



Energi-,  
Forsynings- og  
Klimaministeriet

**Dato**  
x. august 2019

**Kontor i departementet**  
Energikontor II

**J nr.**

**Kontor i styrelse**  
Forsyning

**J nr.** 2019 - 3160

### **Høringsnotat vedr. forslag til lov om ændring af lov om elforsyning, lov om Energinet og lov om fremme af vedvarende energi**

Udkast til lovforslaget om ændring af lov om elforsyning m.v. har været udsendt i høring fra den 10. juli 2019 til den 19. august 2019.

Energistyrelsen har modtaget i alt 11 høringssvar, hvoraf følgende parter har fremsendt bemærkninger: Dansk Energi, Dansk Gartneri, EON, Fjernvarme Syd, Jysk Energi og Landbrug & Fødevarer.

Følgende høringssvar har meddelt, at man ikke har bemærkninger til høringen: Dansk Byggeri, Danske Revisorer, Forbrugerrådet Tænk og Forsyningstilsynet. Følgende høringssvar har meddelt, at de ikke agter at afgive høringssvar: Advokatrådet og CO-Industri.

Svarene har berørt følgende punkter:

1. Supplerende regler til forordning om det indre marked for elektricitet
2. Ændrede regler for kabellægning
3. Udløb af støtteordning for elektricitet produceret på decentrale kraftvarmeanlæg med naturgas eller biogas mv.

I det følgende gennemgås høringssvar til ovennævnte punkter. Kommentarer hertil er anført i kursiv.

Udover de ændringer, som høringssvarene har givet anledning til, er der foretaget en række mindre ændringer, herunder redaktionelle og lovtekniske ændringer i lovforslaget. Der er i den forbindelse sket en nyaffattelse af elforsyningslovens bestemmelse om prioriteret lastfordeling som følge af, at reglerne herom nu fremgår af elmarkedsforordningen.

Det skal bemærkes, at høringssvarene kun er gengivet i hovedtræk. Ønskes detaljerede oplysninger om svarenes indhold, henvises der til de fremsendte høringssvar.

#### **1. Supplerende regler til forordning om det indre marked for elektricitet**

Dansk Energi støtter bestemmelserne i elmarkedsforordningens artikel 5 om, at alle markedsaktører gøres ansvarlige for egne ubalancer. Det er en grundlæggende forudsætning for et velfungerende elmarked, at al indfødsning til og udtag fra nettet afregnes.

**Energi-, Forsynings- og  
Klimaministeriet**

Stormgade 2-6  
1470 København K

T: +45 3392 2800  
E: [efkm@efkm.dk](mailto:efkm@efkm.dk)

[www.efkm.dk](http://www.efkm.dk)



Som gennemførelsesforanstaltning i forhold til elmarkedsforordningens artikel 5 om balanceansvar, lægges op til, at elforsyningslovens § 27 c får et nyt stk. 8, der giver klima-, energi- og forsyningsministeren hjemmel til at fastsætte regler om undtagelse fra balanceansvar for visse typer af anlæg.

Dansk Energi mener principielt, at alle nyttilsluttede anlæg bør omfattes af balanceansvar, og at de foreslåede undtagelsesmuligheder for produktionsanlæg, der anvender vedvarende energikilder; demonstrationsprojekter; og statsstøttede anlæg kun i begrænset omfang bør anvendes.

For en række statsstøttede anlæg er det i dag Energinet som sikrer, at balanceansvaret varetages, således at anlægsejeren undtages fra at skulle finde en kommerciel balanceansvarlig markedsaktør for sin produktion. I praksis har Energinet konkurrenceudsat denne ydelse ved at gennemføre et udbud for varetagelse af balanceansvaret for sådanne anlægsporfølger. Dette lægges op til at kunne fortsætte.

Fremadrettet vil der formentlig komme stadigt flere ustøttede produktionsanlæg, der anvender vedvarende energikilder. Disse anlæg bør i udgangspunktet omfattes af balanceansvar.

For en mindre mængde ustøttede anlæg håndteres ubalancerne i dag af en kommerciel aktør på vegne af netselskabet, idet kundernes overskudsproduktion indgår som negativt nettab. Der er med andre ord tale om en slags indirekte balanceansvar gennem den kommercielle aktør, der også håndterer netselskabers nettab.

Det anbefales at fastholde den nuværende model, hvor den kommercielle part, der balancerer nettabet inklusive ustøttede små anlægs overskudsproduktion også fortsætter med dette, indtil den endelige implementering af artikel 52 i electricity balancing guideline om afregning af ubalancer.

Desuden indeholder lovforslaget en række konsekvensændringer som følge af den nye elmarkedsforordning. Dansk Energi har ikke kommentarer til konsekvensændringerne.

Landbrug & Fødevarer bakker i udgangspunktet op om, at elproduktionsanlæg skal betale for de ubalancer, man giver anledning til ift. produktion/forbrug/handel med el, men denne betaling skal være omkostningsægte. Landbrug & Fødevarer bakker derfor op om at videreføre undtagelser for balanceansvar for små anlæg og yderligere anlæg, der ikke producerer elektricitet til det kollektive elnet, eller anlæg, som kun producerer en begrænset mængde elektricitet til det kollektive elnet. Landbrug & Fødevarer finder det i særdeleshed vigtigt, at anlæg til egenproduktion med ingen eller begrænset salg til det kollektive net undtages fra balanceansvar.

For produktionsanlæg dimensioneret til egetforbrug har de senere års slingrekurs mht. tilskudsordninger, tariffer og afregningsregler indsnævret økonomien i private



produktionsanlæg, så den alene hviler på afgiftsfritagelse, for den strøm anlægsejer selv producerer og forbruger i samme øjeblik. Indføres en yderligere betaling for balanceansvar for eks. små/mellemstore produktionsanlæg, der er tilpasset egetforbrug men med begrænset salg til det kollektive net, vil incitamentet for investeringer i sådanne anlæg falde yderligere, hvilket ikke er fremmede for den grønne omstilling. Landbrug & Fødevarer ser derfor frem til Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets udkast til nærmere bestemmelser for undtagelseskriterierne.

Jysk Energi anfører, at der i lovforslaget lægges op til en mere generel bestemmelse om, at mindre produktionsanlæg vil få mulighed for at blive undtaget fra selvstændigt balanceansvar. Dog er det ikke klart ud fra lovforslaget, hvordan en given grænse vil blive fastlagt, eller om mindre anlæg fortsat vil få mulighed for at vælge elleverandør (balanceansvarlig). Jysk Energi mener, at der i dag er et velfungerende marked, hvor alle produktionsanlæg, der ikke af omfattet af "aftagepligt", frit kan vælge en elleverandør (balanceansvarlig). Det er endvidere Jysk Energis opfattelse, at prissætningen af de udbudte produkter er rimelig, og produktionskunder dermed ikke påføres urimeligt høje omkostninger. Det er Jysk Energis opfattelse, at den nuværende markedsløsning skal videreføres, så nettoafregnede elkunder frit kan vælge elleverandør på lige fod med, hvad der er tilfældet på forbrugssiden.

Dog bør der indføres krav om, at alle nettoafregnede elproduktionsanlæg skal vælge en elleverandør (balanceansvarlig) på deres overproduktion. Dette vil afhjælpe den situation, der kan forekomme i dag, hvor man risikerer, at der aldrig bliver valgt en elleverandør (balanceansvarlig) på et produktionsmålepunkt, og produktionen dermed ikke bliver målt.

E.ON stiller spørgsmål til, hvorvidt elbiler er omfattet af bestemmelserne vedr. VE-anlæg, men anfører endvidere, at eftersom anlæg, der i dag ikke er omfattet af balanceansvar, fortsat vil være undtaget fra balanceansvar, så er der ikke noget ved denne lovændring, som giver anledning til at forvente, at det vil have nogle konsekvenser for en større anvendelse af elbilernes batterier nu og i fremtiden.

Fjernvarme Syd anbefaler, at begrebet "Alle markedsdeltagere" defineres i elforsyningsloven.

#### Ministeriets bemærkninger:

*Formålet med forslaget om en hjemmel til klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte regler om undtagelse fra balanceansvar er at sikre, at de mindre VE-anlæg, der i dag ikke er omfattet af balanceansvar, fortsat vil kunne være undtaget. Der er typisk tale om små egenproducenter, der ikke producerer elektricitet til det kollektive elnet eller kun producerer en begrænset mængde elektricitet til det kollektive elnet. De regler, som ministeren fastsætter, skal endvidere ligge inden for rammerne af elmarkedsforordningen.*



*Det vil således ved en bekendtgørelse blive nærmere fastsat, hvilke anlæg, der undtages fra balanceansvar. Det vil være visse mindre anlæg, som ikke er omfattet af Energinets aftagepligt efter lov om fremme af vedvarende energi, og som producerer elektricitet ved anvendelsen af vedvarende energi. Disse anlæg er i dag ikke omfattet af balanceansvar, og samme anlæg vil blive undtaget fra balanceansvar via en bekendtgørelse for at sikre, at samme vilkår fastholdes for de pågældende anlæg.*

*Da bestemmelsen om undtagelse fra balanceansvar alene vedrører de anlæg, som i dag er undtaget fra balanceansvar, forventes bestemmelsen ikke at få konsekvenser for nye anlæg eller for anvendelsen af elbilers batterier.*

*Elmarkedsforordningen tilsiger, at såfremt der meddeles fritagelse fra balanceansvar, skal det sikres, at det finansielle ansvar for ubalancerne opfyldes af en anden markedsdeltager. Der vil således ikke være tale om, at produktionen ikke bliver målt, da der i forbindelse med undtagelsen skal udpeges en anden ansvarlig balanceansvarlig. Det vil i forbindelse med udmøntning af bekendtgørelsen blive nærmere analyseret, hvorledes dette konkret skal gennemføres.*

*Bemyndigelsesbestemmelsens ordlyd er blevet tilpasset som følge af høringssvarene, således at det i overensstemmelse med elmarkedsforordningen fremgår, at der vil være tale om undtagelse af produktionsanlæg, der anvender vedvarende energikilder med en installeret elkapacitet på mindre end 400 kW. Det bemærkes, at bemyndigelsen vil blive udmøntet således, at det alene vil omfatte de mindre anlæg, der i dag ikke er omfattet af balanceansvar. Der er endvidere tilføjet, at ministeren ligeledes fastsætter regler om, at det finansielle ansvar for ubalancer opfyldes af en anden markedsdeltager.*

*Begrebet "markedsdeltagere" fremgår af elmarkedsforordningen og er i medfør af artikel 2, nr. 25), defineret som "en fysisk eller juridisk person, der køber, sælger eller producerer elektricitet, der udfører aggregering, eller der er en operatør af tjenester vedrørende fleksibelt forbrug eller energilagringstjenester, herunder ved afgivelse af handelsordrer, på et eller flere elektricitetsmarkeder, herunder på balanceringsmarkeder".*

*Definitionen fremgår således direkte af elmarkedsforordningen, og vil ikke blive gengivet i elforsyningsloven. Bemærkningerne til lovforslaget vil blive tilpasset, således, at elmarkedsforordningens definition bliver gengivet.*

## **2. Ændrede regler for kabellægning**

Landbrug & Fødevarer finder det positivt, hvis de ændrede regler betyder færre elmaster på landbrugsjord, fordi de store master går udover driften af



landbrugsjorden, da de bl.a. kan have negativ virkning på markdriften og hermed effektiviteten og jordkvaliteten. Landbrug & Fødevarer finder det derfor helt afgørende, at de interessenter, der påvirkes af bl.a. kabellægningsprojekter, inddrages tæt i processen. Omvendt er Landbrug & Fødevarer bekymrede for, at bestemmelsen, som giver hjemmel til, at ministeren kan godkende projekter alene af hensyn til forskønnelse, kan resultere i en stor regning, der i sidste ende betales af forbrugeren, og finder det derfor vigtigt, at der også tages hensyn til energiforbrugere og de samfundsøkonomiske hensyn ved projekteringer.

Ministeriets bemærkninger:

*Formålet med de ændrede regler for kabellægning er at sikre fornøden lovhjemmel til udmøntning af de dele af PSO-aftalen, hvor ændringer i eltransmissionsnettet skal ske alene af hensyn til forskønnelse. De ændrede regler vil endvidere kunne danne grundlag for at udmønte fremtidige politiske aftaler, der vedrører ændringer i eltransmissionsnettet alene af hensyn til forskønnelse. De ændrede regler har således ikke til formål at give hjemmel til enhver ændring af eltransmissionsnettet alene af hensyn til forskønnelse, men kun ændringer, der prioriteres politisk, herunder gennem afsættelse af den fornødne finansiering.*

**3. Udløb af støtteordning for elektricitet produceret på decentrale kraftvarme-anlæg med naturgas eller biogas mv.**

Landbrug & Fødevarer og Dansk Gartneri finder det uhensigtsmæssigt, at anlægsejere på baggrund af forslaget kan risikere et krav om tilbagebetaling af pristillægget, længe efter ordningen er ophørt med at eksistere. For at tage hensyn til anlægsejernes økonomiske planlægning ift. ordningens ophør, vil Landbrug og Fødevarer og Dansk Gartneri derfor opfordre til, at perioden mellem udbetaling af pristillægget og beregningen/fremsendelsen af et evt. tilbagebetalingskrav, reduceres mest muligt.

Ministeriets bemærkninger:

*Bestemmelserne om eventuelt krav om tilbagebetaling af udbetalt grundbeløb, fremgår af bekendtgørelse nr. 760 af 24. juni 2013 om pristillæg til elektricitet produceret ved decentral kraftvarme m.v., som ændret ved bekendtgørelse nr. 1741 af 26. december 2017. Energistyrelsen foretager efter § 15 i bekendtgørelsen en efterkontrol af, om vilkåret om højeffektiv kraft-varme-produktion er opfyldt.*

*Ministeriet tager synspunktet om, at perioden mellem udbetalingen af pristillægget og fremsendelsen af et evt. tilbagebetalingskrav reduceres mest muligt, til efterretning, og vil arbejde for, at evt. tilbagebetalingskrav for 2019 afklares i umiddelbar forlængelse af, at energiproducenttællingen for 2019 foreligger.*