



Se vedlagte høringsliste

Erhverv  
J.nr. 1240-00584  
Ref. Danki  
Den 22. august 2014

### **Ekstern høring over udkast til bekendtgørelse om tilladelse og godkendelse m.v. af husdyrbrug**

./.

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til ændring af bekendtgørelse om tilladelse og godkendelse m.v. af husdyrbrug i ekstern høring.

Miljøstyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar til bekendtgørelsesudkastet senest:

**fredag den 12. september.**

Høringssvar bedes sendt elektronisk til Miljøstyrelsen, Erhvervsenheden, [erhverv@mst.dk](mailto:erhverv@mst.dk) med kopi til Daniel Kiil, [danki@mst.dk](mailto:danki@mst.dk), med angivelse af j.nr.: MST-1240-00584. Høringssvarerne vil blive offentliggjort.

De væsentligste ændringer er:

- 1) Revurdering af husdyrbrug godkendt efter miljøbeskyttelseslovens § 33
- 2) Anmeldeordning for emissionsorienteret produktionstilpasning
- 3) Anmeldeordninger og begrebet reovering
- 4) Ammoniakfølsom skov
- 5) Ændringer vedr. offentliggørelse af data om husdyrholdet mv.
- 6) Andre mindre rettelser

Det bemærkes, at de væsentligste tekstmæssige ændringer er fremhævet med korrektur, og at bekendtgørelsesudkastet fortsat er under lovteknisk bearbejdning.

De væsentligste ændringer gennemgås nærmere nedenfor:

- 1) Revurdering af husdyrbrug godkendt efter miljøbeskyttelseslovens § 33  
Bekendtgørelse nr. 1454 af 20. december 2012 (godkendelsesbekendtgørelsen), er efter høring indeværende forår blevet ændret med planlagt ikrafttræden den 1. oktober 2014, så intensive husdyrbrug (over 250 dyreenheder), som ikke er IE-husdyrbrug, er flyttet fra bilag 1 til bilag 2.

Formålet med ændringen af godkendelsesbekendtgørelsen har været at sikre, at bilag 1 alene indeholder IE-virksomheder og -husdyrbrug, mens bilag 2 indeholder de øvrige godkendelsespligtige virksomheder og husdyrbrug, således som forudsat.

Placeringen af intensive husdyrbrug, som ikke er IE-husdyrbrug, på bilag 1 har således ikke været tilsigtet, og placeringen har desuden vist sig at have en utilsigtet konsekvens i forhold til reglerne i bekendtgørelse nr. 497 af 15. maj 2013 om miljøtilsyn (tilsynsbekendtgørelsen), herunder i forhold til tilsynsmyndighedernes fastsættelse af tilsynsfrekvenser. På den baggrund flyttes de intensive husdyrbrug (over 250 dyreenheder), som ikke er IE-husdyrbrug, fra bilag 1 til bilag 2 i godkendelsesbekendtgørelsen pr. 1. oktober 2014.

Ændringen forventes i praksis kun at berøre kvægbrug og mere præcist kun de kvægbrug, der fortsat er reguleret efter miljøbeskyttelseslovens § 33, dvs. de kvægbrug, der stadig har en godkendelse fra før 1. januar 2007, og som ikke efterfølgende er taget op til revurdering eller erstattet af en godkendelse efter husdyrgodkendelsesloven.

Ved overflytningen sker der ikke ændringer i reglerne om godkendelse af disse husdyrbrug, men flytningen får en konsekvens i forhold til reglerne om revurdering af de nævnte husdyrbrug. Det skyldes, at revurderingspligten for disse husdyrbrug udløses af reglerne i godkendelsesbekendtgørelsens § 36 og § 37, der etablerer en revurderingsforpligtelse for bilag 1-virksomheder. Ved at flytte de nævnte husdyrbrug til bilag 2, vil de ikke længere være underlagt en revurderingsforpligtelse.

Med henblik på at bevare denne revurderingsforpligtelse, som er forudsat i husdyrgodkendelseslovens § 103, ændres husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen. Det sker ved at udvide hjemmelsangivelsen i indledningen til bekendtgørelsen til også at omfatte miljøbeskyttelseslovens § 41 b, hvorved anvendelsesområdet for husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 40 udvides. § 40 omfatter hermed også tidspunktet for den første revurdering efter husdyrgodkendelseslovens ikrafttræden for husdyrbrug godkendt efter miljøbeskyttelseslovens § 33.

Selve revurderingen sker som hidtil efter reglerne i husdyrgodkendelsesloven og husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen. Der sker ikke herved ændringer, hverken af indhold eller omfang af revurderingerne.

- 2) Anmeldeordning for emissionsorienteret produktionstilpasning  
Bekendtgørelsen indeholder ændringer af anmeldeordningen i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 33 for emissionsorienterede produktionstilpasninger, som følge af ændringen af omregningsfaktoren.

Da anmeldeordningen blev indført i 2012, fremgik det af høringsmaterialet, at *"Der er dog kommet nye vurderingsgrundlag ind siden 2007, som en anmeldeordning er nødt til at forholde sig til f.eks. de nye krav til habitatvurderingerne."* Miljøstyrelsen præciserede nærmere i et notat (se citat i bilag 1), hvorledes habitatvurderingerne kunne sikres ved anvendelse af den nye anmeldeordning.

Kernen i argumentation var, at det ikke er nødvendigt at begrænse anmeldeordning for emissionsorienterede produktionstilpasninger til oplande, hvor der ikke er stigende dyrehold, fordi udskillelsen af N ab dyr per dyreenhed er faldet samlet set siden sidste ændring af omregningsfaktorerne på basis af 2008/2009 tal. Anmeldeordningen giver i relation til kvælstof kun mulighed for at øge produktionen svarende til den positive udvikling i N ab dyr siden 2009, og anmeldeordningen begrænser således kun det gab i forhold til effektiviseringen, der opstår, fordi

omregningsfaktoren kun opdateres med nogle års mellemrum. Samtidig blev der lagt vægt på, at det slet ikke er alle, der vil udnytte mulighederne for at anmelde en øget husdyrproduktion. Under disse forudsætninger blev det ved indførelsen af anmeldeordningen vurderet, at anvendelsen af anmeldeordningen i oplande med stigende dyrehold vil være inden for rammerne af habitatdirektivet.

Det var dog en forudsætning for overholdelsen af habitatdirektivet, at anmeldeordningen skulle tilpasses, som en nødvendig konsekvens, når omregningsfaktorerne bliver ændret, fordi det netop er denne faktor, der har givet rum for at fylde staldene op via anmeldeordningen.

På den baggrund opdateres anmeldeordningen, således at produktionen ikke må overskride udskillelsen fra husdyrproduktionen beregnet på baggrund af normtallene 2013/2014, som ligger til grund for den seneste opdatering af omregningsfaktorerne.

### 3) Anmeldeordninger og begrebet renovering

Begrebet renovering præciseres i de relevante anmeldeordninger, så den tilsigtede forståelse af begrebet kommer til at fremgå tydeligere af bekendtgørelsesteksten.

Samtidig tages der i formuleringen af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 30 (dyrevelfærd), højde for principperne fra nævnets afgørelse i NMK-134-00071, der vedrører anmeldeordningen om dyrevelfærd. I den konkrete sag udtaler Nævnet, at *"Nævnet finder, at anmeldereglen ikke er til hinder for, at opfyldelsen af dette dyrevelfærdsmæssige krav kan ske ved en ændring fra fuldspaltegulv til dybstrøelse, uanset konsekvensen er en øget ammoniakfordampning."*

I overensstemmelse med Miljøstyrelsens hidtidige vejledning på området, og den nævnte afgørelse fra Nævnet, fastlægges det i de relevante anmeldeordninger, at det som udgangspunkt ikke er muligt via en anmeldelse at rovere et eksisterende staldanlæg ved at gulvet brydes op eller at ændre staldsystemet til et staldsystem med øget ammoniakemission. I overensstemmelse med Nævnets praksis præciseres det, at der vil være mulighed for øget ammoniakemission ved anmeldelser efter § 30 (dyrevelfærd), hvis det er den eneste mulighed i det eksisterende anlæg. Tilsvarende mulighed indføres for § 37 (økologi). Begrundelsen for denne modifikation er, at merforurening kan være den eneste mulighed for at kunne tilpasse produktion til de gældende krav for dyrevelfærd og økologi.

Begrænsningerne i forhold til muligheden for renovering af eksisterende stalde er, at sådanne ændringer kan have meget væsentlige miljømæssige konsekvenser, som ikke kan håndteres i en anmeldeordning. Det blev således forudsat ved udarbejdelsen af anmeldeordningerne og vurderingen af disse i forhold til overholdelsen af de relevante EU-direktiver, at det ikke skulle være muligt at rovere et eksisterende staldanlæg ved at gulvet brydes op eller at ændre staldsystemet til et staldsystem med øget ammoniakemission. For § 30 (dyrevelfærd) og § 37 (økologi), har det dog indgået i vurderingen, at det kunne være nødvendigt at skifte til et mere forurenende staldsystem, hvis det er den eneste mulighed i det eksisterende anlæg.

Præciseringen af bestemmelserne ændrer således efter Miljøstyrelsens vurdering ikke på vurderingen af, at de relevante EU-direktiver er overholdt.

4) Ammoniakfølsom skov

Husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen fastlægger i dag i bilag 3, punkt A, nr. 3, at der er tale om ammoniakfølsom skov, hvis skoven rummer naturskovsindikerende eller gammelskovsarter, som er medtaget på listen over plante- og dyrearter, der er brugt ved prioriteringen af naturmæssigt særligt værdifulde skove omfattet af § 25 i lov om skove. Der er ikke nødvendigvis altid tale om en ammoniakfølsom skov, selvom der er en forekomst af naturskovsindikerende eller gammelskovsarter i skoven. En forekomst af naturskovsindikerende eller gammelskovsarter er således alene et vejledende bidrag til at afgøre, om skoven er ammoniakfølsom eller ej. Bestemmelsen ændres på den baggrund, således at dette kriterium udgår af bekendtgørelsen.

Samtidig omdisponeres bekendtgørelsesteksten, således at afsnittet vedr. kravene til den konkrete vurdering og redegørelse flyttes. Herved kommer det mere entydigt til at fremgå, at disse krav altid skal lægges til grund i vurdering af redegørelse for kategori 3-natur, også uanset hvilken kategori 3-naturtype, der er tale om.

5) Ændringer vedr. offentliggørelse af data om husdyrholdet mv.

Det fremgår af den gældende husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens bilag 4, nr. 2, i forhold til kriterierne for nitrat til overfladevande, at Miljøstyrelsen offentliggør data over udviklingen i dyreholdet på det oplandsniveau, der skal anvendes ved administrationen af denne bestemmelse.

Disse data offentliggøres fremover en gang årligt inden 1. oktober og anvendes for ansøgninger indsendt i perioden 1. oktober til 30. september det følgende år. Dermed sikres en fast opdateringskadence, samt at den kommunale sagsbehandling i verserende sager ikke skal begynde forfra, når de nye data offentliggøres. Reglen er parallel til den, der er fastsat i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens bilag 3, i forhold til tidspunktet for anvendelsen af normtallene for kvælstof og fosfor.

I vedlagte udkast ændres bekendtgørelsen også derved, at husdyrholdet på oplandsniveau fremadrettet kun vil være at anse for stigende, når data viser, at stigningen er på 1 procent eller mere siden 2007.

Baggrunden herfor er, at Miljøstyrelsen vurderer, at den diffuse, kumulative merbelastning fra godkendte husdyrbrug, der har betydet en stigning i husdyrholdet siden 2007 på op til 1 pct. i et opland, har yderst begrænsede og ikke målbare konsekvenser for vandmiljøet, der under alle omstændigheder fuldt og helt opvejes af den generelle reduktion i kvælstofudvaskningen. Vurderingen af om den diffuse merbelastning fra godkendte brug er målbar, er 1 pct.-afskæringskriteriet i styrelsens vejledning om habitatvurdering af godkendelsespligtige husdyrbrug.

Denne miljøfaglige vurdering understøttes også af, at der har været et fald i kvælstofudvaskningen i alle områder af landet på grundlag af de generelle og nationale virkemidler, der er implementeret. Dette fald er konstateret af det nationale overvågningsprogram. Udviklingen forventes at fortsætte på baggrund af de virkemidler, der er iværksat, og som løbende suppleres, således, at en meget lille merbelastning med kvælstof fra godkendte husdyrbrug ikke vil være til hinder for, at vandområderne bevæger sig imod rettidigt at opfylde målsætningen om gunstig bevaringsstatus.

Endelige kan det nævnes, at der på baggrund af Natur- og Landbrugskommissionens anbefalinger forventes en grundlæggende ændret regulering af landbrugets anvendelse af næringsstoffer, herunder også husdyrgødning. Modellen forventes på en smidig måde at kunne tage højde for det stigende husdyrhold. Det er målet at gennemføre en ændring i reguleringen, der kan træde i kraft fra gødningsåret 2016/17. På det grundlag stiles der efter, at reglen således alene fungerer i op til 2 år.

6) Andre mindre rettelser

a. Henvisning til hjemmeside

I forhold til offentliggørelse på Miljøstyrelsens hjemmeside har det hidtil fremgået af bekendtgørelsesteksten, at offentliggørelsen skulle ske på Miljøstyrelsens hjemmeside [www.mst.dk](http://www.mst.dk). Miljøstyrelsens hjemmeside er dog fordelt på flere adresser, herunder også [www2.mst.dk](http://www2.mst.dk). Med henblik på at undgå bekendtgørelsen er til hinder for en hensigtsmæssig struktur på Miljøstyrelsens hjemmeside tilpasses bekendtgørelsesteksten. Fremadrettet fremgår det direkte af bekendtgørelsesteksten, at det vil være tilstrækkeligt, at oplysningerne er tilgængelige via Miljøstyrelsens hjemmeside [www.mst.dk](http://www.mst.dk).

b. Korrekturrettelser i bilag 3 vedr. fosfor

Der er indarbejdet en række korrekturrettelser i bilag 3, punkt C for at ensrette formuleringerne i afsnittet. Der er ikke herved tiltænkt nogen materielle ændringer.

c. Ammoniakfølsom habitatnatur

Bekendtgørelsen er ajourført for så vidt angår opremsningen af kortlagt ammoniakfølsom habitatnatur (kategori 1-natur) i bilag 3, afsnit A. 2. Ad. b., således, at der er overensstemmelse med Miljøstyrelsens vejledning på området. Der er ikke herved tiltænkt nogen materielle ændringer.

Med venlig hilsen

Daniel Kiil  
Cand.jur.

Argumentation fra 2012 for, at det ikke er nødvendigt at begrænse anmeldeordning for emissionsorienterede produktionstilpasninger til oplande, hvor der ikke er stigende dyrehold.

*”Miljøstyrelsens vejledning som er tilrettet afgørelserne fra Natur- og Miljøklagenævnet, baserer sig på, at udviklingen i antal DE er en god indikator for den samlede belastning med kvælstof fra husdyrproduktionen. Udviklingen siden 2009 har dog vist, at denne indikator overvurderer konsekvenserne, idet udskillelsen af N ab dyr per DE siden 2009 er faldet samlet set.*

*Den nye anmeldeordning giver i relation til kvælstof kun mulighed for at øge produktionen svarende til udviklingen i N ab dyr siden 2009 og begrænser således kun den ”fejl”, som den anvendte model efterlader. Da det slet ikke er alle, der fuldt ud reelt vil udnytte mulighederne for at anmelde en øget husdyrproduktion, vurderes anvendelsen af den nye anmeldeordning i oplande med stigende dyrehold at være inden for rammerne af habitatdirektivet.*

*I forhold til de fremadrettede konsekvenser, vil en udnyttelse af anmeldeordningen isoleret set medføre flere DE i oplandet, hvilket i nogle oplande kan være den faktor, som fastholder oplandet som et opland med stigende dyrehold og dermed stiller krav om en udvaskning på niveau med et planteavlbrug.*

*Såfremt omregningsfaktorerne for DE ændres markant inden 2017, hvor ordningen udløber, vil de opnåede fodereffektiviseringer og meddelte anmeldelser indregnes i de officielle opgørelser. Senere udvidelse vil dog kunne opsamle udviklingen for en længere periode, hvor udvidelsesmulighederne overstiger ”fejlen” siden seneste opdatering af DE. Det vil derfor være nødvendigt i så fald at foretage ændringer af anmeldeordningen, således det kun er udviklingen i N ab dyr siden sidste ændring af DE-omregningsfaktoren, som må konverteres til øge husdyrproduktion i oplande med stigende dyrehold.*

*Det er med samme begrundelse, at anmelderordningen kun giver mulighed for en udvidelse svarende til udviklingen i N og P ab dyr siden normtallene 2008/2009, som er grundlaget for vores nuværende DE omregningsfaktorer, såfremt dette ligger på et lavere niveau end vilkårene i miljøgodkendelsen lægger op til.”*