

NOTAT

Udkast til justering af regler om merbeskæftigelses- og rimelighedskravet i forlængelse af anbefalinger fra LAB-arbejdsgruppe

Oktober 2019

J.nr. 18/14677

APOL
SWO

Med aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats blev det aftalt, at en arbejdsgruppe bestående af DA, LO (FH) og KL skulle drøfte initiativet om forenkling og automatisering af opgørelsen af ordinært ansatte. Arbejdsgruppen skulle bidrage med at finde en løsning, så rimelighedskravet fortsat afspejler et rimeligt forhold mellem ordinært ansatte og personer i støttet beskæftigelse.

Derudover skulle arbejdsgruppen også drøfte, hvorvidt det i forbindelse med etablering af virksomhedsrettet indsats skal være en tillidsrepræsentant, der skal høres, hvis en sådan findes på virksomheden, eller om kommunerne selv kan vælge, om de vil bruge en medarbejderrepræsentant eller tillidsrepræsentant i deres kommune.

Partierne bag aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats har tilsluttet sig arbejdsgruppens anbefalinger og der er udarbejdet en samlet udmøntning heraf i vedlagte udkast til justering af bestemmelserne om løntilskud, virksomhedspraktik og nytteindsats (kapitel 10-12) i bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Dette notat gennemgår ændringerne.

Justering af rimelighedskravet for løntilskud, virksomhedspraktik og nytteindsats

- 1) Reglerne ændres så opgørelsen af antal ordinært ansatte sker på samme måde for både merbeskæftigelses- og rimelighedskravet, således at der i beskæftigelsesindsatsen kun er en opgørelsesmetode for antallet af ordinært ansatte i virksomhederne - i fuldtidspersoner. Denne justering fremgår af § 65 stk. 3, § 83 stk. 3, og § 100 stk. 3.
- 2) Også opgørelsen af personer i støttet beskæftigelse ændres til fuldtidspersoner, således at de samme begreber anvendes ved opgørelsen af såvel ordinært ansatte og personer i støttet beskæftigelse. Denne justering fremgår af § 65 stk. 2, § 83 stk. 2, og § 100 stk. 2.
- 3) Uanset at merbeskæftigelseskravet for private arbejdsgivere fremover skal opgøres på CVR-nummer – fastholdes at rimelighedskravet fortsat skal opgøres på P-nummer således, at formålet med et rimeligt forhold mellem ordinært ansatte og personer i støttet beskæftigelse på det enkelte arbejdssted sikres. Dette fremgår således uændret af § 60 stk. 1, § 66 stk. 1, og § 95 stk. 2.

- 4) I forhold til opgørelsen af rimelighedskravet er der i dag for sæsonvirksomheder mulighed for at udvide grundlaget for opgørelsen af det gennemsnitligt antal ordinært ansatte fra 3 til 4 mdr. Denne mulighed justeres, således at opgørelsen for alle virksomheder foretages på baggrund af de seneste 4 måneder, idet det vurderes at være både administrativt og teknisk/digitalt regelforenklende. Denne justering er indarbejdet i bekendtgørelsesudkastets § 65 stk. 4, § 83 stk. 4, samt § 100 stk. 4.
- 5) Den nugældende mulighed for at foretage en anden afgrænsning end det aktuelle p-nummer, såfremt der er enighed mellem arbejdsgiver og de ansatte herom, afskaffes. Dette vil være regelforenklende og understøtte muligheden for at opgøre rimelighedskravet på baggrund af data fra e-Indkomst-registeret. Denne justering fremgår af § 60 stk. 1, § 66 stk. 1, og § 95 stk. 2.
- 6) Ved opgørelsen af antallet af ordinært ansatte for rimelighedskravet undtages personer under 18 år. Baggrunden herfor er, at en stor andel af de under 18-årige er midlertidigt ansatte, og at de under 18-årige automatisk kan udskilles i en digital løsning baseret på de pågældendes CPR-nummer. Dette er udmøntet i § 65 stk. 3, § 83 stk. 3, og § 100 stk. 3.
- 7) Muligheden for, at RAR kan dispensere for rimelighedskravet for personer i nytteindsats efter ansøgning fra kommunen fastholdes, jf. § 100 stk. 7.
- 8) Der ændres ikke på det nuværende forholdstal (1:5 op til 50 ordinært ansatte, 1:10 herefter) i rimelighedskravet, idet arbejdsgruppen har vurderet, at de anbefalede ændringer samlet set ikke vil medføre en afgørende ændring i forholdet mellem ordinært ansatte og støttet beskæftigede på landets virksomheder. Der henvises til § 65 stk. 1 – 4, § 83 stk. 1 – 5, samt § 100 stk. 1 – 4.

Justeringer vedrørende merbeskæftigelseskravet.

- 1) Det blev i forbindelse med Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats forudsat, at der skulle ske en harmonisering af merbeskæftigelseskravet for offentlige arbejdsgivere, således at man følger princippet i reglerne for det private område. Som følge af de regeljusteringer, som efterfølgende er implementeret på baggrund af EU's krav om opgørelse af merbeskæftigelseskravet på CVR-nr. niveau, vurderes det imidlertid uhensigtsmæssigt, at samme regel implementeres for offentlige arbejdsgivere. Konsekvensen af en fuld harmonisering vil være, at institutioner i store offentlige virksomheder som fx Københavns kommune og andre kommuner i perioder vil være ude af stand til at ansætte personer i løntilskudsstillinger, hvis de ikke opfylder merbeskæftigelseskravet på CVR-niveau. Det foreslås derfor, at fastholde opgørelsen af merbeskæftigelseskravet for offentlige arbejdsgivere på P-nummer niveau som hidtil, men at opgørelsen i øvrigt harmoniseres, herunder med hensyn til at regne i fuldtidspersoner. Disse justeringer fremgår af bekendtgørelsesudkastets § 66 stk. 1 og 2 og § 79 stk. 1.
- 2) Det fremgår af nuværende regler, jf. gældende bekendtgørelse § 89, at merbeskæftigelseskravet skal opfyldes ved en nettoudvidelse af antal fuldtidsansatte set over en 12 mdr's periode. Reglerne indeholder dog en alternativ måde, at opfylde kravet på, såfremt

man er revalidend, førtidspensionist eller handicappet. Dette kan ske, hvis en given stilling er blevet ledig som følge af:

- Frivillig afgang
- Afgang på grund af alder
- Frivillig reduktion af arbejdstiden
- Afskedigelse på grund af forseelse.

Det foreslås, at denne alternative måde, at opfylde merbeskæftigelseskravet på udgår, da dette vil være regelforenklende og teknisk/digitalt hensigtsmæssigt i forhold til VITAS,

- 3) Den særlige danske regel om, at ansættelsen med løntilskud ikke må ske i en stilling, der er blevet ledig ved afskedigelse eller fratrædelse af en ansat uden støtte inden for de foregående 3 måneder, afskaffes. Reglen lader sig ikke administrere på grundlag af data fra e-Indkomst-registeret. Der henvises til bekendtgørelsesudkastets § 79.
- 4) Reglen om, at det alligevel betragtes som nettoudvidelse, hvis personen, der ansættes i et offentligt løntilskud, afløser en fastansat, der er på orlov efter lov om værnepligtsorlov eller deltager i uddannelsesjobrotation, herunder efter lov om statens voksenuddannelsesstøtte, afskaffes. Forslaget er fsva. private virksomheder allerede imødekommet med den udgave af bekendtgørelsen, der er sendt i ekstern høring. Jf. gældende bekendtgørelse § 88 stk. 4.
- 5) Den nuværende regel om, at i virksomheder, hvor der er etableret eller aftalt arbejdsfordelingsordninger, kan der ikke ansættes personer med løntilskud, opretholdes uændret. Dette fremgår af bekendtgørelsesudkastets § 67 stk. 2.

Medarbejderrepræsentant/tillidsrepræsentant

På baggrund af arbejdsgruppens anbefalinger fremgår det af reglerne, at den medarbejderrepræsentant, der skal inddrages i forbindelse med vurdering af rimelighedskravet og merbeskæftigelseskravet skal være en tillidsrepræsentant for den relevante faggruppe ansat på den lokale virksomhed opgjort på p-nummer, og hvis der ikke er en sådan tillidsrepræsentant på arbejdsstedet, en tillidsrepræsentant (alternativt en fellestillidsrepræsentant) for den relevante faggruppe opgjort på CVR.nr. Er der heller ikke en sådan inddrages en medarbejderrepræsentant opgjort på p-nummer.

Denne del af arbejdsgruppens anbefalinger er indarbejdet i bekendtgørelsesudkastets § 64 stk. 1 - 4, § 65 stk. 6 og 7, § 82 stk. 3 og 4, § 83 stk. 6 og 7, § 99 stk. 1 - 4, samt § 100 stk. 5 og 6.