



Eksterne

Erhverv
J.nr. 2020 - 46743
Ref. HEHUS/LAGAA/NIJOH
Den 4. december 2020

Høringsnotat – udkast til ændring af brugerbetalingsbekendtgørelsen

Ændringen i brugerbetalingsbekendtgørelsen blev i udkast sendt i ekstern høring den 30. oktober 2020 med frist for afgivelse af høringssvar den 27. november 2020.

Miljøstyrelsen har modtaget høringssvar fra 16 organisationer.

Følgende 9 organisationer har fremsendt bemærkninger til udkast til ændring af brugerbetalingsbekendtgørelsen:

Biogas Danmark, Bryggeriforeningen, Dansk Affaldsforening, Dansk Akvakultur, Dansk Erhverv (DE), Dansk Industri (DI), Holstebro Kommune, Kommunernes Landsforening (KL) og Landbrug & Fødevarer (L&F).

Følgende 7 høringssparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til udkast til ændring af brugerbetalingsbekendtgørelsen:

Advokatsamfundet, Centralorganisationernes Fællesudvalg, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Bilbrancheråd, Danske Kloakmestre, Danske Bygningskonsulenter og FSR-danske revisorer.

Høringssvarene har berørt følgende punkter:

1. Gebyrstigning og beregningsgrundlag
2. Ikrafttrædelsestidspunkt
3. Byrdelettelser
4. Interesseinddragelse
5. Kvalitets-/serviceløft
6. Brugerbetaling iht. PRTR-bekendtgørelsen
7. Øvrigt

I det følgende gennemgås de væsentligste høringssvar. Miljøstyrelsens kommentarer hertil er anført *i kursiv*. Høringssvarene er kun gengivet i hovedtræk. Ønskes mere detaljerede oplysninger om høringssvarenes indhold, henvises der til høringssportalen, hvor høringssvarene er offentliggjort i deres helhed.

Ad. 1 Gebyrstigning og beregningsgrundlag

DI, L&F, DE, Biogas Danmark, Bryggeriforeningen og Dansk Akvakultur finder sammenfattende, at der er tale om en høj gebyrforhøjelse, som er uacceptabel, og at beslutningsgrundlaget ikke er tilstrækkeligt oplyst.

KL har bemærket, at kommunernes omkostninger i forbindelse med de myndighedsopgaver, som er omfattet af bekendtgørelsen, gennem flere år har været underdækket med den hidtidige timesats. **KL** konstaterer derfor med tilfredshed, at timetaksten for brugerbetaling fremadrettet sættes op til 427 kr. i 2020. **Holstebro Kommune** imødeser den kommende stigning i brugerbetalingstaksten.

Dansk Affaldsforening har ingen bemærkninger til forhøjelse af taksten.

DI har bemærket, at det fremgår af forslaget bilag 2, at taksten er 427 kr. i 2020, og at dette ikke må betyde, at en myndighed kan eftersende en faktura med efterkalkulering af prisen for arbejde udført i 2020.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Brugerbetalingsordningen blev pr. 1. januar 2005 ændret fra at være en fastgebyrordning til at være en ordning, hvor miljømyndighederne opkræver brugerbetaling efter medgået tid. Forudsætningen for medgået-tid-modellen var, at brugerbetalingen skulle dække 57,79 % af omkostningerne til det arbejde, der er omfattet af brugerbetaling i forbindelse med den enkelte virksomhed og det enkelte husdyrbrug.

Flere analyser har vist, at den fastlagte timetakst ikke har kunnet dække den aftalte dækningsgrad på 57,79 %. Underdækningen skyldes som udgangspunkt, at lønomkostningerne på området i kommunerne og staten er steget mere end pl-reguleringen.

- *Beregningsgrundlag*

Brugerbetalingen for miljøgodkendelser, tilsyn m.v. opgøres efter takst og regler fastsat i Brugerbetalingsbekendtgørelsens bilag 2. Taksten er i 2020 fastsat til 333,22 kr. og PL-reguleres årligt. Forudsætningen for medgået-tid-modellen var, at brugerbetalingen udgør 57,79 % af statens og kommunernes omkostninger til det arbejde, der er omfattet af bekendtgørelsens § 1. Som det ses i tabel 1, er Miljøstyrelsens provenu og underdækning med den nuværende timetakst beregnet på baggrund af forventede fakturerbare timer, styrelsens timetakst og øvrige driftsudgifter. Styrelsens timetakst fastsættes årligt på baggrund af faktiske drifts- og lønudgifter, som er i 2020 beregnet til 739 kr.

Tabel 1. Beregning af Miljøstyrelsens provenu

Opgørelse	2020 <i>Estimat</i>
Fakturerbare timer	44.154
MST timetakst	739*
Brugerbetalingstakst	333,22
Ressourceforbrug v. faktisk effektiv timepris pr. medarbejder (inkl. OH)	32.629.806
Brugerbetaling (viderefakturerede timer)	14.709.997
Driftsudgifter (øvrige drift)	880.000
Brugerbetaling (øvrige drift)	508.552

Samlede brugerbetaling	15.218.549
Samlede udgifter	33.509.806
Brugerbetaling ved 57,79 %	19.365.317
Underdækning/afvigelse	-4.146.768
Timetakst v. 57,79 % dækning af omkostningerne	427**

* Timetaksten i Miljøstyrelsen beregnes hvert år ud fra de faktiske drifts- og lønudgifter

** Taksten bliver ifølge brugerbetalingsbekendtgørelse pl-reguleret hvert år. Ifølge Økonomistyrelsens skøn for det generelle pris- og lønindeks skal taksten reguleres med 1,5 % for 2020-2021.

I nedenstående forklares beregningerne i tabel 1:

*Beregning af forventede omkostninger i MST til arbejde omfattet af brugerbetaling i 2020:
(Fakturerbare timer x MST timetakst) + øvrig driftsudgifter = (44.154 t x 739 kr.) + 880.000 kr. = 33.509.806 kr.*

*Beregning af forventet brugerbetaling til MST i 2020:
(Fakturerbare timer x brugerbetalingstakst) + (øvrig driftsudgifter x 0,5779) = (44.154 t x 333,22 kr.) + (880.000 kr. x 0,5779) = 15.218.549 kr.*

*Beregning af brugerbetaling til MST v. brugerbetalingsandel på 57,79 % i 2020:
Forventede omkostninger x 0,5779 = 33.509.806 kr. x 0,5779 = 19.365.317 kr.*

*Beregning af underdækning i MST i 2020:
Forventet faktisk brugerbetaling – brugerbetaling v. brugerbetalingsandel på 57,79 % i 2020
15.218.549 kr. - 19.365.317 kr. = - 4.146.768 kr.*

*Timetakst v. 57,79 % dækning af omkostningerne i 2020:
(Underdækning / fakturerbare timer) + eksisterende timetakst = (4.146.768 kr. / 44.154 t) + 333,22 kr. = 427 kr.*

Opgørelse af provenuet i Miljøstyrelsen i 2019 viser, at der er en underdækning på 4,1 mio. kr. Hvis brugerbetalingsandelen i 2020 skulle have udgjort 57,79 % af udgifterne, skulle timetaksten i brugerbetalingsbekendtgørelsen have været 427 kr. frem for 333,22 kr.

En ændring af timesatsen vil både omfatte de virksomheder stat og kommuner er godkendelses- og tilsynsmyndighed for. Lønstatistik indikerer, at timetaksten i kommunerne er på samme niveau eller højere end i staten. Beregningen af underdækning gør sig derfor gældende for både staten og kommunerne.

- *PL-regulering og prisstigningsloft*
Ifølge Brugerbetalingsbekendtgørelsens bilag 2 skal timetaksten årligt PL-reguleres, og Brugerbetalingsbekendtgørelsen er derfor omfattet af prisstigningsloftet. I henhold til miljøbeskyttelseslovens § 88 kan miljøministeren dog fastsætte regler om gebyrer til hel- eller delvis dækning af myndighedernes omkostninger ved administration og tilsyn i forbindelse med loven. Der er derfor adgang til at regulere taksten.

- *PL-regulering for 2021*

Da taksten årligt PL-reguleres i henhold til brugerbetalingsbekendtgørelsens bilag 2 medfører det, at timetaksten pr. 1. januar 2021 forventes at være 433,41 kr. ved en PL-sats på 1,5 %, som angivet i aftalen om kommunernes økonomi for 2021. I henhold til reglerne i brugerbetalingsbekendtgørelsen opkræver myndighederne hvert år i november måned brugerbetaling for perioden 1. november i det forgående år til 1. november i indeværende år. Sats for opkrævning af brugerbetaling for november 2020 og december 2020 vil være 333,22 kr.

Ad. 2 Ikrafttrædelsestidspunkt

DI bemærker, at bekendtgørelsen træder i kraft allerede den 1. januar 2021 og finder, at det er en uacceptabel kort frist.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Miljøstyrelsen finder det hensigtsmæssigt, at ændringen træder i kraft i forbindelse med årsskiftet, idet takststigningen sker som følge af underfinansiering, som ønskes udlignet snarest muligt.

Ad. 3 Byrdelettelser

L&F, DI og **Dansk Akvakultur** opfordrer Miljøstyrelsen til at fokusere på lavere omkostninger og administration for både erhverv og myndigheder. **DI** mener endvidere, at det kraftigt bør overvejes at gøre endnu mere brug af digitale løsninger.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Den foreslåede ændring af taksten er begrundet i, at både stat og KL vurderer, at den nuværende timetakst i fremtiden ikke er tilstrækkelig til at dække omkostningerne for de myndighedsopgaver, der er omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsen. Der er således alene tale om taksstigning grundet underfinansiering hos myndighederne. Der tilføres ikke flere ressourcer til området i forhold til det, der oprindeligt var udgangspunktet for fastlæggelse af timesatsen.

Med hensyn til byrdelettelse arbejder Miljøstyrelsen løbende på forenklingstiltag. I perioden 2013-2019 har Miljøstyrelsen gennemført en række indsatser på regelforenklingsområdet, som har ført til byrdelettelser. Her kan bl.a. nævnes:

- knap 2.000 virksomheder er løftet ud af godkendelsessystemet
- der er indført enklere ansøgningsproces for de virksomheder, der fortsat skal have en miljøgodkendelse eller skal anmelde sig, fx i henhold til branchebekendtgørelser
- der er sket en sammentænkning af ansøgningsprocessen for miljøgodkendelser med ansøgninger om hhv. spildevand og VVM-screeninger
- det er sikret, at EU-miljøkrav (BAT-konklusioner) er tilpasset danske forhold
- der er indført ny risikobaseret tilsynsmodel, der målretter tilsyn mod virksomheder/ husdyrbrug med størst behov
- der er udviklet og igangsat nye digitale systemer til dels at ansøge om miljøtilladelser (Byg og Miljø), dels at indberette og udstille miljødata på (DMA, Digital MiljøAdministration).
- den nuværende digitaliseringsindsats har ført til en ny tidssvarende platform for en fremtidig indsats, som i højere grad er drevet af data end i dag.

Ad. 4 Interesseinddragelse

L&F, DI, DE og **Dansk Akvakultur** efterlyser en højere grad af interessentinddragelse. **L&F** og **DI** mener, at det tidligere Overvågningsudvalg bør inddrages og mener, at Miljøstyrelsen bør indkalde dette udvalg, inden bekendtgørelsen færdiggøres.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Overvågningsudvalget blev stiftet i 2004 i forbindelse med, at det nye brugerbetalingssystem trådte i kraft. Udvalget blev nedsat af den daværende miljøminister med det formål at forberede en evaluering i 2006 af brugerbetalingsordningen samt løbende følge, hvordan det nye brugerbetalingssystem anvendes i praksis af tilsyns- og godkendelsesmyndighederne. Der er senest afholdt møde i udvalget i 2007.

Det er Miljøstyrelsens opfattelse, at den foreslåede taksstigning, der følger af en underfinansiering hos myndighederne, ikke hører under udvalgets opgaver.

Ad. 5 Kvalitets-/serviceløft

L&F og **DI** mener, at stigning i brugerbetalingen bør følges op med tilsvarende forbedringer i myndighedernes serviceniveau. **L&F** bemærker, at der bør indføres kvantitative servicekrav, herunder loft over sagsbehandlingstider. **DI** foreslår, at den ophævede lov om kvalitetsstyring bør genindføres, så der etableres en balance i pris og ydelsens kvalitet.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Den foreslåede ændring af taksten er begrundet i, at både stat og KL vurderer, at den nuværende timetakst i fremtiden ikke er tilstrækkelig til at dække omkostningerne for de myndighedsopgaver, der er omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsen. Der er således alene tale om taksstigning grundet underfinansiering. Der tilføres ikke flere eller nye ressourcer til området i forhold til dem, der oprindeligt var udgangspunktet for fastlæggelse af timesatsen. Overvejelse om kvalitets-/serviceløft har som følge heraf ikke indgået i sagen.

Miljøstyrelsens opfattelse er, at styrelsen understøtter kvaliteten af myndighedernes sagsbehandling i forbindelse med tilsyns- og godkendelsesaktiviteter. Styrelsen udgiver vejledninger og andet materiale, vejleder om fortolkning af gældende regler og afholder arrangementer, hvor tilsyns- og godkendelsesmyndighederne kan få viden om nye regler m.v. Miljøstyrelsen vurderer løbende behovet for sådanne aktiviteter.

Miljøstyrelsen har ikke kendskab til, at den tidligere kvalitetsstyringslov overvejes genindført.

Ad. 6 Brugerbetaling iht. PRTR-bekendtgørelsen

L&F har bemærket, at der med bekendtgørelsen lægges op til, at myndighedernes ressourceanvendelse vedrørende kvalitetssikring af husdyrbrugs PRTR-data skal medregnes i tilsynsarbejdet. **L&F** har en klar forventning om, at myndighedernes omkostninger og tidsforbrug i forbindelse med denne opgave er yderst beskedne, da oplysningerne som udgangspunkt er kvalitetssikrede, inden de er udsendt til husdyrbrugene.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Med den foreslåede ordning for husdyrbrug, udarbejder Nationalt for Miljø og Energi (DCE) udkast til PRTR-indberetning for husdyrbrug for så vidt angår det enkelte husdyrbrugs ammoniakudledning baseret på oplysninger fra Landbrugsindberetning.dk. Herefter skal husdyrbruget vurdere, om indberetningen skal korrigeres eller suppleres, herunder med oplysninger om fx affald og metan. Kun i de få tilfælde, hvor husdyrbruget anmoder om korrektion af emissionen af ammoniak på grund af teknologi, der ikke er medtaget i beregningen, skal kommunerne med forslaget kvalitetsvurdere anmodninger om korrektion af ammoniakemissionen ud fra tilsynsmyndighedens kendskab til husdyrbrugets aktuelle anvendelse af teknologi til reduktion af ammoniak fra staldene.

Der vil derfor alene være en lille stigning af husdyrbrugs brugerbetaling til kommunerne i de tilfælde, hvor et husdyrbrug anmoder om korrektion af ammoniakemission som følge af anvendelse af reducerende teknologi. Dette skønnes af andrage ca. 10 sager årligt á maksimalt 2 timers sagsbehandling i kommunerne.

Ad. 7 Øvrigt

Holstebro Kommune har set på bilag 1 til brugerbetalingsbekendtgørelsen og har gjort sig overvejelser om forbedring af listen over virksomheder m.v., der er omfattet af bekendtgørelsen § 2 stk. 1, nr. 10.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Ændring af bilag 1 til bekendtgørelsen indgår ikke i den aktuelle sag. Miljøstyrelsen har p.t. ikke planer om at gennemføre ændringer af bekendtgørelsen, der medfører ændring af hvilke aktiviteter og hvilke virksomheder, der er omfattet af bekendtgørelsen § 2 stk. 1, nr. 10.

Dansk Affaldsforening foreslår, at der indføres bestemmelser i bekendtgørelsen, der pålægger myndighederne at udspecificere de fakturaer, der sendes til virksomheder.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Reglerne for specifikationskrav til opkrævning af brugerbetaling fremgår af bekendtgørelsens bilag 2, afsnit 3. Miljøstyrelsen har p.t. ikke planer om at gennemføre ændringer af bekendtgørelsens bilag 2, afsnit 3.