


 Den 5. december 2023
 Ref, SHARAJ
 J.nr. 23-11-000004

Notat om høringssvar fra ekstern høring over udkast til bekendtgørelse om slagtepræmie

Udkast til bekendtgørelse om slagtepræmie blev sendt i ekstern høring den 30. oktober 2023 med frist for afgivelse af høringssvar den 24. november 2023. Dette notat omhandler høringssvar modtaget fra andre end ministerier eller myndigheder under ministerierne.

Landbrugsstyrelsen har modtaget høringssvar fra

1. Dyrenes Beskyttelse
2. Landbrug & Fødevarer
3. Fødevarerforbundet NNF

| <u>Høringssvar</u> | <u>Opfølgning</u> |
|---|---|
| <p>1. Dyrenes Beskyttelse</p> <p>1.1 Generelle bemærkninger om dyrevelfærd</p> <p>”Dyrenes Beskyttelse mener overordnet, at den danske CAP-plan skal skabe forbedrede økonomiske incitamentter til at producere husdyrhold, hvor dyrevelfærden er langt bedre end i den nuværende konventionelle produktion.</p> <p>Dyrenes Beskyttelse mener, at god dyrevelfærd er en forudsætning for et mere bæredygtigt fødevarsystem.</p> <p>Dyrevelfærd omhandler det enkelte dyrs velbefindende set fra dyrets synspunkt og inkluderer både dyrets fysiske og mentale tilstand. Det betyder i praksis, at produktionssystemet skal indrettes efter dyrenes behov, hvor dyrene bl.a. har god plads, relevant berigelse og adgang til det fri.”</p> | <p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen</i></p> <p>Udover at understøtte rentabiliteten i erhvervet samt fastholde arbejdspladser i Danmark, har ordningen til formål at forbedre dyrevelfærd ved at reducere eksport af spædekælve.</p> <p>Der henvises til svar på spm. 107 i Samlet notat om høringssvar fra offentlig høring af miljøvurdering over forslag til den danske CAP-plan 2023-27.</p> |
| <p>1.2 Dyrevelfærdsmæssige konsekvenser af ordningen</p> <p>”Dyrenes Beskyttelse mener, at der for enhver støtteordning, der direkte eller indirekte har betydning for dyr, skal gøres rede for de dyrevelfærdsmæssige konsekvenser af ordningen. Endvidere skal støtteordningerne udformes således, at de bidrager til at øge incitamentet for tiltag, der forbedrer dyrevelfærden og ikke alene har til formål at sikre en kødproduktion.”</p> | <p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen</i></p> <p>Der henvises til det under 1.1 anførte.</p> |

| | |
|---|---|
| <p>1.3 Specifikke bemærkninger</p> <p>”Dyrenes Beskyttelse mener, at der skal stilles øgede krav til slagtepræmieordningen for at sikre bedre velfærd for dyrene, f.eks. i form af adgang til græsningsarealer, så dyrene får lov til at leve under mere naturlige forhold. Desuden kan kvæg på græs bidrage til naturpleje og biodiversitet og dermed være til gavn for natur og vilde dyr i naturen.”</p> | <p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen</i></p> <p>Der henvises til det under 1.1 anførte.</p> |
| <p>2. Landbrug & Fødevarer</p> | |
| <p>2.1 Ændret minimumskrav til slagtevægt</p> <p>”Det er Landbrug & Fødevarers holdning, at minimumskravet til slagtevægt bør være 160 kg (som det har været tidligere). Et minimumskrav på 130 kg slagtevægt indebærer, at man yder en uforholdsvis høj støtte per kg slagtevægt for små slagtedy. Det er branchens klare erfaring og vurdering, at der ikke er efterspørgsel efter disse små slagtedy i markedet. En slagtepræmie til dyr på ned til 130 kg slagtevægt vil skævvride markedsligevægten, og det vil derfor ikke være muligt at sikre den rette incitamentsstruktur. Med et minimumskrav til slagtevægt på 130 kg bør slagtepræmien derfor udbetales per kg slagtekrop.”</p> | <p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen</i></p> <p>Landbrugsstyrelsen noterer sig Landbrug & Fødevarers bemærkning. Den politiske aftale om grøn omstilling af dansk landbrug af 4. oktober 2021 fastlægger udmøntningen af den danske CAP-plan for 2023-2027. Evt. ændringer skal således vedtages i forligskredsen bag aftalen.</p> |
| <p>2.2 Ønske om at 2022-ansøgere kan fortsætte uden tilmelding samt forudfyldt ansøgning</p> <p>”Landbrug & Fødevarer kan konstatere, at der nu er indsat § 3 stk. 3 i bekendtgørelsen, hvor det fremgår, at ansøgningen også gælder for følgende år, indtil ansøgeren ikke længere har registreret mindst ét støtteberettiget dyr i CHR-registret.</p> <p>Landbrug & Fødevarer vil gerne kvittere for denne tilføjelse. Det er dog uklart, om dette også gælder for de ansøgere, der har søgt om slagtepræmie i 2023, da bestemmelsen ikke er indeholdt i den gældende bekendtgørelse.</p> <p>Landbrug & Fødevarer mener, det er vigtigt, at det også gælder for dem, der allerede har ansøgt om slagtepræmie i 2023. Da det er vores opfattelse, at der hos støttemodtageren reelt er en forventning om, at forenklingen også gælder for dem, der allerede har søgt i 2023, kan Landbrug & Fødevarer ikke se noget til hinder for tiltag, der lader 2023-ansøgere være omfattet. Det er i den forbindelse relevant at bemærke i forhold til EU-retten, at den undtagelsesvis anerkender muligheden for, at en retsakt gives tilbagevirkende kraft, når det tilstræbte mål fordrer det, og de berørtes berettigede forventninger respekteres behørigt (jf. i denne retning dom af 15.7.2004, Gereken og Procola, C-459/02, EU:C:2004:454, præmis 24).</p> | <p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen</i></p> <p>Landbrugsstyrelsen noterer sig Landbrug & Fødevarers bemærkning. I bekendtgørelsen for slagtepræmie for 2023 har styrelsen ikke hjemmel til at videreføre slagtepræmie ansøgere fra 2023 til 2024. Landbrugeren skal således søge ordningen på ny i 2024.</p> <p>Ansøgningen vil herefter også gælde for de følgende år, så længe landbrugeren hvert år har registreret mindst én ko i CHR på ændringsfristen for fællesskemaet. Hvis landbrugeren i et år ikke har registreret mindst én ko i CHR på ændringsfristen, bliver landbrugeren automatisk frmeldt tilskudsordningen med virkning fra det efterfølgende år.</p> <p>Styrelsen vil kommunikere om ændringen via breve, nyheder på styrelsens hjemmeside samt i vejledningen for 2024.</p> <p>Det er korrekt, at styrelsen kan ændre i reglerne med tilbagevirkende kraft, hvis der udelukkende er tale om lempelser. Det kan dog ikke udelukkes, at det for nogen landbrugere vil være en stramning af reglerne, at de automatisk tilmeldes ordningen året</p> |

| | |
|---|--|
| <p>Det er vigtigt, at ansøgningen er forudfyldt med kryds for slagtepræmieordningen for de ansøgere, der har søgt sidste år, og at der i ansøgningsprocessen kommer en validering, der gør opmærksom på, hvis ansøgeren ikke har sat kryds. Desuden vil Landbrug & Fødevarer gerne generelt opfordre til, at der bliver givet en adviserende til de ansøgere, der automatisk er blevet framlidt ordningen – fx via en validering i Tast-selv.”</p> | <p>efter deres tilmelding og i den forbindelse vedkender sig ordningens kriterier og forpligtelser. Af denne grund ændrer styrelsen ikke bekendtgørelsen for 2023.</p> |
| <p>2.3 Sanktionssystem for ko- og slagtepræmie, jf. § 14</p> <p>”Det er vigtigt, at sanktionssystemet fremadrettet indrettes mere proportionalt end det har været i den forrige reformperiode for eksempelvis slagtepræmieordningen. Dette er efter Landbrug & Fødevarers opfattelse muligt, da der i de nye regler for EU’s landbrugspolitik gives større frihed for medlemslandene til at tilrettelægge kontrol- og sanktionssystemerne.</p> <p>Det er derfor med stor bekymring, at Landbrug & Fødevarer kan konstatere, at der ikke er sket nogen ændringer af sanktionssystemet, som er sendt i høring i bekendtgørelse og vejledning om kontrol og administrative sanktioner. Det er det nuværende sanktionssystem for slagtepræmien, som er videreført til ko-præmieordningen og den fortsatte slagtepræmieordning.</p> <p>Særligt ser Landbrug & Fødevarer beregningen af fejlprocenten som meget disproportional. Både for slagtepræmieordningen og for ko-præmien ønskes det, at princippet for beregning af fejlprocenten ændres. Landbrug & Fødevarer ønsker, at det kun er de dyr, der er behæftet med fejl i henholdsvis holdeperioden (slagtepræmien) og på ændringsfristen (ko-præmien), der indgår i beregningen af fejlprocenten. Dermed har landmanden mulighed for at rette op på fejl, og kan derfor undgå administrative sanktioner i de tilfælde, hvor der er rettet op.”</p> <p>Derudover ønsker Landbrug & Fødevarer, at nedsættelsesprocenten ensrettes med principperne for de arealbaserede ordninger.</p> | <p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Reglerne for kontrol og sanktion er i indeværende reformperiode i høj grad lagt ud til medlemsstaterne selv. Styrelsen er dog forpligtet til at sikre beskyttelse af unionens finansielle interesser ved at udbetale på et korrekt grundlag. I en ordning som slagtepræmie, hvor kontrollen sker på stikprøvebasis, er der behov for et tilstrækkeligt incitament i reglerne til, at ansøgerne ikke kan spekulere i konsekvent ikke at overholde disse.</p> <p>Af samme grund mener styrelsen ikke, at der kan sammenlignes med arealområdet, der i langt de fleste tilfælde er underlagt en 100 pct. kontrol via monitorering.</p> <p>Der er allerede i dag mulighed for at rette op på fejl og alligevel modtage slagtepræmie. Landbrug & Fødevarers forslag vil medføre, at der reelt ingen konsekvens vil være for overtrædelser, da ansøger blot vil kunne slagte dyret efter overholdelse af ny holdeperiode eller slagte dyret året efter.</p> <p>Styrelsen bemærker i øvrigt, at en sammenligning med sanktionssystemerne for dyreordninger i en række nabolande har vist, at området ikke er mere restriktivt reguleret i Danmark end i andre lande.</p> |
| <p>3. Fødevarerforbundet NNF</p> | |
| <p>Udvidelse af ordningen, så den også omfatter grise</p> <p>”Fødevarerforbundet NNF støtter fuldt ud ambitionen om at bevare slagtedyr i Danmark for bl.a. at undgå lange transporter og bevare arbejdspladser i Danmark.</p> <p>Fødevarerforbundet NNF bemærker, at denne ambition ikke kun bør gælde for kvier, tyre og stude, men også for grise. Hvert år eksporteres millioner af smågrise ud af</p> | <p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen</i></p> <p>Det er udenfor den politiske ramme, at slagtepræmien skal understøtte griseerhvervet.</p> <p>Der henvises endvidere til det under 1.1 anførte.</p> |

Danmark, hvor de udsættes for lange transporter på tværs af Europa. Dette medfører et tab af slagteriarbejdspladser i Danmark.

Fødevareforbundet NNF foreslår derfor, at slagtepræmien udvides til også at omfatte grise, således at disse undgår lange transporter på lige fod med kvier, tyre og stude, og så arbejdspladser bevares i Danmark.”