



**Miljø- og  
Fødevarerministeriet**  
Styrelsen for Vand- og  
Naturforvaltning

Tilskud  
J.nr. SVANA-300-00010  
Ref. AMM  
Den 3. november 2016

## **Notat om bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om tilskud til restaurering af søer**

Udkast til bekendtgørelse om tilskud til restaurering af søer har været i høring hos en kreds af myndigheder, organisationer m.fl. i perioden 10. oktober 2016 til 31. oktober 2016. Der er modtaget høringssvar fra KL, Landbrug og Fødevarer og Rudersdal Kommune.

### **KL's høringssvar**

KL anbefaler indledningsvis, at der anvendes databasesystemer, der er i stand til at genbruge allerede indsendte oplysninger om et projekt. KL henviser til erfaringer fra tilskudsordningen til vandløbsrestaurering. KL vurderer, at tilskudsordningen er indrettet på en sådan måde, at kommunerne kan have udlæg, der først kan komme til udbetaling efter 3 år. KL peger i den forbindelse på, at det ikke er en forudsætning for tilskud, at projektet fører til målopfyldelse, derfor er det ikke nødvendigt at afvente monitoring, inden tilsagnsbeløbet kan udbetales til kommune. KL foreslår på den baggrund, at udkastets § 9 om udbetaling ændres, således, at tilskuddet enten udbetales i årlige rater eller at tilskud til restaurering og tilskud monitoring udbetales, når disse dele af projektet er gennemført, dvs. i 2 omgange. KL mener videre, at referenceværdierne for omkostningseffektivitet er for lave. Vedrørende § 3, stk. 1, nr. 4 om at en forundersøgelse skal indeholde en oversigt over, hvilke regler gennemførelse af et sørestaureringsprojekt er omfattet af, foreslår KL, at kravet kun skal gælde fremadrettet, således at allerede gennemførte forundersøgelser ikke skal gentages alene for at opfylde dette krav.

### **SVANA's bemærkninger**

KL refererer til det databasesystem, der anvendes i tilskudsordningen vedr. vandløbsrestaurering. Dette system anvendes ikke i tilskudsordningen til sørestaurering. Kommunerne vil skulle udfylde et ansøgningsskema, der bliver sådan indrettet, at en række oplysninger vil kunne 'genbruges' ved senere ansøgninger i projektet. Da tilskudsordningen alene omfatter 24 søer, etableres ikke et digitalt ansøgnings-set-up for denne ordning.

Med hensyn til udbetaling af tilskud gælder det generelt, at udbetalingstidspunktet så vidt muligt skal følge forbrugstidspunktet (jf. vejledning om effektiv tilskudsforvaltning, marts 2016). Udbetaling forud for forbrugstidspunktet vil være en forudbetaling, som kun kan foretages, når der er tilvejebragt særlig hjemmel. SVANA vil imødekomme KL's ønske, således at der gives mulighed for udbetaling i 2 rater: 1. rate, når restaureringen er gennemført og 2. rate, når monitoring er gennemført. En sådan opdeling af udbetalingen vil være i overensstemmelse med den generelle regel om, at udbetalingstidspunktet følger forbrugstidspunktet. SVANA har derfor ændret bekendtgørelsens § 9.

Med hensyn til referenceværdierne bemærkes, at der altid knytter sig usikkerhed til værdierne ved opstart af en ny tilskudsordning, hvor der ikke er noget konkret erfaringsgrundlag. Referenceværdierne er fastlagt på baggrund af virkemiddelkataloget til VP2. De er udtryk for gennemsnitsværdier, hvilket betyder, at nogle projekter kan være billigere end referenceværdierne, andre kan være dyrere. Der er endvidere mulighed for at få tilsagn om tilskud på 1,3 gange referenceværdierne og efter en konkret vurdering også, hvis det ansøgte beløb overstiger 1,3 gange referenceværdierne. Bekendtgørelsen muliggør, at SVANA kan ændre de vejledende referenceværdier på baggrund af erfaringer fra tilskudssagsbehandlingen.

KL ønsker, at § 3, stk. 1, nr. 4 om en oversigt over, hvilke regler, gennemførelsen af projektet er omfattet af og en vurdering af muligheden for at opnå de nødvendige myndighedsgodkendelser, kun skal gælde fremadrettet. SVANA er enig heri. Der er ikke noget krav om, at der altid skal gennemføres en forundersøgelse. Hvis der allerede er gennemført en forundersøgelse, der kan dokumentere kriterierne for gennemførelse af projekter i bekendtgørelsens § 4, behøver kommunen ikke at søge om tilskud til en ny forundersøgelse, alene for at tilvejebringe en oversigt/vurdering som nævnt i § 3, stk. 1, nr. 4. En sådan oversigt/vurdering kan i stedet indgå i en ansøgning om tilskud til gennemførelse. Dette vil blive præciseret i vejledningen til tilskudsordningen.

#### **Landbrug og Fødevarers høringsvar**

L&F bemærker, at det overordnet set er vigtigt, at det i forbindelse med sørestaureringerne sikres, at alle følgevirkninger er indregnet. L&F peger herudover på, at fastlæggelsen af udgifter til erstatning, som er tilskudsberettigede, kan trække ud i tid og evt. først kan endeligt fastlægges i Taksationskommission eller Overtaksationskommission. L&F foreslår, at ændre udbetalingsbestemmelsen, således at der tages højde for dette.

#### **SVANA's bemærkninger**

Med hensyn til evt. følgevirkninger bemærkes, at alle 24 søer, der er omfattet af tilskudsordningen, er omfattet af beskyttelsen i henhold til naturbeskyttelseslovens § 3. En restaurering af søerne ændrer ikke på denne beskyttelse. Hertil kommer, at en del af søerne er bynære eller beliggende i naturområder uden landbrugsmæssige interesser. SVANA bemærker, at eventuelle følgevirkninger af en sørestaurering, herunder konkrete begrænsninger af mulighederne for at drive landbrug, vil kunne indgå i forundersøgelsen af et sørestaureringsprojekt og i finansieringen af projektet i det omfang, en lodsejer påføres et tab. Det fremgår af bekendtgørelsen, at der kan gives tilskud til udgifter til erstatning for tab jf. vandløbslovens § 37, stk. 4.

SVANA er enig i, at udbetalingsfristen på 3 måneder efter gennemførelsen af et projekt, bør kunne forlænges, hvis evt. udgifter til erstatning ikke er endeligt fastlagt inden for dette tidsrum. Bekendtgørelsen er derfor ændret på dette punkt.

#### **Rudersdal Kommunes bemærkninger**

Rudersdal Kommune gør opmærksom på, at kommunerne ikke ligger inde med de data, som SVANA har anvendt i styrelsens belastningsopgørelser for de berørte søer. Kommunen spørger, hvordan referenceværdierne for fosforbinding med ler er fastlagt, under henvisning til, at denne type restaurering ikke er anvendt i nogen sø i Danmark endnu. Kommunen efterlyser videre referenceværdier for andre metoder til restaurering, end de metoder, der nævnt i bilaget til bekendtgørelsen. Endelig foreslår kommunen, at bilaget suppleres med mere detaljerede referenceværdier for alle forhold, der indgår i en forundersøgelse.

#### **SVANA's bemærkninger**

SVANA vil stille tilgængeligt datagrundlag til rådighed for kommunerne. I den første ansøgningsrunde i 2016 vil dette ske konkret til de kommuner, der vil søge om tilskud i denne ansøgningsrunde. Fra og med ansøgningsrunderne i 2017 vil SVANA arbejde for at tilvejebringe en 'datapakke' for alle søerne, som sendes til de relevante kommuner. Datagrundlaget vil kunne indgå som vejledende grundlag for kommunernes beslutning om, hvad der er behov for at forundersøge og for valg af restaureringsmetode. Referenceværdierne for fosforbinding med ler er fastlagt af SDU for SVANA. Der er angivet referenceværdier for de restaureringsmetoder, som SVANA umiddelbart vurderer kan anvendes omkostningseffektivt. Dette betyder dog ikke, at kommunerne ikke kan søge om tilskud til andre restaureringsmetoder og SVANA udelukker ikke, at andre metoder kan komme i betragtning. Hvis en kommune ønsker at søge tilskud til en metode, der ikke er omfattet af en referenceværdi vil SVANA foretage en konkret vurdering i forhold til omkostningseffektivitet og målopfyldelse. Med hensyn til forslaget om mere detaljerede referenceværdier for forundersøgelser bemærkes, at SVANA har opdelt referenceværdierne i forundersøgelsen ud fra, hvilken restaureringsmetode kommunen vælger. Ud fra kommunernes tilgængelige viden, det vejledende datagrundlag, som SVANA stiller til rådighed og ud fra erfaringer fra andre forundersøgelser forventes kommunerne at være i stand til at vurdere udgifterne til en forundersøgelse på et tilstrækkeligt grundlag.