

## **Høringsnotat vedrørende erhvervs- og vækstministerens beslutning om udbud eller forlængelse af tilladelse til administration af internetdomænet .dk**

### **1. Indledning**

Med den nye domænelov er der skabt mulighed for at forlænge en eksisterende tilladelse til administration af internetdomænet .dk. Således er udgangspunktet ikke længere, at en tilladelse skal i udbud efter udløbet af en tilladelsesperiode.

Internetdomænet .dk administreres i dag af foreningen Dansk Internet Forum (DIFO), hvis bestyrelse er sammensat af repræsentanter fra internetsamfundet, herunder private brugere, professionelle brugere og internetbranchen (leverandører). DIFO har til opgave at sikre driften af .dk, herunder administrationen af registreringer af domænenavne. I praksis varetages den daglige tekniske drift af virksomheden DK Hostmaster A/S, som er 100 pct. ejet af DIFO.

DIFO's tilladelse til administration af internetdomænet .dk udløber i juni 2015. Det er derfor i henhold til loven nødvendigt for erhvervs- og vækstministeren at beslutte, hvorvidt tilladelsen skal i udbud eller forlænges.

På denne baggrund er der gennemført en høring med det formål at give interessenterne i internetsamfundet mulighed for at tilkendegive deres holdning til, hvorvidt tilladelsen til administration af internetdomænet .dk bør forlænges, eller hvorvidt internetsamfundet mener, at der er et konkret og aktuelt behov samt interesse for afholdelse af et udbud over tilladelsen.

Der er modtaget 26 høringssvar med bemærkninger.

De væsentligste bemærkninger fra de berørte parter gennemgås nedenfor.

### **2. Bemærkninger**

#### **2.1. Tilslutning til beslutning om forlængelse**

**Advokatrådet, ALCO Company A/S, Benjamin Bach, Claus Pihl, Dansk Erhverv, Dansk Industri (DI), Dansk Internet Forum (DIFO), Dansk IT, Danske Advokater, Danske Medier, Finansrådet, Forbrugerrådet, Internet Branchens Fællesorganisation (IBFO), IT-Branchen, IT-Politisk Forening, Jannik Nordahl-Pedersen, Keld Simonsen, KLID (Professionelle Linux-interessenter i Danmark),**

**TDC A/S og Telia** udtrykker tilslutning til en forlængelse af tilladelsen til administration af internetdomænet .dk.

**Advokatrådet** giver i sit høringssvar udtryk for, at tilladelsen bør forlænges, da den nuværende administration vurderes som hensigtsmæssig og betryggende set ud fra en overordnet retssikkerhedsmæssig vurdering.

**ALCO Company A/S** bemærker i sit høringssvar, at virksomheden ikke hidtil har haft noget at udsætte på hverken prissætningen, driften eller dialogen med den nuværende administrator, hvorfor tilladelsen bør forlænges.

**Benjamin Bach** giver udtryk for, at det er billigt at registrere et domænenavn under internetdomænet .dk, at DK Hostmasters selvbetjening er nem at betjene og har hurtig besvarelse af kundehenvendelser, samt at administrationen af internetdomæner ikke bør gøres til genstand for spekulation.

**Claus Pihl** giver i sit høringssvar udtryk for, at den nuværende administrator gør et fremragende stykke arbejde med at sikre en stabil og sikker drift af internetdomænet .dk, og at der ikke er nogen grund til at sende tilladelsen i udbud.

**Dansk Erhverv** giver i sit høringssvar udtryk for, at administrationen og driften af .dk fungerer effektivt og stabilt, såvel som imødekommer forventninger fra brugerne. Endvidere bemærkes det, at der ikke ses et konkret eller aktuelt behov for at ændre den nuværende konstruktion, hvorfor tilladelsen bør forlænges.

**Dansk Industri (DI)** giver i sit høringssvar udtryk for, at DI lægger vægt på, at administrationen af .dk indrettes efter sole registry-princippet, at det varetages omkostningseffektivt og til brugernes fulde tilfredshed. Det bemærkes endvidere, at en eventuel udbudsproces vil udskyde færdiggørelsen af den nuværende administrators planlagte udviklingsprojekter til ugunst for brugerne, samt at et udbud kan medføre højere priser for brugerne og skabe en større afhængighed af registratorerne ved et eventuelt skifte til shared registry. På denne baggrund bør tilladelsen forlænges.

**Dansk Internet Forum (DIFO)** tilkendegiver, at den nuværende tilladelse bør forlænges. Der gives i høringssvaret udtryk for, at DIFO lægger meget stor vægt på en række grundlæggende områder inden for administrationen af internetdomænet .dk, heriblandt opprioritering af kommunikationstiltag, sikring af medlemsdemokrati, brugerinddragelse og brugerindflydelse, sikring af et højt niveau af retssikkerhed, stor fokus på kundeservice, brugertilfredshed og samarbejdet med registratorerne, sikker og stabil drift samt deltagelse i internationale fora.

**Dansk IT** giver i sit høringssvar udtryk for, at den nuværende administrator varetager administrationen på en god og hensigtsmæssig måde, der giver billige og driftssikre domænenavne med en høj grad af retssikkerhed. Det bemærkes endvidere, at medlemsdemokratiet giver mulighed for at tilpasse administrationsmodellen løbende. Af disse grunde er der ikke behov for at gennemføre et udbud, der vil rumme ulemper, som ikke opvejes af nogen fordele. Samlet set bør tilladelsen derfor forlænges.

**Danske Advokater** giver i sit høringssvar udtryk for, at den nuværende administration af internetdomænet .dk fungerer hensigtsmæssigt, og at tilladelsen derfor bør forlænges.

**Danske Medier** giver i sit høringssvar udtryk for, at den nuværende administrator har administreret internetdomænet .dk på tilfredsstillende vis. Det bemærkes endvidere, at der ikke er et konkret og aktuelt behov for at afholde udbud over tilladelse, idet administrator er en non-profit virksomhed, at administrator optager alle relevante aktører i internetsamfundet som medlemmer, samt at administrators struktur sikrer, at det er internetsamfundet, der bestemmer, hvordan administrationen skal indrettes. På denne baggrund bør den nuværende tilladelse forlænges.

**Finansrådet** giver i sit høringssvar udtryk for, at den nuværende administrator i den forgangne periode har administreret internetdomænet .dk tilfredsstillende, og at den nuværende ramme for administrationen er tilstrækkelig og hensigtsmæssig. På denne baggrund er der ikke et konkret og aktuelt behov for afholdelse af et udbud over tilladelsen.

**Forbrugerrådet** giver i sit høringssvar udtryk for, at forbrugernes interesser varetages særdeles godt af den nuværende administrator, hvilket i høj grad sker som følge af administratorens egne principper om retssikkerhed, gennemsigtighed og den brede forankring i internetsamfundet. Endvidere bemærkes det, at det er positivt, at den nuværende administrator løbende arbejder på at udvikle tjenester, som kan optimere brugerbetjeningen og sikre god dialog med interessenterne. På denne baggrund bør tilladelsen forlænges.

**Internet Branchens Fællesorganisation** giver i sit høringssvar udtryk for, at den nuværende administrator har gennemgået en stor udvikling fra at være en teknisk organisation til at være en innovativ administrator med internationalt udsyn, der udviser lydhørhed overfor alle interessenter. Det bemærkes endvidere, at den nuværende administrator møder massiv opbakning fra stort set alle væsentlige interessenter i internetsamfundet, og at det er svært at se, at andre aktører i internetsamfundet skulle kunne varetage administrationen på mere betryggende vis. På denne baggrund bør tilladelsen forlænges.

**IT-Branchen** giver i sit høringssvar udtryk for, at den nuværende administration fungerer tilfredsstillende samt opfylder de forpligtelser og behov, der er. Endvidere bemærkes det, at den nuværende administrator på fremmeste vis tilgodeser det danske internetsamfunds interesser. Modsat vil en eventuel ny administrator kunne skabe unødvendig utryghed i internetsamfundet. På denne baggrund bør tilladelsen forlænges.

**IT-Politisk Forening** giver i sit høringssvar udtryk for, at den danske administrationsmodel fungerer godt, og at der ikke ses nogen grund til at overveje alternativer via en udbudsrunde. På denne baggrund bør tilladelsen forlænges.

**Jannik Nordahl-Pedersen** giver udtryk for, at han er tilfreds med, at den nuværende administrator står for administrationen af .dk. Jannik Nordahl-Pedersen angiver ligeledes, at der dog *skal* foretages ændringer af registreringspolitikken, såfremt den nuværende administrators tilladelse forlænges.

**Keld Simonsen** giver i sit høringssvar udtryk for, at den nuværende tilladelse bør forlænges, og lægger i den forbindelse vægt på DK Hostmasters professionelle drift af internetdomænet .dk.

**KLID** giver i sit høringssvar udtryk for, at kritisk dansk infrastruktur såsom administrationen af .dk bør være på danske hænder, og at det ikke virker formålstjenstligt at etablere en anden dansk forening til at administrere .dk, da den nuværende administrator nyder bred opbakning i internetsamfundet og på god vis har drevet internetdomænet. På denne baggrund bør tilladelsen forlænges.

**Telia** giver i sit høringssvar udtryk for, at den nuværende administrator har sikret en stabil og sikker drift af det danske topdomæne .dk, hvorfor der bør ske en forlængelse af tilladelsen.

**TDC A/S** giver i sit høringssvar udtryk for fuld tilfredshed med den nuværende administrator. Endvidere bemærkes det, at der ikke ses nogen grund til ikke at forlænge tilladelsen.

#### Kommentarer

*Det ses af høringssvarene, at en beslutning om forlængelse vil have en meget bredt funderet og samlet set markant tilslutning i internetsamfundet. Størstedelen af høringssvarene har således tilkendegivet en udbredt tilfredshed med DIFO's nuværende administration, herunder prissætning, drift og dialog.*

*Det skal bemærkes, at høringsvaret fra DIFO skal ses i det perspektiv, at DIFO er den nuværende indehaver af tilladelsen til administration af internetdomænet .dk.*

## **2.2. Tilslutning til beslutning om udbud**

**enavn ApS, Frobbit AB, jth.net ApS, Kaas & Mulvad, Larsen Data ApS og Lone Kragh Pedersen** udtrykker tilslutning til, at tilladelsen til administration af internetdomænet .dk sendes i udbud.

**enavn ApS** giver i sit høringssvar udtryk for, at der er et konkret og aktuelt behov samt interesse for afholdelse af udbud over tilladelsen til administration af internetdomænet .dk.

**Frobbit AB** giver i sit høringssvar udtryk for, at det største problem med den nuværende administration er, at DK Hostmaster ikke vil drøfte indførelsen af shared registry-modellen, som kendes fra hovedparten af andre internetdomæner. Det bemærkes endvidere, at DK Hostmaster ikke er lydhør i forhold til tekniske udviklingsforslag og desuden anvender sine ressourcer forkert på tiltag, der ikke løser de grundlæggende problemer. Frobbit anbefaler slutteligt, at Erhvervsstyrelsen tildeler opgaven med at administrere .dk til en virksomhed, som har erfaring med shared registry-modellen, herunder at konvertere et internetdomæne, der tidligere er blevet administreret efter sole registry-modellen.

**jth.net ApS** giver i sit høringssvar udtryk for, at der i løbet af de sidste 20 år ikke er sket nogen udvikling af administrationen af internetdomænet .dk til trods for, at der på området i øvrigt er sket en stor udvikling. Det bemærkes endvidere, at den nuværende administrators egenudvikling af software mindsker fleksibiliteten og muligheden for at gennemføre ændringer i løbet af kort tid, samt at det er et problem, at registranterne skal have flere kundeforhold vedrørende registreringen, som er henholdsvis administratoren og registratoren. På denne baggrund bør tilladelsen sendes i udbud, så andre aktører kan byde ind med andre former for administration af internetdomænet .dk.

**Kaas & Mulvad** giver i sit høringssvar udtryk for, at tilladelsen bør sendes i udbud, og at der bør stilles krav om åbenhed omkring registreringerne af domænenavne under internetdomænet .dk, dog i overensstemmelse med beskyttelsen af private oplysninger.

**Larsen Data ApS** giver i sit høringssvar udtryk for, at den nuværende administrators tekniske systemer er utilstrækkelige, og at samarbejdet med registratorerne er under al kritik. Det bemærkes endvidere, at Larsen Data ApS er vidende om, at der er andre, der ønsker at byde på administrationen, hvis det kommer i udbud.

**Lone Kragh Pedersen** giver i sit høringssvar udtryk for, at den nuværende administration er præget af uoverskuelighed for brugerne, og

at det virker som en pengemaskine. Det er endvidere meget vanskeligt at håndtere mange forskellige domænenavne som bruger. På denne baggrund bør tilladelsen sendes i udbud.

#### Kommentarer

*Den nuværende administration, der baserer sig på en høj grad af selvregulering, giver høringsparterne mulighed for at søge indflydelse på administrators indretning af sin administration gennem de allerede etablerede formelle beslutningsprocesser, herunder via henvendelser til den daglige ledelse, bestyrelsen eller generalforsamlingen. Det skal i den forbindelse bemærkes, at den nuværende administrators medlemskreds såvel som bestyrelse består af interessenter fra internetsamfundet. Det er med andre ord internetsamfundet selv, der bestemmer indretningen af administratorens virke.*

*De konkrete bemærkninger, der angives i høringssvarene, herunder spørgsmålet om sole registry vs. shared registry, administrators lydhørhed, manglende udvikling, administrators åbenhed omkring registreringer af domænenavne, samarbejdet med registratorer samt håndteringen af domænenavne, vedrører spørgsmål, der ikke er reguleret i domæneloven eller i tilladelsen. De kan derfor ændres af administrator uden videre, såfremt administrator finder det hensigtsmæssigt.*

*Det skal endvidere bemærkes, at der ikke er nogen potentielle tilbudsgivere ud over den nuværende tilladelseshaver, der direkte eller via en bemyndiget part har tilkendegivet en mulig interesse i at deltage i et eventuelt udbud over tilladelsen til at administrere .dk – på trods af Erhvervsstyrelsens opfordring hertil i høringsbrevet. Der er således ingen konkret indikation af, at der i en potentiel udbudssituation kunne tænkes at ville være andre tilbudsgivere end DIFO.*

*Samlet set vurderes det, at de synspunkter, der fremføres i høringssvarene, ikke giver anledning til at overveje at gennemføre et udbud.*

### **3. Følgende organisationer, myndigheder mv. har fremsendt hørings-svar:**

Advokatrådet,  
ALCO Company A/S,  
Benjamin Bach,  
Claus Pihl,  
Dansk Erhverv,  
Dansk Industri (DI),  
Dansk Internet Forum (DIFO),  
Dansk IT,  
Danske Advokater,  
Danske Medier,  
enavn ApS,

Finansrådet  
Forbrugerrådet,  
Frobbit AB,  
Internet Branchens Fællesorganisation (IBFO),  
IT-Branchen,  
IT-Politisk Forening,  
Jannik Nordahl-Pedersen,  
jth.net ApS,  
Kaas & Mulvad,  
Keld Simonsen,  
KLID (Professionelle Linux-interessenter i Danmark),  
Larsen Data ApS,  
Lone Kragh Pedersen,  
TDC A/S, og  
Telia.