



Udlændinge- og Integrationsudvalget
uui@ft.dk

Hørings svar om forslag til lov om ændring af udlændinge- loven (forhøjelse af indtægtsgrænsen i beløbsordningen)

DA har modtaget forslag fremsat af Dansk Folkeparti til lov om ændring af udlændingeloven, som forhøjer indtægtsgrænsen i beløbsordningen til 500.000 kr.

18. april 2017
JET

Dok ID: 101272

Det danske arbejdsmarked har en meget lav ledighed på ca. fire pct. og en beskæftigelse, som er steget gennem de sidste fire år.

Et stigende antal virksomheder har svært ved at finde arbejdskraft inden for mange brancher og geografiske områder. Mangel på arbejdskraft er således den største udfordring på arbejdsmarkedet for at skabe vækst og øget beskæftigelse i Danmark.

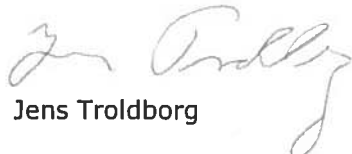
I den situation vil forslaget gøre det sværere at tiltrække og fastholde kvalificerede og motiverede medarbejdere i Danmark. Forslaget er derfor decideret erhvervsuvenligt. Virksomheder i Danmark vil blive stillet dårligere i konkurrence om den kvalificerede arbejdskraft med virksomheder uden for Danmark.

Endvidere vil forslaget ramme en gruppe udlændinge, som alle er beskæftigede i Danmark, som er højt kvalificerede, og som i gennemsnit årligt bidrager med 62.000 kr. til det danske samfund.

Det er uforståeligt at komme til en konklusion om, at det vil stille Danmark bedre at lukke personer i denne gruppe ude frem for at tiltrække dem.

DA kan ikke støtte forslaget.

Med venlig hilsen
DANSK ARBEJDSGIVERFORENING



Jens Troldborg

Morten Villumsen
Udlændinge- og Integrationsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Sendt til mail: Morten.Villumsen@ft.dk

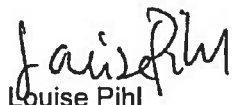
24.03.2017
J-nr.: 325536 / 2385344

Høring over forslag til lov om ændring af udlændingeloven (forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen) L 161

Dansk Byggeri takker for muligheden for at afgive svar i ovenstående høring.

Vi henviser til Dansk Arbejdsgiverforenings høringssvar.

Venlig hilsen
Dansk Byggeri



Louise Pihl
Underdirektør



18-04-2017

EMN-2017-01715

917796

David Sembach

Høringssvar over forslag til lov om ændring af udlændingeloven (forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen) L161

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 15. marts 2017 fremsendt forslag til lov om ændring af udlændingeloven (forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen) i høring med frist til at afgive eventuelle bemærkninger den 18. april 2017.

Danske Regioner skal bemærke, at det er væsentligt for det danske sundhedsvæsen at kunne tiltrække kvalificeret udenlandsk arbejdskraft og, at der også i fremtiden vil være et behov for at kunne rekruttere udenlandsk sundhedsfagligt personale til at løse opgaver på sygehusene.

Særligt sundhedsfaglige AC'ere, underordnede læger og sygeplejersker forventes at blive ramt af en forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen, da disse ofte ligger inden for det nævnte lønspænd.

Danske Regioner er opmærksom på, at der er andre ordninger end beløbsordningen, hvor medarbejdere kan få en særlig let adgang til at opnå opholds- og arbejdstilladelse, fx positivlisten og forskerordningen. Det er umiddelbart ikke muligt ud fra oplysningerne på Udlændingestyrelsens hjemmeside at vurdere, hvorvidt disse ordninger vil kunne omfatte de sundhedsfaglige grupper, som vil falde for en forhøjelse af beløbsgrænsen.

Danske Regioner skal yderligere bemærke, at en forhøjelse af beløbsgrænsen kan være en udfordring i forhold til at tiltrække iværksættervirksomheder til Danmark. Det skyldes, at en del af de iværksættervirksomheder, som flytter til Danmark ønsker at have nøglemedarbejdere med, men at dette kan blive udfordret af en forhøjelse af beløbsgrænsen fordi medarbejdere i iværksættervirksomheder typisk ikke aflønnes på dette niveau.

Med venlig hilsen

David Sembach

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Christiansborg
DK-1240 København K

Sendt på mail til UUI@ft.dk

Den 18. april 2017

**Høring over L 161 - forslag til lov om ændring af udlændingeloven
(forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen)**

DOK. NR.:
FAID-6-48582
SAG. NR.:
FAID-6-14411

FA takker for høring af den 15. marts 2017, som FA har følgende bemærkninger til:

Det er FA's holdning, at der behov for yderligere velkvalificeret arbejdskraft i Danmark. Dette understøttes bl.a. i Beskæftigelsesministeriets pressemeddelelse af den 3. marts 2017 hvor det fremgår, at ledigheden i Danmark i januar måned var på 4,2 pct.

Dette bekræftes i FA's egne sektortal, som ligeledes viser en lav ledighed, der senest i november 2016 blev opgjort til 2,3 pct. for medlemmer af Finansforbundet og til 2,2 pct. for medlemmer af forsikringsforbundet.

Dette lovforslag, som forøger beløbsgrænsen i udlændingelovens § 9a fra 400.000 kr. til 500.000 kr., vil efter FA's vurdering have en negativ effekt på mængden af udenlandsk velkvalificeret arbejdskraft i Danmark, hvilket blandt andet vil svække Danmarks konkurrenceevne og virksomhedernes rekrutteringsmuligheder. Og i sidste ende vil lovforslaget skade dansk jobskabelse og dansk velfærd.

Derfor kan FA ikke støtte dette lovforslag.

Med venlig hilsen

Morten Holm Bundgaard
Juridisk Konsulent

| FLYGTNINGENÆVNET |
Formanden

Sendt pr. e-mail til
UUI@ft.dk

Dato: 27. marts 2017
J nr.: 17/058772-002
Sagsbehandler: chpe

Ved e-mail af den 15. marts 2017 har Udlændinge- og Integrationsministeriet anmodet Flygtninge- og Integrationsnævnet om eventuelle bemærkninger til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen).

I den anledning skal Flygtninge- og Integrationsnævnet meddele, at nævnet ikke har bemærkninger til lovforslaget, da lovforslaget ikke vedrører nævnets virksomhed.

Med venlig hilsen



Bloch Andersen

Nanna Grothe

Fra: Kirsten Kvist <kiak@ftf.dk>
Sendt: 18. april 2017 13:38
Til: UUI | Udlændinge- og Integrationsudvalget
Emne: VS: Høring over L 161 - forslag til lov om ændring af udlændingeloven (forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen)
Vedhæftede filer: L161_fremsat.pdf; l161_hoeringsbrev.pdf

Det skal hermed oplyses, at FTF ikke har bemærkninger til denne høring.

Venlig hilsen

Kirsten Kvist

Sekretær

Tlf: +45 33 36 88 22 - Mobil: +45 28 55 22 50 - E-mail: kiak@ftf.dk

FTF - Hovedorganisation for 450.000 offentligt og privat ansatte

Niels Hemmingsens Gade 12 - 1153 København K.

Tlf: +45 33 36 88 00 - CVR: 62557419 - E-mail: ftf@ftf.dk - www.ftf.dk

Fra: Morten Villumsen [<mailto:Morten.Villumsen@ft.dk>]

Sendt: 15. marts 2017 14:40

Til:

Emne: Høring over L 161 - forslag til lov om ændring af udlændingeloven (forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen)

Til rette vedkommende

Vedlagt fremsendes forslag til lov om ændring af udlændingeloven (forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen), som er fremsat af Dansk Folkeparti den 15. marts 2017.

Med lovforslaget foreslås det, at beløbsordningen i udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 2, ændres, således at mindstebeløbet i beløbsordningen fremover hæves til fra 400.000 kr. til 500.000 kr. Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2017. For udlændinge, der indgiver ansøgninger før den 1. juli 2017, finder de nuværende regler anvendelse. Der henvises i øvrigt til lovforslagets bemærkninger.

Udlændinge,- og Integrationsudvalget skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til lovforslaget senest tirsdag den 18. april 2017.

Eventuelle bemærkninger bedes sendt til udvalgets sekretariat på e-mail: UUI@ft.dk

Lovforslaget sendes i høring samtidig med fremsættelsen af lovforslaget i Folketinget.

Lovforslaget vil desuden blive lagt på Høringsportalen.

Til orientering vedlægges en fortegnelse over hørte myndigheder og organisationer m.v.

Med venlig hilsen

Martin Henriksen,
formand

Med venlig hilsen

Morten Villumsen
Udvalgssekretær

Nanna Grothe

Fra: Nella Festirstein <nellaf@tinganes.fo>
Sendt: 17. marts 2017 13:25
Til: UUI | Udlændinge- og Integrationsudvalget
Emne: Høringssvar. L 161 - forslag til lov om ændring af udlændingeloven (forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen)
Vedhæftede filer: L161_fremsat.pdf; l161_hoeringsbrev.pdf

Til Udlændinge- og Integrationsudvalget

Færøernes Landsstyre har fået tilsendt i høring "*Forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen)*"

Ifølge lovudkastets § 3 skal loven ikke gælde direkte for Færøerne, men loven kan senere ved kongelig anordning helt eller delvist sættes i kraft for Færøerne, såfremt færøske myndigheder anmoder herom.

Færøernes Landsstyre har taget dette til efterretning og har på nuværende tidspunkt ikke andre bemærkninger.

Venlig hilsen

Nella Festirstein
Afdelingschef



Lagmandens Kontor
Lovafdelingen
Tlf. +298 30 60 00
Direkte tlf. +298 55 80 76

Fra: Morten Villumsen [mailto:Morten.Villumsen@ft.dk]
Sendt: 15. marts 2017 13:40
Til: 3f@3f.dk; samfund@advokatsamfundet.dk; ac@ac.dk; da@da.dk; info@danskbyggeri.dk; info@danskerhverv.dk; DI@DI.DK; info@rodekors.dk; Regioner@regioner.dk; mail@finansraadet.dk; fa@fanet.dk; Journalin hjá LMS <journalin@tinganes.fo>; info@nanoq.gl; hovedstaden@hk.dk; syd@hk.dk; nordjylland@hk.dk; soeren.christensen@hk.dk; hkprivat@hk.dk; hvr@hvr.dk; info@humanrights.dk; kl@kl.dk; ka@ka.dk; info@krifa.dk; lo@lo.dk; lederne@lederne.dk; udln@udln.dk; fln@fln.dk; siri@siri.dk; ftf@ftf.dk; prosa@prosa.dk; Hanne Lykke Jespersen <HLJ@prosa.dk>
Cc: Nanna Grothe <Nanna.Grothe@ft.dk>; Laura Holt Clemmensen <Laura.Clemmensen@ft.dk>
Emne: Høring over L 161 - forslag til lov om ændring af udlændingeloven (forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen)

Til rette vedkommende

Vedlagt fremsendes forslag til lov om ændring af udlændingeloven (forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen), som er fremsat af Dansk Folkeparti den 15. marts 2017.

Med lovforslaget foreslås det, at beløbsordningen i udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 2, ændres, således at mindstebeløbet i beløbsordningen fremover hæves til fra 400.000 kr. til 500.000 kr. Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2017. For udlændinge, der indgiver ansøgninger før den 1. juli 2017, finder de nuværende regler anvendelse. Der henvises i øvrigt til lovforslagets bemærkninger.

Udlændinge,- og Integrationsudvalget skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til lovforslaget senest tirsdag den 18. april 2017.

Eventuelle bemærkninger bedes sendt til udvalgets sekretariat på e-mail: UUI@ft.dk

Lovforslaget sendes i høring samtidig med fremsættelsen af lovforslaget i Folketinget.

Lovforslaget vil desuden blive lagt på Høringsportalen.

Til orientering vedlægges en fortegnelse over hørte myndigheder og organisationer m.v.

Med venlig hilsen

Martin Henriksen,
formand

Med venlig hilsen

Morten Villumsen
Udvalgssekretær

FOLKETINGET



Udvalgssekretariatet

Christiansborg
DK-1240 København K

Tlf. +45 33 37 55 00
Dir. +45 33 37 36 17

www.ft.dk

Udlændinge- og integrationsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Sendt med mail til UUI@ft.dk

København den 18. april 2017
MSJ/lk
Sagsnr.: ADM-2017-00196

**Høringssvar fra HK om forslag om ændring til lov om udlændingeloven
(forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen) – L 161**

Vi skal hermed indledningsvist tilkendegive vores støtte til lovforslag L 161.

Lovforslaget vil betyde en lønforhøjelse til udlændinge, der tildeles arbejdstilladelser efter beløbsordningen. En lønforhøjelse, der er rimelig og sagligt begrundet.

De saglige hensyn vil vi uddybe i det følgende.

Om hvorfor beløbsgrænsen bør hæves

I udlændingeloven gælder for aflønningen af udenlandsk arbejdskraft fra lande udenfor EU et princip om, at der skal være tale om *løn- og ansættelsesvilkår efter sædvanlige danske forhold* (forarbejderne til lovens § 9a).

I den såkaldte beløbsordning, som er én blandt flere adgangsveje for udenlandsk arbejdskraft her til landet, har det anførte princip dog reelt ikke været praktiseret.

Årsagen er, at den fastsatte beløbsgrænse i ordningen har ligget på et langt lavere niveau end det, som danske lønmodtagere beskæftiget med samme type arbejde (specialistarbejdskraft) aflønnes med.

Det ses med al tydelighed ud fra lønstatistik, som giver et objektive og repræsentative billede af lønniveauer for de pågældende medarbejdergrupper.

Herunder, i skemaform, ses lønniveauer for de pågældende medarbejdergrupper (specialistarbejdskraft), som beløbsordningen tilsigter at omfatte.

Der er tale om grupper med hhv. mellemhøjt kvalifikationsniveau (Hovedgruppe 3) og højt kvalifikationsniveau (Hovedgruppe 2).

Endvidere ses også lønninger for medarbejdere indenfor de to hovedgrupper specifikt beskæftiget med informations- og kommunikationsteknologi, en gruppe som udgør størstedelen af den udenlandske arbejdskraft på området (indsat i parentes i skemaet).

HK /PRIVAT
TELEFON +45 7011 4545
hkprivat@hk.dk

Weidekampsgade 8
Postboks 470
DK-0900 København C

Arbejdsfunktioner – hovedgrupper – lønnen er inklusiv pension			
Hoved-gruppe	Overordnet beskrivelse	Lønniveau (it-lønniveau)	Antal personer
1	Ledelses- og særligt betroet arbejde	Ikke tilgængeligt i netudgaven	90.062
2	Højt kvalifikationsniveau	51.364 kr. md. (53.176 kr. md.)	68.393
3	Mellemhøjt kvalifikationsniveau	42.269 kr. md. (43.939 kr. md.)	70.118
4	Kontor- og kundeservicearbejde	31.721 kr. md.	74.289
5	Service- og salgsarbejde	26.196 kr. md.	129.228
6	Landbrug, gartneri, skovbrug, fiskeri	28.490 kr. md.	2.301
7	Håndværkspræget arbejde	33.235 kr. md.	109.190
8	Operatører, montering, transport og anlæg	29.952 kr. md.	87.189
9	Andet arbejde (fx manuel service)	27.572 kr. md.	123.732
10	Militært arbejde	0	0

(Kilde: Udtræk fra DA's Struktur lønsstatistik 2016, 4. kvartal - netudgaven).

Lønstatistikken viser med al tydelighed, at beløbsordningens minimumsløn på ca. 34.000 kr. pr. måned (årligt 408.800 kr.) på ingen måde er på niveau med lønniveauer for de medarbejdergrupper (dvs. specialistarbejdskraft i hovedgruppe 2 og 3), som ordningen tilsigter at tiltrække.

Skulle beløbsordningen med forudgående lovændringer have åbnet for, at andre medarbejdergrupper (dvs. det almindelige arbejdsmarked) end specialistarbejdskraft (dvs. på det ikke-almindelige arbejdsmarked) skulle få adgang til arbejdstilladelse, er det ikke noget som vi kan støtte.

Sker en aflønning af den udenlandske arbejdskraft ikke med et niveau svarende til det danske lønmodtagere honoreres med indenfor det pågældende område, vil det betyde tre ting:

- 1) At de pågældende udlændinge forskelsbehandles, dvs. aflønnes ringere end herboende medarbejdere,
- 2) At danske lønmodtageres lønniveauer underbydes og at de pågældende i et vist omfang mister deres job samt
- 3) At der bliver et reduceret indkomstgrundlag at beskatte for det danske samfund.

Vi mener på denne baggrund, at lønnen til de udenlandske medarbejdere på specialtområdet skal svare til den løn, som danske medarbejdere med samme arbejdsfunktioner aflønnes med.

Dette bør som minimum ske med gennemsnitslønnen, idet at en aflønning med andre statistiske begreber, fx kvartiler, enten vil påvirke lønniveauet for de pågældende grupper i enten ned- eller opadgående retning.

Aflønnes med gennemsnitslønnen til de pågældende udlændinge, vil påvirkningen af løndannelsen for det givne område være neutralt (se også mere detaljeret om kilden til at fastsætte lønninger på det private arbejdsmarked i Bilag til dette høringssvar).

En lakmusprøve på om virksomhederne virkelig har mangel på kvalificeret arbejdskraft, er villigheden til at betale den løn, som er sædvanlig udtrykt ved lønstatistikens niveauer. Ønsker man ikke at betale den markedsbestemte løn for den udenlandske arbejdskraft, er motivet kun at ville slippe billigere.

Aflønning af udlændinge svarende til det den herboende arbejdskraft aflønnes med, vil desuden fastholde den danske skattebase, dvs. omfanget af de indkomster, som det offentlige kan beskatte. Dumpes lønningerne systematisk for udenlandsk arbejdskraft, eller tildeles den udenlandske arbejdskraft særlige skatteordninger, vil de offentlige kasser gå glip af skatteindtægter, som ellers ville kunne indgå i finansieringen af fællesskabets udgifter.

I forlængelse af ovenstående er det et åbent spørgsmål, hvor mange udenlandske arbejdstagere der faktisk betaler skat i Danmark, og hvor meget de bidrager med.

Således blev praksis for den såkaldte arbejdsudlejeskat lempet administrativt i 2012. Reglerne for arbejdsudlejeskat sikrer ellers, at der sker en minimumsbeskatning af udenlandsk arbejdskraft. Under visse forudsætninger er der indført undtagelser for betaling af arbejdsudlejeskat.

Der går almindeligvis 6 måneder før dansk skattepligt indtræder, hvor udlændinge kan fastholde deres hjemlige (lave) skattepligt. I den periode kan man i en række brancher nå at udføre mange opgaver. Desuden kan den samme udenlandske arbejdstager senere vende tilbage, hvorefter en ny periode med arbejde udført i Danmark og (lav) skattebetaling i hjemlandet kan påbegyndes.

En lavere skat for den udenlandske arbejdskraft betyder, at arbejdsgivere kan nøjes med at betale en lavere løn, hvilket vil fortrænge arbejdskraft med danske lønniveauer, og som betaler skat på dansk niveau.

Der skal hermed opfordres til, at denne omgåelsesmulighed i forlængelse af lovforslaget undersøges, ved at de relevante ministerier pålægges at tilvejebringe oplysninger og statistik. Samt der udarbejdes en jævnlig rapportering fra SKAT om udstrækningen af skattebetalingen fra udenlandsk arbejdskraft,

herunder om det skattepotentiale, der kunne være tale om, hvis de pågældende udlændinge betalte dansk skat samt hvilket skatteprovenu, som de kunne have betalt ud fra danske lønniveauer.

Om selve ændringerne i lovforslag L 161

At mindstelønnen for specialistarbejdskraft (svarende til DISCO-systemets hovedgrupper 2 og 3) med forhøjelsen fremover i højere grad vil være på niveau med de faktiske lønninger for tilsvarende herboende arbejdskraft, hilser vi velkomment.

Med forslaget vil de pågældende udlændinge i højere grad få den løn, som de i henhold lovgivningen og dens intentioner er berettiget til. Derved vil man undgå forskelsbehandling af de pågældende udlændinge og forhindre social dumping på de givne arbejdsområder på det danske arbejdsmarked. Og derudover vil det føre til, at der sker en højere skattebetaling at den udbetalte løn – forudsat at skattebetalingen sker her i landet.

Vi mener dog stadig jævnfør det forudgående i høringssvar, at specialistarbejdskraft svarende til DISCO-systemets hovedgrupper 2 og 3 bør aflønnes efter lønstatistik. Herved kan gives den løn, som de tilsvarende danske medarbejdere honoreres med, og uden at løndannelsen påvirkes.

Venlig hilsen
HK/Privat



Morten Skov
Politisk-økonomisk konsulent
Morten.skov@hk.dk
Tlf.nr. 4042-0224.

Bilag: En repræsentativ og effektiv kilde til lønfastsættelse

Herunder oplysninger af mere teknisk karakter om hvordan lønfastsættelsen kan foregå for den udenlandske arbejdskraft og om en relevant kilde hertil.

Lønnen for en given udenlandsk medarbejder med en oplyst arbejdsfunktion kan meget ligetil findes ved et opslag i Dansk Arbejdsgiverforenings (DA) Struktur-lønstatistik, hvor lønninger for mere specificerede arbejdsfunktioner kan ses.

Opdelingen i forskellige arbejdsfunktioner følger det officielle klassifikations-system (DISCO), som også Danmarks Statistik og Eurostat anvender.

I Styrelsen for international Rekruttering og Integrations (SIRI) ansøgnings-skema til arbejdstilladelser spørges netop til ansøgerens konkrete arbejdsfunktion netop ud fra DISCO-klassifikationssystemet. Dels så man kan fastslå, om det givne job er indenfor et område, som lovgivningen giver adgang til at søge om arbejdstilladelse på. Og dels så man kan fastslå, om den tilbudte løn til givne ansøgere befinder sig på niveau med hvad som er sædvanligt. SIRI abonnerer, efter det oplyste, allerede på DA's Struktur-lønstatistik's netudgave for at kunne udføre den sidstnævnte opgave.

I ansøgninger i beløbsordningen er en bedømmelse af lønniveauet dog ikke obligatorisk, idet at den tilbudte løn ikke spiller nogen rolle, så længe den ligger over ordningens minimumsbeløb.

Til daglig anvendes DA's lønstatistik til lønfastsættelse af medarbejdere i DA's medlemsvirksomheder. DA's medlemsvirksomheder kan også som en service rekvirerer udtræk fra DA's lønstatistik for både egne medarbejdere og trække tal for medarbejdere generelt (som i det ses i høringssvarets skema).

DA's lønstatistik indsamles engang om året, og opdateres løbende med kvartalsvist målte lønstigninger i arbejdsgiverorganisationens medlemsvirksomheder.

DA's medlemsorganisationer beskæftiger cirka halvdelen af de beskæftigede på det private arbejdsmarked, så DA's lønstatistik må derfor forudsættes at være særdeles repræsentativ og autoritativ for, hvad den sædvanlige løn på det danske arbejdsmarked er. Alternativt vil Danmarks Statistiks lønstatistik (som dækker bredere, men ikke er så hurtigt opdateret) kunne anvendes.

Lønstigningstakterne i DA's lønstatistik anvendes for øvrigt til at fastsætte den årlige satsstigningstakt, der regulerer offentlige ydelser og i prognoser hos fx Finansministeriet og Det Økonomiske Råd (Vismændene). DA's tal nyder dermed en høj troværdighed i brede kredse.



Folketingets Udlændige- og Integrationsudvalg

UUI@ft.dk

Sagsnr. 17-929

Vores ref. AGV/MBS/sea

Deres ref.

Den 6. april 2017

LO's hørings svar om L 161 - forslag til lov om ændring af udlændingeloven (forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen)

LO finder, at L135 "Forslag til lov om ændring af udlændingeloven (præcisering af 22. februar 2017 kravene til aflønning efter beløbsordningen)" er et bedre forslag end nærværende forslag (L161) til samme ordning.

I L135 foreslås, at beløb udbetalt under beløbsordningen bør udbetales i likvide midler her i landet. Dette finder LO fornuftigt, da det i nogen grad vil kunne hindre, at beløbet på 408.800 kr. årligt ikke omgås på forskellig vis – fx i form af kost og logi eller andre forhold, som kan være ganske uigennemtsigtige.

LO finder dog samtidig, at L135 bør uddybes i forhold til følgende:

- At samme krav tilføjes til ordningerne for fodermestre og driftsledere (så det ikke kun gælder beløbsordningen), da problematikken er mindst ligeså relevant på dette område.
- At det kan være hensigtsmæssigt, at virksomheden er behjælpelig med transport og bolig mv, men at det skal fremgå, at dette skal være en frivillig aftale (som ikke er indeholdt i lønnen) og at et ansættelsesforhold ikke må være betinget af en sådan aftale.

Følges ovenstående vil misbrug/omgåelse af beløbsordningen kunne undgås, hvilket er det væsentligste problem og der er således tale om et bedre forslag end L161, som er en simpel forhøjelse af beløbsgrænsen.

Med venlig hilsen

Arne Grevsen



Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Ved brev dateret den 22. februar 2017 sendte Udlændinge- og Integrationsudvalget lovforslag nr. L 161 af 15. marts 2017 om ændring af udlændingeloven (Forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen) i høring hos Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Jeg fremsender hermed styrelsens høringssvar.

Jeg vil gøre rede for regeringens synspunkter i forhold til dette lovforslag samt lovforslag L 135 om en præcisering af beløbsordningen ved 1. behandlingen af lovforslagene den 27. april 2017. Regeringen vil som bekendt stemme imod begge lovforslag.

Med venlig hilsen

Inger Støjberg

10. april 2017

International rekruttering
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2017 - 3007
Akt-id 219159



Ekstern høring vedr. L 161 – lovforslag om ændring af udlændingeloven (forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen).

Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) har modtaget Forslag til Lov om ændring af udlændingeloven – forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen – og skal hermed benytte muligheden for at kommentere på forslaget.

Det bemærkes indledningsvist, at SIRI er administrativ og sagsbehandlende myndighed for opholds- og arbejdstilladelser efter bl.a. beløbsordningen.

Det fremgår af lovforslaget, at mindstebeløbet i beløbsordningen skal hæves fra 400.000 kr. årligt (408.800 kr. i 2017-niveau) til 500.000 kr. årligt samt at det også fremover skal reguleres årligt med satsreguleringsprocenten og en tilpasningsprocent, som indført med lov nr. 661 af 8. juni 2016, der trådte i kraft d. 10. juni 2016.

SIRI skal bemærke, at lovforslaget vil have tilsvarende virkning på fast-track ordningen, som blev indført med aftalen om en reform af international rekruttering, som den daværende regering (S og R) indgik i 2014 med V, DF, SF, LA og K. Det skyldes, at beløbssporet på fast-track ordningen følger beløbsordningen (udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 12, litra a henviser til § 9 a, stk. 2, nr. 2).

Tekniske præciseringer

SIRI finder, at der er behov for følgende lovtekniske præcisering i forslaget:

Det bør, i forslagets overgangsbestemmelse i § 2, præciseres om denne kun har betydning for nye ansøgninger, der indgives efter lovens ikrafttræden, eller om ansøgninger om forlængelse af tidligere meddelte opholdstilladelser efter beløbsordningen og fast-track ordningens beløbsspor også er omfattet.

Statistik om beløbsordningen og fast-track ordningen

Til brug for lovforslagets behandling kan SIRI oplyse følgende om antallet af opholdstilladelser, beskæftigelse og aflønning efter beløbsordningen og fast-track ordningen:

31. marts 2017

Ledelsessekretariatet
Postadresse:
Postboks 2000
2300 København S

Besøgsadresse:
Strandgade 25 C
1401 København K

Tel. 7214 2000
Mail siri@siri.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2017 - 381
Akt-id 21380

Antallet af opholdstilladelser på beløbsordningen har været forholdsvis stabilt i perioden 2013-2016. Beløbsgrænsen blev hævet fra 375.000 kr. til 400.000 kr. pr. 10. juni 2016. Der kan ikke konstateres et fald i antallet af opholdstilladelser som følge af denne ændring. I 2016 var der ganske vist et lille fald i antallet af opholdstilladelser givet efter beløbsordningen. Men dette skal sammenholdes med det høje antal opholdstilladelser meddelt efter fast-track ordningen, som på det mest brugte af dens fire spor, beløbssporet, har samme lønkrav som på beløbsordningen. I 2016 blev over en tredjedel af tilladelserne på beløbsordningen givet til personer fra Indien (ca. 42 %), efterfulgt af Kina (ca. 14 %) og USA (ca. 11 %).

Tabel 1: Opholdstilladelser og afslag efter beløbsordningen

	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016
	<i>Antal</i>				<i>pct.</i>			
Tilladelser	2.961	3.173	3.295	3.118	98	96	97	96
Afslag	56	120	97	128	2	4	3	4
I alt	3.017	3.293	3.392	3.246	100	100	100	100

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Muligheden for at få opholds- og arbejdstilladelse efter fast-track ordningen blev indført med virkning fra den 1. april 2015 for certificerede virksomheder. Størstedelen af tilladelserne på fast-track ordningens beløbsspor er i 2016 givet til personer fra Indien (ca. 61 %), efterfulgt af USA (ca. 10 %) og Kina (ca. 8 %).

Tabel 2: Opholdstilladelser og afslag efter fast-track ordningens beløbsspor

	2015*	2016	2015*	2016
	<i>antal</i>		<i>pct.</i>	
Tilladelser	684	1.541	100	100
Afslag	1	4	0	0
I alt	685	1.545	100	100

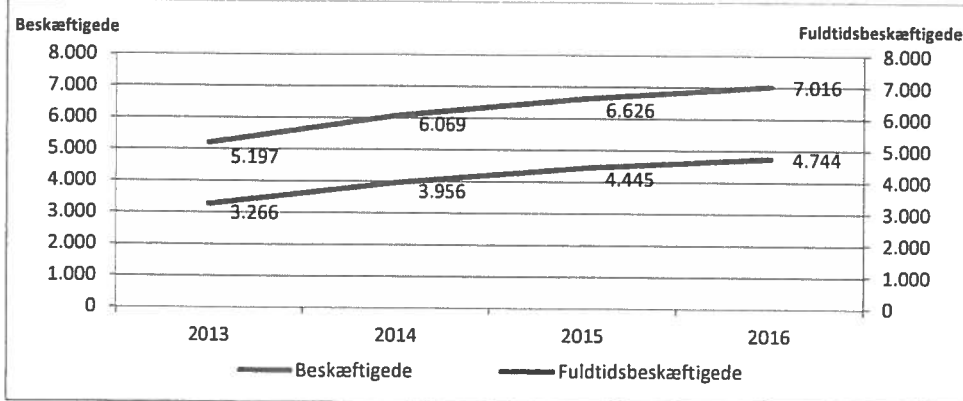
Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

*) Perioden 1. april 2015 - 31. december 2015.

SIRI har endvidere indhentet data fra jobindsats.dk til belysning af antal beskæftigede og fuldtidsbeskæftigede med lønindkomst i Danmark samt branchefordeling for personer med opholdstilladelse efter beløbsordningen eller fast-track ordningen. SIRI har desuden modtaget data fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) til belysning af lønniveauer på de to ordninger. For fast-track ordningens vedkommende indeholder opgørelserne alle ordningens fire spor og ikke kun beløbssporet.

Antallet af beskæftigede personer med opholdstilladelse efter beløbsordningen – dvs. personer med registreret lønindkomst – er steget i perioden 2013-2016, fra ca. 5.197 i 2013 til ca. 7.016 beskæftigede personer i 2016.

Figur 1: Antal beskæftigede og fuldtidsbeskæftigede med opholdstilladelse efter beløbsordningen, 2013-2016



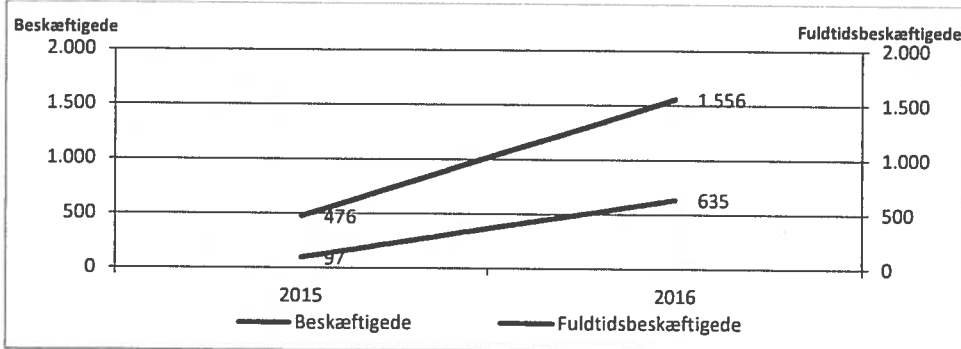
Kilde: Jobindsats.dk

Anmærkning: En beskæftiget person er en person, for hvem der ifølge e-indkomst er indberettet lønindkomst inden for året. Det kan være indkomster fra både kortere og længere ansættelsesforhold. En fuldtidsbeskæftiget person svarer til beskæftigelse i 37 timer om ugen for hele året. Personer, der er beskæftiget i færre timer eller i kortere perioder, summeres op for at få et samlet beskæftigelsesbidrag.

Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode og afrundinger.

Antallet af beskæftigede med opholdstilladelse efter fast-track ordningen er steget, siden ordningen er taget i brug.

Figur 2: Antal beskæftigede og fuldtidsbeskæftigede med opholdstilladelse efter fast-track ordningen, 2015-2016



Kilde: Jobindsats.dk

Anmærkning: Det er i denne figur ikke muligt at udskille beløbsspor på fast-track ordningen fra de andre spor. En beskæftiget person er en person, for hvem der ifølge e-indkomst er indberettet lønindkomst inden for året. Det kan være indkomster fra både kortere og længere ansættelsesforhold. En fuldtidsbeskæftiget person svarer til beskæftigelse i 37 timer om ugen for hele året. Personer, der er beskæftiget i færre timer eller i kortere perioder, summeres op for at få et samlet beskæftigelsesbidrag.

Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode og afrundinger.

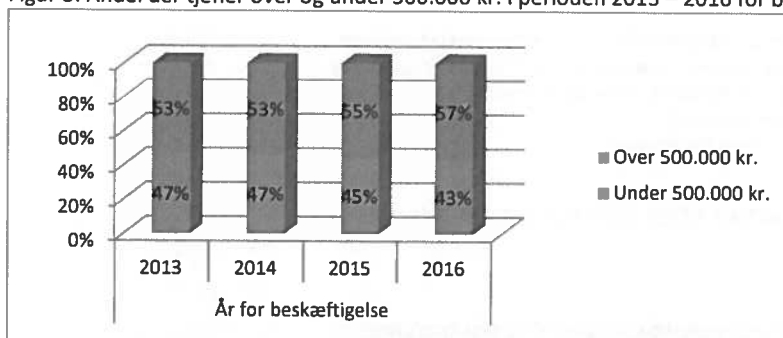
Nedenfor belyses lønniveauer og brancher for personer med opholdstilladelse efter beløbsordningen og fast-track ordningen. Som det vil fremgå, er opgørelserne af lønniveauer hhv. brancher af metodiske årsager foretaget på baggrund af lidt forskellige grupper af personer. Opgørelserne af branchefordeling omfatter alle beskæftigede personer, omregnet til fuldtidsbeskæftigede personer, og samme person kan ved beskæftigelse i flere brancher indgå flere steder. Opgørelserne af lønniveauer omfatter kun en delmængde af beskæftigede personer, da kun personer med lønindberetninger i mindst 3 måneder (og mindst 10 timer pr. måned) er medtaget, og indkomsten er herefter opregnet til årsindkomst.

Lønniveauer

Fordelingen på lønniveauer er baseret på en opregning til årsniveau af indberettet indkomst for personer, der har haft lønindberetninger i mindst 3 måneder. Indkomsten indeholder almindelig lønindkomst inkl. fri kost og logi, fri bil, fri telefon mv. indberettet til skat, men indeholder som udgangspunkt ikke pension og eventuel indkomst udbetalt i udlandet, som ved beløbsordningen og fast-track ordningen i flere tilfælde udgør hele eller dele af den samlede lønpakke.

I perioden 2013-2016 er der sket en stigning i andelen af personer med lønindkomst over 500.000 kr. for personer med opholdstilladelse efter beløbsordningen fra 53 pct. til 57 pct. (figur 3).

Figur 3: Andel der tjener over og under 500.000 kr. i perioden 2013 – 2016 for beløbsordningen

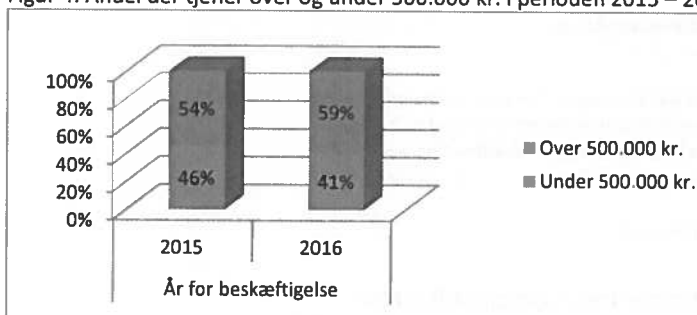


Kilde: SIRI på baggrund af særkørsel fra STAR

Anmærkning: Lønniveauerne er opgjort pba. af opregnet årsindkomst for berørte personer, uanset hvor mange måneder de har været beskæftiget. Dog indgår kun personer med lønindberetninger i mindst 3 måneder (og mindst 10 timer pr. måned). Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode.

I perioden 2015-2016¹ er der sket en stigning i andelen af personer med lønindkomst over 500.000 kr. for personer med opholdstilladelse efter fast-track ordningen fra 54 pct. til 59 pct. (figur 4).

Figur 4: Andel der tjener over og under 500.000 kr. i perioden 2015 – 2016 for fast-track ordningen



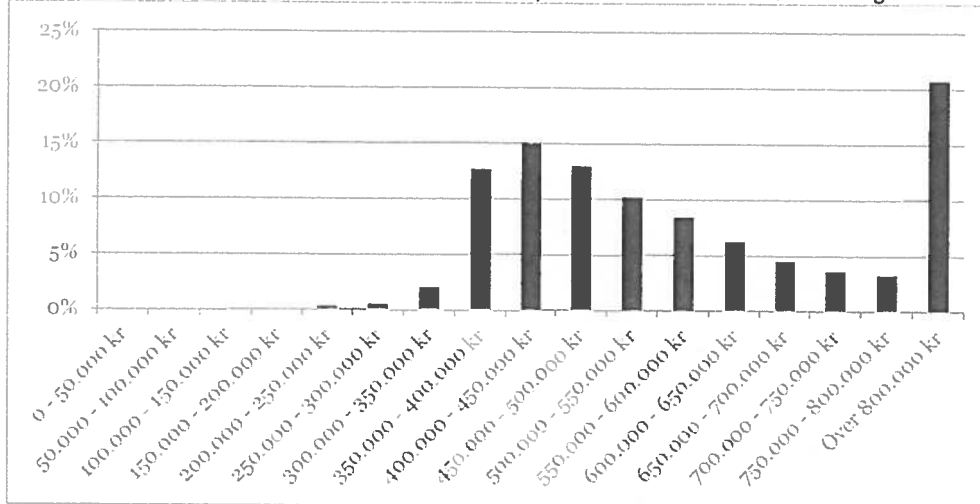
Kilde: SIRI på baggrund af særkørsel fra STAR

Anmærkning: Lønniveauerne er opgjort pba. af opregnet årsindkomst for berørte personer, uanset hvor mange måneder de har været beskæftiget. Dog indgår kun personer med lønindberetninger i mindst 3 måneder (og mindst 10 timer pr. måned). Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode.

Af figur 5 ses andele af personer i lønintervaller i 2016 med opholdstilladelse efter beløbsordningen.

¹ Fast-track ordningen trådte i kraft d. 1. april 2015

Figur 5: Andele af personer i lønniveauer i 2016 med opholdstilladelse efter beløbsordningen



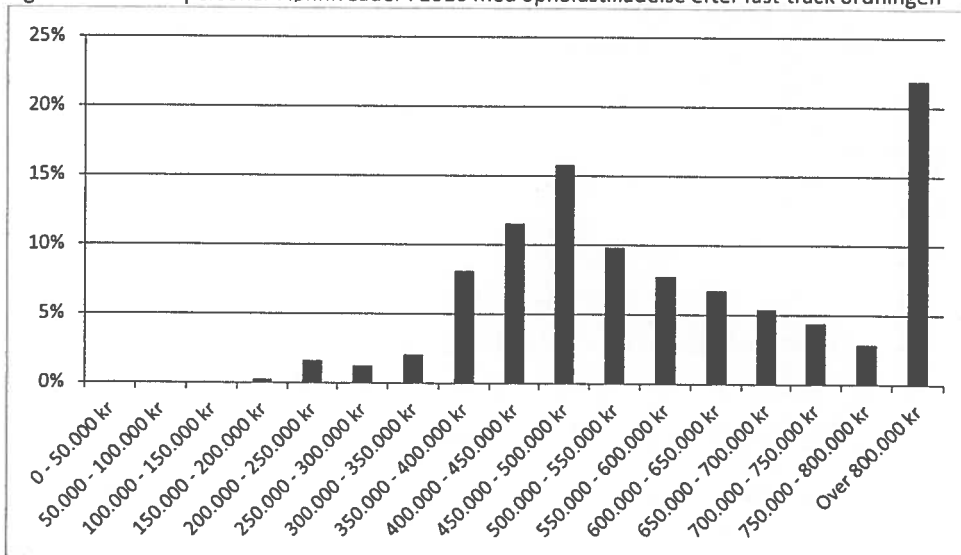
Kilde: SIRI på baggrund af særkørsel fra STAR

Anmærkning: Lønniveauerne er opgjort pba. af opregnet årsindkomst for berørte personer, uanset hvor mange måneder de har været beskæftiget. Dog indgår kun personer med lønindberetninger i mindst 3 måneder (og mindst 10 timer pr. måned). Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode.

I 2016 var cirka 15 pct. af de beskæftigede efter beløbsordningen registreret med indkomst under 400.000 kr. Det kan for nogles vedkommende skyldes, at pension og løn i udlandet ikke er medtaget i beregningen af indkomst.

Af figur 6 ses andele af personer i lønintervaller i 2016 med opholdstilladelse efter hele fast-track ordningen.

Figur 6: Andele af personer i lønniveauer i 2016 med opholdstilladelse efter fast-track ordningen



Kilde: SIRI på baggrund af særkørsel fra STAR

Anmærkning: Lønniveauerne er opgjort pba. af opregnet årsindkomst for berørte personer, uanset hvor mange måneder de har været beskæftiget. Dog indgår kun personer med lønindberetninger i mindst 3 måneder (og mindst 10 timer pr. måned). Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode.

I 2016 var cirka 13 pct. af de beskæftigede efter fast-track ordningen registreret med indkomst under 400.000 kr. Det kan for nogles vedkommende skyldes, at

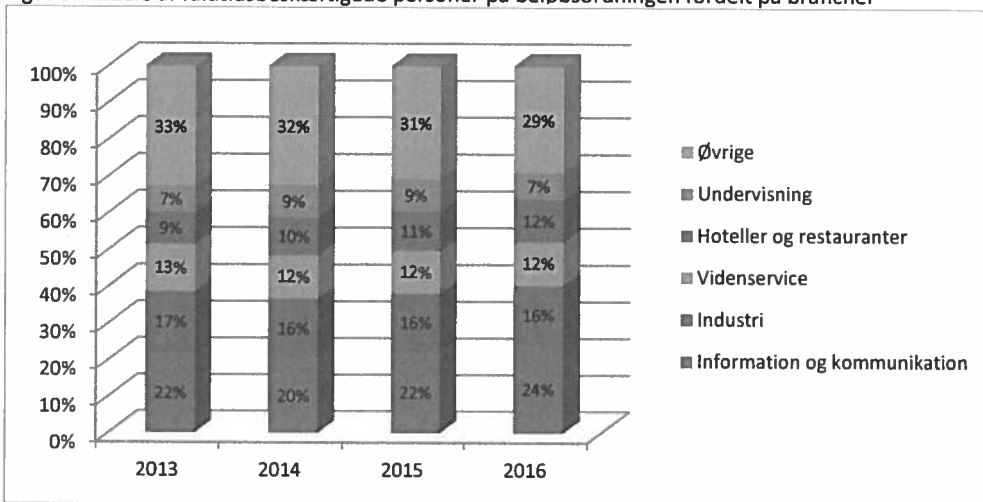
pension og løn i udlandet ikke er medtaget i beregningen af indkomst. Desuden bemærkes, at det kun er beløbssporet på fast-track ordningen, der er betinget af beløbsordningens minimumskrav til årlig lønindkomst.

Branchefordeling

Opgørelsen af branchefordeling for personer med opholdstilladelse på beløbsordningen er beregnet i forhold til fuldtidsbeskæftigede personer.

Af figur 7 fremgår brancheopdelingen som andele, og figuren viser udviklingen over årene 2013-2016. Andelen er meget stabile for perioden.

Figur 7: Andele af fuldtidsbeskæftigede personer på beløbsordningen fordelt på brancher

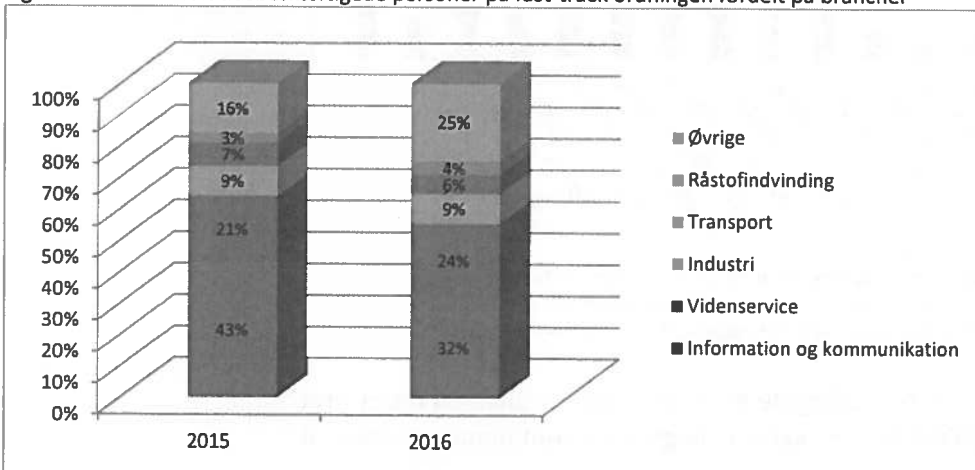


Kilde: jobindsats.dk

Anmærkning: Fordelingen på brancher er baseret på omregning til fuldtidsbeskæftigede personer. I beregningerne indgår alle med indkomst og ophold efter beløbsordningen uanset antallet af månedssindberetninger, ligesom samme person kan indgå i flere brancher. Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode og afrundingsforskelle.

Opgørelsen i figur 8 af branchefordeling for personer med opholdstilladelse på fast-track ordningen viser, at størstedelen er beskæftiget indenfor brancherne Vidensservice og Information og kommunikation.

Figur 8: Andele af fuldtidsbeskæftigede personer på fast-track ordningen fordelt på brancher



Kilde: jobindsats.dk

Anmærkning: Det er i denne figur ikke muligt at udskille beløbssporet på fast-track ordningen fra de andre spor. Fordelingen på brancher er baseret på omregning til fuldtidsbeskæftigede personer. I beregningerne indgår alle med indkomst og ophold efter fast-track ordningen uanset antallet af månedsindberetninger, ligesom samme person kan indgå i flere brancher. Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode og afrundingsforskelle.

| UDLÆNDINGENÆVNET |

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 21. marts 2017
Sagsnr.: 17/058295
Sagsbeh.: JUJ

Udlændingenævnet har den 15. marts 2017 fra Udlændinge- og Integrationsudvalget modtaget forslag til lov om ændring af udlændingeloven (forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen) L 161 i høring.

Udlændingenævnet kan oplyse, at nævnet ikke har bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen



Michael Kistrup
Formand for Udlændingenævnet