

UDKAST

Skatteministeriet

J.nr. 2023-1777

Udkast

Forslag

til

Lov om bemyndigelse til opsigelse af dobbeltbeskatningsoverenskomsten mellem Danmark og Rusland

§ 1. Regeringen kan på Danmarks vegne opsigelse overenskomsten af 8. februar 1996 mellem Kongeriget Danmarks regering og Den Russiske Føderations regering til undgåelse af dobbeltbeskatning og forhindring af skatteunddragelse for så vidt angår indkomst- og formueskatter.

§ 2. Loven træder i kraft den 15. juni 2023.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og baggrund

Formålet med dette lovforslag er at give regeringen bemyndigelse til at opsigte dobbeltbeskatningsoverenskomsten mellem Danmark og Rusland. Rusland er pt. opført på EU's liste over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner (EU's sortliste over skattely).

En sådan opsigelse har til formål at sikre, at det er muligt at gennemføre skattesanktioner i form af såkaldte defensive foranstaltninger mod alle lande, der står på EU's sortliste over skattely.

Der er foretaget en konkret afvejning af, om dobbeltbeskatningsoverenskomsten mellem Danmark og Rusland bør opsiges. Ud fra en sådan afvejning ses det ikke at være i dansk interesse fortsat at have en dobbeltbeskatningsoverenskomst med Rusland. I denne afvejning indgår, at det strider imod de generelle hensyn, der forfølges ved Danmarks indgåelse af dobbeltbeskatningsoverenskomster, at Danmark indgår i dobbeltbeskatningsoverenskomster med skattelylande. Hertil kommer, at lovforslaget som nævnt har til formål at sikre, at det er muligt at gennemføre de defensive foranstaltninger mod alle lande, der står på EU's sortliste over skattely. De gældende danske defensive foranstaltninger kan generelt ikke gennemføres over for lande, som Danmark har en dobbeltbeskatningsoverenskomst med. Endelig er danske erhvervsmæssige interesser i Rusland reduceret som følge af de russiske væbnede styrkers militære invasion af Ukraine den 24. februar 2022.

De EU-koordinerede defensive foranstaltninger, som er implementeret i ligningslovens § 5 H, har til formål at lægge yderligere pres på landene på listen med henblik på, at de tilretter deres nationale lovgivning i tilstrækkeligt omfang til, at de fremadrettet fjernes fra listen. De dobbeltbeskatningsoverenskomster, som Danmark har indgået, indeholder i almindelighed bestemmelser, der hindrer, at transaktioner med fysiske og juridiske personer, der er skattemæssigt hjemmehørende i de lande, som overenskomsterne er indgået med, undergives en særlig øget beskatning eller begrænses i fradrag

sammenlignet med andre lande. De defensive foranstaltninger i ligningslovens § 5 H vil derfor ofte kun kunne gennemføres, hvis der ikke gælder en dobbeltbeskatningsoverenskomst med de pågældende lande.

På nuværende tidspunkt gælder overenskomsten af 8. februar 1996 mellem Danmarks regering og Ruslands regering til undgåelse af dobbeltbeskatning og forhindring af skatteunddragelse for så vidt angår indkomst- og formueskatter (dobbeltbeskatningsoverenskomsten mellem Danmark og Rusland). Denne overenskomst forhindrer, at Danmark mod Rusland kan gennemføre de defensive foranstaltninger, der gælder efter ligningslovens § 5 H.

Med dette lovforslag foreslås det, at regeringen bemyndiges til at opsigte dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland.

2. Lovforslagets indhold

2.1. Bemyndigelse til opsigelse af dobbeltbeskatningsoverenskomster med lande på EU's sortliste over skattely

2.1.1. Gældende ret

Danmarks dobbeltbeskatningsoverenskomst med Rusland blev gennemført ved lov nr. 403 af 22. maj 1996 om indgåelse af dobbeltbeskatningsoverenskomst mellem Kongeriget Danmarks regering og Den Russiske Føderations regering.

Danmark er efter folkeretten forpligtet til at overholde indgåede dobbeltbeskatningsoverenskomster, også når bestemmelserne i sådanne overenskomster afviger fra national ret. Det medfører i praksis, at de defensive foranstaltninger mod lande på EU's sortliste over skattely efter ligningslovens § 5H generelt ikke vil kunne gennemføres i forhold til transaktioner, der involverer fysiske eller juridiske personer, der er skattemæssigt hjemmehørende i et land, hvormed Danmark har indgået en dobbeltbeskatningsoverenskomst, herunder dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland.

Dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland indeholder i artikel 29 en bestemmelse om, at opsigelse skal ske seneste den 30. juni i et kalenderår med henblik på at få virkning fra den 1. januar i det følgende kalenderår.

3.1.2. Skatteministeriets overvejelser

Det vil være i strid med dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland konkret at gennemføre de defensive foranstaltninger mod lande på EU's sortliste over skattely efter ligningslovens § 5 H konkret over for Rusland.

UDKAST

Såfremt de defensive foranstaltninger skal gælde over for Rusland, er det nødvendigt at opsiges dobbeltbeskatningsoverenskomsten.

Dobbeltbeskatningsoverenskomsten er gennemført ved lov nr. 403 af 22. maj 1996 om indgåelse af dobbeltbeskatningsoverenskomst mellem Kongeriget Danmarks regering og Den Russiske Føderations regering og kræver derfor Folketingets samtykke til opsigelse ved lov.

3.1.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at regeringen bemyndiges til at opsiges dobbeltbeskatningsoverenskomsten mellem Danmark og Rusland.

Opsigelse af dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland skal efter overenskomstens artikel 29 ske senest den 30. juni 2023 med henblik på at få virkning fra den 1. januar 2024.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Det er ikke umiddelbart muligt at foretage et egentligt skøn over størrelsen på de provenumæssige konsekvenser ved en opsigelse af dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland, men de vurderes umiddelbart at være begrænsede.

[Implementeringskonsekvenser udestår.]

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Opsigelse af dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland vurderes potentielt at kunne have stor økonomisk betydning for enkelte virksomheder mv., som berøres af opsigelsen. Virksomheder kan begrænse de skattemæssige konsekvenser ved en opsigelse, men det vil indebære administrative omkostninger for den konkrete virksomhed.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

7. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke klimamæssige konsekvenser.

UDKAST

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke miljø- og naturmæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget har ingen EU-retlige aspekter.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den XX 2023 til den XX 2023 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

3F, Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, ATP, Bilfærgerens Rederiforening, Borger- og retssikkerhedschefen i Skatteforvaltningen, Brancheforeningen for Aktive Ejere i Danmark, CEPOS, Cevea, Danmarks Skibskredit, Dansk Aktionærforening, Dansk Erhverv, Dansk Offshore, Danske Advokater, Danske Havne, Danske Rederier, Den Danske Fondsmæglerforening, Digitaliseringsstyrelsen, DI, Erhvervsstyrelsen – Område for Bedre Regulering (OBR), Finans Danmark, Finans og Leasing Finanstilsynet, Foreningen Danske Revisorer, Foreningen til Søfartens Fremme, Forsikring & Pension, FSR - danske revisorer, Investering Danmark, Justitia, Kraka, Landbrug & Fødevarer, Landsskatteretten, Lokale Pengeinstitutter, Mellempfolkeligt Samvirke, Nasdaq OMX Copenhagen A/S, Nationalbanken, Skatteankbeforvaltningen, SMVdanmark, SRF Skattefaglig Forening, Vindmølleindustrien

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Det er ikke umiddelbart muligt at foretage et egentligt skøn over størrelsen på de provenumæssige konsekvenser ved en opsigelse af dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland, men de vurderes umiddelbart at være begrænsede.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	[...]

UDKAST

Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Opsigelse af dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland vurderes potentielt at kunne have stor økonomisk betydning for enkelte virksomheder mv., som berøres af opsigelsen. Virksomheder kan begrænse de skattemæssige konsekvenser ved en opsigelse, men det kan indebære administrative omkostninger for den konkrete virksomhed.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	[Ingen]	[Ingen]
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	Ja	Nej X

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Danmarks dobbeltbeskatningsoverenskomst med Rusland blev gennemført ved lov nr. 403 af 22. maj 1996 om indgåelse af dobbeltbeskatningsoverenskomst mellem Kongeriget Danmarks regering og Den Russiske Føderations regering.

Det foreslås i § 1, at regeringen på Danmarks vegne kan opsig overenskomsten af 8. februar 1996 mellem Kongeriget Danmarks regering og Den Russiske Føderations regering til undgåelse af dobbeltbeskatning og forhindring af skatteunddragelse for så vidt angår indkomst- og formueskatter.

En sådan opsigelse vil udgøre en skattesanktion, der – på linje med EU-koordinerede defensive foranstaltninger – har til formål at lægge pres på landene på EU's sortliste over skattely, da det strider imod de generelle hensyn, der forfølges ved Danmarks indgåelse af dobbeltbeskatningsoverenskomster, at Danmark har dobbeltbeskatningsoverenskomster med skattelylande.

Da opsigelse af dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland efter artikel 29 skal ske senest den 30. juni i et kalenderår med henblik på at få virkning fra den 1. januar i det følgende kalenderår, skal opsigelse ske senest den 30. juni 2023 med henblik på at få virkning fra den 1. januar 2024.

Opsigelse skal efter artikel 29 i dobbeltbeskatningsoverenskomsten ske ved ad diplomatisk vej at afgive en skriftlig meddelelse til Rusland.

Til § 2

Det foreslås i § 2, at loven træder i kraft den 15. juni 2023.

Det bemærkes, at opsigelse af dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland vil kunne tillægges virkning fra den 1. januar 2024, såfremt opsigelsen er meddelt senest den 30. juni 2023.

Loven vil ikke gælde for Færøerne og Grønland, da dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland ikke omfatter Færøerne og Grønland