

Notat

03. oktober 2023
KIDS/CYRSAB/
METMIT
2023 - 6662

Høringsnotat om bekendtgørelsesudkast om tilskudspulje for frivilligindsatser med it-hjælp

Indledning

Udkast til bekendtgørelse om tilskudspulje for frivilligindsatser med it-hjælp har været i ekstern høring fra den 1. til den 25. september 2023 hos 119 myndigheder og civilsamfundsorganisationer.

Bekendtgørelsesudkastet er også offentliggjort på Høringsportalen.

Der er modtaget 22 tilbagemeldinger og høringssvar. Otte af disse indeholder bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet og er gengivet i tilpasset form og besvaret i dette høringssnotat. Tre bemærkninger har ledt til ændringer i bekendtgørelsen, *jf. næste afsnit*.

En oversigt over, hvilke af de hørte myndigheder og organisationer, der har givet en tilbagemelding eller afgivet høringssvar, fremgår af tabel 1.

Tabel 1
Afgivne høringssvar

Afsender	Dato	Bemærkninger
Finanstilsynet	01-09-2023	Nej
Rigsombudsmanden Færøerne	04-09-2023	Ja
Justitsministeriet	04-09-2023	Nej
Miljøministeriet	04-09-2023	Nej
Hjemmeværnskommandoen	05-09-2023	Nej
Kirkeministeriet	05-09-2023	Nej
Rigsrevisionen	06-09-2023	Ja
Rigsombudsmanden Grønland	06-09-2023	Ja
Dansk Ældrerråd	11-09-2023	Nej
Den Sociale Retshjælps Fond	11-09-2023	Nej
KOMBIT	14-09-2023	Nej
Ældre Sagen	19-09-2023	Ja
Danske Regioner	20-09-2023	Nej
Alzheimerforeningen	21-09-2023	Ja
Kirkens Korshær	21-09-2023	Nej
Erhvervsministeriet	22-09-2023	Nej
SUFO	22-09-2023	Ja
Ligeværd	22-09-2023	Ja
Dansk Blindesamfund	22-09-2023	Ja
Skatteministeriet	22-09-2023	Nej

Social-, Bolig og Ældreministeriet	25-09-2023	Nej
Dansk Industri	25-09-2023	Nej

Sammenfatning af ændringer i bekendtgørelsesudkastet

De indkomne høringssvar har givet anledning til følgende ændringer i bekendtgørelsen:

Bekendtgørelsesudkastets § 5, der præciserer ansøgerkredsen efter høringssvar fra **Rigsombudsmanden på Færøerne** og **Rigsombudsmanden i Grønland**.

”§ 5. Tilskud til frivilligindsatser, der har til formål at styrke den digitale inklusion i Danmark, kan ydes som tilsagn til civilsamfundsorganisationer, der har frivillige, der møder borgere med digitale udfordringer.”

Bekendtgørelsesudkastets § 8, stk. 3, nr. 2, er tilrettet efter høringssvar fra **Ældre Sagen**. Ældre Sagen mener ikke, at ”effekt for borgere” bør være et tildelingskriterium, da der i Danmark ikke tradition for at måle effekten af folkeoplysende indsatser samtidig med, at det ikke altid er muligt at måle effekten. Digitaliseringsstyrelsen anerkender, at det ikke altid er muligt på forhånd at kende effekterne af et endnu ikke afholdt projekt. På den baggrund er kriteriet om projektets effekt for borgere, der oplever udfordringer med den digitale kommunikation, præciseret med ordlyden:

”2) Hvor mange frivillige og borgere, projektet forventes at nå.”

Formuleringen erstatter tidligere formulering:

”2) Projektets effekt for borgere, der oplever udfordringer med det digitale.”

Bekendtgørelsesudkastets § 15 er ændret efter høringssvar fra **Rigsrevisionen**, der har foreslået nedenstående formulering:

”§ 15. Revisionen udføres i overensstemmelse med almindeligt gældende krav og standarder for godkendte revisorers virksomhed samt standarderne for offentlig revision. Standarderne for offentlig revision præciserer de særlige krav til en revision af et tilskudsregnskab, der følger af god offentlig revisionsskik, således som dette begreb er fastlagt i § 3 i lov om revisionen af statens regnskaber m.m. (lovbekendtgørelse nr. 101 af 19. januar 2012). Dette indebærer, at revisor gennemfører juridisk-kritiske revisioner og forvaltningsrevisioner som led i opgaven.”

Formuleringen erstatter tidligere formulering § 15:

”§ 15. Revisionen foretages i overensstemmelse med god offentlig revisionsskik, således som dette begreb er fastlagt i rigsrevisorlovens § 3, og nærmere præciseret i stk. 2 og 3 nedenfor og denne bekendtgørelses §§ 16-19 samt standarderne for offentlig revision (SOR).

Stk. 2. Ved revisionen skal revisor efterprøve følgende:

- 1) Om regnskabet er rigtigt og uden væsentlige fejl og mangler.
- 2) Om tilskudsbetingelserne i bevillingsbrevet er opfyldt.
- 3) Om tilskuddet er anvendt til formålet.
- 4) Om tilskudsmodtager har udvist sparsommelighed ved forvaltningen af de midler, der er omfattet af regnskabet.
- 5) Om de oplysninger, som tilskudsmodtager har meddelt tilskudsgiver om opfyldelsen af projektets eller aktivitetens formål og mål er dokumenterede.
- 6) Om tilskudsmodtager har foretaget en faglig afrapportering i de tilfælde, hvor tilskudsgiver har stillet krav om det, og at de data, der ligger til grund herfor, er pålidelige.
- 7) Om de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

Stk. 3. Revisionen udføres på baggrund af en vurdering af risiko og væsentlighed og kan baseres på både system- og substansrevision.”

Bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet, der *ikke* har ledt til ændringer

Foruden ovenstående, er der hørings svar, som ikke har givet anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Ældre Sagen finder det uklart, hvad der menes med bekendtgørelsesudkastets § 8 stk. 3, nr. 3, om muligheden for at udbrede indsatsen til andre organisationer og frivillig, som ikke er en del af projektet. Det understreges, at muligheden for udbredelse til andre organisationer og frivillige, ikke er et krav for at komme i betragtning til tilskudspuljen, omend det vægtes positivt ved vurderingen af indkomne ansøgninger. På baggrund af Ældre Sagens bemærkning er vægtningskriteriet uddybet i ansøgningsvejledningen til tilskudspuljen, der supplerer bekendtgørelsen.

Ældre Sagen bemærker desuden, at mindre organisationer kan have likviditetsudfordringer. Digitaliseringsstyrelsen konstaterer, at midler fra puljen udmøntes med rateudbetaling forud for forbrugstidspunktet for at imødekomme særligt mindre civilsamfundsorganisationer, der ikke nødvendigvis kan stille mellemfinansiering. På den baggrund vurderer Digitaliseringsstyrelsen, at der ikke er behov for revurdering af bekendtgørelsen.

Alzheimerforeningen ønsker at udvide ansøgerkredsen i bekendtgørelsesudkastets §§ 6 og 7, så tilskud kan gives til pårørende til borgere, der oplever digitale udfordringer. Digitaliseringsstyrelsen anerkender den indsats, som pårørende ofte yder. Der er dog ikke hjemmel i aktstykke 158 af 31. august 2023 til at imødekomme begæringen.

SUFO rejser bekymring om, at ansøgnings- og afrapporteringskravene kan afskrække mindre foreninger fra at ansøge. De opstillede krav er fastsat under hensyntagen til, at særligt mindre organisationer kan have begrænsede ressourcer. Derfor har Digitaliseringsstyrelsen foretaget grundig afdækning af, hvilke krav der eksisterer for puljer i samme størrelse og målgruppe og sammenholdt disse med hensynet til, at Digitaliseringsstyrelsen kan efterleve sine forpligtelser i forvaltningen af tilskuddet. Af disse hensyn tilrettes ansøgnings- og afrapporteringskravene ikke.

Ligeværd foreslår en udvidelse af tilskudspuljens formål og tildelingskriterier, jf. bekendtgørelsesudkastets §§ 1 og 7, til at omfatte mulighed for udvikling af læringskoncepter og it-understøttelse direkte målrettet borgere, der oplever digitale udfordringer. Digitaliseringsstyrelsen bemærker, at der ikke er hjemmel i aktstykke 158 af 31. august 2023 til at imødekomme begæringen.

Dansk Blindesamfund gør opmærksom på, at opkvalificering af frivilliges it-kompetencer ikke vil medvirke til et løft af fx synshandicappedes muligheder for at gøre brug af offentlige digitale løsninger. Digitaliseringsstyrelsen anerkender, at frivillig it-hjælp ikke kan stå alene i forhold til at skabe bedre muligheder for borgere, der er udfordrede af det digitale. Tilskudspuljen er en udmøntning af initiativ 4 af den politiske aftale om digital inklusion af 27. juni 2023, som sigter mod at gøre det mere attraktivt at være it-frivillig. Tilskudspuljen skal således betragtes som et af flere initiativer i en større indsats for digital inklusion.

Det bemærkes i øvrigt, at Digitaliseringsstyrelsen er enig med **Ligeværd** og **Dansk Blindesamfund** i, at borgere ikke skal blive afhængige af andre mod deres vilje.