



## NOTAT

**Kontor/afdeling**  
Vand og Affald  
/Center for forsyning

**Dato**  
31. januar 2022

**J nr.** 2021-18472

/LWJ

### Høringsnotat – ændring af bekendtgørelse om økonomiske rammer for vandselskaber

#### 1. Høring over udkastet til ændring af bekendtgørelse

Et udkast til ændring af bekendtgørelse om økonomiske rammer for vandselskaber har været udsendt i høring fra den 21. december 2021 til den 18. januar 2022. Ændringen af bekendtgørelsen indeholder tre hovedelementer:

- 1) Indførelse af en ekstra 2-årig reguleringsperiode efter de nugældende regler for drikkevandsselskaberne
- 2) Indførelse af mulighed for at fordele forhøjelse af indtægtsrammen som følge af omkostninger til beskyttelse af drikkevandsressourcer i form af erstatninger m.v. og køb af jord over en årrække
- 3) Fastsættelse af frist for ansøgning om dispensation efter ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 8.

#### 2. Høringssvar

Energistyrelsen har modtaget i alt 19 høringssvar.

Følgende høringssparter har fremsendt bemærkninger til lovforslaget:

Danske Vandværker, Dansk Industri, Dansk Miljøteknologi, DANVA, Forbrugerrådet Tænk og FSR – danske revisorer.

Følgende høringssparter har oplyst, at de ikke har bemærkninger til bekendtgørelsen eller ikke ønsker at afgive høringssvar:

Ankestyrelsen, Arbejdstilsynet, Byggeskedefonden, Erhvervsflyvningens Sammenlutning (ES), Erhvervsministeriet, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Justitsministeriet, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Miljøstyrelsen, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Rigsrevisionen og Sikkerhedsstyrelsen.

#### 3. Bemærkninger til ændringsbekendtgørelsen

I det følgende gennemgås de væsentligste punkter i høringssvarene. Energistyrelsens kommentarer hertil er anført i kursiv.

Høringssvarene er alene gengivet i hovedtræk. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises til de fremsendte høringssvar.

#### Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8  
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700  
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



### **3.1. Indførelse af en ekstra 2-årig reguleringsperiode efter de nugældende regler for drikkevandsselskaberne**

Danske Vandværker finder det fornuftigt, at Energistyrelsen, med henblik på at kunne fremsende et gennemarbejdet lovforslag om justeret økonomisk regulering af vandsektoren, giver drikkevandsselskaberne en ekstra 2-årig reguleringsperiode efter de gældende regler. Danske Vandværker påpeger i den forbindelse risikoen for, at implementeringen af den resterende del af den politiske aftale fra 2018 medfører dobbeltregulering og uforholdsmæssigt store administrative byrder for vandsekskaberne.

Dansk Miljøteknologi anerkender, at den udskudte revision af vandsektorloven nødvendigvis gør en forlængelse af den eksisterende regulering for drikkevandsselskaberne og ændrede indberetningsfrister, men beklager, at de større ændringer af vandsektorloven endnu ikke er gennemført.

Dansk Industri (herefter DI) finder det ærgerligt, at forlængelse af de nuværende regler har vist sig nødvendigt, men finder, at den foreslåede løsning med en ekstra 2-årig reguleringsperiode er en acceptabel løsning. DI anfører, at det er DI's forventning, at lovforslaget om overgang til regulering med fleksible indtægtsrammer fremsættes snarest, så der ikke opstår behov for endnu en forlængelse af de eksisterende regler.

DANVA er – i lyset af den udskudte implementering af større ændringer i reguleringen - enig i de foreslåede ændringer af reguleringsperioder og indberetningsfrister m.v., men bemærker, at de forventer, at den kommende større ændring vil indeholde afbureaukratisering og administrative lettelser, herunder at overflødige indberetningskrav fjernes.

DANVA foreslår desuden, at den første reguleringsperiode for spildevandsselskaberne under den nye regulering bliver 3-årig, så regulator får pauserne mellem ud-melding af nye rammer bedre fordelt.

Forbrugerrådet Tænk støtter forslaget.

#### *Energistyrelsens bemærkninger:*

*Energistyrelsen har noteret sig høringsparternes tilkendegivelser vedrørende den kommende større revision af vandsektorloven.*



*Vedrørende DANVA's forslag om, at spildevands- og drikkevandsselskabernes reguleringsperioder i den nye regulering skal være to i stedet for et år forskudt, bemærkes, at Forsyningssekretariatet har oplyst, at det ikke er retvisende at betragte perioderne mellem, at indtægtsrammer udmeldes, som pauser, da størstedelen af deres opgaver ligger årligt. Desuden ville to års forskydning mellem udmeldelse af indtægtsrammerne indebære, at drikkevandsselskaberne og spildevandsselskaberne skulle benchmarkes i de samme år. Det ville være uhensigtsmæssigt for både selskaberne og Forsyningssekretariatet.*

*Bemærkningerne har ikke ført til ændring af bekendtgørelsen.*

### **3.2. Indførelse af mulighed for at fordele forhøjelse af indtægtsrammen som følge af omkostninger til beskyttelse af drikkevandsressourcer i form af erstatninger m.v. og køb af jord over en årrække**

Danske Vandværker finder det rigtig positivt, at der bliver mulighed for at fordele omkostningerne til beskyttelse af et vandselskabs drikkevandsressourcer, f.eks. omkostninger til erstatninger til lodsejere, over flere år.

DANVA og Dansk Miljøteknologi støtter muligheden for periodisering, men finder, at den bør udvides til at omfatte de selskaber, som allerede har fået godkendt en omkostning uden mulighed for at fordele den over en periode.

DI finder, at det er naturligt at give adgang til fordeling af en forhøjet indtægtsramme over en årrække så store fluktuationer i vandprisen kan undgås, og støtter derfor denne del af bekendtgørelsesændringen.

Forbrugerrådet Tænk støtter forslaget.

#### **Energistyrelsens bemærkninger:**

*Forsyningssekretariatet har oplyst, at omkostningerne til tidligere godkendte IPO'er er indregnet i de pågældende selskabers indtægtsrammer for 2021 eller 2022, og at det dermed må forudsættes, at omkostningerne er indregnet i taksterne og dermed allerede er opkrævet hos forbrugerne eller bliver det i år. Det ville kræve meget omfattende og detaljeret dokumentation at vurdere, i hvilket omfang dette evt. konkret ikke er tilfældet - hvis det overhovedet ville kunne lade sig gøre med tilstrækkelig sikkerhed. Det vurderes derfor i praksis ikke at være muligt efterfølgende at vurdere, hvor stor en del af omkostningen, der evt. skulle gives mulighed for at opkræve i de følgende år.*

*På denne baggrund vurderer Energistyrelsen ikke, at der er tilstrækkeligt tungtvægende grunde til at fravige det almindelige princip om, at nye regler kun finder anvendelse fremadrettet. Det er præciseret i bekendtgørelsen, at de nye regler finder*



anvendelse på omkostninger og indtægter fra og med 2021 (og som Forsyningssekretariatet dermed træffer afgørelse om i 2022 og frem).

### **3.3. Fastsættelse af frist for ansøgning om dispensation efter ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 8.**

Danske Vandværker, Dansk Miljøteknologi og DANVA har forståelse for, at der fastsættes en frist for indsendelse af dispensationsansøgningerne som foreslået, men finder at fristen bør være længere, så vandselskaberne har en rimelig mulighed for indsendelse efter ikrafttræden af den ændrede bekendtgørelse.

FSR – danske revisorer foreslår, at fristen fastsættes til den 15. april, så den falder sammen med den generelle indberetningsfrist.

Forbrugerrådet Tænk støtter forslaget.

#### Energistyrelsens bemærkninger:

*På baggrund af de indkomne kommentarer er bekendtgørelsen ændret, så fristen for at ansøge om dispensation fastsættes til den 1. april 2022. Fristen er fastsat ud fra et hensyn til, at mindske risikoen for en sagspukkel i Forsyningssekretariatet, idet Forsyningssekretariatet får mulighed for at behandle ansøgningerne, før den generelle indberetningsfrist udløber, og sagsbehandlingen af indberetningerne skal påbegyndes.*

### **3.4. Andre bemærkninger**

Dansk Miljøteknologi opfordrer til, at den egentlige ændring af reguleringen på basis af den politiske aftale fra 2018, nu gennemføres uden yderligere forsinkelser.

DANVA opfordrer til, at ikke alle større ændringer i reguleringen af vandsektoren forsøges implementeret på én gang, og at fleksible rammer implementeres hurtigt efterfulgt af øvrige elementer.

Desuden finder DANVA og Dansk Miljøteknologi det problematisk, hvis ændringer vedrørende innovation og grøn omstilling helt udskydes til den forudsatte større og gennemgribende ændring. De foreslår, at der hurtigt gennemføres ændringer af bekendtgørelsen, som understøtter innovation og grøn omstilling i vandsektoren. Forslagene omfatter en ændring af reglerne om særlige forhold i benchmarkingen, så det undgås, at selskaber, der indfører nye grønne initiativer m.v., påvirkes negativt heraf i benchmarkingen. Desuden foreslås en justering af bekendtgørelsens paragraf om tilskud udefra, så den giver mulighed for tilskud fra f.eks. EU, MUDP og andre fonde. Endelig foreslås, at der indføres nettoindtægter i de økonomiske rammer, når man indregner initiativer om grøn omstilling og innovation.



Derudover ønsker DANVA, som anført i forbindelse med tidligere bekendtgørelsesændringer, en ændring af kontrolreglerne, idet disse medfører, at selskabernes mulighed for at opkræve underdækning, er stærkt begrænset, når der udmeldes rammer for korte perioder. DANVA gentager ligeledes tidligere opfordring til at ændre reglerne om genanbringelse af indtægten ved salg af aktiver, bl.a. således at det er nettoprovenuet, der indregnes som indtægt ved salg af fast ejendom og større aktiver, når provenuet ikke anvendes til anskaffelse af nye aktiver.

Endelig opfordrer DANVA til, at der i pristalsreguleringen af indtægtsrammerne indarbejdes et hensyn til de stærkt stigende priser på el og plast.

*Energistyrelsens bemærkninger:*

*Energistyrelsen har noteret sig organisationernes bemærkninger om den kommende revision af vandsektorloven.*

*Energistyrelsen er opmærksom på, at de stigende priser på el m.v. eventuelt kan give udfordringer, og vil undersøge omfang og eventuelle løsninger.*

*Energistyrelsen har også noteret sig ønskerne til yderligere ændringer af de gældende regler, og vil vurdere i forbindelse med den kommende revision, om der er grund til at foretage justeringer af de gældende regler for den periode, hvor de fortsat skal finde anvendelse.*