



Til høringsparterne

Erhverv
J.nr. 2022 - 81245
Den 27. september 2023

Høring over udkast til bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. samt ændring af vejledning til miljøtilsynsbekendtgørelsen

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. (herefter brugerbetalingsbekendtgørelsen) samt vejledning til miljøtilsynsbekendtgørelsen, afsnit 2, 3.7 og 4.4., i høring.

Miljøstyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest

den 27. oktober 2023

Høringssvaret bedes sendt til Miljøstyrelsen på e-mailadressen mst@mst.dk med angivelse af journalnummer MST-2022-81245 i emnefeltet, og med kopi til Ida Hansen idhan@mst.dk og Jennifer T. Jensen jentj@mst.dk.

De modtagne høringssvar, herunder afsenders navn og mailadresse, vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Såfremt høringssvaret indeholder personoplysninger, behandler Miljøstyrelsen disse på følgende måde: Persondatapolitik for høringer <https://mst.dk/service/om-miljoestyrelsen/miljoestyrelsens-persondatapolitik/hoeringer/>

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelsesudkastet kan rettes til undertegnede, idet man ved e-mailhenvendelser bedes anføre j.nr. 2022-81245 i emnefeltet.

Miljøstyrelsen er opmærksom på, at kommunerne har begrænset tid til at implementere de nye regler, der foreslås at træde i kraft den 1. januar 2024, hvorfor kommunerne allerede nu opfordres til at planlægge, hvorledes implementering kan ske.

Foreslåede ændringer til brugerbetalingsbekendtgørelsen

Bekendtgørelsen blev senest ændret den 1. august 2021.

Med udkastet til brugerbetalingsbekendtgørelse foretages der – udover enkelte ændringer af lovteknisk karakter – følgende ændringer:

Brugerbetalingstakst uden for husdyrområdet

Det foreslås, at der indføres fuld brugerbetaling for virksomhederne for myndighedernes omkostninger til:

- behandling af ansøgning om godkendelse og andre opgaver efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 5,
- behandling af anmeldelse efter bekendtgørelse om virksomheder, der forarbejder emner af jern, stål eller andre metaller,
- behandling af anmeldelse efter bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg samt
- tilsynsarbejde efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 9.

Det foreslås videre, at hvis myndigheden gør brug af fremmede tjenesteydelser ved udførelsen af ovennævnte opgaver opkræves brugerbetaling svarende til myndighedens omkostninger, dvs. i praksis hele regningsbeløbet, dog maksimalt svarende til myndighedens timetakst. For brug af fremmede tjenesteydelser til udførelsen af ovennævnte opgaver, der ikke opgøres på timebasis, som f.eks. prøveudtagning, analyser, målinger eller lignende, foreslås dog, at hele regningsbeløbet opkræves i brugerbetaling.

Efter de gældende regler opkræves brugerbetaling ud fra en årligt reguleret takst, der ved takstens fastsættelse i bekendtgørelsen var beregnet til at skulle dække 57,79 % af myndighedens udgifter.

Miljøstyrelsens forslag om fuld brugerbetaling og dermed fuld omkostningsdækning vil medføre en bedre balance mellem udgifter og indtægter. Brugerbetalingen bringes således også i overensstemmelse med "Forurenere-betaler-princippet".

Fastsættelse af takst

Det foreslås, at godkendelses- og tilsynsmyndigheden årligt fastsætter timetaksten for brugerbetalingen på grundlag af myndighedens direkte og indirekte omkostninger i forbindelse med de brugerbetalingsbelagte aktiviteter.

Ved fastsættelse af timetaksten skal der tilstræbes fuld dækning. Taksten skal fastsættes på baggrund af myndighedens faktiske omkostninger forbundet med de brugerbetalingsbelagte aktiviteter, hvorfor det er nødvendigt, at taksten fastsættes separat af de enkelte godkendelses- og tilsynsmyndigheder, dvs. i hver enkelt kommune. I modsat fald ville taksten kunne få karakter af en skat, og ikke et gebyr fastsat efter den kompetente myndigheds faktiske omkostninger på området.

Ved fuld dækning forstås, at både myndighedens direkte og indirekte omkostninger ifm. brugerbetalingsbelagte aktiviteter indgår i beregningen af taksten, herunder også den relevante andel af myndighedens omkostninger til overhead relateret til miljøarbejde.

Timetaksten for brugerbetaling kan f.eks. udgøres af omkostninger forbundet med udgifter til personale, ledelse, økonomistyring, HR-funktioner, husleje, IT-udgifter, drift af biler mv.

Det foreslås videre, at myndigheden årligt skal vurdere, om der er balance mellem omkostninger og indtægter, hvorved der skal tilstræbes en balance over en 4-årig periode. Det er således ikke tilstrækkeligt, at opgørelserne alene foretages skønmæssigt, da der skal være balance mellem indtægter og udgifter i perioden.

Taksten skal således fastsættes årligt for at sikre en konstant balance og gælder for et kalenderår.

I forbindelse med ændringerne er der taget hensyn til, at kommunerne kan have individuelle takstberegningsmodeller, hvorfor den konkrete beregningsmetode overlades til godkendelses- og tilsynsmyndigheden, dvs. kommunerne.

Godkendelses- og tilsynsmyndighederne kan evt. søge inspiration i Budgetvejledning 2021, der i afsnit 2.3.1 beskriver fastsættelse af taksten for gebyrer på det statslige område, samt vejledning om prisfastsættelse, 2022, der i afsnit 3.3. ligeledes indeholder en beskrivelse af disse rammer.

Det fastsættes i øvrigt, at tilsynsmyndighederne skal offentliggøre den til enhver tid gældende takst på deres hjemmeside og at taksten skal indgå i myndighedernes indberetning til Digital MiljøAdministration (DMA).

Udkastet til bekendtgørelse medfører ikke ændringer for så vidt angår opgørelsen af det antal timer, der er anvendt til udførelsen af opgaverne. Der ændres heller ikke på, hvilke aktiviteter der skal opkræves brugerbetaling for.

Husdyrbrug

Reglerne om brugerbetaling for opgaver efter bekendtgørelsen vedrørende husdyrbrug ændres ikke.

Miljøstyrelsen vil således for husdyrbrug fortsat årligt prisregulere den i bekendtgørelsen fastsatte takst og offentliggøre taksten på Miljøstyrelsens hjemmeside. Taksten forudsættes at dække ca. halvdelen af myndighedens omkostninger til udførelsen af følgende opgaver efter bekendtgørelsen:

1. behandling af ansøgning om godkendelse efter kapitel 3 i lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v., kapitel 3 i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug og opgaver efter kapitel 4 i lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v.,
2. behandling af ansøgning om tilladelse efter § 16 b i lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v., hvor der i tilladelsen er fastsat vilkår, jf. § 27, stk. 2, i lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v., som sikrer reduktion af ammoniakemissionen ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik som følge af en ammoniakemission på mere end 750 kg NH₃-N pr. år,
3. tilsyn efter kapitel 5 i lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v.

Arealtilsyn efter gødningsanvendelsesbekendtgørelsen

Det foreslås, at brugerbetaling for tilsyn efter gødningsanvendelsesbekendtgørelsen¹ udgår af anvendelsesområdet for brugerbetalingsbekendtgørelsen.

Der er alene tale om en lovteknisk ændring i form af en overflytning af reglerne til gødningsanvendelsesbekendtgørelsen.

Gødningsanvendelsesbekendtgørelsen hører under Fødevareministeriets ressort. Fødevareministeriet har i forbindelse med den seneste ændring af

¹ Bekendtgørelse nr. 1025 af 30. juni 2023 om jordbrugsvirksomheders anvendelse af gødning

gødningsanvendelsesbekendtgørelsen vurderet, at reglerne om brugerbetaling for tilsyn efter gødningsanvendelsesbekendtgørelsen af ordensmæssige hensyn mere hensigtsmæssigt fastsættes i et regelsæt under Fødevareministeriet. Reglerne er derfor overført til den seneste version af gødningsanvendelsesbekendtgørelsen.

Renteopkrævning

Det foreslås, at brugerbetalingsbekendtgørelsens § 5 om opkrævning af renter ophæves. Det vil derefter alene være muligt at opkræve rente for ikke rettidig betaling efter de generelle regler, herunder for så vidt angår kommunerne gebyrlovens bestemmelser.

Efter bekendtgørelsens § 5 skal myndigheden i dag opkræve renter efter reglerne i miljøbeskyttelseslovens § 88, stk. 2, 2. og 3. pkt., eller husdyrbruglovens § 72, stk. 2, 2. og 3. pkt., hvis der ikke sker rettidig betaling af brugerbetaling.

Miljøstyrelsen har spurgt en række kommuner til erfaringer med bestemmelsen. Det er på denne baggrund og på baggrund af styrelsens egne erfaringer styrelsens opfattelse, at udgifterne til sagsbehandling i forbindelse med opkrævningen af renter ikke modsvarer den opkrævede rente, samt at der i øvrigt ikke opleves væsentlige udfordringer med rettidig betaling.

Øvrigt

Det foreslås, at ved opkrævning af brugerbetaling for arbejde udført før den 1. januar i 2024 skal opkrævningen ske iht. bekendtgørelse nr. 1519 af 29. juni 2021. Der vil dog ikke være krav om opkrævning af renter, hvis der ikke sker rettidig betaling af brugerbetaling, jf. § 10, stk. 2, i udkast til bekendtgørelsen.

Der er derudover foretaget mindre sproglige præciseringer og justeringer af lovteknisk karakter uden indholdsmæssig betydning.

Ændringer i forhold til den gældende bekendtgørelse fremgår med markering.

Foreslåede ændringer af vejledning om miljøtilsynsbekendtgørelsen

Miljøtilsynsvejledningens afsnit 2, 3.7 og 4.4. omhandler bl.a. brugerbetaling efter brugerbetalingsbekendtgørelsen.

Afsnittene foreslås opdateret, så det stemmer overens med de foreslåede bekendtgørelsesændringer.

Ændringer i forhold til afsnittets nuværende udformning fremgår med markering.

Erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser

Miljøstyrelsen har vurderet, at ændringen af brugerbetalingstaksten vil medføre øgede omkostninger for de omfattede virksomheder svarende til 27,6 mio. kr. årligt.

Se det tilknyttede konsekvensvurderingsskema for den nærmere baggrund herfor.

Miljøstyrelsen har endvidere vurderet, at der for erhvervslivet ikke vil være administrative konsekvenser af bekendtgørelsen. Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har tilsluttet sig denne vurdering.

Agil erhvervsrettet regulering

Miljøstyrelsen vurderer, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for udkastet til bekendtgørelsen.

Forholdet til EU-retten

De foreslåede ændringer af bekendtgørelsen fastsætter nationale regler, som ikke udgør implementering af EU-lovgivning.

Med venlig hilsen

Jennifer T. Jensen
Specialkonsulent
+45 20 13 37 73
jentj@mst.dk