

Til alle høringsparter, jf. høringslisten

HØRING I FORBINDELSE MED DIMENSIONERING AF SPECIALLÆGEUDDANNELSEN 2021-2025 ALMEN MEDICIN

I forbindelse med Sundhedsstyrelsens arbejde med udarbejdelse af dimensioneringsplan 2021-2025 for antallet af speciallægeuddannelsesstillinger, ønsker Sundhedsstyrelsen input til vurdering af behovet for speciallæger i fremtiden.

2. oktober 2019

I høringsmaterialet indgår en række spørgsmål til høringsparterne til belysning af dette. Derudover indeholder materialet faktuelle oplysninger om det enkelte speciale baseret på Lægeprognose 2018-2040, blandt andet antal speciallæger fordelt på køn, alder og region, hvor speciallægerne er beskæftiget og antal opslåede og besatte hoveduddannelsesforløb.

Sagsnr. 2-1410-315/1/

Reference NASV

T 9351 8513

E nasv@sst.dk

Vi forventer ikke, at høringsparterne går i gang med konkrete beregninger, men at høringsparterne vurderer, ud fra den viden de allerede har og det fremsendte materiale, hvilken udvikling, der forventes i de kommende år.

Høringsmaterialet består af:

- Dette høringsbrev
- Syv spørgsmål om udbud, efterspørgsel og dimensionering til besvarelse

Baggrundsmateriale:

- Generelle bemærkninger til figurer og tabeller
- Seks figurer og syv tabeller med baggrundsdata og forventninger til antal og fordeling af speciallæger i specialet
- To bilag over befolkningsudvikling og prognosescenarier

En oversigt over indholdet fremgår af side 2 i høringsmaterialet.

Høringssvar sendes til Nanna Svejborg på nasv@sst.dk. Fristen er **3. februar 2020**.

I arbejdet med dimensioneringsplanen rådgives Sundhedsstyrelsen af Prognose- og dimensioneringsudvalget, som er et permanent udvalg under Det Nationale Råd for Lægers Videreuddannelse.

Med venlig hilsen



Marlene Øhrberg Krag

Centerchef

Sundhedsstyrelsen

Evidens, Uddannelse og Beredskab

Sundhedsstyrelsen
Islands Brygge 67
2300 København S
Danmark

T +45 72 22 74 00

E sst@sst.dk

www.sst.dk

Indhold

Høringsmaterialet indeholder en række oplysninger om antal speciallæger i specialet fordelt på køn, alder, branche og region.

For at give en fælles ramme til vurdering af den demografiske udviklings betydning for dimensioneringen af specialet, indeholder høringsmaterialet desuden i Bilag A oversigter over den forventede udvikling i aldersfordeling, fødselsoverskud, befolkningstilvækst mv.

For de forventede udviklingstendenser for kønssammensætning, aldersfordeling mv. for læger og speciallæger, henvises til Sundhedsstyrelsens Lægeprognose 2018-2040: <https://www.sst.dk/da/Udgivelser/2019/Laegeprognose-2018-2040>

Spørgsmål vedrørende udbud og efterspørgsel	4
Spørgsmål vedrørende dimensionering.....	5
Generelle bemærkninger til figurer og tabeller.....	5
Speciallæger i specialet i arbejdsstyrken 2015.....	6
Figur 1: Alders- og kønsfordeling blandt specialets speciallæger i arbejdsstyrken 2015.....	6
Figur 2: Procentuel aldersfordeling blandt specialets speciallæger i arbejdsstyrken 2015.....	6
Figur 3: Aldersfordeling blandt specialets speciallæger i arbejdsstyrken fordelt på region 2015.....	7
Figur 4: Procentuel aldersfordeling blandt specialets speciallæger i arbejdsstyrken fordelt på region 2015	7
Antal beskæftigede speciallæger i specialet fordelt på branche og region.....	8
Tabel 1: Antal beskæftigede speciallæger i specialet fordelt på branche	8
Tabel 2: Antal beskæftigede speciallæger i specialet fordelt på branche i Region Nordjylland.....	8
Tabel 3: Antal beskæftigede speciallæger i specialet fordelt på branche i Region Midtjylland	9
Tabel 4: Antal beskæftigede speciallæger i specialet fordelt på branche i Region Syddanmark.....	9
Tabel 5: Antal beskæftigede speciallæger i specialet fordelt på branche i Region Hovedstaden	9
Tabel 6: Antal beskæftigede speciallæger i specialet fordelt på branche i Region Sjælland.....	10
Antal hoveduddannelsesforløb i specialet	10
Tabel 7: Antal opslåede og besatte hoveduddannelsesforløb opdelt på videreuddannelsesregion 2013-2018	10
Fremtidig udvikling i antal speciallæger i specialet	11
Figur 5: Prognose for udvikling i antal speciallæger i specialet 2018-2040	11
Figur 6: Teknisk fremskrivning af efterspørgslen på speciallæger i specialet 2018-2040.....	12

Bilag A: Befolkningsudvikling	13
Figur a. Befolkningsudvikling fordelt på aldersgrupper	13
Figur b. Udviklingen af aldersgruppers andel af den samlede befolkning	13
Figur c. Befolkningsfremskrivning på regionsniveau	14
Figur d. Udvikling i fødselsoverskud, nettoindvandring og befolkningstilvækst ...	14
Bilag B: Prognosescenarier.....	15

Spørgsmål vedrørende udbud og efterspørgsel

Spørgsmål 1:

Hvordan opleves den nuværende balance mellem udbuddet og efterspørgslen på speciallæger i specialet?

Spørgsmål 2:

Er der særlige kommunale og/eller regionale forskelle i efterspørgslen og udbuddet, som den kommende dimensioneringsplan skal tage højde for?

Spørgsmål 3:

Vurderes udviklingen i efterspørgslen efter speciallæger i specialet de kommende år at være større eller mindre end det forventede udbud, jf. hovedscenariet i Figur 5? Med hvilken begrundelse?

I vurderingen af efterspørgslen bedes foretaget en opdeling på funktionsniveau, således at det belyses, hvor stor en andel af speciallægerne i specialet, der fremadrettet forventes at være beskæftiget på hovedfunktionsniveau, regionsfunktionsniveau samt højt specialiseret funktionsniveau.

Spørgsmål 4:

Hvilke faktorer forventes at kunne få indflydelse på behovet af speciallæger i specialet?

I vurderingen bør der tages højde for den demografiske udvikling, ændrede sygdomsmønstre, ændrede behandlingsmønstre/metoder, teknologisk udvikling, sundhedsplanlægning, øget specialisering, fokus- og indsatsområder, strukturændringer mv.

Der kan i besvarelsen hentes inspiration fra Sundhedsstyrelsens specialevejledninger, som findes på: <http://sundhedsstyrelsen.dk/da/planlaegning/specialeplanlaegning/gaeldende-specialeplan>

Særligt kapitlet vedrørende ”Forhold af betydning for specialeplanlægning” vurderes som værende relevante for besvarelsen.

Der kan ligeledes hentes inspiration fra Sundhedsstyrelsens rapport ’Danskernes Sundhed – Den Nationale Sundhedsprofil 2017: <https://www.sst.dk/da/udgivelser/2018/danskernes-sundhed-den-nationale-sundhedsprofil-2017>

Spørgsmål 5:

Er der nogle generelle bemærkninger til lægeprognosens fremskrivning af speciallæger i specialet?

Spørgsmål vedrørende dimensionering

Spørgsmål 6:

Uddannelseskapaleten blev ved den seneste treårsplan 2018-2020 fastsat til hhv. 259, 294 og 300 hoveduddannelsesforløb pr. år:

	2018	2019	2020
Nord	89	100	118
Syd	56	65	78
Øst	114	129	154
I alt	259	294*	350**

* Inkl. 30 ekstra hoveduddannelsesforløb i hhv. 2019 og 2020 besluttet af Regeringen i 2018.

** Inkl. ekstra 50 hoveduddannelsesforløb i 2020 der fremgår af aftalen mellem Regeringen og Danske Region "Aftale om regionernes økonomi for 2020".

Hvilken uddannelseskapalet anbefales for perioden 2021-2025, og med hvilken begrundelse?

Antal opslåede og besatte hoveduddannelsesforløb opdelt på videreuddannelsesregion 2013-2018 fremgår af Tabel 7.

Spørgsmål 7:

Den nuværende ratio mellem introduktions- og hoveduddannelsesforløb er fastsat til 1,3-2,0.

Hvilken ratio mellem introduktions- og hoveduddannelsesforløb vurderes nødvendig for dels at sikre et passende antal ansøgere til hoveduddannelsesforløbene og dels at sikre, at læger introduceres til specialet?

Generelle bemærkninger til figurer og tabeller

Alle data er diskretioneret i forhold til datafortrolighedspolitikken. Det præcise antal i grupper på under tre personer vises ikke, men angives med '<3'. Derfor kan de angivne tal afvige fra det eksakte, både i oplysninger om totale antal speciallæger og under de enkelte grupper. Grupper på under tre personer indgår som '0' personer under procentuelle beregninger og angives med '- %'.

For nogle specialer er enkelte grupper slået sammen, fx alderskategorier, for at undgå diskretionering.

Høringsmaterialet er udarbejdet for alle 39 specialer, hvilket betyder, at figurer og tabeller for de mindre specialer kan forekomme "tomme". Fremstillingen tilgodeser en standardiseret figur- og tabelfremstilling, så materialet for forskellige specialer er nemmere at læse og sammenligne.

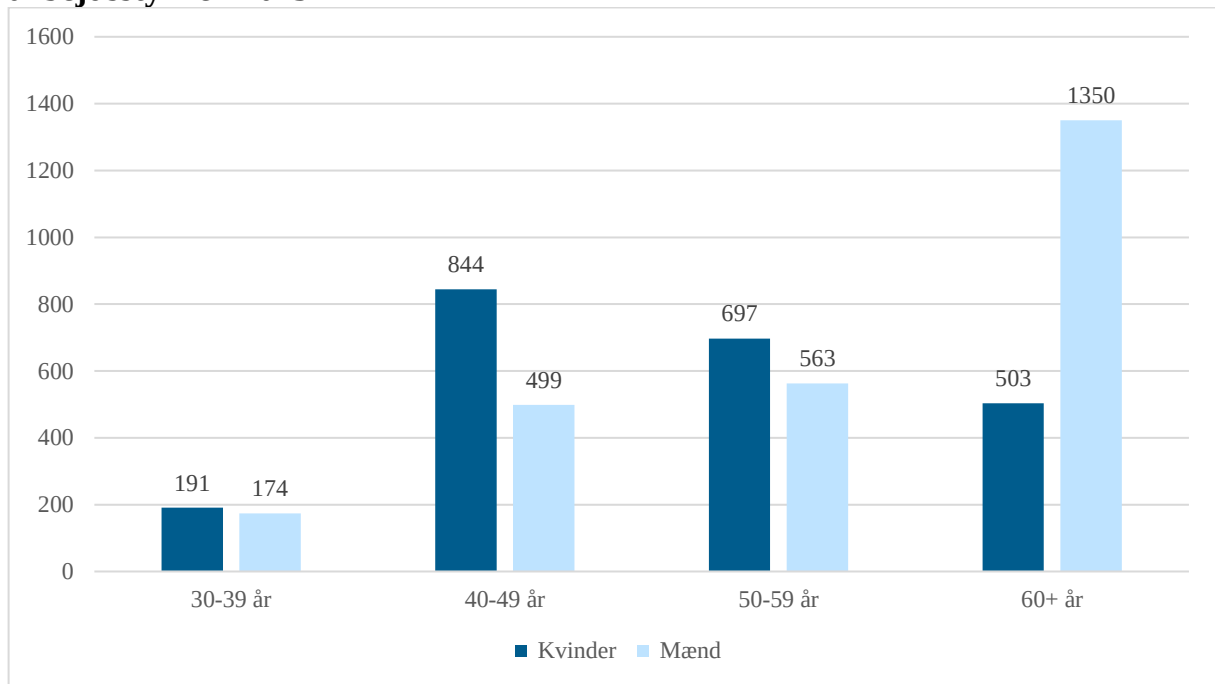
Hvor andet ikke er nævnt, er tallene baseret på Bevægelsesregisteret opgjort pr. 31. december det pågældende år. Bevægelsesregisteret danner grundlag for data i baggrundsmaterialet. Registeret er ved udsendelse af høringsmaterialet opdateret til og med 2015. Tallene dækker erhvervsaktive læger til og med 75 år.

Nogle opgørelser er baseret på arbejdsstyrken, mens andre er baseret på læger i beskæftigelse. Forskellen er, at læger i arbejdsstyrken inkluderer læger på orlov og ledige.

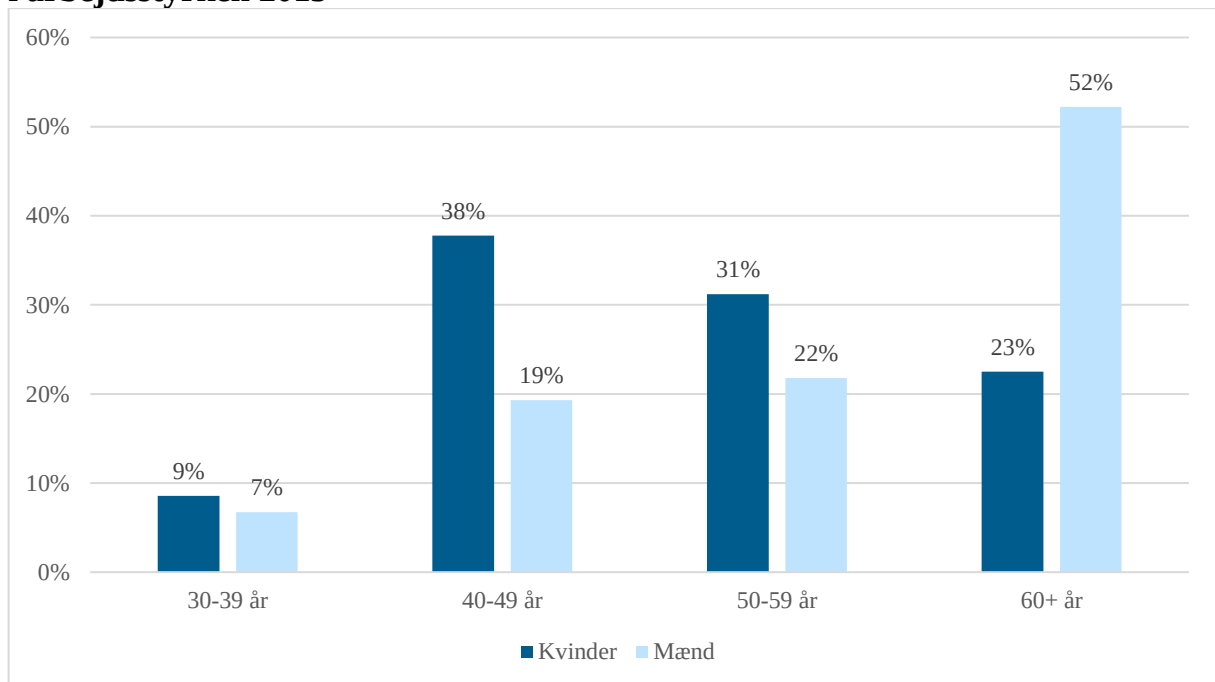
Speciallæger i specialet i arbejdsstyrken 2015

Der var pr. 31. december 2015 4.821 speciallæger i specialet i arbejdsstyrken (Bevægelsesregisteret).

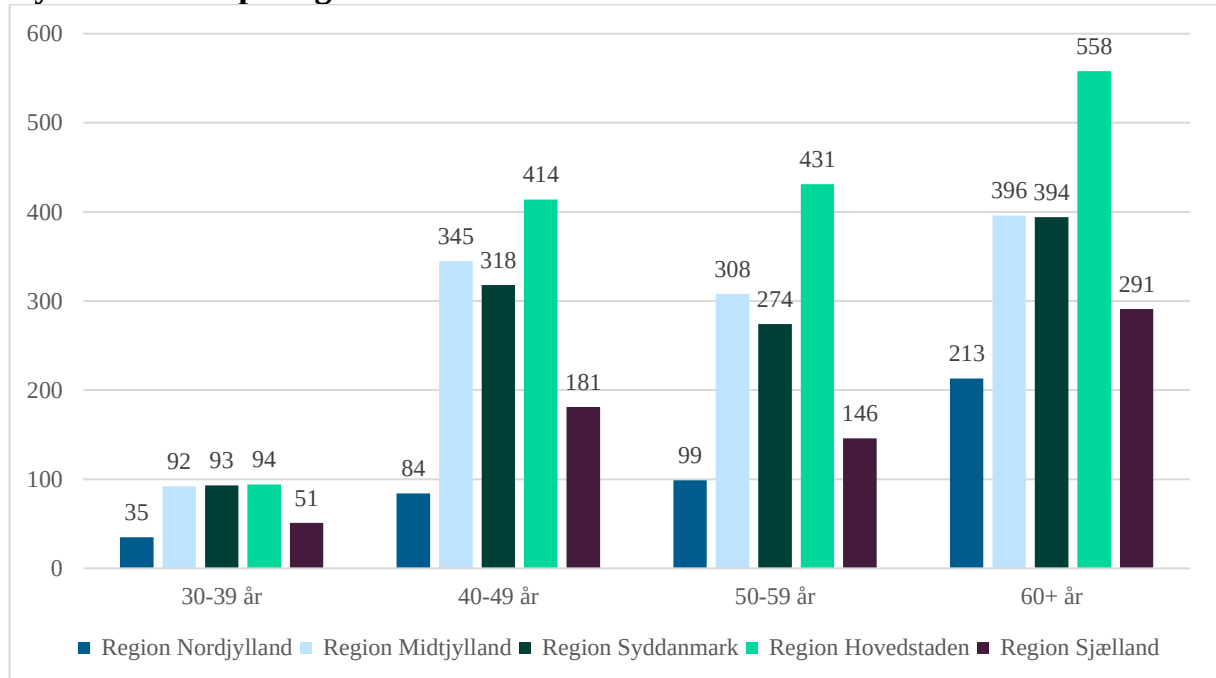
Figur 1: Alders- og kønsfordeling blandt specialets speciallæger i arbejdsstyrken 2015



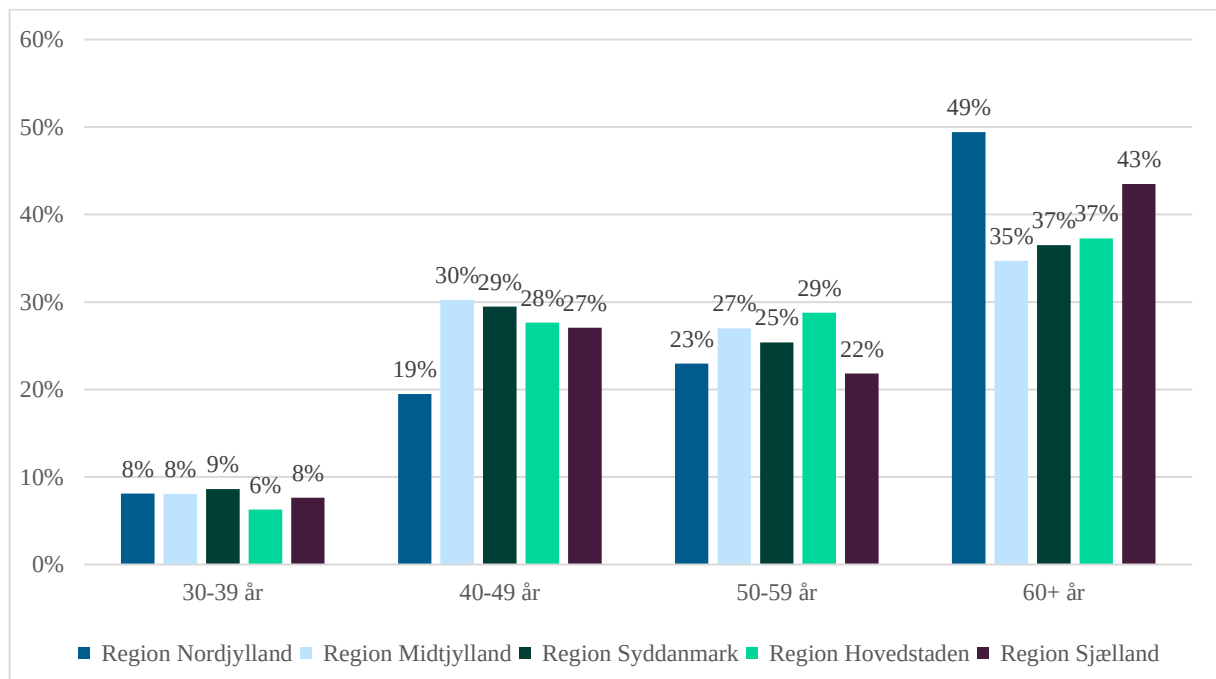
Figur 2: Procentuel aldersfordeling blandt specialets speciallæger i arbejdsstyrken 2015



Figur 3: Aldersfordeling blandt specialets speciallæger i arbejdsstyrken fordelt på region 2015



Figur 4: Procentuel aldersfordeling blandt specialets speciallæger i arbejdsstyrken fordelt på region 2015



Antal beskæftigede speciallæger i specialet fordelt på branche og region

Der var pr. 31. december 2015 4.760 speciallæger i specialet i beskæftigelse (Bewælgelsesregisteret).

Tabel 1: Antal beskæftigede speciallæger i specialet fordelt på branche¹

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Hospitaler	206	215	214	205	216	239	242
Alment praktiserende læger	3886	3919	3939	3990	3979	3981	4048
Praktiserende speciallæger	89	97	91	100	100	94	98
Sundhedsvæsen i øvrigt	32	36	37	40	31	41	31
Undervisning, forskning og off. forvaltninger	69	66	72	59	66	75	77
Fremstilling og handel med medicinalvarer	5	4	<3	<3	3	3	<3
Institutionsophold, Sociale foranstaltninger og øvrige	270	268	278	270	311	296	264
i alt	4557	4605	4631	4664	4706	4729	4760

Antallet af beskæftigede speciallæger i specialet er steget med 203 speciallæger fra 2009 til 2015 – svarende til 4,5 % og en gennemsnitlig årlig vækst på 0,7 %.

Tabel 2: Antal beskæftigede speciallæger i specialet fordelt på branche i Region Nordjylland

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Hospitaler	26	23	24	25	24	27	25
Alment praktiserende læger	368	367	366	364	361	375	372
Praktiserende speciallæger	9	11	11	12	10	5	4
Sundhedsvæsen i øvrigt	0	<3	<3	<3	<3	<3	0
Undervisning, forskning og off. forvaltninger	4	3	4	3	4	6	5
Fremstilling og handel med medicinalvarer	0	0	0	0	0	0	0
Institutionsophold, Sociale foranstaltninger og øvrige	28	30	24	23	27	21	23
I alt	435	434	429	427	426	434	429

¹ Branche er defineret ud fra den virksomhed lægen er beskæftiget i. Hospitaler dækker over både offentlige og private hospitaler. Øvrige brancher dækker bl.a. over socialsektoren og vikarbureauer.

Tabel 3: Antal beskæftigede speciallæger i specialet fordelt på branche i Region Midtjylland

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Hospitaler	42	42	46	49	57	57	59
Alment praktiserende læger	945	955	951	973	973	979	996
Praktiserende speciallæger	18	18	18	18	17	18	15
Sundhedsvæsen i øvrigt	4	8	9	6	4	3	<3
Undervisning, forskning og off. forvaltninger	17	17	20	17	21	21	23
Fremstilling og handel med medicinalvarer	0	0	0	0	0	<3	0
Institutionsophold, sociale foranstaltninger og øvrige	45	45	51	48	47	33	27
I alt	1071	1085	1095	1111	1119	1111	1120

Tabel 4: Antal beskæftigede speciallæger i specialet fordelt på branche i Region Syddanmark

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Hospitaler	55	61	62	54	59	61	57
Alment praktiserende læger	872	874	898	902	907	927	927
Praktiserende speciallæger	5	3	5	3	5	6	5
Sundhedsvæsen i øvrigt	11	9	7	11	7	<3	<3
Undervisning, forskning og off. forvaltninger	10	15	18	12	13	14	15
Fremstilling og handel med medicinalvarer	0	0	0	<3	<3	0	0
Institutionsophold, sociale foranstaltninger og øvrige	61	67	55	58	70	58	59
I alt	1014	1029	1045	1040	1061	1066	1063

Tabel 5: Antal beskæftigede speciallæger i specialet fordelt på branche i Region Hovedstaden

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Hospitaler	42	41	38	40	36	53	57
Alment praktiserende læger	1168	1179	1187	1209	1192	1153	1198
Praktiserende speciallæger	41	48	44	50	52	49	56
Sundhedsvæsen i øvrigt	12	16	17	20	16	32	25
Undervisning, forskning og off. forvaltninger	27	27	20	20	22	27	29
Fremstilling og handel med medicinalvarer	5	4	<3	<3	<3	<3	<3
Institutionsophold, sociale foranstaltninger og øvrige	104	91	115	108	124	138	115
I alt	1399	1406	1421	1447	1442	1452	1480

Tabel 6: Antal beskæftigede speciallæger i specialet fordelt på branche i Region Sjælland

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Hospitaler	41	48	44	37	40	41	44
Alment praktiserende læger	533	544	537	542	546	547	555
Praktiserende speciallæger	16	17	13	17	16	16	18
Sundhedsvæsen i øvrigt	5	<3	<3	<3	<3	3	3
Undervisning, forskning og off. forvaltninger	10	4	10	7	6	7	5
Fremstilling og handel med medicinalvarer	0	0	0	0	0	0	0
Institutionsophold, sociale foranstaltninger og øvrige	31	33	31	28	41	43	37
I alt	636	646	635	631	649	657	662

Antal hoveduddannelsesforløb i specialet

Tabel 7: Antal opslåede og besatte hoveduddannelsesforløb opdelt på videreuddannelsesregion 2013-2018

	2013		2014		2015		2016		2017		2018	
	Opsl.	Besat	Opsl.	Besat	Opsl.	Besat	Opsl.	Besat	Opsl.	Besat	Opsl.	Besat
Nord	87	79	90	83	85	72	106	72	109	65	123	71
Syd	51	50	55	47	50	34	51	37	46	44	56	45
Øst	104	104	108	109	99	93	105	96	104	108	107	93
i alt	242	233	253	239	234	199	262	205	259	217	286	209

Indberetninger fra videreuddannelsesregionerne

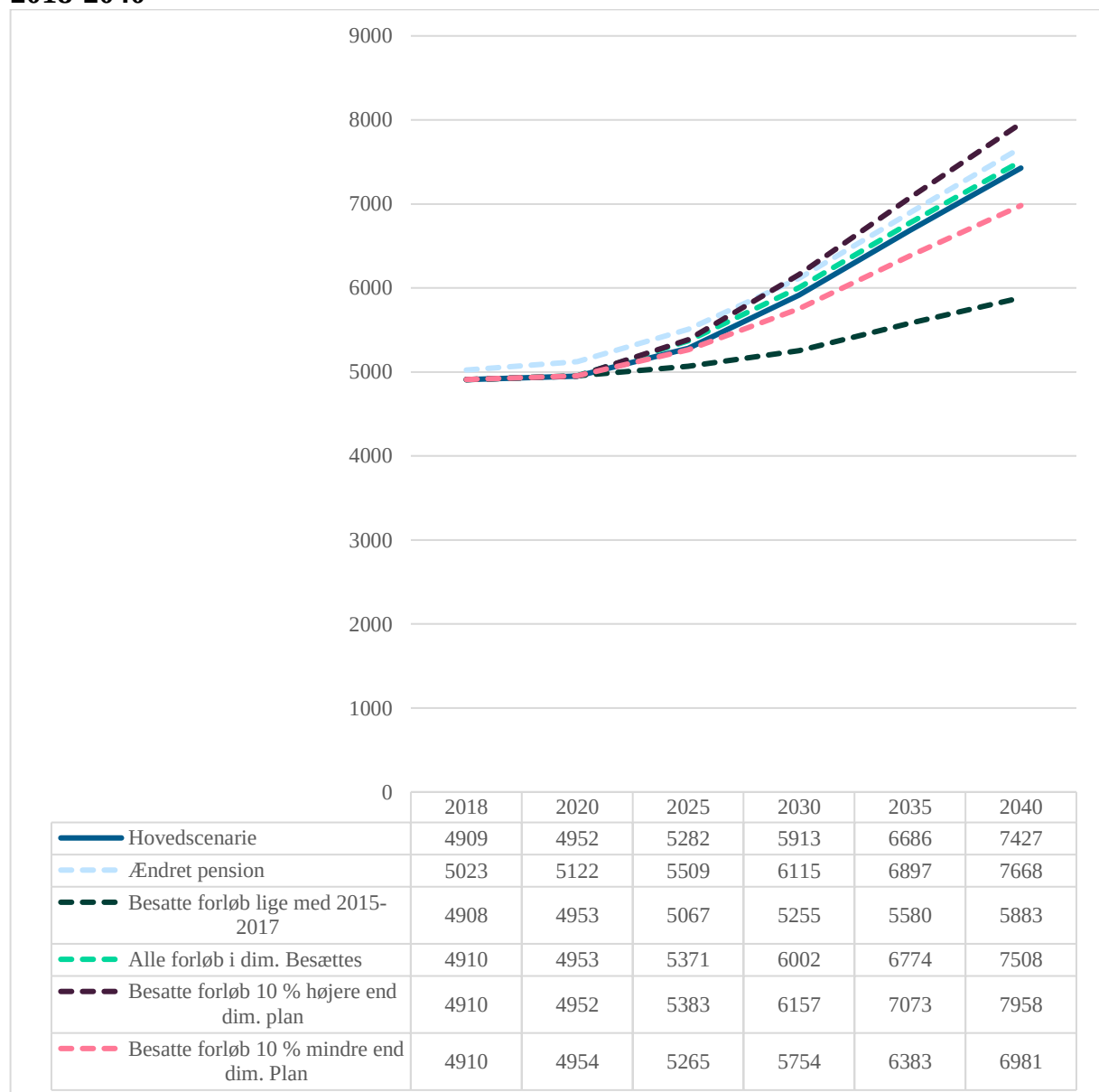
Fremtidig udvikling i antal speciallæger i specialet

I Figur 5 ses fremskrivningerne fra Sundhedsstyrelsens Lægeprognose 2018-2040. Definition/forklaring af scenarierne i Figur 5 ses i Bilag B. De nærmere forudsætninger for fremskrivningerne, herunder definition af udgangspopulation samt antallet af besatte forløb de enkelte år, kan ses i Lægeprognose 2018-2040.

I hovedscenariet forventes der i perioden 2018-2040 en vækst på 51,3 % i udbuddet af speciallæger i specialet, svarende til en gennemsnitlig årlig vækst på 1,9 %.

I økonomiaftalen mellem Regeringen og Danske Regioner fra den 6 september 2019 er det aftalt, at der skal etableres 100 ekstra hoveduddannelsesforløb i almen medicin, fordelt med 50 forløb i 2020 og 50 forløb i 2021. Disse forløb er ikke inkluderet i nedenstående data.

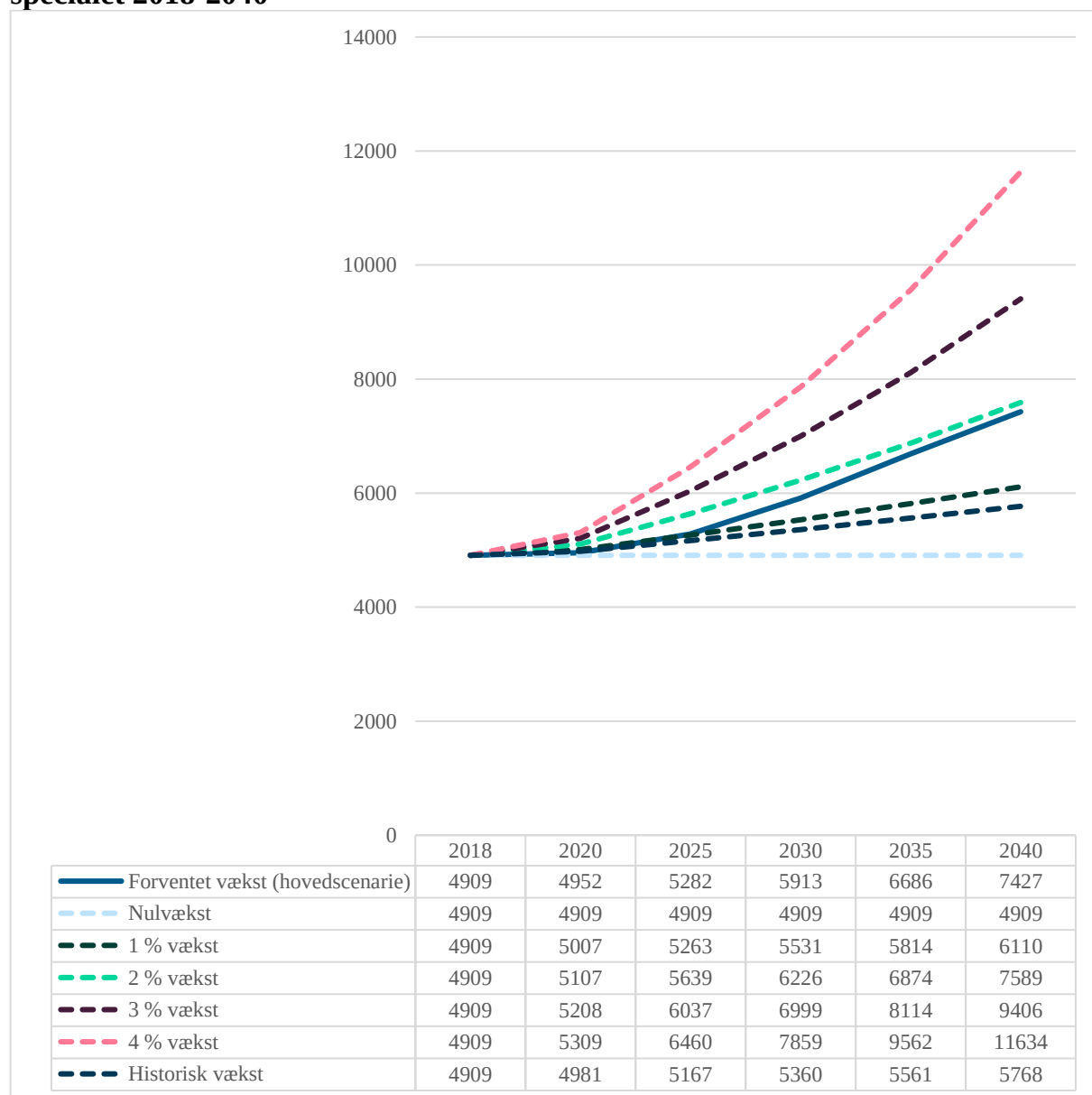
Figur 5: Prognose for udvikling i antal speciallæger i specialet 2018-2040



Bemærk at intervallerne på x-aksen er hhv. toårig mellem 2018-2020 og efterfølgende femårig.

I Figur 6 vises den forventede vækst i antal speciallæger i specialet sammenlignet med udvalgte vækstscenarier samt den historiske vækst i perioden 2009-2015.

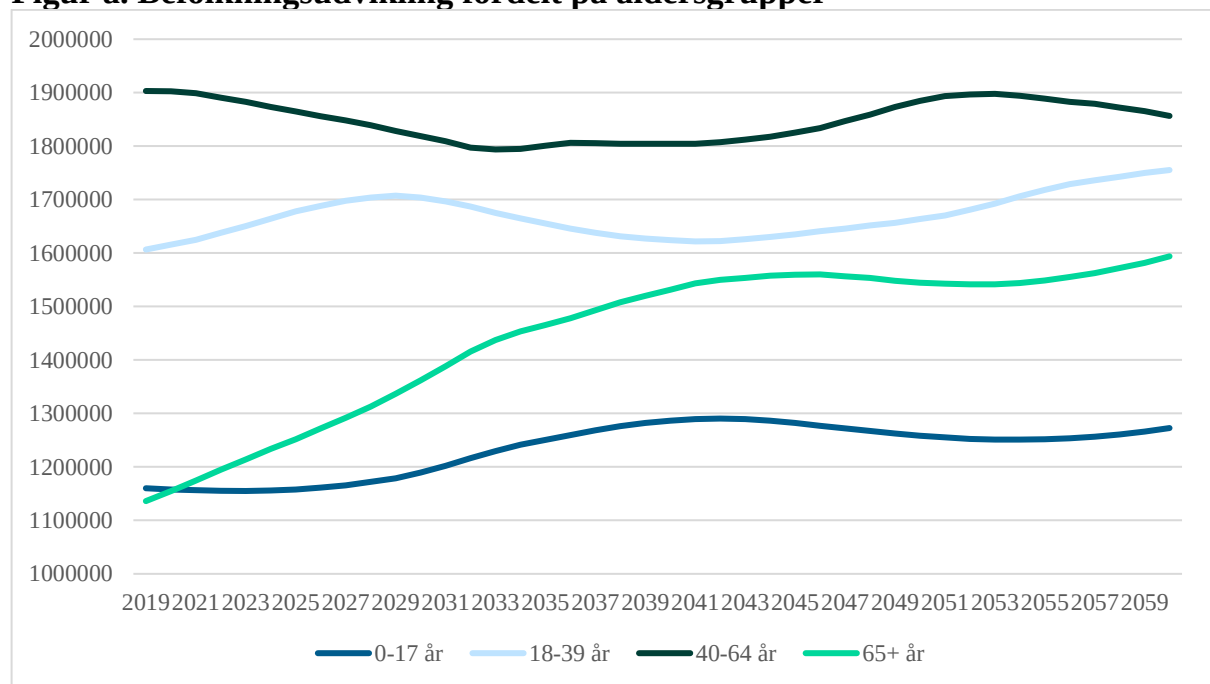
Figur 6: Teknisk fremskrivning af efterspørgslen på speciallæger i specialet 2018-2040



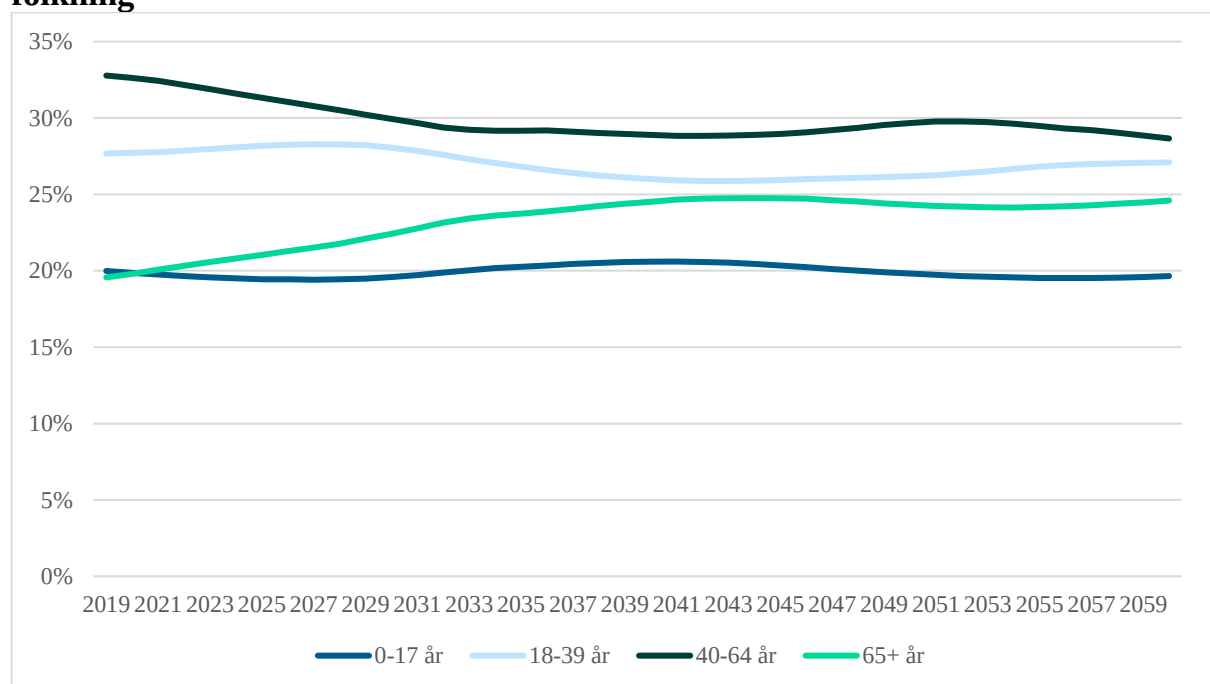
Bemærk at intervallerne på x-aksen er hhv. toårig mellem 2018-2020 og efterfølgende femårig.

Bilag A: Befolkningsudvikling²

Figur a. Befolkningsudvikling fordelt på aldersgrupper

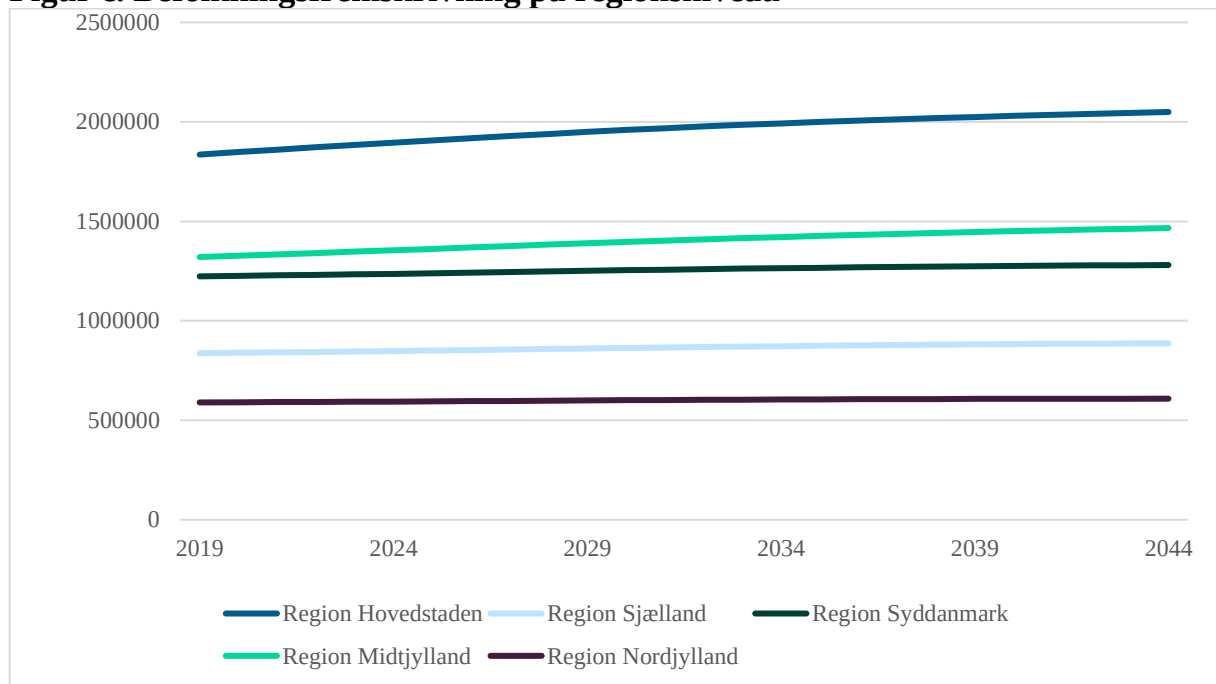


Figur b. Udviklingen af aldersgrupperes andel af den samlede befolkning

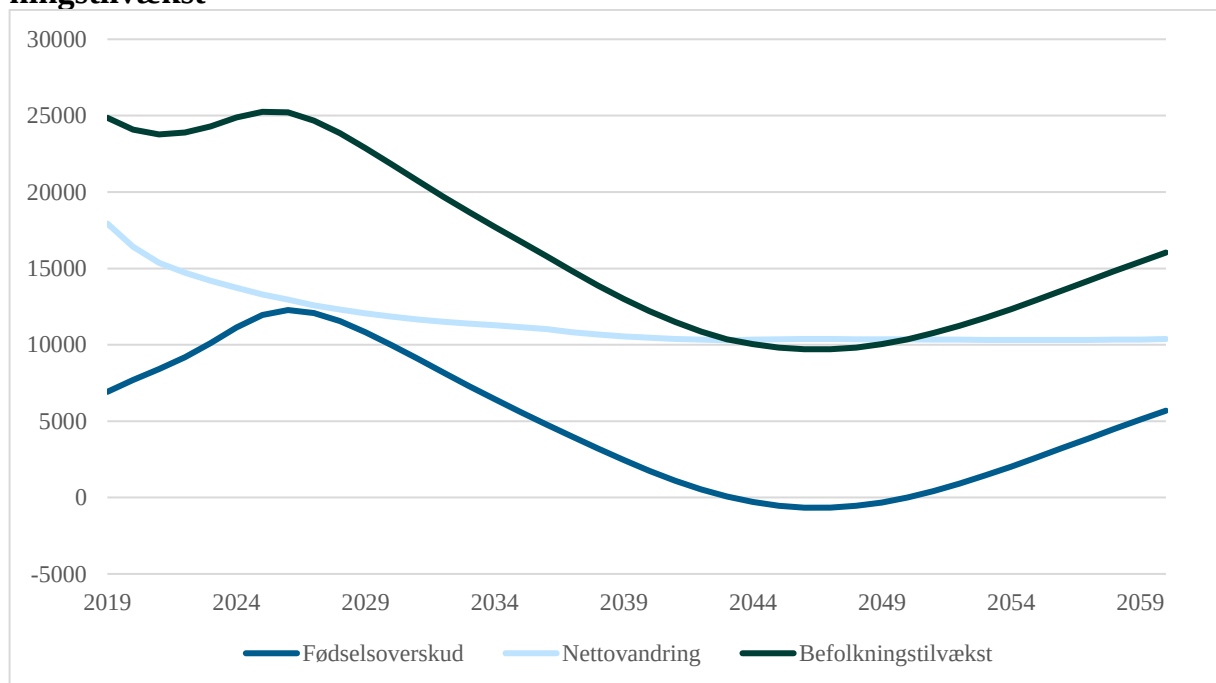


² Kilde Figur a-d: Danmarks statistik, befolkningsfremskrivning 2019.
<http://www.statistikbanken.dk/FRLD215>, 7. juni 2019.

Figur c. Befolkningsfremskrivning på regionsniveau



Figur d. Udvikling i fødselsoverskud, nettoindvandring og befolkningstilvækst



Fødselsoverskud = antal levendefødte – antal døde

Nettovandring = antal indvandrede – antal udvandrede

Befolkningstilvækst = Fødselsoverskud + nettovandring

Bilag B: Prognosescenarier

Forklaring/definition af scenarier i Figur 5. For yderligere information henvises til Lægeprognose 2018-2040.

Prognosens fremskrivninger indeholder seks scenarier for den forventede udvikling af speciallæger i de enkelte specialer.

1. Hovedscenariet, er baseret på en beregning af antallet af besatte forløb ud fra tidligere års tendenser
2. Scenarie 1, der viser antallet af speciallæger, hvis pensionsalderen i hovedscenariet øges med 2 år
3. Scenarie 2, hvor antallet af besatte hoveduddannelsesforløb er lig det gennemsnitlige antal besatte forløb i perioden 2015-2017
4. Scenarie 3, hvor samtlige hoveduddannelsesforløb i dimensioneringsplanen sættes
5. Scenarie 4, hvor antallet af besatte forløb sættes 10 % højere end dimensioneringsplanen, dog minimum ét forløb højere end dimensioneringen
6. Scenarie 5, hvor antallet af besatte forløb sættes 10 % mindre end dimensioneringen, dog minimum ét forløb mindre end dimensioneringen