ny regulering af opvarmet vand fra nye geotermiske anlæg med henblik på at fremme udnyttelsen af geotermi. Der henvises til den foreslåede § 20 e, stk. 1, nr. 5, jf. lovforslagets § 2 og bemærkningerne hertil.

Muligheden for at indgå aftale er en undtagelse fra § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven, herunder princippet om nødvendige omkostninger. Den foreslåede bestemmelse henviser alene til § 20, stk. 1. Begrundelsen herfor er, at § 20, stk. 1, afgrænser anvendelsesområdet for hele § 20. Er en levering af

HØRINGSVERSION

opvarmet vand ikke omfattet af § 20, stk. 1, medfører det, at de øvrige bestemmelser i § 20 ikke finder anvendelse.

Muligheden for at aftale og opkræve en aftalt pris, som ikke nødvendigvis svarer til prisen fastsat efter princippet om nødvendige omkostninger efter § 20, stk. 1, eller efter rimelige priser efter § 21, stk. 4, vil potentielt kunne stille varmetaftagerne dårligere, end hvis det kollektive varmforsyningsanlæg, hvortil de er tilsluttede, selv producerede den samme mængde varme eller købte den til fra tredjemand. Med henblik på at sikre varmetaftagerne bedst muligt foreslås indført en række betingelser, der vil skulle være opfyldt, som forudsætning for at kunne blive undtaget fra § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven.

De nærmere betingelser for en undtagelse er oplyst i den foreslåede § 20 e, stk. 1, nr. 1-5. Betingelserne er kumulative, hvilket indebærer, at samtlige betingelser vil skulle være opfyldt for en undtagelse. Er betingelserne opfyldt, vil geotermiske anlæg og de kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, have ret til at få levering af det opvarmede vand undtaget fra § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven.

Undtager Forsyningstilsynet opvarmet vand fra et geotermisk anlæg til et kollektivt varmforsyningsanlæg, vil den foreslåede bestemmelse medføre, at prisfastsættelsen ikke vil være omfattet af § 20 i varmforsyningsloven og det i administrativ praksis udviklede substitutionsprisprincip. En undtagelse vil endvidere medføre, at Forsyningstilsynets indgrebsbeføjelser efter § 21, stk. 4 og 5, ikke vil kunne finde anvendelse. Det indebærer blandt andet, at Forsyningstilsynet ikke vil kunne pålægge det geotermiske anlæg at skulle efterregulere sin varmepris ved nedsættelse af prisen i de fremadrettede leverancer af det opvarmede vand. Tilsvarende vil Forsyningstilsynet ikke kunne pålægge det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, at nedsætte sine udgifter til køb af det opvarmede vand fra geotermi anlægget til indregning i priserne. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 11 og bemærkningerne hertil.

Det foreslås i § 20 e, stk. 1, *nr. 1*, at det vil være en betingelse, at det geotermiske anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, er uafhængige med modsatrettede interesser.

Ved modsatrettede interesser forventes en producent for eksempel at ville forsøge at opnå så høj en pris som muligt, mens køber omvendt forventes at forsøge at opnå så lav en pris som muligt. Det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand skal leveres til, forventes at varetage varmetaftageres interesser ved at forsøge at forhandle sig frem til en aftale, der indebærer så lav en pris som mulig af hensyn til varmetaftagerne. Tilsvarende forventes i forhold til vilkår i øvrigt forbundet med den kommende leverance af opvarmet vand.

HØRINGSVERSION

Forslaget indebærer, at når opvarmet vand undtages efter den foreslåede § 20 e, vil det kollektive varmforsyningsanlæg kunne indregne udgifter til varmekøbet i forholdet 1:1 i sine priser over for varmeaftagerne, uden at Forsyningstilsynet vil kunne gribe ind i prisfastsættelsen. Det er således væsentligt, at den forhandlede pris, og vilkår i øvrigt, er så fordelagtige for varmeaftagerne som muligt.

Kravet om uafhængighed vil gælde for kollektive varmforsyningsanlægs aftaler med enhver type varmforsyningsvirksomhed uanset hvilken selskabsform, varmforsyningsvirksomheden er organiseret som.

Kravet om uafhængighed vil medføre, at koncernforbundne virksomheder ikke vil kunne blive omfattet af den foreslåede § 20 e via en aftale med en anden virksomhed i koncernen. Det skyldes, at der i et koncernforhold ikke eksisterer en sådan interessemodsætning, og der er derfor som udgangspunkt ikke nogen sikkerhed for, at den pris, der forhandles mellem to koncernforbundne virksomheder, er den samme, som ville blive sat mellem uafhængige parter.

Kravet om uafhængighed vil endvidere medføre, at et geotermisk anlæg til varmeleverance i eget net ikke vil kunne blive omfattet af den foreslåede § 20 e, da der i et sådant tilfælde ikke vil være tale om en aftale indgået mellem to uafhængige parter med modsatrettede interesser.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at der ikke vil kunne indgås aftaler om priser med henblik på en omgåelse af varmforsyningslovens prisbestemmelser, herunder Forsyningstilsynets indgrebsmuligheder.

Det er afgørende, at varmeaftagernes interesser varetages i hele aftaleperioden. Det drejer sig blandt andet om kravet om uafhængighed. Det følger blandt andet af den foreslåede § 20 e, stk. 3, at foretages der ændringer i aftalen, der vedrører betingelserne i § 20 e, stk. 1, nr. 1, indsender det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, ny ansøgning til Forsyningstilsynet. Skifter et anlæg eksempelvis ejer inden for aftaleperioden, vil det kollektive varmforsyningsanlæg således skulle indsende en ny ansøgning til Forsyningstilsynet. Indsender det kollektive varmforsyningsanlæg ikke en ny ansøgning umiddelbart efter aftalens indgåelse, bortfalder undtagelsen fra § 20, stk. 1. Der henvises til bemærkningerne til den foreslåede stk. 3.

Det foreslås i § 20 e, stk. 1, nr. 2, at det er en betingelse, at der er indgået aftale mellem det geotermiske anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, der indeholder en række vilkår, som vil skulle dokumenteres og beskrives i forbindelse med ansøgningen til Forsyningstilsynet, jf. den foreslåede stk. 2.

HØRINGSVERSION

Formålet med det foreslåede krav om, at der vil skulle være indgået en aftale mellem et geotermisk anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand skal leveres til, er at sikre, at det kollektive varmforsyningsanlæg er med i beslutningen om, at muligheden for at blive undtaget fra § 20, stk. 1 i varmforsyningsloven, vil skulle anvendes. Herved lægges der vægt på, at det vil være til gavn for det kollektive varmforsyningsanlæg at aftage opvarmet vand fra et geotermisk anlæg reguleret i en privatretlig aftale frem for den gældende prisregulering i varmforsyningsloven.

Det foreslås i § 20 e, stk. 1, nr. 2, *litra a*, at der i aftalen vil skulle være et fastlagt loft over de omkostninger, som det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, skal betale.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at den privatretlige aftale indeholder et loft over de omkostninger, der vil kunne overvælttes på det kollektive varmforsyningsanlæg.

Den foreslåede bestemmelse vil således medføre, at der mellem aftaleparterne vil skulle være aftalt et loft over de samlede omkostninger og dermed over den samlede pris, som varmeaftagerne vil kunne komme til at betale for leverancer af det opvarmede vand.

Et loft vil ikke nødvendigvis skulle forstås som et fast monetært loft, eksempelvis udtrykt som en fast pris pr. MWh leveret mængde opvarmet vand, men som en mekanisme, der lægger en begrænsning på, hvor høj omkostningen på det opvarmede vand må være under givne forhold.

Givne forhold vil kunne være overordnede faktorer som for eksempel elpriser eller lokale eller projektspecifikke forhold, der vil kunne påvirke de samlede omkostninger ved produktion og leverance af opvarmet vand fra det geotermiske anlæg.

Det foreslås med § 20 e, stk. 1, nr. 2, *litra b*, at aftalen vil skulle indeholde vilkår om, hvordan det geotermiske anlæg etableres og drives effektivt, og at der er fastsat en delenøgle, der giver det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, en andel i eventuelle effektiviseringsgevinster.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at det geotermiske anlæg kontinuerligt har incitament til den mest muligt effektive produktion og leverance af det opvarmede vand, og at effektiviseringsgevinster ved en delenøgle kommer varmeaftagerne til gode i et vist omfang via det kollektive varmforsyningsanlægs priser. Formålet er således at sikre den billigst mulige geotermiske varmforsyning for varmeaftagerne.

Bestemmelsen vil således medføre, at den indgåede aftale vil skulle indeholde nærmere vilkår for effektiviseringsgevinster og delenøgle som forudsætning for at kunne få det opvarmede vand undtaget

HØRINGSVERSION

fra § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven. Det er ikke hensigten at fastsætte nærmere krav til sådanne effektiviseringsgevinster og delenøgler. Det er dog forventningen, at eventuelle gevinster vil skulle komme både det geotermiske anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, til gode.

Det foreslås med § 20 e, stk. 1, nr. 2, *litra c*, at aftalen vil skulle indeholde vilkår om, at det kollektive varmforsyningsanlæg ikke må pålægges omkostninger, før det geotermiske anlæg leverer opvarmet vand til det kollektive varmforsyningsanlæg.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, ikke opkræves og indregner omkostninger i varmepriserne, før det geotermiske anlæg påbegynder at levere opvarmet vand.

Bestemmelsen vil medføre, at de omkostninger, der påløber, inden det geotermiske anlæg påbegynder at levere opvarmet vand, ikke kan pålægges det kollektive varmforsyningsanlæg og dermed de varmeaftagere, der er tilsluttet det kollektive varmforsyningsanlæg via priserne på varme.

Det drejer sig for eksempel om de omkostninger, der kan være forbundet med risici relateret til efterforskning, boring, opstart, indvinding og nedlukning af undergrundsaktiviteterne. Det vil sige de eventuelle omkostninger, der kan være forbundet med, at undergrundsdelene i projektet måtte slå fejl.

Indregning af omkostninger i varmeprisen forudsætter en varmeleverance. Forsyningstilsynet vil som led i sin tilsynsvirksomhed efter § 21, stk. 4, i varmforsyningsloven, kunne føre tilsyn med, at det kollektive varmforsyningsanlæg ikke indregner omkostninger, før der er modtaget leverancer af det opvarmede vand. Begrundelsen herfor er, at den foreslåede § 20 e undtager en ordning og ikke det kollektive varmforsyningsanlæg. Forsyningstilsynet vil således kunne føre tilsyn med, at der ikke overvæltes omkostninger i forhold til undergrundsrisici på det kollektive varmforsyningsanlæg. For indregningsadgang af omkostninger efter, at der er påbegyndt leverancer af opvarmet vand fra det geotermiske anlæg, henvises til den foreslåede bestemmelse i § 20 e, stk. 1, nr. 2, *litra a*.

Det foreslås med § 20 e, stk. 1, nr. 2, *litra d*, at aftalen skal indeholde vilkår om, at det kollektive varmforsyningsanlæg ikke må pålægges omkostninger til en kapacitet, hvis det geotermiske anlæg over en længere periode ikke stiller denne kapacitet til rådighed for det kollektive varmforsyningsanlæg.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, ikke vil skulle betale for en varme, der ikke er tilgængelig i en periode. Derved vil den økonomiske risiko for det kollektive varmforsyningsanlæg blive reduceret.

HØRINGSVERSION

Det er ikke hensigten med den foreslåede bestemmelse at fastlægge et nærmere omfang af kapacitet eller tidshorisont. Det er således forventningen, at der mellem det geotermiske anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, indgås aftale om levering af en vis mængde opvarmet vand fra det geotermiske anlæg.

Det vil være op til den privatretlige aftale at fastslå, hvor lang tid kapaciteten ikke vil skulle være tilgængelig for det kollektive varmforsyningsanlæg, førend det kollektive varmforsyningsanlægs betaling helt eller delvist vil skulle bortfalde.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at det kollektive varmforsyningsanlæg ikke vil kunne indregne omkostninger forbundet med periodens manglende levering i sine varmepriser. Indleder Forsyningstilsynet en sag, enten af egen drift eller på baggrund af en henvendelse eller en klage, vil Forsyningstilsynet kunne vurdere dette. Det skyldes, at det kollektive varmforsyningsanlæg fortsat vil være omfattet af Forsyningstilsynets tilsyn. Den foreslåede bestemmelse vil således konkret medføre, at det geotermiske anlæg må afholde omkostninger forbundet med periodens manglende leverance og heller ikke efterfølgende vil kunne overvælte omkostningerne på det kollektive varmforsyningsanlæg, herunder heller ikke i forbindelse med en genoptagelse af leverancen.

Det foreslås i § 20 e, stk. 1, *nr. 3*, at det geotermiske anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, er enige om, at projektet er det selskabsøkonomisk mest fordelagtige projekt.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at der mellem aftaleparterne er enighed om, at etablering af et geotermisk anlæg er selskabsøkonomisk mest fordelagtigt.

Det er ikke hensigten med den foreslåede bestemmelse at fastlægge et nærmere indhold til, hvad der konkret vil skulle forstås som selskabsøkonomisk mest fordelagtigt i det konkrete tilfælde.

Den foreslåede bestemmelse vil således indebære, at det vil være op til aftaleparterne selv at vurdere og opnå enighed om, at projektet er det selskabsøkonomisk mest fordelagtige som forudsætning for at kunne få det opvarmede vand undtaget fra § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven. Aftaleparterne vil kunne anvende de selskabsøkonomiske beregningsforudsætninger, der følger af den gældende projektbekendtgørelse, og som har til formål at analysere de økonomiske konsekvenser af et projekts gennemførelse for det kollektive varmforsyningsanlæg, men er ikke begrænset til at anvende de beregningsforudsætninger, der fremgår af bekendtgørelsen.

I det omfang det er nødvendigt for kommunalbestyrelsens vurdering af samfundsøkonomien i projektet, vil en ansøgning om godkendelse af et projekt blandt andet skulle være ledsaget af selskabsøkonomiske vurderinger. Kommunalbestyrelsen vil således efter gældende regler i

HØRINGSVERSION

projektbekendtgørelsen som led i behandlingen af projektforslag for godkendelse af et geotermisk anlæg ligeledes kunne indhente en vurdering af selskabsøkonomien for projektet.

Det foreslås i § 20 e, stk. 1, *nr. 4*, at projektet for det geotermiske anlæg på ansøgningstidspunktet er godkendt af kommunalbestyrelsen som det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt efter lovens kapitel 2 og regler udstedt i medfør heraf.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at det vil være en forudsætning for at få opvarmet vand fra et geotermisk anlæg undtaget fra § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven, at projektet er godkendt af kommunalbestyrelsen som det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt på tidspunktet for ansøgningen til Forsyningstilsynet efter den foreslåede stk. 2.

Varmeforsyningslovens kapitel 2 omhandler den kommunale varmforsyningsplanlægning. Det fremgår blandt andet af § 4, stk. 1, at projekter for etablering af nye kollektive varmforsyningsanlæg eller udførelsen af større ændringer i eksisterende anlæg, kræver kommunalbestyrelsens godkendelse.

Kollektive varmforsyningsanlæg skal forstås i overensstemmelse med definitionen i § 2, stk. 1, i varmforsyningsloven. Geotermiske anlæg er reguleret i § 2, stk. 1, nr. 2.

De nærmere regler for den kommunale godkendelse er reguleret i bekendtgørelse nr. 818 af 4. maj 2021 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen). Projekter for kollektive varmforsyningsanlæg skal forelægges kommunalbestyrelsen til godkendelse. Godkendelsespligtige projekter er blandt andet etablering af nye kollektive varmforsyningsanlæg. Bekendtgørelsen indeholder i bilag 1 en oversigt over de projekttyper, der er godkendelsespligtige. Det drejer sig blandt andet om geotermisk energi. Retlige og faktiske dispositioner til gennemførelse af et projekt må først foretages, efter at projektet er godkendt. Kommunalbestyrelsen skal ved godkendelsen påse, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt og i overensstemmelse med formålsbestemmelsen i § 1 i varmforsyningsloven i øvrigt.

Der tilsigtes med den foreslåede bestemmelse ikke foretaget ændringer i den kommunale godkendelse for så vidt angår kravet om positiv samfundsøkonomi. Kommunalbestyrelsen vil således som hidtil kunne godkende et projekt for geotermisk energi, hvis det opfylder kravet om positiv samfundsøkonomi.

Geotermisk energi er derudover reguleret i lov om anvendelse af Danmarks undergrund, jf. lovbekendtgørelse nr. 1533 af 16. december 2019 (undergrundsloven). Undergrundsloven indeholder i kapitel 4 a særlige bestemmelser om efterforskning og indvinding af geotermisk energi. Indvinding

HØRINGSVERSION

af varmt vand fra undergrunden kræver forudgående tilladelse fra klima-, energi- og forsyningsministeren.

Det forudsættes, at den virksomhed, der ansøger kommunalbestyrelsen om godkendelse af et projekt for geotermisk energi, har opnået den fornødne tilladelse efter undergrundsloven.

Det foreslås i § 20 e, stk. 1, *nr. 5*, at det vil være en betingelse for en undtagelse, at der ikke er påbegyndt leverance af opvarmet vand fra det geotermiske anlæg før efter den 1. januar 2023.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at muligheden for efter ansøgning til Forsyningstilsynet at få opvarmet vand fra et geotermisk anlæg undtaget fra § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven, vil finde anvendelse på nye geotermiske anlæg, dvs. anlæg, der ikke er påbegyndt leverance af opvarmet vand fra det geotermiske anlæg før efter den 1. januar 2023.

Den foreslåede undtagelsesmulighed vil finde anvendelse fra den 1. januar 2023, uanset om aftalen om leverance er indgået før eller efter den 1. januar 2023, forudsat, at betingelserne efter § 20 e, stk. 1, kan vurderes opfyldt af Forsyningstilsynet efter lovens ikrafttræden, og der ikke er påbegyndt leverance af opvarmet vand fra det geotermiske anlæg før efter den 1. januar 2023. Den foreslåede bestemmelse muliggør, at aftaleparterne vil kunne udarbejde og indgå aftaler før den 1. januar 2023. Forsyningstilsynet vil dog først kunne behandle en ansøgning om undtagelse efter den 1. januar 2023, hvor loven foreslås at træde i kraft. Der henvises til lovforslagets § 2.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at eksisterende geotermiske anlæg, der er påbegyndt leverance af geotermisk varme den 1. januar 2023, ikke vil kunne indgå nye aftaler med et kollektivt varmforsyningsanlæg, med henblik på at opnå en undtagelse i medfør af § 20 e heller ikke efter den 1. januar 2023.

Det følger af den foreslåede § 20 e, *stk. 2, 1. pkt.*, at det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, kan ansøge om undtagelse efter stk. 1.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at der vil skulle indsendes en ansøgning til Forsyningstilsynet om at blive undtaget fra § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven. Det foreslås, at det er det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, der på aftaleparternes vegne vil kunne indsende ansøgningen.

Kravet om, at der skal indgås en aftale mellem parterne, foreslås indført med henblik på at sikre, at det kollektive varmforsyningsanlæg er med i beslutningen om, at muligheden for at blive undtaget prisreguleringen udnyttes. Det er derfor hensigtsmæssigt, at det er det kollektive varmforsyningsanlæg, der vil kunne indsende en ansøgning til Forsyningstilsynet.

HØRINGSVERSION

Det forudsættes, at Forsyningstilsynet i forbindelse med behandlingen af ansøgningen vil skulle kontrollere, at forudsætningerne for en undtagelse, det vil sige de foreslåede betingelser, som fremgår af nr. 1-5, er opfyldt. Forsyningstilsynet vil i den forbindelse kunne lægge aftaleparternes erklæring på tro og love til grund, jf. det foreslåede 4. pkt.

Det følger af den foreslåede § 20 e, stk. 2, 2. *pkt.*, at ansøgningen indsendes til Forsyningstilsynet sammen med dokumentation for og en beskrivelse af, hvordan betingelserne i stk. 1 er opfyldt.

Forslaget indebærer, at en ansøgning om at blive undtaget fra § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven, vil skulle ledsages af dokumentation for og en beskrivelse af, hvordan betingelserne i stk. 1 er opfyldt. Kravet om skriftlighed er afgørende for, at Forsyningstilsynet vil kunne kontrollere, at betingelserne for en undtagelse er afspejlet i parternes aftale, jf. den foreslåede § 20 e, stk. 1, nr. 2.

Der forventes i første omgang ikke at ville blive stillet nærmere krav til ansøgningsordningen, herunder krav til den dokumentation og beskrivelse, der i forbindelse med ansøgningen vil skulle indsendes til Forsyningstilsynet. Det vil som udgangspunkt være op til aftaleparterne at indsende de oplysninger, der er nødvendige for, at Forsyningstilsynet vil kunne behandle en ansøgning om en undtagelse. Ministeren vil på et senere tidspunkt i medfør af den foreslåede stk. 4 kunne fastsætte nærmere regler, hvis det vurderes nødvendigt eller hensigtsmæssigt.

Dokumentationen og beskrivelsen må dog nødvendigvis være så fyldestgørende, at materialet er egnet til Forsyningstilsynets behandling af ansøgningen. Forsyningstilsynet vil i medfør af den gældende § 23 b, stk. 5 og 6, i varmforsyningsloven, kunne indhente yderligere oplysninger, såfremt de er nødvendige til varetagelsen af tilsynets godkendelse.

Det følger af den foreslåede § 20 e, stk. 2, 3. *pkt.*, at beskrivelsen skal være underskrevet af begge aftaleparter.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at begge parter har kendskab til og står inde for, at oplysningerne er korrekte.

Det følger af den foreslåede § 20 e, stk. 2, 4. *pkt.*, at der endvidere indsendes en erklæring på tro og love fra begge aftaleparter om, at betingelserne i stk. 1 er opfyldt.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at aftaleparterne vil skulle fremsende en underskreven erklæring på tro og love om, at betingelserne for at kunne blive undtaget § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven er opfyldt. En erklæring på tro og love vil være en erklæring om, at de

HØRINGSVERSION

oplysninger, som aftaleparterne har afgivet, er sande, og at betingelserne i nr. 1-5 er opfyldt. Forsyningstilsynet vil kunne lægge parternes erklæring på tro og love til grund.

Det følger af § 34, stk. 1, nr. 7, i varmemforsyningsloven, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der meddeler blandt andet Forsyningstilsynet urigtige eller vildledende oplysninger eller efter anmodning undlader at afgive eller tilvejebringe oplysninger.

Det følger af § 161, i straffeloven, jf. bekendtgørelse 1851 af 20. september 2021 af straffeloven, at med bøde eller fængsel indtil 2 år straffes den, som uden for det i § 158 nævnte tilfælde for eller til en offentlig myndighed afgiver en falsk erklæring på tro og love eller på lignende højtidelig måde, hvor sådan form er påbudt eller tilstedt. Andre urigtige erklæring straffes efter blandt andet § 162, i straffeloven.

Det følger af den foreslåede § 20 e, *stk. 3, 1. pkt.*, at foretages der ændringer, der vedrører betingelserne i stk. 1, nr. 1 og 2, indsender det kollektive varmemforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, ny ansøgning til Forsyningstilsynet, jf. stk. 1 og 2.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at betingelserne for en undtagelse efter ændringer vil være opfyldt.

Den foreslåede bestemmelse vil således medføre, at det kollektive varmemforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, vil skulle indsende en ny ansøgning til Forsyningstilsynet med ledsagelse af den i den foreslåede stk. 2 nævnte beskrivelse og dokumenter m.v. Den foreslåede bestemmelse vil således medføre, at Forsyningstilsynet vil skulle tage stilling til, om betingelserne for fortsat at være undtaget fra § 20, stk. 1 i varmemforsyningsloven er opfyldt.

Forsyningstilsynets opgave i forbindelse med sagsbehandlingen af en ny ansøgning vil være den samme som ved Forsyningstilsynets behandling af den oprindelige ansøgning om en undtagelse fra § 20, stk. 1, i varmemforsyningsloven. Der henvises til bemærkningerne til stk. 1.

Det følger af den foreslåede § 20 e, *stk. 3, 2. pkt.*, at indsender det kollektive varmemforsyningsanlæg ikke en ny ansøgning umiddelbart efter aftalens indgåelse, bortfalder undtagelsen fra § 20, stk. 1.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at det kollektive varmemforsyningsanlæg indsender en ny ansøgning til Forsyningstilsynet med henblik på en vurdering af, om betingelserne for en fortsat undtagelse fra § 20, stk. 1, i varmemforsyningsloven er opfyldt.

HØRINGSVERSION

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at det kollektive varmforsyningsanlæg vil skulle indsende en ny ansøgning umiddelbart efter tidspunktet for den nye aftales indgåelse. Det vil være op til en konkret vurdering, hvad der vil skulle forstås ved umiddelbart.

Indsender det kollektive varmforsyningsanlæg ikke ny ansøgning, bortfalder undtagelsen. Bortfalder undtagelsen vil det medføre, at opvarmet vand fra et geotermisk anlæg vil blive omfattet af den gældende prisregulering i § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven. Forsyningstilsynet vil herefter kunne vurdere og gribe ind i priser og vilkår i medfør af § 21, stk. 4, i varmforsyningsloven. Forsyningstilsynet vil således kunne afskære indregningsadgang af visse omkostninger i de fremadrettede priser, hvis omkostningerne efter Forsyningstilsynets vurdering må anses for at være unødvendige efter § 20, stk. 1, eller føre til urimelige priser efter § 21, stk. 4.

Det følger af den foreslåede § 20 e, *stk. 4*, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om ansøgningsordningen, herunder for dokumentation, beskrivelse og erklæring på tro og love.

Forslaget giver bemyndigelse til, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte regler om ansøgningsordningen.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at ministeren i en bekendtgørelse vil kunne udmønte de nærmere regler for en ansøgningsordning, hvor det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, på aftaleparternes vegne vil kunne ansøge Forsyningstilsynet om at blive undtaget fra § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven.

Den foreslåede bemyndigelse til ministeren vil for eksempel kunne anvendes til at fastsætte regler om de nærmere oplysninger, som ansøgningen vil skulle indeholde for at sikre en effektiv og ensartet sagsbehandling i Forsyningstilsynet. Det kan for eksempel være dokumentation for ejerforhold og uafhængighed.

Ministerens kan med hjemmel i § 25 a i varmforsyningsloven ved bekendtgørelse fastsætte nærmere regler om formkrav til ansøgningen. Det følger blandt andet af § 25 a, stk. 1 i varmforsyningsloven, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at kommunikation om forhold, som er omfattet af varmforsyningsloven, skal ske digitalt, herunder fastsætte regler om obligatorisk anvendelse af et bestemt digitalt system. Ministeren kan med hjemmel i den gældende § 25 a i varmforsyningsloven således blandt andet fastsætte nærmere regler om, at en ansøgning om undtagelse fra § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven, skal ske digitalt.

Det er ikke hensigten at udnytte bemyndigelsen i den foreslåede § 20 e, *stk. 4*, på nuværende tidspunkt. Ministeren vil på et senere tidspunkt kunne fastsætte nærmere regler, hvis det vurderes nødvendigt eller hensigtsmæssigt.

HØRINGSVERSION

Til nr. 8

Det følger af § 21, stk. 1, 2. pkt. i varmforsyningsloven, at anmeldelse efter 1. pkt. for overskudsvarme, der er omfattet af regler udstedt i medfør af § 20, stk. 18, foretages af den varmforsyningsvirksomhed, som overskudsvarmen leveres til.

Det følger af den foreslåede ændring i § 21, stk. 1, 2. pkt., at § 20, stk. 18 ændres til § 20, stk. 19.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af den foreslåede indsættelse af en ny bestemmelse § 20, stk. 18, jf. lovforslagets § 1, nr. 5, hvorefter stk. 18 herefter bliver til stk. 19.

Formålet med den foreslåede ændring er således at sikre korrekt henvisning til den nye bestemmelse i § 20, stk. 19, i varmforsyningsloven.

Til nr. 9

Det følger af § 21, stk. 4, i varmforsyningsloven, at finder Forsyningstilsynet, at tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller andre betingelser er urimelige eller i strid med bestemmelserne i §§ 20, 20 b eller 20 c, § 28 b, stk. 4, eller regler udstedt i henhold til loven, giver tilsynet, såfremt forholdet ikke gennem forhandling kan bringes til ophør, pålæg om ændring af tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller betingelser, jf. dog stk. 6.

Det følger af den foreslåede ændring af § 21, stk. 4, at jf. dog 6 ændres til jf. dog stk. 6 og 7 og § 20, stk. 18 ændres til § 20, stk. 19.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af den foreslåede indsættelse af et nyt stk. 7 i § 21 i varmforsyningsloven. Den foreslåede § 21, stk. 7, vil medføre, at Forsyningstilsynets beføjelser efter § 21, stk. 4, ikke vil kunne anvendes på opvarmet vand, der er undtaget efter den foreslåede § 20 e. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 11, og bemærkninger hertil.

Den foreslåede ændring er endvidere en konsekvens af den foreslåede indsættelse af en ny bestemmelse § 20, stk. 18, jf. lovforslagets § 1, nr. 5, hvorefter stk. 18 bliver til stk. 19.

Formålet med den foreslåede ændring er således at sikre korrekt henvisning til den nye bestemmelse i § 20, stk. 19, i varmforsyningsloven.

HØRINGSVERSION

Det er ikke hensigten med den foreslåede ændring derudover at ændre den måde, som Forsyningstilsynet i dag fører tilsyn i medfør af § 21, stk. 4, i varmforsyningsloven.

Til nr. 10

Det følger af § 21, stk. 5, i varmforsyningsloven, at såfremt tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller andre betingelser må antages at ville medføre en i samfundsmæssig henseende uøkonomisk anvendelse af energi, kan tilsynet efter forhandling som nævnt i stk. 4 give pålæg om ændring af tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller betingelser, jf. dog stk. 6.

Det følger af den foreslåede ændring af § 21, stk. 5, at jf. dog 6 ændres til jf. dog stk. 6 og 7.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af den foreslåede indsættelse af et nyt stk. 7 i § 21 i varmforsyningsloven. Den foreslåede § 21, stk. 7, vil medføre, at Forsyningstilsynets beføjelser efter § 21, stk. 5, ikke vil kunne anvendes på opvarmet vand, der er undtaget efter den foreslåede § 20 e. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 7, og bemærkninger hertil.

Det er ikke hensigten med den foreslåede ændring derudover at ændre den måde, som Forsyningstilsynet i dag fører tilsyn i medfør af § 21, stk. 5, i varmforsyningsloven.

Til nr. 11

Der findes på nuværende tidspunkt ikke en bestemmelse i varmforsyningsloven om, at Forsyningstilsynet ikke kan anvende sine beføjelser på opvarmet vand, der er omfattet af § 20 e i varmforsyningsloven.

Det følger af den foreslåede ændring i § 21, at der efter stk. 6 som nyt stk. 7 indsættes, at Forsyningstilsynets beføjelser efter stk. 4 og 5 ikke finder anvendelse på virksomheder for opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at Forsyningstilsynets indgrebsbeføjelser ikke vil kunne finde anvendelse på opvarmet vand, der er undtaget efter den foreslåede § 20 e i varmforsyningsloven.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Forsyningstilsynet ikke vil kunne rejse en prissag, enten af egen drift eller på baggrund af en anmeldelse eller en klage efter § 3, stk. 2, i lov om Forsyningstilsynet. Forslaget vil dermed medføre, at Forsyningstilsynet ikke vil kunne vurdere omkostningens eventuelle unødvendighed efter § 20, stk. 1, eller prisens urimelighed efter § 21, stk.

HØRINGSVERSION

4, for opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e. Forsyningstilsynet vil heller ikke kunne afskære indregningsadgang for det kollektive varmforsyningsanlæg eller give pålæg om nedsættelse af varmepriser.

Det følger af § 3, stk. 3, i lov om Forsyningstilsynet, at Forsyningstilsynet ikke behandler civile tvister. Den foreslåede bestemmelse vil endvidere medføre, at Forsyningstilsynet ikke har kompetence til at behandle eventuelle tvister mellem parterne, herunder eksempelvis konkrete fortolkningsspørgsmål for så vidt angår den indgåede aftale, og som hidtil må skulle henvise til behandling ved de almindelige domstole.

Det følger af § 21, stk. 7, i varmforsyningsloven, at bestemmelserne i § 21, stk. 1-6 tilsvarende finder anvendelse for vedtægtsbestemmelser i virksomheder, der ejer kollektive varmforsyningsanlæg.

Det følger endvidere af den foreslåede ændring i § 21, at stk. 7 herefter bliver til stk. 8. Den foreslåede ændring er en konsekvens af den foreslåede indsættelse af et nyt stykke i § 21. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 12, og bemærkninger hertil.

Til nr. 12

Det følger af § 21, stk. 7, i varmforsyningsloven, at bestemmelserne i § 21, stk. 1-6, tilsvarende finder anvendelse for vedtægtsbestemmelser i virksomheder, der ejer kollektive varmforsyningsanlæg.

Det følger af den foreslåede ændring i § 21, stk. 7, der bliver stk. 8, at stk. 1-6 ændres til stk. 1-7.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af den foreslåede indsættelse af et nyt stk. 7 i § 21, jf. lovforslagets § 1, nr. 11. Der tilsigtes med ændringen ikke foretaget indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 13

Det følger af § 21, stk. 1, i varmforsyningsloven, at tariffer (priser), betingelser m.m. for ydelser omfattet af blandt andet § 20, stk. 1, skal anmeldes til Forsyningstilsynet efter nærmere regler fastsat af tilsynet. Både det geotermiske anlæg, der leverer opvarmet vand, og det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, er i dag omfattet af anmeldelsespligten til Forsyningstilsynet. Foretager de regulerede varmforsyningsvirksomheder ikke af sig selv den påkrævede anmeldelse, kan Forsyningstilsynet give pålæg om anmeldelse. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan bestemme, at visse sager ikke skal anmeldes, jf. stk. 2. Det følger af stk. 3, at priser m.m., der ikke er anmeldt, er ugyldige.

HØRINGSVERSION

Varmeforsyningsloven indeholder ikke særskilte regler om, at der skal ske anmeldelse til Forsyningstilsynet af omkostninger for levering og udgifter til køb af opvarmet vand fra geotermiske anlæg, som efter den foreslåede § 20 e under visse betingelser undtages fra princippet om nødvendige omkostninger i § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven.

Det følger af den foreslåede § 21 a, stk. 1, at det geotermiske anlæg skal anmelde omkostninger for levering af opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e, til Forsyningstilsynet.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at indføre en særskilt anmeldelsespligt for det geotermiske anlæg.

Den foreslåede bestemmelse vil have til hensigt at sikre, at Forsyningstilsynet modtager de oplysninger om omkostninger, der er nødvendige for, at Forsyningstilsynet vil kunne udarbejde en analyse af omkostninger for opvarmet vand, der undtages efter den foreslåede § 20 e i varmforsyningsloven. Det vil være vanskeligt for Forsyningstilsynet at vurdere, om undtagelsesmuligheden for det opvarmede vand fungerer hensigtsmæssigt i såvel et samfundsøkonomisk som forbrugerøkonomisk perspektiv, hvis ikke omkostninger, herunder til produktion heraf, anmeldes løbende.

Ved omkostninger efter den foreslåede § 21 a, stk. 1, forstås blandt andet oplysning om de investeringsomkostninger, som det geotermiske anlæg har haft, herunder omkostninger til forundersøgelser samt etablering af anlæg under såvel som over jorden, varmepumper, faste såvel som variable omkostninger til produktion af geotermisk varme m.m.

Forsyningstilsynet vil kunne fastsætte nærmere regler for anmeldelsen. Der henvises til bemærkningerne til den foreslåede stk. 5.

Undtages levering af opvarmet vand efter den foreslåede § 20 e i varmforsyningsloven, vil den foreslåede bestemmelse således medføre, at det geotermiske anlæg vil skulle foretage anmeldelse af omkostninger efter den foreslåede § 21 a, stk. 1, og ikke efter den gældende bestemmelse i § 21, stk. 1, i varmforsyningsloven. En anmeldelse efter den foreslåede § 21 a, stk. 1, vil indebære, at det geotermiske anlæg ikke vil skulle opgøre og anmelde de nødvendige omkostninger efter § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven.

Det er forventningen, at anmeldelseskravet efter den foreslåede § 21 a, stk. 1, vil være mindre omfattende for det geotermiske anlæg end en anmeldelse efter den gældende § 21, stk. 1.

Forsyningstilsynet vil ikke skulle føre sit almindelige tilsyn med anmeldelser efter den foreslåede bestemmelse. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 11.

HØRINGSVERSION

Det følger af den foreslåede § 21 a, *stk. 2*, at det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, skal anmelde udgifter til opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e, til Forsyningstilsynet i forbindelse med en anmeldelse efter § 21, stk. 1.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at indføre en særskilt anmeldelsespligt for det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at det kollektive varmforsyningsanlæg vil skulle foretage anmeldelse af sine udgifter til køb af opvarmet vand, der er undtaget efter den foreslåede § 20 e.

Den foreslåede bestemmelse vil have til hensigt at sikre, at Forsyningstilsynet modtager de oplysninger om det kollektive varmforsyningsanlægs udgifter til køb af det opvarmede vand, der er nødvendige for, at Forsyningstilsynet vil kunne udarbejde en analyse af priser på opvarmet vand, der undtages efter den foreslåede § 20 e i varmforsyningsloven.

Forsyningstilsynet vil kunne fastsætte nærmere regler for det kollektive varmforsyningsanlægs anmeldelse af priser. Der henvises til bemærkningerne til den foreslåede stk. 5.

Forsyningstilsynet vil ikke skulle føre sit almindelige tilsyn med anmeldelser efter den foreslåede bestemmelse. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 11.

Det følger af den foreslåede § 21 a, *stk. 3, 1. pkt.*, at anmeldelse efter stk. 2 skal foretages i forbindelse med anmeldelse efter § 21, stk. 1.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, vil skulle anmelde udgifter til opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e i forbindelse med en anmeldelse efter § 21, stk. 1, efter regler fastsat af Forsyningstilsynet.

Det følger af den foreslåede § 21 a, *stk. 3, 2. pkt.*, at anmeldelse efter stk. 1 og 2 skal foretages årligt fra tidspunktet for idriftsættelse af det geotermiske anlæg.

Den foreslåede bestemmelse medfører, at anmeldelsespligten for det geotermiske anlæg af omkostninger og det kollektive varmforsyningsanlæg for udgifter til køb af opvarmet vand, indtræder fra tidspunktet for idriftsættelse af det geotermiske anlæg.

Den foreslåede bestemmelse har til hensigt at sikre, at Forsyningstilsynet allerede fra anlæggets idriftsættelse og herefter løbende ved den årlige anmeldelse modtager de oplysninger, der er

HØRINGSVERSION

nødvendige for Forsyningstilsynets analyse, der følger af de politiske aftaler. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 14, og bemærkningerne hertil.

Det følger af den foreslåede § 21 a, *stk. 4*, at Forsyningstilsynet kan give pålæg om anmeldelse.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Forsyningstilsynet vil kunne give pålæg om anmeldelse, såfremt anmeldelsespligten ikke overholdes.

Ved at indføre en bestemmelse om pålæg vil Forsyningstilsynet få mulighed for at kunne udøve en effektiv håndhævelse, såfremt anmeldelsespligten ikke overholdes. Et pålæg om at foretage anmeldelse er en mindre indgribende foranstaltning end bødestraf, hvorved anlæggene ved et pålæg vil få mulighed for at rette op på det ulovlige forhold inden eventuel straf af bøde.

Det følger af den foreslåede § 21 a, *stk. 5*, at Forsyningstilsynet kan fastsætte regler om frister og formkrav for anmeldelse og om, at anmeldelse skal foretages elektronisk.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er bemyndige Forsyningstilsynet til at kunne fastsætte nærmere regler om formkrav og tidsfrister for anmeldelse af omkostninger m.m., der er relateret til det opvarmede vand, og som endvidere vil kunne give Forsyningstilsynet det fornødne datagrundlag med henblik på en senere analyse af virkningen af foreslåede regulering. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 14, og bemærkningerne hertil.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Forsyningstilsynet vil kunne fastsætte regler om formen for anmeldelse og om, at anmeldelse vil skulle ske elektronisk. Elektronisk anmeldelse har tydelige fordele med hensyn til blandt andet Forsyningstilsynets analysemuligheder. Kravet vil ikke være særligt indgribende, da kravet kun vil gælde de virksomheder, hvor leverancen af det opvarmede vand er omfattet af den foreslåede § 20 e og ikke fysiske personer.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i sammenhæng med den foreslåede ændring af § 33, *stk. 1*, i varmforsyningsloven, hvorefter det foreslås at give Forsyningstilsynet hjemmel til at kunne udstede administrative tvangsbøder ved manglende overholdelse af pålæg i medfør af den foreslåede § 21 a, *stk. 4*. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 15, og bemærkninger hertil.

Til nr. 14

Det følger af § 23 b, *stk. 2*, i varmforsyningsloven, at Forsyningstilsynet udarbejder og offentliggør periodiske analyser af de af loven omfattede anlægs indtægts- og omkostningsforhold og vurderinger af disse anlægs udførelse af deres opgaver. Forsyningstilsynet skal udarbejde analyser og statistiske

HØRINGSVERSION

oplysninger med henblik på, at sådanne oplysninger kan indgå i de øvrige energimyndigheders arbejde.

Varmeforsyningsloven indeholder på nuværende tidspunkt ikke en bestemmelse om, at Forsyningstilsynet skal udarbejde en analyse af omkostninger og udgifter til opvarmet vand, der undtages efter den foreslåede § 20 e.

Det følger af den foreslåede bestemmelse i § 23 b, stk. 2, at der som nyt punktum indsættes, at for opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e, udarbejder Forsyningstilsynet en analyse på baggrund af oplysninger anmeldt i medfør af § 21 a inden for 5 år efter idriftsættelse af det geotermiske anlæg.

Formålet med den foreslåede indsættelse er at sikre, at der i overensstemmelse med de politiske aftaler udarbejdes en analyse af virkningen af den foreslåede regulering efter § 20 e, jf. lovforslagets §1, nr. 7, således, at der tilvejebringes erfaringer m.v., der vil kunne indgå i en eventuel ny regeludvikling for så vidt angår regulering af opvarmet vand fra geotermiske anlæg.

Den foreslåede indsættelse vil medføre, at der indføres en pligt for Forsyningstilsynet til at udarbejde en analyse inden for 5 år efter idriftsættelse af det geotermiske anlæg. Det er ikke hensigten at fastsætte nærmere krav til, hvordan Forsyningstilsynet vil skulle udarbejde analysen.

Forsyningstilsynet har efter den gældende § 23 b, stk. 8, en pligt til at gøre klima-, energi- og forsyningsministeren opmærksom på forhold, som tilsynet mener kan have betydning for ministerens varetagelse af opgaver efter varmforsyningsloven. Den foreslåede indsættelse af et nyt punktum i § 23 b, stk. 2, har ikke til hensigt at ændre herpå.

Til nr. 15

Det følger af § 33 i varmforsyningsloven, at undlader nogen rettidigt at efterkomme et påbud meddelt af Forsyningstilsynet i medfør af § 21, stk. 1, 4 eller 5, eller § 22, stk. 2, kan Forsyningstilsynet som tvangsmiddel pålægge de pågældende daglige eller ugentlige bøder. Der er udpantningsret for de i stk. 1 nævnte bøder, jf. stk. 2.

Formålet med anvendelse af et tvangsmiddel som dag- eller ugebøder er at kunne fremtvinge den pågældendes givne adfærd. Tvangsbøder kan anvendes frem til, at forholdet er bragt i orden.

Bestemmelsen fik sin nuværende ordlyd ved vedtagelsen af lov nr. 503 af 17. juni 2008 om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning, lov om varmforsyning og lov om Energinet.dk. Det følger blandt andet af de specielle lovbemærkninger, at tvangsbøder først kan pålægges efter påbud, og at det forudsættes, at virksomheden klart har fået formuleret, hvilke handlinger

HØRINGSVERSION

virksomheden skal foretage. Administrative tvangsbøder bør alene anvendes i tilfælde, hvor overtrædelsen er let konstaterbar. Såfremt det i et konkret tilfælde måtte vise sig vanskeligt at afgøre, om en virksomhed på tilstrækkelig vis har efterkommet et påbud meddelt af Forsyningstilsynet, forudsættes det således, at Forsyningstilsynet ikke anvender tvangsbøder i et sådant tilfælde.

Det følger af den foreslåede ændring af § 33, stk. 1, at der efter § 21, stk. 1, 4 eller 5, indsættes § 21 a, stk. 4.

Den foreslåede ændring i § 33, stk. 1, er en konsekvens af den foreslåede indsættelse af en ny bestemmelse i § 21 a i varmforsyningsloven. Det foreslås i § 21 a, stk. 4, at Forsyningstilsynet vil kunne give pålæg til det geotermiske anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg om at foretage anmeldelse af omkostninger og udgifter til opvarmet vand, der er omfattet af den foreslåede § 20 e, jf. lovforslagets § 1, nr. 13.

At anmeldelsespligten overholdes, er en afgørende forudsætning for den foreslåede indsættelse af en pligt til for Forsyningstilsynet om at udarbejde en analyse med henblik på eventuel regeludvikling. Formålet med den foreslåede bestemmelse er således at give Forsyningstilsynet mulighed for at kunne anvende tvangsbøder for at kunne håndhæve anmeldelsespligten.

Den foreslåede ændring vil medføre, at Forsyningstilsynet som tvangsmiddel vil kunne pålægge daglige eller ugentlige bøder, hvis det geotermiske anlæg eller det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, rettidigt undlader at efterkomme et påbud meddelt af Forsyningstilsynet i medfør af den foreslåede § 21 a, stk. 4.

Forsyningstilsynets udstedelse af tvangsbøder vil skulle anvendes med forsigtighed. Udstedelse af tvangsbøder vil som med gældende ret først kunne pålægges efter påbud og det forudsættes, at det anlægget af Forsyningstilsynet klart har fået formuleret, hvilke handlinger det vil skulle foretage. Administrative tvangsbøder bør alene anvendes i tilfælde, hvor overtrædelsen er let konstaterbar. Såfremt det i et konkret tilfælde måtte vise sig vanskeligt at afgøre, om anlægget på tilstrækkelig vis har efterkommet et påbud meddelt af Forsyningstilsynet, forudsættes det således, at Forsyningstilsynet ikke vil anvende tvangsbøder i et sådant tilfælde.

Forsyningstilsynets udstedelse af tvangsbøder vil være underlagt de almindelige forvaltningsretlige grundsætninger, herunder proportionalitetsprincippet. Forsyningstilsynets afgørelser om tvangsbøder vil kunne påklages til Energiklagenævnet i medfør af § 26, i varmforsyningsloven.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2023 i overensstemmelse med den fælles

HØRINGSVERSION

ikrafttrædelsesdato for erhvervsrettet lovgivning.

Den foreslåede bestemmelse om mulighed for efter ansøgning til Forsyningstilsynet at få opvarmet vand fra et geotermisk anlæg undtaget fra § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven, vil finde anvendelse fra den 1. januar 2023 uanset, om aftalen om leverance er indgået før eller efter den 1. januar 2023. Den foreslåede bestemmelse muliggør, at aftaleparterne vil kunne udarbejde og indgå aftaler før den 1. januar 2023. Forsyningstilsynet vil dog først kunne behandle en ansøgning om undtagelse efter den 1. januar 2023, hvor loven foreslås at træde i kraft.

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, idet varmforsyningsloven og planloven ikke gælder for Færøerne og Grønland, og ikke kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland, jf. § 36 i varmforsyningsloven.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

| <i>Gældende formulering</i> | <i>Lovforslaget</i> |
|---|---|
| <p>§ 20. Kollektive varmforsyningsanlæg, industrivirksomheder, kraftvarmeanlæg med en eleffekt over 25 MW samt geotermiske anlæg m.v. kan i priserne for levering til det indenlandske marked af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand indregne nødvendige udgifter til energi, lønninger og andre driftsomkostninger, efterforskning, administration og salg, omkostninger som følge af pålagte offentlige forpligtelser, herunder omkostninger til energispareaktiviteter efter §§ 28 a, 28 b og 29, samt finansieringsudgifter ved fremmedkapital og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne, jf. dog stk. 7-17 og §§ 20 b og 20 c. 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse på levering af opvarmet vand til andre formål fra et centralt kraft-varme-anlæg, jf. § 10, stk. 6, i lov om elforsyning. 1. pkt. finder ikke anvendelse på levering af overskudsvarme fra virksomheder, hvor anlægget, der udnytter og leverer overskudsvarme, har en varmekapacitet på under 0,25 MW.</p> | <p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 2068 af 16. november 2021, som ændret ved § 1 i lov nr. 2606 af 28. december 2021 og ved § 1 i lov nr. 573 af 10. maj 2022, foretages følgende ændringer:</p> <p>1. «I § 20, stk. 1, 1. pkt., ændres »jf. dog stk. 7-18 og §§ 20 b og 20 c« til: »jf. dog stk. 7-19 og §§ 20 b, 20 c og 20 e«.</p> |

HØRINGSVERSION

| | |
|---|--|
| <p>§ 20. --- <i>Stk. 2. – 8. ---</i></p> <p><i>Stk. 9.</i> Værdien af overskydende CO₂-kvoter tildelt til varmeproduktion i medfør af § 19 i lov om CO₂-kvoter modregnes i priserne for ydelser omfattet af stk. 1. Ved overskydende kvoter forstås, at antallet af gratis tildelte kvoter til producenten i medfør af § 19 i lov om CO₂-kvoter er større end det antal, producenten faktisk har haft behov for til dækning af CO₂-udledningen fra varmeproduktionen</p> | <p>2. I § 20, <i>stk. 9</i>, indsættes efter 1. pkt. som nyt punktum:</p> <p>»Værdien af overskydende CO₂-kvoter, hvor den eller de overskydende CO₂-kvoter er opstået ved statsligt støttet CO₂-fangst, -transport, -lagring og -udnyttelse, skal dog overføres til CO₂-fangstenheden, som skal lade værdien indgå i beregningen af støttebeløbet.«</p> |
| <p>§ 20 --- <i>Stk. 10. ---</i></p> <p><i>Stk. 11.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte nærmere regler om de kvoter, som er nævnt i stk. 8, og om de overskydende CO₂-kvoter efter stk. 9, herunder regler for administration af ordningen. Ministeren kan herunder fastsætte bestemmelse om værdifastsættelse af de i 1. pkt. nævnte kvoter, om tildeling og forbrug af CO₂-kvoter til varmeproduktion, om tidspunkt og fremgangsmåde vedrørende overførsel af CO₂-kvoter i forholdet mellem varmeproduktionsenheder og varmeaftagere ved underskud eller overskud af kvoter og om fordeling af CO₂-kvoter mellem flere varmeaftagere.</p> | <p>3. I § 20, <i>stk. 11, 1. pkt.</i>, ændres », herunder regler for administration af ordningen.« til: »og regler om administration af ordningerne.«</p> <p>4. I § 20, <i>stk. 11, 2. pkt.</i>, ændres »kvoter og om fordeling af CO₂-kvoter mellem flere varmeaftagere« til: »kvoter, om fordeling af CO₂-kvoter mellem flere varmeaftagere og om fremgangsmåde for overførsel af CO₂-kvoter fra varmeproduktionsenheder til CO₂-fangstenheder, jf. stk. 9, 2. pkt.«</p> |

HØRINGSVERSION

| | |
|---|--|
| <p>§ 20. --- <i>Stk. 12.- 17. ---</i></p> <p><i>Stk. 18.</i> Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om prisloft på overskudsvarme, herunder regler om generelle og individuelle prislofter og om gyldighedsperioder for prislofter</p> | <p>5. I § 20 indsættes efter stk. 17 som nyt stykke:</p> <p>»<i>Stk. 18.</i> Stk. 1 finder ikke anvendelse for kollektive varmforsyningsanlægs indregning af udgifter til opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e.«</p> <p>Stk. 18 bliver herefter til stk. 19.</p> |
| <p>§ 20 b.</p> <p><i>Stk. 1.</i> Geotermiske anlæg, solvarmeanlæg og biogas- eller biomassebaserede varme- eller kraftvarmeværker, som leverer opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan i prisen for de i § 20, stk. 1, nævnte ydelser indkalkulere et overskud. Ligeledes kan eldrevne varmepumper, der leverer varme til et kollektivt varmforsyningsanlæg, og industrivirksomheder, der leverer overskudsvarme til et kollektivt varmforsyningsanlæg, indkalkulere et overskud, dog ikke for overskudsvarme, der er omfattet af regler udstedt i medfør af § 20, stk. 18.</p> <p><i>Stk. 2. – 3. ---</i></p> | <p>6. I § 20 b, <i>stk. 1, 2. pkt.</i>, ændres »§ 20, stk. 18.« til: »§ 20, stk. 19.«</p> |

HØRINGSVERSION

| | |
|--|--|
| | <p>7. Efter § 20 d indsættes:</p> <p>»§ 20 e. Forsyningstilsynet undtager efter ansøgning, jf. stk. 2, levering af opvarmet vand fra et geotermisk anlæg til et kollektivt varmforsyningsanlæg fra § 20, stk. 1, når følgende betingelser er opfyldt:</p> <ol style="list-style-type: none">1) Det geotermiske anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, er uafhængige med modsatrettede interesser.2) Der er indgået aftale mellem det geotermiske anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, der indeholder vilkår, om<ol style="list-style-type: none">a) et fastlagt loft over de omkostninger, som det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, skal betale,b) hvordan det geotermiske anlæg etableres og drives effektivt, og at der er fastsat en delenøgle, der giver det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, en andel i eventuelle effektiviseringsgevinster,c) at det kollektive varmforsyningsanlæg ikke må pålægges omkostninger, før det geotermiske anlæg leverer opvarmet vand til det kollektive varmforsyningsanlæg, ogd) at det kollektive varmforsyningsanlæg ikke må pålægges omkostninger til en kapacitet, hvis det geotermiske anlæg over en længere periode ikke stiller denne kapacitet til |
|--|--|

HØRINGSVERSION

| | |
|--|--|
| | <p>rådighed for det kollektive varmforsyningsanlæg.</p> <p>3) Det geotermiske anlæg og det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, er enige om, at projektet er det selskabsøkonomisk mest fordelagtige projekt.</p> <p>4) Projektet for det geotermiske anlæg på ansøgningstidspunktet er godkendt af kommunalbestyrelsen som det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt efter lovens kapitel 2 og regler udstedt i medfør heraf.</p> <p>5) Der ikke er påbegyndt leverance af opvarmet vand fra det geotermiske anlæg før efter den 1. januar 2023.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, kan ansøge om undtagelse efter stk. 1. Ansøgningen indsendes til Forsyningstilsynet sammen med dokumentation for og en beskrivelse af, hvordan betingelserne i stk. 1 er opfyldt. Beskrivelsen skal være underskrevet af begge aftaleparter. Der indsendes endvidere en erklæring på tro og love fra begge aftaleparter om, at betingelserne i stk. 1 er opfyldt.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Foretages der ændringer, der vedrører betingelserne i stk. 1, nr. 1 og 2, indsender det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, ny ansøgning til Forsyningstilsynet, jf. stk. 1 og 2. Indsender det kollektive varmforsyningsanlæg ikke en ny ansøgning umiddelbart efter aftalens indgåelse, bortfalder undtagelsen fra § 20, stk. 1.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om ansøgningsordningen, herunder for dokumentation, beskrivelse og erklæring på tro og love.«</p> |
|--|--|

HØRINGSVERSION

| | |
|---|---|
| <p>§ 21.</p> <p><i>Stk. 1.</i> Tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion og andre betingelser for ydelser omfattet af §§ 20 eller 20 b skal anmeldes til et tilsyn, der er nedsat af energi-, forsynings- og klimaministeren (Forsyningstilsynet), med angivelse af grundlaget herfor efter regler fastsat af tilsynet. Anmeldelse efter 1. pkt. for overskudsvarme, der er omfattet af regler udstedt i medfør af § 20, stk. 18, foretages af den varmforsyningsvirksomhed, som overskudsvarmen leveres til.</p> <p>Forsyningstilsynet kan fastsætte regler om formen for anmeldelse og om, at anmeldelse skal foretages elektronisk. Forsyningstilsynet kan fastsætte regler om, at anmeldelse skal ledsages af erklæring afgivet af en registreret revisor, statsautoriseret revisor eller kommunens revisor. Forsyningstilsynet kan give pålæg om anmeldelse.</p> | <p>8. I § 21, <i>stk. 1, 2. pkt.</i>, ændres »§ 20, stk. 18,« til: »§ 20, stk. 19,«</p> |
| <p>§ 21. ---</p> <p><i>Stk. 2. – 3. ---</i></p> <p><i>Stk. 4.</i> Finder Forsyningstilsynet, at tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller andre betingelser er urimelige eller i strid med bestemmelserne i §§ 20, 20 b eller 20 c, § 28 b, stk. 4, eller regler udstedt i henhold til loven, giver tilsynet, såfremt forholdet ikke gennem forhandling kan bringes til ophør, pålæg om ændring af tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller betingelser, jf. dog stk. 6. 1. pkt. finder ikke anvendelse på virksomheder for overskudsvarme, der er</p> | <p>9. I § 21, <i>stk. 4</i>, ændres »jf. dog stk. 6.« til: »jf. dog stk. 6 og 7.« og »§ 20, stk. 18.« ændres til: »§ 20, stk. 19.«</p> |

HØRINGSVERSION

| | |
|--|--|
| <p>omfattet af regler udstedt i medfør af § 20, stk. 18.</p> | |
| <p>§ 21. ---</p> <p><i>Stk. 5.</i> Såfremt tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller andre betingelser må antages at ville medføre en i samfundsmæssig henseende uøkonomisk anvendelse af energi, kan tilsynet efter forhandling som nævnt i stk. 4 give pålæg om ændring af tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller betingelser, jf. dog stk. 6.</p> | <p>10. I § 21, stk. 5, ændres »jf. dog stk. 6.« til: »jf. dog stk. 6 og 7.«.</p> |
| <p>§ 21.</p> <p><i>Stk. 6. ---</i></p> <p><i>Stk. 7.</i> Bestemmelserne i stk. 1-6 finder tilsvarende anvendelse for vedtægtsbestemmelser i virksomheder, der ejer kollektive varmforsyningsanlæg.</p> | <p>11. I § 21 indsættes efter stk. 6 som nyt stykke:</p> <p>»<i>Stk. 7.</i> Forsyningstilsynets beføjelser efter stk. 4 og 5 finder ikke anvendelse på virksomheder for opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e.«</p> <p>Stk. 7 bliver herefter til stk. 8.</p> <p>12. I § 21, stk. 7, der bliver stk. 8, ændres »stk. 1-6« til: »stk. 1-7«.</p> |
| | <p>13. Efter § 21 indsættes:</p> |

HØRINGSVERSION

| | |
|---|---|
| | <p>»§ 21 a. Det geotermiske anlæg skal anmelde omkostninger for levering af opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e, til Forsyningstilsynet.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Det kollektive varmforsyningsanlæg, som det opvarmede vand leveres til, skal anmelde udgifter til opvarmet vand, der er er undtaget efter § 20 e, til Forsyningstilsynet.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Anmeldelse efter stk. 2 skal foretages i forbindelse med anmeldelse efter § 21, stk. 1. Anmeldelse efter stk. 1 og 2 skal foretages årligt fra tidspunktet for idriftsættelse af det geotermiske anlæg.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Forsyningstilsynet kan give pålæg om anmeldelse.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Forsyningstilsynet kan fastsætte regler om frister og formkrav for anmeldelse og om, at anmeldelse skal foretages elektronisk.«</p> |
| <p>§ 23 b. <i>Stk. 1.</i> ---</p> <p><i>Stk. 2.</i> Forsyningstilsynet udarbejder og offentliggør periodiske analyser af de af loven omfattede anlægs indtægts- og omkostningsforhold og vurderinger af disse anlægs udførelse af deres opgaver.</p> <p><i>Stk. 3.- 9.</i> ---</p> | <p>14. I § 23 b, <i>stk. 2</i>, indsættes som 2. <i>pkt.</i>:</p> <p>»For opvarmet vand, der er undtaget efter § 20 e, udarbejder Forsyningstilsynet en analyse på baggrund af oplysninger anmeldt i medfør af § 21 a inden 5 år efter idriftsættelse af det geotermiske anlæg.«</p> |
| <p>§ 33.</p> <p><i>Stk. 1.</i> Undlader nogen rettidigt at efterkomme et påbud meddelt af Forsyningstilsynet i medfør af § 21, stk. 1, 4 eller 5, eller § 22, stk. 2, kan Forsyningstilsynet som tvangsmiddel pålægge de pågældende daglige eller ugentlige bøder.</p> | <p>15. I § 33, <i>stk. 1</i>, indsættes efter »§ 21, stk. 1, 4 eller 5,«: »§ 21 a, stk. 4,«.</p> |

HØRINGSVERSION

| | |
|--------------------|--|
| <i>Stk. 2. ---</i> | |
|--------------------|--|