

NOTAT

Til ministeren

27. august 2013

Kommenteret høringsnotat om udkast til bekendtgørelse om støtte til uddannelsesaktiviteter i forbindelse med ikkekommerciel lokal radio- og tv-virksomhed

Kulturstyrelsen sendte den 2. juli 2013 et udkast til bekendtgørelse om støtte til uddannelsesaktiviteter i forbindelse med ikkekommerciel lokal radio- og tv-virksomhed i offentlig høring med frist den 13. august 2013.

I alt har 19 organisationer m.v. afgivet hørings svar. Blandt disse har 13 høringsparter tilkendegivet, at de ingen bemærkninger har. I det følgende redegøres for hovedsynspunkterne i de modtagne hørings svar samt for Kulturministeriets kommentarer. Der er i øvrigt foretaget ændringer af teknisk/redaktionel karakter.

Ansøgerkreds

Sendesamvirket for ikkekommerciel lokal tv i Hovedstadsregionen (Kanal Hovedstaden), og Sammenslutningen af Medier i Lokalsamfundet (SAML) foreslår indskrænkninger i ansøgerkredsen. Kanal Hovedstaden foreslår, at uddannelsesmidlerne udelukkende skal kunne søges af sendesamvirker i samarbejde med tilladelsesindehaverne i regionen, og SAML foreslår, at der primært tildeles støtte til de landsdækkende organisationer og sendesamvirker, da de enkelte lokalstationer ifølge SAML ikke har de fornødne ressourcer til at gennemføre uddannelsesaktiviteter. SAML foreslår videre, at højskoler og andre uddannelsesinstitutioner kun gives adgang til at søge tilskud, hvis de samarbejder med en lokalstation. Endelig ønsker SAML kabelfødte radiostationer undtaget fra ansøgerkredsen.

Kulturministeriets kommentarer:

Der er i bekendtgørelsesudkastet lagt op til, at støtten til uddannelsesaktiviteter kan ydes til ikkekommercielle lokale radio- og tv-stationer samt til de ikkekommercielle stationers organisationer, sendesamvirkerne samt højskoler og andre uddannelsesinstitutioner. Kulturministeriet finder ikke anledning til at begrænse de ikkekommercielle lokale radio- og tv-stationers muligheder fra selvstændigt at kunne søge midler fra uddannelsespuljen, idet der allerede i bekendtgørelsesudkastet er lagt op til, at ansøgninger fra partnerskaber mellem ikkekommercielle lokale radio- og tv-stationer og disses organisationer mv. vil blive vægtet højt ved fordelingen af midlerne. Kulturministeriet finder heller ikke anledning til at begrænse højskolernes muligheder for selvstændigt at kunne søge midler fra uddannelsespuljen, idet flere højskoler vurderes at have relevante kompetencer indenfor undervisning og programproduktion, som lokalradio- og tv-miljøet med fordel kan få glæde af. Kabelfødt lokalradio, som SAML ønsker undtaget fra at kunne søge støtte til uddannelsesaktiviteter, er omfattet af den almindelige støtteordning for ikkekommercielle lokal radio- og tv-stationer, og Kulturministeriet finder det på den baggrund mest hensigtsmæssigt, at lokalradio også

kan søge om støtte til uddannelsesaktiviteter. Bemærkningerne giver derfor ikke anledning til at foretage ændringer i ansøgerkredsen.

Støtteværdige aktiviteter mv.

Radio- og tv-nævnet foreslår, at muligheden for støtte til studierejser og -ophold eksplicit undtages, da Radio- og tv-nævnet vurderer, at det næppe er tanken at yde støtte hertil. Danske Idebaserede Lokale Elektroniske Medier (DILEM) foreslår, at der også skal kunne ydes støtte til arbejdskonferencer, maskiner, materialer og evaluering af projekterne. DILEM anfører videre, at der bør kunne søges om støtte til PR og opsøgende arbejde, og at der er behov for flere midler til hele uddannelsessektoren vedrørende de lokale elektroniske medier.

Kulturministeriets kommentarer:

Kulturministeriet finder det hensigtsmæssigt at præcisere, at studierejser og -ophold ikke kan støttes, og ministeriet har derfor justeret bekendtgørelsesudkastet på dette punkt. Kulturministeriet finder endvidere, at ønsket om tilskud til evaluering af uddannelsesprojekterne allerede er imødekommet, da der i bekendtgørelsesudkastet stilles krav om indlevering af en rapport om de aktiviteter, Radio- og tv-nævnet har givet tilskud til. Kulturministeriet vurderer dog ikke, at en udvidelse af tilskuddets anvendelsesområde til også at omfatte arbejdskonferencer, maskiner, materialer, PR og opsøgende arbejde vil bidrage positivt til at fremme de formål, der ligger bag oprettelsen af puljen. Endelig vurderer Kulturministeriet ikke, at ønsket om flere midler i hele uddannelsessektoren vedrørende de lokale elektroniske medier er relevant i forhold til bekendtgørelsen.

Lokal anvendelse af midlerne

Kanal Hovedstaden anfører, at det skal tillægges vægt, om midlerne anvendes lokalt til gavn for de lokale tv-virksomheder. I tråd hermed anfører SAML, at den geografiske spredning af tilskud bør prioriteres højere.

Kulturministeriets kommentarer:

Kulturministeriet finder, at der allerede i tilstrækkeligt omfang tages hensyn til den geografiske spredning af tilskud, da der allerede er lagt op til, at der ved fordelingen af midler skal lægges vægt på, at tilskud fordeles på uddannelsesaktiviteter, der afholdes forskellige steder i landet.

Støtte til vækstlag og public acces

SAML foreslår, at kriteriet om at understøtte vækstlag for programmæssige eksperimenter og fornyelse udgår, da der er større behov for undervisning i grundlæggende journalistiske og tekniske kompetencer. Bispebjerg Lokal-TV foreslår, at støtte til uddannelsesaktiviteter knyttes til et krav til tilladelseshaverne om at give public acces og forud herfor aflægge en redegørelse for, hvorledes dette planlægges forvaltet.

Kulturministeriets kommentarer:

Kulturministeriet finder, at der i bekendtgørelsesudkastet allerede i vidt omfang gives mulighed for at yde støtte til undervisning i grundlæggende journalistiske og tekniske kompetencer, og at der på den baggrund ikke er grund til at begrænse mulighederne for også at understøtte vækstlag for programmæssige eksperimenter og fornyelse.

Kulturministeriet finder det ikke naturligt at sammenkæde støtte til uddannelsesaktiviteter med et krav om public acces for tilladelseshaverne.

Ansøgningsrunde

Kanal Hovedstaden, anfører, at tilskuddet først bør udbetales per 1. januar 2014, når de nye tilladelser for lokal-tv er på plads. Bispebjerg Lokal-TV anfører derimod, at der bør være en ansøgningsrunde for 2013, da de midler, der er afsat i 2013 – 2 mio. kr. – ellers vil gå tabt.

Kulturministeriets kommentarer:

Kulturministeriet finder, at det vil være mest hensigtsmæssigt, at puljen udmøntes således, at der i 2013 alene ydes tilskud til uddannelsesaktiviteter rettet mod lokalradio (samtidig med årlig ansøgningsrunde for tilskud til lokalradio), medens puljen for 2014 alene udmøntes til tilskud til uddannelsesaktiviteter rettet mod lokaltv, efter tilladelserne hertil er udstedt i 2014. Bekendtgørelsesudkastet er justeret så dette afspejles.

Udbetaling og regnskab

SAML foreslår, at udbetalingen generelt sker forlods, og at tilskud på over 200.000 kr. betales forlods i rater. For at forhindre misbrug foreslår SAML videre, at der indføres krav om løbende aflægning af rapport. Radio- og tv-nævnet foreslår, at 1. rate maksimalt kan udgøre 200.000 kr. SAML finder, at minimumsbeløbet for tilskud på 50.000 kr. er sat for højt. DILEM foreslår, at bevillingerne gøres flerårige, og at der skabes klarere retningslinjer for, hvad der kan søges tilskud til. DILEM foreslår endvidere, at minimum 5 % af budgettet til uddannelse gøres egenfinansieret. Radio- og tv-nævnet foreslår endelig, at udbetalte tilskud tilbagebetales helt eller delvis, hvis nævnet ikke kan godkende regnskabet, og at det ikke skal være et krav, at beløbet skal være uforbrugt.

Kulturministeriets kommentarer:

Kulturministeriet vurderer, at uddannelsesaktiviteter må kunne gennemføres med efterfølgende betaling og vurderer det ikke hensigtsmæssigt at nedsætte 1. rates udbetaling. Der er i bekendtgørelsesudkastet allerede efter Kulturministeriets vurdering en hensigtsmæssig balance mellem hensynet til likviditet og til kontrol. Bemærkningerne giver derfor ikke anledning til ændringer.

Kulturministeriet finder ikke, at forslaget om en fordeling af tilskud på under 50.000 kr. giver anledning til ændring i bekendtgørelsesudkastet, da det vil medføre et øget administrativt ressourcetræk, og da der i ordningen generelt er lagt op til partnerskaber mellem ansøgerne. Kulturministeriet kan desuden oplyse, at flerårige bevillinger ikke vil harmonere med finanslovens bevillingsår.

Radio- og tv-nævnets bemærkninger giver anledning til at slette § 8, stk. 2, således at nævnet alene tager stilling til, om tilskuddet er anvendt i overensstemmelse med formålet, i forbindelse med regnskabsaflæggelsen og ikke tillige i forbindelse med rapportaflæggelsen. Kulturministeriet henviser i øvrigt til, at det jf. § 19, stk. 1 ikke er et krav, at beløbet er uforbrugt, for at det kan kræves tilbagebetalt.

På baggrund af høringssvarene finder Kulturministeriet det i øvrigt med henblik på at sikre den mest hensigtsmæssige anvendelse af midlerne relevant at præcisere, at Radio- og tv-nævnet skal lægge vægt på, at der er et rimeligt forhold mellem uddannelsesaktiviteten og tilskudsbeløbet. Bekendtgørelsesudkastet er justeret i overensstemmelse hermed.