

Arbejdstilsynet
at@at.dk
msk@at.dk
cabr@at.dk

Høringssvar til udkast til lovforslag om id-kort på byggepladser

26. november 2025
SGJ, BFL, KRGH
Dok ID: 446387

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) har den 30. oktober 2025 modtaget høring om udkast til lovforslag om id-kort på byggepladser.

Indledningsvist bemærker DA, at lovforslaget er en del af udmøntningen af regeringens udspil om en ny overenskomstbaseret erhvervsordning og initiativer mod social dumping, som blev præsenteret den 30. juni 2025. Lovforslaget udmønter desuden aftalen om styrket indsats mod social dumping indgået af regeringen, SF, Enhedslisten, DF, Radikale Venstre og Alternativet den 8. oktober 2025.

DA kvitterer for, at der med lovforslaget gives mulighed for, at der kan laves branchespecifikke løsninger, som i videst muligt omfang kan tage højde for specifikke forhold og behov. For DA er det centralt, at loven giver mulighed for, at der kan anvendes forskellige id-kortløsninger, så længe løsningen lever op til lovens krav.

Omfattende objektivt ansvar og bødeniveau

Det følger af den politiske aftale, at bygherren har ansvaret for at sikre id-kort for alle, der udfører arbejde den pågældende byggeplads.

Lovforslaget pålægger dog bygherren et meget vidtgående objektivt ansvar for overholdelse af loven, uanset om overtrædelsen kan tilregnes bygherren som forsætlig, uagtsom eller endog undskyldeligt.

I forlængelse heraf bemærkes det, at der i lovforslagets bemærkninger lægges op til et højt udgangspunkt for bødeniveauet på 10.000 kr. uanset overtrædelsens karakter. Således vil det objektive ansvar betyde, at en undskyldelig overtrædelse, f.eks. at en ansat hos en virksomhed på byggepladsen eller en ansat hos dennes underleverandør, der har glemt sit id-kort eller ikke har mere strøm på mobiltelefonen (hvis id-kortet er en app), vil føre til en bøde på 10.000 kr. for bygherre. Dette forekommer uproportionalt.

Vester Voldgade 113
1552 København V
Tlf.: 33 38 90 00
CVR 16834017
da@da.dk
da.dk

Da det følger af den politiske aftale, at bygherre har det overordnede objektive ansvar for id- kort, er det væsentligt, at der kan tages højde for undskyldelige omstændigheder mv. i bødefastsættelsen. Det objektive ansvar hos bygherre bør i udmålingen af bøder i visse tilfælde adskille sig fra det ansvar, man evt. ville kunne have placeret hos den direkte arbejdsgiver, som er tillagt arbejdsgiverbeføjelser mv.

Bøden bør derfor fastsættes efter en konkret vurdering af overtrædelsens karakter, omfang og eventuelle skærpende eller formildende omstændigheder.

DA noterer sig, at straffelovens § 50, stk. 3, ikke finder anvendelse og bygherre vil således kontraktsretligt kunne kræve bøderne betalt eller erstattet af andre. Mulighed for at indkræve pengene hos entreprenøren, som vil kunne kræve bøden betalt af dennes underleverandør, ændrer ikke herpå.

Det er på den baggrund DA's opfattelse, at bødeniveauet skal fastsættes efter en konkret vurdering.

Oplysninger om opholdstid

Det er afgørende for DA, at det præciseres, at oplysninger om arbejdstageres opholdstid på byggepladsen ikke kan sidestilles med arbejdstid. Opholdstid er ikke det samme som arbejdstid, og et krav om registrering heraf går efter DA's opfattelse ud over den politiske aftale og forudsætningerne herfor, som ligger til grund for lovforslaget.

Det fremgår af lovbemærkningerne, at registreringen af opholdstid vil kunne give en indikation af omfanget af arbejdet på byggepladsen. Dette vil efter DA's opfattelse være i strid med den politiske aftale, hvis oplysninger om opholdstid i praksis vil blive anvendt som et indirekte udtryk for arbejdstid. Dermed bevæger lovforslaget sig ud over den politiske aftales ramme.

Formålet med id-kortet er at kunne dokumentere, hvem der opholder sig på byggepladsen – ikke at foretage en løbende registrering af arbejdstid. Det har aldrig været hensigten, at kortet skulle anvendes som et kontrolredskab i relation til arbejdstid eller arbejdstidsregler.

Det skal derfor fremgå klart af bemærkningerne, at oplysninger om opholdstid alene kan anvendes til det formål at dokumentere adgang til byggepladsen, og at de ikke må videregives til Arbejdstilsynet eller andre myndigheder med henblik på kontrol af arbejdstid.

Endelig bemærkes det, at løbende registrering af opholdstid ikke er nødvendig for nogen af de erhvervsordninger, der giver adgang til arbejdstilladelse. Det er derfor ikke korrekt, som anført i lovforslaget, at

dette vil understøtte myndighedernes kontrol med arbejds- og opholdstilladelser. Et krav herom vil blot påføre virksomhederne unødige administrative byrder uden dokumenteret effekt.

Opbevaringskrav

DA stiller sig uforstående over for at data, jf. § 7, stk. 2, skal opbevares i 5 år efter kortindehaverens ophør af ophold på byggepladsen. Der er intet i formålet der tilsiger, at oplysningerne skal opbevares i 5 år, ligesom det ligger ud over den politiske aftale. Det er efter DA's opfattelse både uproportionalt og en administrativ byrde, der pålægges bygherre med et sådan opbevaringskrav, som anses for at være længere end det nødvendige.

Det er DA's opfattelse, at opbevaringskravet skal være kortere. Der kan i den forbindelse henvises til at oplysninger om køre- hviletid fx kun skal opbevares af virksomheden i 2 år.

Arbejdstilsynets tilsyn

DA finder det uhensigtsmæssigt, at lovforslagets § 8 og § 9 er formuleret på en måde, der kan forstås som om, at det alene er myndighederne, der fører kontrol med vilkårene på det danske arbejdsmarked.

Det er overenskomstparterne, der fører tilsyn med og håndhæver løn- og ansættelsesvilkår på det danske arbejdsmarked gennem det fagretlige system.

Bestemmelsernes ordlyd indebærer en utilsigtet udvidelse af myndighedernes kontrolopgave, hvorfor de bør ændres, så det tydeligt fremgår, at begrebet "vilkår på arbejdsmarkedet" alene omfatter de kontrolopgaver, der allerede falder inden for Arbejdstilsynets og andre relevante myndigheders kompetenceområde.

Oplysninger om bopæl

Selvom den politiske aftaletekst angiver, at oplysninger om arbejdstageres bopæl skal indberettes, skal DA dog bemærke, at det bør overvejes om myndighederne skal have adgang til disse oplysninger i alle tilfælde.

Der findes arbejdstagere, som bevidst har valgt at have en hemmelig eller beskyttet adresse af sikkerheds- eller beskyttelseshensyn. Et krav om indberetning af bopæl i de situationer vil derfor kunne rejse alvorlige spørgsmål om beskyttelse af privatlivets fred og databeskyttelse.

DA mener, at oplysninger alene skal indsamles, hvor der er en saglig begrundet, jf. databeskyttelsesforordningens princip om dataminimering. Et sådant krav bør derfor udgå eller i det mindste begrænses til tilfælde, hvor det er sagligt begrundet. Oplysning om bopæl bør derfor alene ske i de tilfælde, hvor arbejdsgiveren stiller bolig til rådighed for

arbejdstageren, da der her er et sagligt og nødvendigt formål med registreringen.

Deling af oplysninger

Der er i lovforslagets § 9 lagt op til en meget vidtgående adgang til anvendelse af og adgang til oplysninger fra myndighedernes side. Adgangen går lagt videre end den politiske aftale fra oktober 2025. DA mener, at adgangen til data skal begrænses til de myndigheder, som arbejder med kontrol af udenlandsk arbejdskraft, og oplysninger må kun anvendes til de formål som de er indsamlet til.

Med venlig hilsen
DANSK ARBEJDSGIVERFORENING

Stine Graaskov Lemke

København den 27. november 2025

Til Beskæftigelsesministeriet

Att: at@at.dk; Mie Skovgaard: msk@at.dk; Camilla Brovang cabr@at.dk

Lovforslag: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/70623>

Høringssvar

Forslag til Lov om id-kort på byggepladser

Bygherreforeningen takker for muligheden for at afgive høringssvar til *"Lovforslag om ID-kort i bygge- og anlægsbranchen"*.

Generelt finder vi lovforslaget hensigtsmæssigt, og vi billiger, at der tilstræbes ordninger og systemer, som kan styrke kontrol, sikkerhed og ordnede forhold i bygge- og anlægsbranchen. ID-kort på byggepladsen er allerede en velkendt og udbredt metode hos mange af vores store medlemmer til bl.a. at føre kontrol med løn og arbejdsvilkår, ligesom det understøtter arbejdsmiljø og sikkerhed på byggepladsen. Det er et vigtigt skridt i det kontinuerlige arbejde med at forbedre os på disse områder.

Central løsning og inddragende proces

Bygherrerne i Danmark ønsker generelt, at der i branchen etableres en central løsning, som skaber de bedste forudsætninger for at kunne dele data og mindske de administrative byrder.

Det er vores ønske, at man i det videre arbejde skaber en inddragende proces, som involverer alle relevante parter i udviklingsprocessen og dermed giver de bedste forudsætninger for en god implementering. En proces, der belyser og forholder sig til udfordringer omkring retssikkerhed, proportionalitet og privatlivsbeskyttelse for alle parter – herunder naturligvis også de offentlige og private bygherrer.

Yderligere bør man inddrage eksisterende erfaringer, metoder og systemer i udviklingsprocessen og de konkrete løsninger. En løsning må ikke skabe parallel administration eller øge risikoen for fejl i registreringer og misforståelser, som igen kan øge administrationen og udfordringerne.

Rolleafklaring

Ud fra lovforslaget er der ingen tvivl om, at bygherrerne i Danmark bliver et helt centralt omdrejningspunkt for ID-kortets virke og effekt i samarbejde med bygherrenes entreprenører på de mange forskellige byggepladser. Vi mener, at rollefordelingen specificeres tydeligt og entydigt.

Det er generelt vores holdning, at det må være bygherrens ansvar at sikre pladsadgang og registrering af personer og medarbejdere på en byggeplads. Bygherrerne har dog ikke medarbejderansvaret og den direkte ledelsesret overfor de enkelte medarbejdere. Derfor må det påhvile entreprenøren at sørge for, at personoplysningernes rigtighed er sikret, eller at der er pligt til, at personen til enhver tid har ID-kort på kroppen og er klar til at vise det. Ansvarsdelingen bør også afspejles i forhold til bøddelinger.

Vi mener også, det er vigtigt at understrege, at selvom bygherren har ansvaret for ID-kortet, så kan opgaven for anvendelse og brug godt uddelegeres til entreprenøren. Det må så være bygherren, som udfører forskellige kontroller og stikprøver mv., da vores erfaring er, at netop sådanne supplerende aktiviteter er afgørende for, at ID-kortet virker efter hensigten.

Klargør byrder, omkostninger og værdi

Vi mener, det er vigtigt at være opmærksom på, at indførelsen af ID-kort på alle byggeprojekter over 100 mio. kr. vil medføre øgede investeringer og administrative byrder. Dette faktum kan virke kontra-produktivt for implementeringslysten i branchen. Derfor er det vigtigt enten at kompensere på anden måde og være ganske klare på den værdi kortet kan skabe for branchen og de virksomheder som er involveret.

Kommentarer i detaljer:

Følgende er en række detaljerede betragtninger, som vi finder det væsentligt at inddrage i arbejdet med at udvikle kortet, og som kan skærpe lovteksten og øge dens effekt i branchen. Detaljerne er en uddybning af vores pointer og kan tjene til at skærpe lovteksten samt implementering af loven og de konkrete it-løsninger.

Fokus på værdiskabelse

Vi mener generelt, at det er afgørende, at vi i processen har fokus på ID-kortets potentielle værdiskabelse for bygge- og anlægsbranchen. Kortet skal naturligvis bidrage til at løse nogle konkrete udfordringer og problemer, ligesom det giver bedre muligheder for at overholde den gængse lovgivning og gør bygherrerne mindre sårbare over for sager om snyd.

Men loven rummer også en række potentialer, som ligger udover det specifikke formål. Disse er bl.a. beskrevet her:

Øget viden om brodne kar i branchen: ID-kortet kan give bygherrerne en øget viden om virksomhedernes gøren og ageren på byggepladsen, herunder antallet af kæder samt virksomhederne i kæden på byggepladsen. Vi ved, at snyd med løn og arbejdsvilkår sker i anden og tredje led i leverandørkæderne. Med øget viden om virksomhederne på byggepladsen kan bygherrerne i højere grad gardere sig mod virksomheder, som ikke overholder lovgivningen fremadrettet. Udbudsloven giver netop muligheder for dette. Desuden kan bygherrerne dele viden om de såkaldte brodne kar i branchen.

Effektiviseringsgevinster: Vi forventer, at ID-kortet vil have en positiv indflydelse på arbejdsmiljøet. Et bedre arbejdsmiljø har en positiv indflydelse på effektiviteten i en byggeproces. Dette element er afgørende i arbejdet med implementeringen og forståelsen af det nye system.

Bedre omdømme: Byggebranchen har mange sager i medierne, som skaber et uheldigt og problematisk billede af branchen. Når ID-kortet arbejdes aktivt med for at nedbringe snyd og bedrag, vil det have en positiv indflydelse på det fælles omdømme.

Processen er vigtig

ID-kortet skal fungere på tværs af en række aktører i branchen og bør drives i en central model. Vi mener, det er afgørende, at der etableres en god og solid udviklingsproces, ligesom der oprettes en god governancestruktur, som indarbejder de forskellige branchehensyn, der findes.

Vi har følgende input til lovforslaget:

Tidlig og reel inddragelse af bygherrerne i kravspecifikation, governancestruktur, drift og finansiering: ID-kortet er en omfattende nytænkning af organiseringen af kontrollen omkring en byggeplads. Det er derfor afgørende, at bygherrerne inddrages i den nærmere udmøntning og implementering af loven og de specifikke løsninger, således at vi undgår unødigt administration.

Opsamling af erfaringer fra eksisterende projekter hos bygherrer: Der er gennemført mange projekter på landets byggepladser med ID-kort. For eksempel har Vejdirektoratet, Bygningsstyrelsen, Københavns Kommune, Femern og Novo Nordisk gjort sig erfaringer med kontrol på byggepladser. Erfaringer fra disse projekter bør inddrages i processen med at udforme et nyt ID-kort.

Samkøring med andre systemer: De nye systemer, som skal implementeres, bør forholde sig til eksisterende systemer hos bygherrer, entreprenører og IT-udbydere. Desuden bør der bygges videre på den viden og de systemer, som allerede findes.

Implementeringen sker gradvis og via et eller flere pilotprojekter: Vi opfordrer til, at man i planerne for udvikling og implementering af et nyt centralt IT-system overvejer at afprøve systemet på udvalgte bygge- eller anlægsprojekter, samt at implementeringen sker gradvist, så det er muligt at justere løsningerne løbende.

Der bør foretages en evaluering af systemet efter 2-4 år: Når der er sket en implementering af et nyt system, bør der i processen indarbejdes en evaluering, således at man kan justere eventuelle uhensigtsmæssigheder få år efter implementeringen.

Input til den konkrete løsning

Detaljer i udvikling og implementering er vigtige i forhold til at sikre byggeriet et ID-kort, som kan skabe værdi og gøre en forskel på de forskellige byggepladser.

Vi har følgende input til lovforslaget:

Rollebaseret adgang til data: Vi finder det afgørende, at den endelige løsning har en rollebaseret tilgang, så de relevante parter til et byggeri, inkl. medarbejdere, har adgang til kortet og dets indhold, selvfølgelig under hensyn til gængs lovgivning og GDPR-regler.

Central løsning foretrækkes: Generelt er bygherrerne i Danmark for en central løsning. Det stiller alle bygherrer og byggeprojekter lige og sænker de administrative byrder for hele branchen, da alle gør tingene nogenlunde på samme måde og stiller de samme krav på markedet. Desuden vil man med en fælles løsning kunne samle data og give overblik for hele branchen. Et opmærksomhedspunkt for dette er dog, at løsningen ikke skal medføre en monopollignende situation. Data skal derfor gøres tilgængelige på en måde, hvor private aktører kan bygge løsninger oven på systemet og skabe mere værdi med yderligere oplysninger eller services. Dermed opfordrer vi til åbne standarder og veldokumenterede API'er – sikret via en rollebaseret tilgang.

ID-kortet skal følges op med kontrol: Efter dialog med mange medlemmer, der har erfaring med ID-kortløsninger, er meldingen, at ID-kort er et godt initiativ til bl.a. at sikre løn og arbejdsvilkår. Men alle siger enstemmigt, at dette initiativ ikke kan stå alene. Det er overordentligt svært at kontrollere lange leverandørkæder, da der snydes med lånte kort mv. Der skal suppleres med bl.a. adgangskontrol, stikprøver og generel kontrol med snyd via f.eks. kontrolenheder, som findes i Københavns Kommune og hos flere statslige bygherrer. Desuden kan der suppleres med krav om et maksimalt antal kæder på en byggeplads.

Registrering kan følge medarbejdere på flere pladser: Medarbejdere og virksomheder skal gerne kun registrere sig én gang i et centralt register og ikke starte forfra hver gang, man skifter bygherre. Dette giver øget gennemsigtighed også i forhold til virksomhederne. Ganske ofte vil virksomheder og medarbejdere arbejde på flere byggepladser samtidig.

Samkørsel med driften: Det er en fordel, hvis kortet kan videreføres til f.eks. driften af ejendom eller bygning og dermed knyttes til andre risikosektorer, f.eks. rengøring, service og transport.

Fremtidssikret løsning: Det er vigtigt, at det kommende ID-kort er fremtidssikret, så det kan spille sammen med kommende europæiske initiativer, som det europæiske sociale sikkerhedskort (ES-SPASS), trække data fra andre europæiske lande og på sigt være en del af – eller tale sammen med – et europæisk ID-kort.

Juridiske aspekter til overvejelse

ID-kortet indebærer en øget registrering af både medarbejdere og virksomheder på en byggeplads. Det er afgørende, at denne registrering ikke konflikter med anden lovgivning, og at løsningen er implementerbar i forhold til de gængse roller, ansvar og regler, som findes i byggebranchen, som jo har sit eget aftalesystem (AB18).

Vi har følgende input til lovforslaget:

Uhensigtsmæssigt, at krav om 100 mio. kr. er inkl. projektering: Sædvanligvis adskiller vi projektering og udførelse, når vi regner projekternes budgetter. På et anlæg til f.eks. 90 mio. kr. kan man forestille sig, at projekteringen koster minimum 10 mio. kr. Desuden siger projekteringsomkostninger

intet om medarbejdervolumen på pladsen, hvor udfordringerne med løn og arbejdsvilkår typisk opstår. Beløbet er derfor misvisende. Vi foreslår i stedet at anvende den gængse opdeling og lade grænsen på 100 mio. kr. gælde for udførelsen.

Yderligere vil vi blot påpege, at det kan være vanskeligt at kontrollere projektsum hos private bygherrer.

Krav om opholdsadresse og opholdstid: Som beskrevet i indledningen bør roller og ansvar mellem bygherrer og entreprenører skærpes.

I den forbindelse er det en naturlig bygherreopgave at samle en byggeplads med indhegning og adgangskontrol, herunder at sikre, at oplysninger til et register bliver indberettet, samt at afmelde byggepladsen i registret, når arbejdet er færdigt.

Opholdstider kan være et særdeles nyttigt styringsredskab i forhold til forsinkelse og transparens i byggeprojektets fremdrift. Personoplysningernes rigtighed er entreprenørens ansvar. Det gælder både manglende indmelding af ændringer og situationer, hvor der foregår snyd, og kortet eksempelvis videregives til andre.

Tilføjelser til ID-kort: Vi ser gerne, at krav om telefonnummer bliver en del af stamdata, ligesom kortet gerne må oplyse om, hvor i underleverandørkæden medarbejderen er tilknyttet. Oplysningerne skal kunne verificeres og valideres.

Økonomi bør afdækkes

Implementeringen af ID-kortet vil have umiddelbare økonomiske konsekvenser for bygherrer og andre dele af byggeriet. Dette faktum bør behandles og modsvares i lovarbejdet og implementeringen. Vi har følgende input til lovforslaget:

Økonomien ved lovforslaget bør klargøres: Ifølge lovforslaget er der alene økonomiske konsekvenser for staten i form af øgede udgifter hos Arbejdstilsynet. Her står, at forslaget ingen direkte økonomiske konsekvenser har for kommuner og regioner. Kommuner og regioner vil alene have udgifter i det omfang, de måtte være bygherrer for bygge- og anlægsprojekter omfattet af loven.

Vi finder det vigtigt at påpege, at staten, kommuner og regioner – på linje med private bygherrer – også vil skulle afholde betydelige udgifter til ID-kort, registrering, dataopbevaring og indberetning. Det bør fremgå klart og tydeligt fra starten, at forslaget medfører økonomiske konsekvenser for alle bygherrer, herunder også offentlige, og ikke kun for Arbejdstilsynet.

Mvh
Jesper Malm, politisk chef
Bygherreforeningen

Mail. jm@bygherreforeningen.dk
Tlf. 22944161

Arbejdstilsynet

at@at.dk

Att.: msk@at.dk og cabr@at.dk

Journalnummer 2024 – 83130

Høringssvar vedr. udkast til lovforslag om id-kort på byggepladser

Dansk Industri (DI) takker for muligheden for at svare på denne høring. I DI ser vi positivt på kravet om et id-kort på byggepladser, som udgør en del af regeringens udspil til etablering af en ny overenskomstbaseret erhvervsordning for internationale medarbejdere, som blev offentliggjort den 30. juni 2025.

I DI ser vi kravet om id-kort på de danske byggepladser som et værktøj til at styrke myndighedernes mulighed for at udføre kontrol med international arbejdskraft, arbejdsmiljø, økonomisk kriminalitet og social dumping. Det handler om at skabe tryghed og orden på byggepladsen. Når alle kan identificeres hurtigt og præcist, er det lettere at skabe ordnede forhold og understøtte et godt samarbejde på pladsen.

Det er dog vigtigt at have for øje, at id-kort ikke vil kunne levere den fulde løsning på alle problemer, som opstår omkring løn- og arbejdsforhold, som vi har set på udvalget byggepladser. Men med en velimplementeret løsning, vil id-kort være et vigtigt værktøj blandt flere i værktøjskassen til at sikre bedre og mere ordnede forhold på byggepladsen.

DI ser det meget positivt, at der åbnes for muligheden for en brancheløsning med en branchestandard, der giver mulighed for at inddrage kommercielle erfaringer og aktører, som allerede befinder sig på markedet i dag. Det giver et positivt udgangspunkt for at lande en model, der potentielt kan holde omkostningerne nede samtidig med, at der er fokus på at skabe reel værdi for virksomhederne, som kan gå ud over kravene til id-kortet.

En veldrevet brancheløsning forudsætter et positivt samspil med staten, hvor det bl.a. er væsentligt at fremhæve behovet for dataintegration og statsligt ejerskab til data i id-kort registret, jf. de specifikke bemærkninger nedenfor.

DI erklærer herudover enig i de bemærkninger, som Dansk Arbejdsgiverforening har fremsat i separat høringssvar til nærværende udkast til lovforslag om id-kort.

Generelle bemærkninger

En administrativ let og omkostningseffektiv implementering bør stå centralt, når det kommer til id-kort. Det er nødvendigt, at vi arbejder frem mod implementering af et krav, der giver værdi for branchens virksomheder, og som ikke belaster dem unødigt med tunge og bedyrende administrative processer og regler. Derfor skal man holde sig for øje, at der allerede nu er værdifulde erfaringer til stede på markedet i Danmark såvel som vores nordiske naboer fra leverandører og kunder, som allerede bruger id-kortløsninger i dag. Disse kan man med fordel drage ind i arbejdet med en dansk løsning.

Det er vigtigt at holde sig for øje, at mange af de konkrete krav, der fremsættes i lovforslaget i sidste ende skal understøttes af en it-løsning. Jo flere specifikke krav, jo mere kompleks bliver løsningen i sidste ende. Dette medfører øget administration og flere omkostninger for virksomhederne. Det er derfor afgørende, at loven opstiller en udtømmende liste over krav til id-kort, og DI ønsker ikke, at denne liste bliver udvidet. Enhver udvidelse vil - ud over omkostninger og administration for virksomhederne - også øge udviklings- og driftsomkostninger af en id-kort løsning.

DI kvitterer for, at loven ikke afskærer muligheden for, at der kan anvendes forskellige id-kort-løsninger og leverandører, såfremt de opfylder kravene fastsat i loven. Det betyder, at der er mulighed for at benytte de eksisterende leverandører på markedet.

DI gør ligeledes opmærksom på, at id-kort ligger højt på dagsordenen i EU. Det er derfor vigtigt, at vi arbejder frem mod en løsning, som i videst muligt omfang imødeser udviklingen i EU på området og dermed reducerer eventuelle omkostninger til harmonisering i fremtiden.

Anlægssum

Det fremgår af §1, at loven gælder for alle bygge- og anlægsprojekter med en anlægssum over 100 mio. kr. både offentlige og private projekter. Det står uklart, hvorvidt bygherren af egen drift skal anmelde projektet til Arbejdstilsynet, eller bygherre af egen drift skal foretage indberetninger til id-kort registret, når anlægssummen overstiger 100 mio. kr.

Af bemærkningerne til §1 fremgår det, at kravet om id-kort bortfalder, hvis bygherre kan godtgøre, at der er rimelig sandsynlighed for, at anlægssummen på det færdige projekt bliver mindre end først antaget og kommer under 100 mio. kr. Det står uklart, hvad bygherre skal fremlægge af dokumentation for at kunne godtgøre dette og hvorvidt en handling er nødvendig i disse tilfælde.

Det står ligeledes uklart, hvorvidt bygherre skal dokumentere en anlægssum på under 100 mio. kr. ved projektets opstart eller såfremt Arbejdstilsynet beder om dette ved tilsynsbesøg på byggepladsen. Dette bør konkretiseres, så det står klart for bygherre, hvordan de skal forholde sig til de nye krav om id-kort på deres projekter.

Unikt id-nummer og ejerskab til data

En afgørende forudsætning for en værdiskabende model for id-kort handler om at kunne give hver enkelt medarbejder et unikt id-nummer på kortet, som henviser til en bestemt person, som er ansat i en bestemt virksomhed. Det betyder, at der kun findes én person med det nummer i registret, og det medfører, at man ved flere leverandører af id-kort kan undgå, at der oprettes dubletter i systemet, når en ny udbyder opretter den samme person i registreret ved eksempelvis jobskifte.

For at sikre oprettelsen af et unikt id-nummer, bør man overveje at etablere en database som en *single source of truth* i form af id-kort-registret. Databasen kan med fordel integrere til grundlæggende oplysninger om personen, virksomheden og ansættelsen. Oplysningerne i databasen bør ejes af en offentlig myndighed, jf. §5, stk. 3. Det vil konkret betyde, at man kan oprette en person og integrere til CPR-registret, CVR- og RUT-registret samt SKAT (ift. midlertidige skatenumre for udenlandske medarbejdere). DI gør opmærksom på, at det skaber behov for en højere grad af integration mellem myndighederne end der pt. er forudsat i udkastet til lovgivningen.

Denne model er ligeledes med til at sikre kontinuitet, hvis den oprettede person eksempelvis har et midlertidigt CPR-nummer og derefter tildeles et permanent nummer. Ved modellen vil et skift af arbejdsgiver medføre tildeling af et nyt id-nummer med entydighed i forhold til både medarbejder og arbejdsgiver.

DI gør opmærksom på, at denne tilgang også vil kunne fungere med et europæisk id-kort og derved sikre, at vi ikke ender med at udvikle en løsning, som ikke er kompatibel med en harmonisering på tværs af EU.

Denne model giver en høj datakvalitet og reducerer den administrative byrde for virksomhederne på byggepladsen. Den ændrer ikke ved bygherrens ansvar for oprettelse og indberetning for de pågældende medarbejdere på pladsen, men sikrer, at der ikke sker snyd eller fejloprettelser.

Klar definition af personkreds og opholdstid

DI kvitterer for, at kravet om id-kort ikke omfatter personer, der med legitim grund kun kortvarigt opholder sig på byggepladsen, jf. §4, stk. 2. Der fremhæves specifikt post- og pakkelevering, men det står uklart, hvornår der er tale om kortvarigt ophold. Gælder det også specialiserede montører, som opholder sig på pladsen i en 1 dag? Bestemmelsen bør konkretiseres yderligere med henblik på at aflive eventuel tvivl og fortolkningsspørgsmål om hvem, der er i givet fald er omfattet af kravet.

I definitionen af byggepladsen, som fremgår af §2, er det nødvendigt at forholde sig til, at der findes en række byggepladser, der ikke er indhegnet eller har naturlig afgrænsning. Dette ses eksempelvis ved flere anlægsprojekter, hvorfor det bør fremgå, at der kan være undtagelser, som også har betydning for de personer, som befinder sig på pladsen.

Byggepladsens afgrænsning har ligeledes betydning for, hvordan bygherren registrerer opholdstiden på byggepladsen, hvor der i dag findes erfaringer på digital geofencing, når der ikke findes tydelige adgangsveje ind til byggepladsen.

Formkrav

Jf. §3, stk. 2 kan beskæftigelsesministeren fastsætte regler om, hvorvidt stk.1 kan fraviges. I den forbindelse vil DI påpege, at der skal tages højde for, at den endelig id-kort løsning potentielt kan medføre ventetid på oprettelse af id-kort til medarbejdere på pladsen. Dette er eksempelvis tilfældet i både Sverige og Norge. Der bør derfor tages højde for, at medarbejdere kan få adgang til pladsen, såfremt de afventer oprettelsen af et id-kort, og det kan dokumenteres, at dette er i proces.

DI har noteret, at beskæftigelsesministeren kan fastlægge regler om formkrav til id-kortet, jf. §3, stk. 4. Det skal bemærkes, at såfremt man vælger en digital model for id-kort, vil der være situationer, hvor enkelte medarbejdere ikke har en smartphone, der understøtter et digitalt id-kort. Her er man nødsaget til at overveje en løsning, hvor de få medarbejdere, som ikke kan fremvise et digitalt id-kort, har mulighed for at få udstedt et fysisk id-kort enten med chip eller QR-kode, som myndighederne kan aflæse på anmodning.

Adgang og håndtering af data

Jf. §6 er bygherre forpligtet til at registrere opholdstid på alle, der er omfattet af id-kortet på byggepladsen. Det bemærkes, at opholdstid ikke er det samme som effektiv arbejdstid på byggepladsen og derfor ikke må finde anvendelse som dokumentation for dette. DI kvitterer for, at dette fremgår klart af bemærkningerne og henviser i desuden til DA's bemærkninger om samme.

For at undgå snyd og sletning af data i forbindelse med registrering af data, er det en forudsætning, at indrapportering af opholdstid har skarpe leverancer dagligt. Såfremt man sætter kadencen til månedlige registreringer, vil det være sværere at sikre sig mod ændringer i data.

Det fremgår ikke af lovforslaget, hvordan bygherre skal forholde sig, såfremt det erfarer, at der er foretaget fejl ved registrering og bygherre har behov for at foretage ændringer i de indberettede registreringer. Der er behov for at åbne for legitime forespørgsler til ændring af tidligere registreringer inden for en given tidsramme, såfremt det kan dokumenteres, at der er fejlindberettet.

Det fremgår ligeledes af §7, stk. 2, at de indhentede data skal opbevares i 5 år efter kortindehaverens ophør på byggepladsen. Det er svært at se argumenter for, at det er nødvendigt at stille et omfattende krav på 5 år til bygherre, da formålet med id-kortet er at kunne identificere sig på byggepladsen, når denne er aktiv. DI vil opfordre til, at dette skæres ned til 1 eller maksimum 2 år.

Oplysninger på kortet

DI vil gerne opfordre til, at man overvejer en model, hvor specifikke oplysninger for byggepladsen ikke tilknyttes kortet, men i stedet opbevares i et system, som bygherre på byggepladsen er ansvarlig for. Det betyder, at man ikke tilknytter kortet til en specifik byggeplads og dermed heller ikke åbner for registrering af virksomhed ved udleje. Dette med hensyn til at skabe en langt mere omkostningseffektiv tilgang til ID-kortet, som vil blive unødigt kompliceret at administrere, når man ønsker at tilføje en eller flere byggepladser til en konkret medarbejder, som har sin gang på flere pladser i den samme periode.

Eksempelvis hvis en entreprenør indlejer mandskab, som alle har et id-kort, så kan man ende i en situation, hvor de arbejder 1, 2 eller 20 dage på pladsen, inden de skifter til en ny byggeplads. Skal bygherre, entreprenøren eller mandskabsudlejeren så ind og opdatere oplysningerne på id-kortet, hver gang de indtræder på en ny byggeplads? Det bliver en meget tung administrativ proces.

De administrative og økonomiske byrder ved håndtering af leverandørhierarki og udlejerrollen på id-kortet kan risikere at blive en signifikant administrativ opgave for projekter i denne størrelsesorden, som ofte kan have 30 – 40 forskellige CVR-numre gående på pladsen.

DI anerkender behovet for at koble id-kortet til byggepladsen, men vil i stedet foreslå, at oplysninger knyttet til byggepladsen, herunder arbejdsopgaver og udlejning, placeres i et andet system tilknyttet byggepladsen, som myndighederne kan få adgang til under kontrolbesøg.

Biometrisk godkendelse

Det bør overvejes at indføre mulighed for biometrisk ansigtsgenkendelse i forbindelse med lovgivningen. Biometrisk identifikation kan kobles til registrering af medarbejdernes opholdstid på byggepladsen, så der skabes sikkerhed for, at det er de rigtige personer, der har deres gang på pladsen. Dette kan gøres ved hjælp af ansigtsgenkendelse baseret på et officielt foto af medarbejdere, der indsamlet ved oprettelsen af id-kortet.

Adgang til oplysninger

Det fremgår af §9, stk. 3, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om terminaladgang til oplysninger efter stk. 1 til andre offentlige myndigheder end nævnt i stk. 2, når adgangen er sagligt begrundet i hensynet til overholdelsen af regler og vilkår på arbejdsmarkedet. Dette giver ministeren meget vide beføjelser til adgangen til oplysninger, og det bør i højere grad konkretiseres, hvilke offentlige myndigheder der kan tildeles adgang og på hvilke vilkår.

I §10 fremgår det, at indberetningspligtige har adgang til de oplysninger, der indberettet vedr. den pågældende. DI er enig i kravet, men vil blot gøre opmærksom på, at løsninger som denne påvirker den it-mæssige kompleksitet af løsningen – især hvis man ikke anvender MitID til at sikre adgang.

Økonomi og implikationer for virksomhederne i byggebranchen

I bemærkningerne til lovforslaget anslås de erhvervsmæssige implikationer at udgøre 47 mio. kr. i implementeringsåret samt 12 mio. kr. i de efterfølgende år. Til dette vil DI gøre gældende, at de erhvervsmæssige implikationer afhænger af den endelige model, som ender med at blive implementeret, hvor det igen er vigtigt at understrege, at der er behov for at have fokus på holde omkostningerne nede og gøre administrationen så let som muligt for de omfattede virksomheder.

Afslutningsvist, vil vi fra Dansk Industri understrege, at det er en afgørende forudsætning for etablering af ét id-kort, at selve certificeringsordningen vedtages og træder i kraft.

DI ser frem til at bidrage til udviklingen af en model for id-kort, og vi står naturligvis til rådighed, hvis ovenstående skulle give anledning til spørgsmål.

Med venlig hilsen

Frederik Krogsøe, DI

Til: Arbejdstilsynet (arbejdstilsynet@at.dk), Mie Skovgaard (msk@at.dk), Camilla Brovang (cabr@at.dk)
Fra: Alexander Søndergaard (soendergaard@smvdanmark.dk)
Titel: SV: Høring over lovforslag om id-kort på byggepladser
Sendt: 25-11-2025 11:03

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Høringssvar vedrørende lovforslag om id-kort på byggepladser

SMVdanmark støtter et fælles ID-kort for byggebranchen, da det skaber større gennemsigtighed på byggepladserne, gør det lettere at føre effektiv kontrol og bidrager til fair konkurrence på tværs af branchen.

Det er helt centralt, at der etableres ét fælles ID-kort på tværs af bygge- og anlægsbranchen. Et samlet ID-kort vil skabe klarhed, øge sporbareheden og sikre en ensartet tilgang uanset byggeplads eller aktør. Uden en fælles løsning risikerer branchen en fragmenteret model med parallelle systemer, som både øger omkostningerne og besværliggør kontrolindsatsen.

Det bør sikres, at medarbejdere og virksomheder kun skal registrere sig én gang i et centralt system, og at registreringen følger dem uanset bygherre eller projekt. Gentagen registrering er en markant administrativ byrde, der især rammer små og mellemstore virksomheder.

Med et centralt og genbrugeligt registreringsgrundlag reduceres fejl, ventetid og frustrationer – og medarbejderne kan komme hurtigere i gang på byggepladsen.

En forenklet registreringsproces vil samtidig øge compliance, da barriererne for korrekt registrering minimeres.

Vi anbefaler, at der etableres et centralt register, som både teknisk og juridisk kan trække på allerede eksisterende data fra CVR-, RUT-, CPR- og Skats registre.

Ved at genbruge data, der allerede kontrolleres og opdateres af offentlige myndigheder, undgår man dobbeltregistrering og fejlindtastninger. Det skaber samtidig en stærkere datainfrastruktur, som giver:

- hurtigere identitets- og virksomhedsverifikation,
- færre konflikter mellem registre,
- bedre muligheder for kontrolmyndighederne,
- større sikkerhed og ensartethed i dokumentationen.

Det bør være muligt for alle bygherrer at tilslutte sig ordningen – også for projekter under 100 mio. kr. Mange mindre projekter har samme behov for sporbarehed, gennemsigtighed og sikkerhed som større byggerier.

Dette vil også skabe et mere sammenhængende system, hvor ordningen ikke kun gælder for de største byggeprojekter, men kan blive et generelt branchestandardværktøj.

Vi kan tilslutte sig både en statsligt forankret løsning og en model drevet af branchen selv. Forudsætningen for sidstnævnte er dog, at ejerskabet deles bredt i byggebranchen og ikke koncentrerer hos én aktør.

En fælles forankring blandt flere aktører skaber større legitimitet, gennemsigtighed og sikkerhed for, at løsningen afspejler hele branchens behov.

En bred forankring sikrer desuden, at kortet ikke udvikles med udgangspunkt i snævre interesser, men derimod understøtter:

- en sund konkurrence,
- lige adgang for alle aktører,

- innovation på tværs af branchen,
- en stabil og troværdig governance-struktur.

Venlig hilsen

Alexander Søndergaard

Underdirektør – politik & analyse

Telefon: 54 34 57 00

SMVdanmark

SMVdanmark | Islands Brygge 26 | 2300 Kbh. S | smvdanmark.dk | T +45 33 93 20 00

SMVdanmark repræsenterer 18.000 medlemsvirksomheder. Vi er den eneste erhvervsorganisation, der udelukkende kæmper for bedre vilkår for de danske SMV'er.

Få vores nyhedsbrev – [klik her](#)



Fra: Camilla Brovang <cabr@at.dk>

Sendt: 30. oktober 2025 13:13

Til: Camilla Brovang <cabr@at.dk>

Cc: Mie Skovgaard <msk@at.dk>

Emne: Høring over lovforslag om id-kort på byggepladser

Til høringsparterne

Vedlagt fremsendes høringsbrev, høringsliste og udkast til lovforslag om id-kort på byggepladser.

Eventuelle bemærkninger til lovforslaget bedes sendt på e-mail til at@at.dk , msk@at.dk og cabr@at.dk senest **den 27. november 2025**.

Med venlig hilsen

Camilla Brovang

Chefkonsulent | Kontor for Jura og Forenkling | Arbejdsmiljøfagligt Center | Arbejdstilsynet

Tlf. 7220 8745 | cabr@at.dk



Arbejdstilsynet

Landskronagade 33 | 2100 København Ø

T 70 12 12 88 | at@at.dk | www.at.dk | [Behandling af personoplysninger](#)

Arbejdstilsynet, Danish Working Environment Authority

Landskronagade 33 | 2100 Copenhagen



Arbejdstilsynet
at@at.dk
msk@at.dk
cabr@at.dk

Opdateret høringsvar til udkast til lovforslag om id-kort

Kommunernes Landsforening (KL) har den 4. december 2025 fremsendt høringsvar med forbehold for politisk behandling. Høringsvaret har nu været behandlet af KL's bestyrelse, og endelig tekst fremgår nedenfor.

Kommunernes Landsforening (KL) har den 30. oktober 2025 modtaget høringsvar om udkast til lovforslag om id-kort på byggepladser.

Indledningsvist bemærker KL, at lovforslaget er en del af udmøntningen af regeringens udspil om en ny overenskomstbaseret erhvervsordning og initiativer mod social dumping, som blev præsenteret den 30. juni 2025. Lovforslaget udmønter desuden aftalen om styrket indsats mod social dumping indgået af regeringen, SF, Enhedslisten, DF, Radikale Venstre og Alternativet den 8. oktober 2025.

KL noterer sig, at det er vurderingen, at indførelse af id-kort på store byggepladser kan bidrage til håndhævelsen af, om arbejdet på de større bygge- og anlægsprojekter sker indenfor gældende lovgivning.

KL mener dog, at lovforslaget indeholder nogle udfordringer, som der bør tages hånd om.

KL bemærker for det første, at lovforslaget pålægger bygherren (kommunen) et meget vidtgående objektivt ansvar for overholdelse af loven, uanset om overtrædelsen kan tilregnes bygherren som forsætlig, uagtsom eller endog undskyldelig.

I forlængelse heraf bemærkes det, at der i lovforslagets bemærkninger lægges op til et højt udgangspunkt for bødeniveauet på 10.000 kr. uanset overtrædelsens karakter. Således vil det objektive ansvar betyde, at en undskyldelig overtrædelse, vil føre til en bøde på 10.000 kr. for bygherre. Dette forekommer uproportionalt.

Da det følger af den politiske aftale, at bygherre (kommunen) har det overordnede objektive ansvar for id-kort, er det væsentligt, at der kan tages højde for undskyldelige omstændigheder mv. i bødefastsættelsen.

Bøden bør derfor fastsættes efter en konkret vurdering af overtrædelsens karakter, omfang og eventuelle skærpende eller formildende omstændigheder.

Dato: 23. januar 2026

Sags ID: SAG-2025-05033
Dok. ID: 3661742

E-mail: ANJU@kl.dk
Direkte: 3370 3255

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 2



KL noterer sig, at straffelovens § 50, stk. 3, ikke finder anvendelse og bygherre vil således kontrakts retligt kunne kræve bøderne betalt eller erstattet af andre (fx underentreprenøren). Mulighed for at indkræve pengene hos entreprenøren, som vil kunne kræve bøden betalt af dennes underleverandør, ændrer ikke herpå.

Det er på den baggrund KL's opfattelse, at bødeniveauet skal fastsættes efter en konkret vurdering.

KL er generelt tilhænger af, at der med lovforslaget gives mulighed for, at der kan laves branchespecifikke løsninger, og dermed kan anvendes forskellige id-kortløsninger, så længe løsningen lever op til lovens krav.

I relation hertil bemærker KL for det andet til § 5, at spørgsmålet om, hvorvidt kortet indeholder de korrekte og opdaterede oplysninger, må håndteres inden for den endelige konkrete løsning (brancheløsning eller et statsligt) for id-kort, således at bygherren (kommunen) ikke skal være ansvarlig for, om kortet indeholder og løbende opdateres med de rigtige oplysninger, der fremgår af oplistningen i § 5.

KL bemærker for det tredje, at det fremgår af § 7, stk. 2, at data skal opbevares i 5 år efter kortindehaverens ophør af ophold på byggepladsen. Der er intet i formålet, der tilsiger, at oplysningerne skal opbevares i 5 år, ligesom det ligger ud over den politiske aftale.

Et sådant opbevaringskrav på 5 år vil efter KL's vurdering være en potentiel større opgave, som det kræver særlige holdepunkter for at gennemføre. Disse holdepunkter finder KL ikke er til stede.

Med venlig hilsen

Martin Steen Kabongo

Dato: 23. januar 2026

Sags ID: SAG-2025-05033
Dok. ID: 3661742

E-mail: ANJU@kl.dk
Direkte: 3370 3255

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 2



Kristelig Arbejdsgiverforening
Alsvej 7, 8940 Randers SV

Tlf. : 82 132 132
Mail : ka@ka.dk
Web : ka.dk

Randers den 6. november 2025

Høringssvar – Udkast til lovforslag om ID-kort på byggepladser

Arbejdsgiverforeningen KA takker for muligheden for at afgive høringssvar til udkastet til lov om ID-kort på byggepladser.

Som arbejdsgiverforening anerkender og støtter vi naturligvis formålet om at øge ordentlighed, gennemsigtighed og sikkerhed i byggebranchen. En effektiv ID-kortordning kan være et vigtigt redskab i kampen mod social dumping og uretmæssig brug af arbejdskraft. Vi finder det i den forbindelse helt naturligt, at tilsynet med ordningen placeres hos Arbejdstilsynet.

Vi finder dog, at lovforslaget i sin nuværende form risikerer at rejse væsentlige udfordringer for ikke mindst små og mellemstore virksomheder, som udgør hovedparten af byggeriets aktører.

Administrative byrder

Som vi læser lovforslaget, så indebærer det betydelige krav til registrering, løbende opdatering og kontrol af oplysninger. Vi er bekymrede for, at dette vil medføre øget bureaukrati, som i særlig grad vil være en udfordring for mindre virksomheder uden dedikeret administrativt personale med risiko for øget bureaukrati og risiko for fejl. Vi vil derfor opfordre til, at det sikres, at registreringer i forbindelse med det nye ID-kort ikke kommer til at medføre dobbeltregistreringer. Det bør være muligt at sikre integration med eksisterende registre (fx eIndkomst, RUT og Arbejdstilsynet).

Proportionalitet og ansvar

Ansvar og sanktionsmuligheder bør stå i rimeligt forhold til virksomhedernes faktiske kontrolmuligheder. Der bør indføres rimelige frister for opdatering, og det bør præciseres, at virksomheder ikke vil blive sanktioneret for systemfejl eller manglende opdateringer fra tredjepartsleverandører.

Databeskyttelse

Ordningen indebærer behandling af personfølsomme oplysninger. Det bør tydeliggøres, hvem der har adgang til oplysningerne, og hvordan persondata opbevares og slettes i overensstemmelse med GDPR. Det bør i denne sammenhæng sikres, at alene offentlige myndigheder får adgang til oplysningerne og kun i det omfang, det er nødvendigt, for at sikre overholdelsen af regler og vilkår på byggepladsen.

Ens håndhævelse og kontrol

For at sikre fair konkurrence er det afgørende, at reglerne håndhæves ens for både danske og udenlandske aktører. Kontrolindsatsen bør prioriteres, så ressourcerne bruges effektivt dér, hvor problemerne reelt opstår.

På vegne af Arbejdsgiverforeningen KA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Christian Steen', written in a cursive style.

Christian Borrisholt Steen
politisk seniorkonsulent

Arbejdstilsynet
at@at.dk

Sagsnr. 25-5106
Vores ref. FLG/CSA

Den 25. november 2025

Bemærkninger til høring vedr. lovforslag om ID-kort i byggeriet

FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation takker for muligheden for at afgive høringssvar til lovændringen, som udmønter aftale om en styrket indsats mod social dumping af 8. oktober 2025.

FH er overordnet set positiv over for, at lovforslaget om ID-kort endelig fremlægges, der har været et vigtigt ønske fra fagbevægelsen i knap 20 år.

Arbejdsmarkedets parter er en central del af byggebranchen

Forslaget er som bekendt oprindeligt et resultat af trepartsaftalen om overenskomstordningen for udenlandsk arbejdskraft.

Derfor er det selvfølgelig afgørende, at arbejdsmarkedets parter får mulighed for at følge processen helt i mål. Det bør specificeres at byggebranchen ikke blot er én organisation, men har flere centrale aktører.

Ikke mindst bør det fremgå klart, at både arbejdsgiver og lønmodtagersiden skal være ligeligt involveret i beslutningen om valg af model samt implementering og løbende drift i tilfælde af, at en branchemodel tilvælges.

ID-kortet skal fremtidssikres

Det er vigtigt, at det kommende ID-kort er fremtidssikret. Dels så det vil kunne spille sammen med kommende europæiske initiativer, som European Social Security Pass (ESSPASS), trække data fra andre europæiske lande og på sigt være en del af – eller tale sammen med – et europæisk ID-kort.

Ligeledes skal kortet kunne benyttes af byggeherrer, som frivilligt ønsker at indgå i ordningen, selv om deres byggeri har en værdi på under 100 mio. kr.

Kortet skal desuden på sigt kunne skaleres ud til andre risiko-sektorer, som fx rengøring, service, hotel- og restauration samt transport.

Tilføj krav om telefonnummer

ID-kortet er som bekendt en del af trepartsaftalen om overenskomstordningen for udenlandsk arbejdskraft. Det er selvfølgelig afgørende, at denne aftale bevares intakt.

Vi forventer på den baggrund også at telefonnummer skal indgå blandt kravsspecifikationerne, som det fremgår af trepartsaftalen.

Det er vigtigt for myndighedernes mulighed for at kontakte berørte medarbejdere efter et tilsyn.

Oplysninger skal kunne verificeres og valideres

Jævnfør den politiske trepartsaftale bør det fremgå klart af lovforslaget, at oplysningerne på kortet til enhver tid skal kunne verificeres og valideres af myndighederne op imod et centralt register.

Herunder mulighed for at verificere den faktiske ind- og udtjekning på byggepladsen.

Der bør også være en registervalidering af modtagne kortoplysninger, hvis der vælges et branchedrevet id-kort. Det vil sikre muligheden for myndighedskontrol af oplysningerne og mindske risikoen for snyd med id-kortene.

Angivelse af led i kæden

Kravet om angivelse af led i kæden bør fremgå tydeligt i lovforslaget og ikke blot af bemærkningerne. Det er et vigtigt element, som ikke alene er en del af trepartsaftalen, men også centralt for at kunne angive leverandørhierarkiet og sikre en enkelt og effektiv håndhævelse i de ofte lange og komplicerede led af underentrepriser.

Det bør, som aftalt i trepartsaftalen, fremgå af lovforslaget at det medio 2028 skal evalueres, om kravet om angivelse af led i kæden, skal gøres obligatorisk, ligesom i øvrigt certificeringsordningen, der skal evalueres inden for to år.

Data skal håndteres forsvarligt

Det nye ID-kort vil medføre en vidtgående overvågning og registrering af de ansatte. Derfor er det afgørende, at arbejdsmarkedets parter er involveret i håndteringen af data, så lønmodtagernes repræsentanter kan varetage brug af persondata, samt hensyn til brugervenlighed, fra et medarbejderperspektiv.

Således er det afgørende at arbejdsmarkedets parter er involverede i håndteringen af data i en fælles branchemodel. Og det er fundamentalt at data opbevares på en statslig server og ikke hos den enkelte bygherre.

Endelig skal den enkelte medarbejder have adgang til at tilgå egne oplysninger. Det gælder både de oplysninger, der er indberettet til Arbejdstilsynet samt de oplysninger, den enkelte bygherre/entreprenør har på den enkelte medarbejder.

Desuden er det vigtigt for både myndigheder og arbejdsmarkedets parter at have adgang til data for ind- og udtjekning på byggepladser for at kunne føre den rette kontrol. Denne type data har i flere tilfælde hjulpet med at afdække social dumping og decideret arbejdskriminalitet, fx på byggeriet af Storstrømsbroen. Det anbefales, at det skal være teknisk og juridisk muligt fortsat at bruge portdata til den type sager.

Angivelse af tidspunkt for lovpligtige uddannelser

Det er positivt, at ID-kortet skal indeholde oplysninger om lovpligtige uddannelser efter arbejdsmiljølovgivningen. Dog bør kortet også indeholde tidspunktet for gennemført uddannelse. Dette er vigtigt, da der er visse krav om gentagelse af arbejdsmiljøfaglig uddannelse.

Med venlig hilsen

Flemming Grønsund

Næstformand, FH

Til: Mie Skovgaard (msk@at.dk), Camilla Brovang (cabr@at.dk)
Fra: Simon Pihl Sørensen (spi@blikroer.dk)
Titel: Høring ID-kort
Sendt: 28-11-2025 13:51

Nedenfor fremsendes Blik- og Rørarbejderforbundets bemærkninger til høring vedrørende id-kort på byggepladser:

Høringssvar til lovforslag om ID-kort i byggeriet

Blik- og Rørarbejderforbundet finder det særdeles positivt, at der nu lægges op til at indføre et ID-kort i byggeriet. Vi ser gerne, at det er muligt frivilligt at tilslutte sig ordningen, selv om man ikke opfylder kravet om anlægssummens størrelse. Man bør endvidere overveje om ikke ordningen bør udvides til andre brancher, som også i dag er udsat for social dumping og arbejdskriminalitet.

Det er således vigtigt at understrege, at selv om det konkrete forslag handler om byggebranchen, er der et videre perspektiv. Den omfattende svindel og arbejdskriminalitet, vi ser i dele af byggebranchen, er et samfundsproblem, der rækker ud over det hegn, som afgrænser byggepladsen. Det er hård kriminalitet og svindel, som er med til at underminere det danske samfund og den tillid, vi har til hinanden. Og dermed har det også betydning for samfundet og vores hele samfundsmodel.

Vi har følgende konkrete bemærkninger til forslaget:

- Da lovforslaget er en udmøntning af en trepartsaftale, er det afgørende, at arbejdsmarkedets parter er involveret i beslutningen om valg af model samt implementering og løbende drift i tilfælde af at en branchemodel tilvælges.
- Varetagelse af lønmodtagernes interesser fordrer, at lønmodtagernes repræsentanter – de faglige organisationer - også kan tilgå persondata. Det kan fx ske i en fælles branche-model.
- Med henblik på beskyttelse af lønmodtagernes data, bør de opbevares på en statslig server og ikke hos den enkelte bygherre.
- Den enkelte medarbejder bør naturligvis have adgang til at tilgå egne oplysninger i databasen.
- Vi forventer som forudsat, at medarbejdernes telefonnummer skal indgå blandt kravsspecifikationerne til indholdet i det nye ID-Kort, som det også fremgår af trepartsaftalen.
- For at forhindre misbrug, er det afgørende, at oplysningerne på kortet er uvildigt kan verificeres af myndighederne.
- Kravet om angivelse af led i kæden bør skrives ind i loven lovforslaget og ikke blot fremgå af bemærkningerne. Det er et afgørende for at sikre en enkel og effektiv håndhævelse i de ofte lange og komplicerede led af underentrepriser.
- Det bør, som aftalt i trepartsaftalen, fremgå af lovforslaget, at evaluering af kravet om, hvorvidt angivelse af led i kæden, skal gøres obligatorisk, bør ske i 2028.

Endelig finder vi det vigtigt at understrege, at man med indførelsen af kortet bør tage højde for samspil med kommende europæiske initiativer.

Med venlig hilsen

Simon Pihl Sørensen

Høringssvar til lovforslag om ID-kort på byggepladser

Danske Byggefag takker for muligheden for at afgive høringssvar til lovforslaget om indførelse af ID-kort på bygge- og anlægsprojekter.

Det er med stor tilfredshed, at vi ser dette lovforslag fremsat. Det er kulminationen på næsten 20 års arbejde fra fagbevægelsens side for at sikre ordnede forhold på danske byggepladser. Vi anerkender det store arbejde, der ligger bag udmøntningen af trepartsaftalen om en overenskomstordning for udenlandsk arbejdskraft.

Danske Byggefag er interesseorganisation for syv FH-forbund med omkring 80.000 medlemmer i byggeriet; 3F Byggegruppen, Dansk El-Forbund, Blik- og Rørarbejderforbundet, Malerforbundet, Teknisk Landsforbund, Dansk Metal og HK Privat.

Vi støtter lovforslaget overordnet set. For at sikre, at loven i praksis lever op til intentionerne i trepartsaftalen og sikrer en effektiv myndighedskontrol uden unødige GDPR-risici for lønmodtagerne, har vi dog fem centrale ændringsforslag og præciseringer.

Disse omhandler primært **datahåndtering, styring (governance) og kortets konkrete indhold**.

1. Fremtidssikring og skalerbarhed

Den tekniske løsning, der vælges, skal være skalerbar og kunne udvides. Selvom det aktuelle politiske forlig p.t. kun er et krav for projekter over 100 mio. kr., bør systemet designes, så det teknisk og økonomisk kan tilbydes alle byggevirksomheder, der frivilligt ønsker at sikre sig mod social dumping og arbejdskriminalitet. Systemet bør desuden forberedes til integration med det kommende europæiske ESSPASS - og på sigt et forhåbentligt kommende europæisk ID-kort - for at undgå dobbeltregistreringer i fremtiden.

2. Parternes ligeværdige rolle i en branchemodel

Lovforslaget bemyndiger ministeren til at vælge mellem en statslig og en branchedrevet model (§ 3, stk. 3). Danske Byggefag kan støtte begge modeller, men vi vil understrege, at en "branchedrevet model" ikke må forstås som en model drevet alene af arbejdsgiversiden.

Da ID-kortet indebærer registrering og overvågning af vores medlemmer, er det afgørende, at lønmodtagersiden er ligeværdigt involveret i governance-strukturen, herunder i beslutninger om datahåndtering og brugervenlighed.

- **Forslag til præcisering:** Vi opfordrer til, at det i bemærkningerne til § 3 specificeres, at "branchen" defineres som arbejdsmarkedets parter (både arbejdsgivere og lønmodtagere), og at begge sider skal inddrages i udformningen af en eventuel brancheløsning.

3. Data skal opbevares centralt – ikke lokalt hos bygherre

Lovforslaget lægger i § 7 op til, at bygherren skal sikre opbevaring af data. Danske Byggefag finder det betænkeligt, hvis loven implementeres således, at store mængder følsomme personoplysninger (CPR, adresser, foto) skal lagres decentralt hos den enkelte bygherre.

Dette udgør en betydelig GDPR-risiko og en administrativ byrde. For at sikre dataintegritet og lette byrderne for både virksomheder og lønmodtagere, bør loven sikre, at data opbevares i ét centralt register (statsligt eller branchestyret med statslig godkendelse), hvor bygherre kun har læse/verifikationsadgang.

- **Bemærkning:** Det bør fremgå af lovbemærkningerne til § 7, at opbevaringspligten bedst løses via en central database-struktur frem for lokal lagring, og at den enkelte lønmodtager skal have let adgang til egne registrerede data.
- Det bør ligeledes gøres teknisk og juridisk muligt at ind- og udtjekningsdata gøres tilgængelig for arbejdsmarkedets parter i forbindelse med faglige sager. Lignende data har tidligere været afgørende for at afdække social dumping og arbejdskriminalitet (fx Storstrømsbroen).

4. Kædeansvar og leverandørhierarki

Vi noterer os, at angivelse af "led i kæden" (hvem der har hyret hvem) i § 5, stk. 2 er formuleret som en mulighed ("kan") frem for et krav. For at kunne kortlægge entreprenørkæderne effektivt og placere ansvaret korrekt, bør dette være en obligatorisk del af registreringen fra start – eller som minimum skal den evaluering, der er aftalt medio 2028, indskrives som en klar forudsætning for loven.

5. Telefonnummer er en forudsætning for effektiv kontrol

I lovforslagets § 5 oplistes de oplysninger, ID-kortet skal indeholde. Vi hæfter os ved, at **telefonnummer** ikke fremgår af listen, på trods af at det var en forudsætning i trepartsaftalen og funktionskravene.

For myndighederne (Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen, Politiet) er telefonnummeret et afgørende efterforskningsværktøj. I sager om social dumping eller menneskehandel tør medarbejdere sjældent udtale sig, mens arbejdsgiveren er til stede på pladsen. Muligheden for efterfølgende kontakt er vital for sagsoplysningen.

- **Konkret ændringsforslag:** Vi foreslår, at der i § 5, stk. 1 indsættes et nyt punkt: *"11) telefonnummer."*

Danske Byggefag ser frem til den videre dialog om implementeringen.

Med venlig hilsen,

Claus von Elling,
Formand for Danske Byggefag

25-11-2025.

Bemærkninger til Udkast til Lovforslag om id-kort.

Foreningen Rejsearbejdere. dk. Siger tak for indbydelsen til at komme med et høringssvar vedrørende Udkast til Lovforslag om id-kort. 30-10-2025.

Det er på høje tid at et lovforslag om id-kort, bliver vedtaget i Folketinget ved lov. Samtidig med at lovforslaget bliver vedtaget, skulle der i lovforslaget fremgå, en fremrykning af tidspunktet for, at lovforslaget er gældende for, henholdsvis den branchebaserede løsning senest i 2028 og den statslige løsning senest i 2030.

Den branchedrevet id-kortmodel vil anbefales, på grund af at det kan bestå af et fysisk id-kort der kan bæres uden på påklædningen med foto, og være til stor hjælp ved identifikation af arbejdskollegaer, ved ulykker, og fordi det har en kortere tidsfrist til år 2028. Samtidig skal det nævnes, at det statslige vil bestå af et app-baseret id-kort hvilket, gør det langt mere omstændig at identificere vedkommende person, såfremt der ikke er Net forbindelse eller vedkommende ikke har en telefon, hvor der kan installeres et app-baseret id-kort på.

Et statslig id-kort vil ifølge udkast til lovforslaget vil kræve betydelig it-anskaffelse og udvikling.

En tredje mulighed er at den kommunale Borgerservice udsteder et fysisk id-kortet med foto og oplysninger, der sendes videre til myndighederne, med de oplysninger der fremgår af det i udkast til lovforslaget § 5, stk.1. og § 5, stk. 4, 2. pkt. Vedkommende bygherre betaler omkostninger, i den forbindelse. Borgerservice har i forvejen it-løsninger til Pas og Kørekortfoto samt Sygesikringsbevis og mulighed for at sende oplysningerne videre til myndighederne. Samtidig vil der kunne udstedes et midlertidig id-kort i henhold til oplysninger, der fremgår af Pas – Kørekort. Arbejdskontrakt. M.v.

Samtidig, skal nævnes at det burde fremgå klart af lovforslaget at Lovforslag 115. Forslag til Lov om ændring af lov om arbejdsmiljø (Entreprenørstop på byggepladser og forhøjelse af bødeniveau). Vedtaget 27-3-2025. skal lægge sig op af Udkast til Lovforslag om id-kort. 30-10-2025. Dog med undtagelse af at, det fremgår af lovforslagets § 77.a. »§ 77 a. Arbejdstilsynet kan påbyde en entreprenør, der har indgået aftale med en bygherre om udførelse af arbejde på en byggeplads, at standse alt arbejde. M.v. stk. 1)

Arbejdstilsynet har intensiveret sit tilsyn med byggepladsen i ca. 4 uger og forinden skriftligt har meddelt entreprenøren om dette. En sådan frist er under al kritik kan tydeligt ses på Byggeriet på Vonsild Bakke. Der henvises til henvendelsen Beskæftigelsesudvalget 2024-25 L-115 Bilag 4. 3. februar 2025. Arbejdstilsynet har været på tilsynsbesøg 16. gange og givet 97. Strakspåbud, ifølge Beskæftigelsesministerens Samrådstale 19. november 2025. kl.13.45.

Med venlig hilsen

Hans Erik Meyer
Formand
Foreningen Rejsearbejdere.dk
telefon: 4018 7648 / 7461 8351
www.rejsearbejdere.dk

Til: Arbejdstilsynet (arbejdstilsynet@at.dk), Mie Skovgaard (msk@at.dk), Camilla Brovang (cabr@at.dk)
Cc: Irena Morthorst (irmo@detfagligehus.dk)
Fra: Martin Bondesen (mabo@detfagligehus.dk)
Titel: Høringssvar 2024 - 83130
Sendt: 17-11-2025 16:24

På vegne af Det Faglige Hus fremsendes hermed bemærkninger til Lov om id-kort på byggepladser

Indledningsvist anerkender Det Faglige Hus grundlæggende styrkelsen af indsatsen mod social dumping.

Til §§ 3, 4 og § 5:

1. Det foreslås i § 3, stk. 1, at bygherre skal sikre, at personer, der udfører arbejde på byggepladsen, får udstedt et id-kort, og at personer der udfører arbejde på byggepladsen bærer dette id-kort, når de opholder sig på byggepladsen, jf. § 4, jf. dog stk. 2. Bygherre skal herudover sikre, at oplysningerne i id-kortet efter § 5 opdateres ved ændringer.
1. Det foreslås i § 4, stk. 1, at alle som udfører arbejde på byggepladsen skal bære id-kort når de befinder sig på byggepladsen, jf. dog stk. 2 og 3.
2. Det foreslås i § 5, stk. 4, 2. pkt., at beskæftigelsesministeren herudover kan fastsætte regler om hvilke oplysninger, som skal fremgå synligt på id-kortet.

Definition af at "bære ID-kort" i 3, stk. 1 og § 4, stk. 1: Hvis der er tale om fysisk ID-kort er det ikke nærmere defineret, om det skal bæres synligt, eller at medarbejderen/underentreprenøren blot have det på sig til at kunne forevises til Arbejdstilsynet og/eller Skat? Hvis selve id-kortet skal bæres synligt se straks nedenfor til § 5.

Hvad enten der bliver tale om et app-baseret id-kort eller et fysisk ID-kort, bør der ikke fremgå andet end navn, løbenummer og arbejdsgiver af "forsiden", idet oplysninger om cpr, privatadresse af personlige og databeskyttelseshensyn til bæreren bør være skjult på "bagsiden". Et app-baseret id-kort kan udformes således at der er en forside og en bagside med mere følsomme oplysninger som Skat/Arbejdstilsynet kan tilgå.

Ovenstående bemærkninger til § 4 og 5 vil sikre, at bygherre efter § 3 vil kunne kontrollere, at der 1) er udstedt id-kort og 2) at bæreren ikke overfor bygherre/adgangskontrol vil skulle udlevere oplysninger af mere personlig art ved en adgangskontrol eller ved gennemførelse af stikprøvekontroller på byggepladsen.

Venlig hilsen
Det Faglige Hus

Martin Bondesen
Chefadvokat (H)

Det Faglige Hus · Havnegade 33 · 6700 Esbjerg
Dir. tlf. 7912 8167 · www.detfagligehus.dk
Postadresse: Det Faglige Hus, John Tranums Vej 23, 6705 Esbjerg Ø.

Sikker kommunikation

Er du medlem, kan du skrive sikkert til os i MIT.detfagligehus
Er du ikke medlem, kan du sende en sikker mail til sikkermail@detfagligehus.dk.

Fra: Camilla Brovang <cabr@at.dk>

Sendt: 30. oktober 2025 13:13

Til: Camilla Brovang <cabr@at.dk>

Cc: Mie Skovgaard <msk@at.dk>

Emne: Høring over lovforslag om id-kort på byggepladser

Til høringsparterne

Vedlagt fremsendes høringsbrev, høringsliste og udkast til lovforslag om id-kort på byggepladser.

Eventuelle bemærkninger til lovforslaget bedes sendt på e-mail til at@at.dk , msk@at.dk og cabr@at.dk senest **den 27. november 2025**.

Med venlig hilsen

Camilla Brovang

Chefkonsulent | Kontor for Jura og Forenkling | Arbejdsmiljøfagligt Center | Arbejdstilsynet
Tlf. 7220 8745 | cabr@at.dk



Arbejdstilsynet

Landskronagade 33 | 2100 København Ø

T 70 12 12 88 | at@at.dk | www.at.dk | [Behandling af personoplysninger](#)

Arbejdstilsynet, Danish Working Environment Authority

Landskronagade 33 | 2100 Copenhagen

T +45 70 12 12 88 | at@at.dk | www.at.dk | [Processing of personal data](#)



Arbejdstilsynet

Sendt til: at@at.dk, msk@at.dk og cabr@at.dk

Ang. AT's sag nr. 2024-83130

27. november 2025

Høringssvar over lovforslag om id-kort på byggepladser

Danske Advokater takker for muligheden for at afgive høringssvar. Høringssvaret er udarbejdet i samarbejde med fagudvalget for ansættelsesret og fagudvalget for fast ejendom.

Overordnede bemærkninger

Id-kort på store byggepladser kan være et legitimt værktøj i kampen mod social dumping. Vi mener dog, at lovforslaget mangler blik for den virkelighed, der er på store byggeprojekter og samtidig indeholder nogle retssikkerhedsmæssige udfordringer, som lovgiver bør tage hånd om.

Der er fx både persondataretlige og konkurrenceretlige udfordringer med at have alle de ønskede oplysninger synligt på et id-kort. Der er også noget grundlæggende forkert i at sanktionere på et objektivt grundlag og at lade bøder delegeres på baggrund af aftaler.

Generelle bemærkninger

Danske Advokater støtter generelt kampen mod social dumping og kan godt se formålet med krav om id-kort til medarbejdere på store bygge- og anlægsprojekter. Vi opfordrer dog til, at der foretages nogle justeringer i lovforslaget, så ordningen ikke får så stor påvirkning på retssikkerheden og andre fundamentale grundrettigheder.

Nedenfor har vi en række forslag, som kan medvirke til at øge retssikkerheden i lovforslaget.

Forslag til de enkelte bestemmelser

Kortoplysninger (§ 5):

Danske Advokater mener, vi i videst muligt omfang skal passe på de id-oplysninger, der indhentes, og sikre at de ikke deles unødigt eller giver anledning til konkurrenceforvridning. Derfor anbefaler vi, at det alene er oplysninger efter stk. 1, nr. 1-2 og 8-10, der skal fremgå synligt af id-kortet. Oplysninger efter stk. 1, nr. 3-7, behøver ikke være synligt af id-kortet, men kan være tilgængelige for de kompetente myndigheder gennem Arbejdstilsynets register. Desuden bør det præciseres, at oplysninger om nationalitet, personnummer eller anden entydig identifikation og opholdsadresse alene må behandles i det omfang, det er nødvendigt for de i § 9, stk. 1, anførte formål. Det bør også præciseres, at



oplysningerne ikke må anvendes til andre formål, herunder generel HR-overvågning, disciplinærsager eller præstationsmåling hos arbejdsgivere.

Opbevaring af oplysninger (§7):

Der skal passes på de indhentede personoplysninger. Vi anbefaler derfor, at der indsættes krav om, at bygherren skal føre log over opslag, ændringer og udleveringer af personoplysninger indsamlet efter §§ 3-6, og efter anmodning udlevere loggen til Arbejdstilsynet.

Vi anbefaler også, at der fastsættes nærmere regler om kryptering, adgangsstyring og pseudonymisering af opholdstidsdata.

Adgang til oplysninger (§ 9):

Vi foreslår, at stk. 1, præciseres, da den er meget bredt formuleret. Formuleringen kunne fx lyde:

”Stk. 1. Oplysninger, der er indberettet efter §§ 3-6, kan alene anvendes til myndighedernes kontrol af overholdelse af regler og vilkår på arbejdsmarkedet på arbejdsmiljø-, skatte- og udlændingområdet samt til aggregeret analyse, forebyggelse og statistik herom.”

Arbejdstilsynets adgang uden dommerkendelse (§12):

Danske Advokater forslår, at det præciseres i stk. 3 og stk. 4, at adgang uden retskendelse skal være proportionalt i forhold til formålet.

Strafbestemmelser (§ 16):

Danske Advokater mener ikke, der bør pålægges bygherre objektivt bødeansvar, hvis denne har handlet forsvarligt. Det kan overvejes at tilføje en undtagelse om, at bygherrens bødeansvar bortfalder, hvis bygherren dokumenterer, at der forud for overtrædelsen var etableret og effektivt efterlevet et passende kontrol- og complianceprogram, herunder kontraktvilkår med sanktioner, adgangskontrol, stikprøvekontroller og afhjælpningsprocedurer, der stod i rimeligt forhold til risikoen og byggesagens kompleksitet.

I sådanne sager vil man i stedet kunne pålægge bøden til den, som overtrædelsen kan tilregnes, hvilket oftest vil være en entreprenør som arbejdsgiver.

Danske Advokater finder det stærkt betænkeligt, at det almindeligt gældende retssikkerhedsmæssige princip om, at bøder ikke kan delegates, se straffelovens § 50, stk. 3, er fraveget i § 16, stk. 4. Det er væsentligt, at ansvarssubjektet for offentligretlige sanktioner er klart identificeret, og det bør derfor ikke overlades til parterne at aftale.

Danske Advokater finder desuden, at § 16, stk. 4, i strid med intentionen, vil påføre betydelig administration i alle led i værdikæden.

Danske Advokater finder på den baggrund, at ordningen bør tilrettelægges, så det alene er en bygherre, der ikke har etableret en effektiv adgangskontrol, og den arbejdsgiver, der ikke har forsynet sine ansatte med ID-kort, der er ansvarssubjekter. Dette kan ske ved dels at fjerne § 16, stk. 4, og dels at præcisere, at bygherres forpligtelser efter § 3 ikke kan delegeres. Dette kan evt. kombineres med en



sanktionsbelagt bestemmelse om, at også arbejdsgiver er ansvarlig for at sikre, at de ansatte bærer ID-kort.

Det kan også overvejes, om det ved udmåling af bøder efter stk. 1-3 skal tillægges vægt som formildende omstændighed, hvis bygherren har dokumenteret systematiske og effektive efterlevelseshandlinger som nævnt i stk. 3, 2. pkt.

Vi foreslår desuden, at bemærkningerne til § 16 udvides, og at der indarbejdes en proportionalitetsvejledning ved regres, eksempler på “effektiv compliance”, og præcisering af, at objektivt ansvar ikke må bringe bødeudmåling ud af proportion med forebyggende indsats og faktisk skyld.

Danske Advokater hæfter sig ved, at det fremgår af bemærkningerne, at bødeniveauet som udgangspunkt vil svare til niveauet for en formel overtrædelse af arbejdsmiljøloven, når der ikke foreligger skærpede omstændigheder.

Forsøgsordning

Danske Advokater anbefaler, at ordningen indføres som en forsøgsordning med solnedgangsklausul efter fx 3 år. Det vil give mulighed for at evaluere ordningen og vurdere, om den virker og er proportional med formålet inden en eventuel forlængelse.

Afsluttende bemærkninger

Danske Advokater står gerne til rådighed for uddybende spørgsmål eller dialog.

Med venlig hilsen

Charlotte Hvid Olavsgaard
Juridisk Konsulent
Danske Advokater

24. november 2025

Til Arbejdstilsynet

Att: Camilla Brovang og Mie Skovgaard

Høringssvar fra AM-PRO til forslag til lov om id-kort på byggepladser

AM-PRO finder det positivt, at man nu vil etablere en id-kort ordning på større byggepladser. AM-PRO vil dog anbefale, at ordningen gøres gældende også for mindre byggepladser end foreslået, idet de typer af problemer, som ordningen skal bidrage til at forebygge, erfaringsmæssigt er mindst lige så udbredte på mindre byggepladser som på større.

AM-PRO vil anbefale, at id-kortet kommer til også at indeholde oplysninger om AMO på byggepladsen jf. bekendtgørelsen om systematisk arbejdsmiljøarbejde §13 og om plan for sikkerhed og sundhed på byggepladsen jf. bekendtgørelsen om bygherrens pligter §10 og bilag 3 for det område, som id-kort indehaveren er omfattet af. Desuden vil AM-PRO anbefale, at oplysning om hvervgiver gøres obligatorisk blandt andet af hensyn til soloselvstændige, indlejede medarbejdere og vikarer fra vikarbureauer og lignende.

AM-PRO foreslår at implementeringen af ordningen vil blive fulgt af op af en forskningsbaseret evaluering mhp. afdækning af behovet og mulighederne for senere justeringer til forbedring af ordningen.

AM-PRO anbefaler at man inddrager eksperter fra forskning og arbejdsmiljøpraksis, it-leverandører, bygherrer og entreprenører i udformningen af det konkrete id-kort – AM-PRO bidrager gerne med forslag til sådanne eksperter.

AM-PRO undrer sig over at der i opgørelsen af økonomiske konsekvenser af ordningen ikke er indregnet den positive effekt af, at id-kort ordningen må forventes at medføre en reduktion af antallet af arbejdsskader affødt af arbejdsmiljøforholdene på de byggepladser, der omfattes af reglerne.

Med venlig hilsen

AM-PRO

Anders Kabel, sekretariatsleder, info@am-pro.dk, +45 40 15 74 64

www.am-pro.dk

Postadresse: AM-PRO c/o Arbejdsmiljørådgiverne, H. C. Andersens Boulevard 18, 1553 København V

AM-PRO's medlemsorganisationer:



**HMSREG****Arbejdstilsynet**

Landskronagade 33
2100 København Ø

msk@at.dk

cabr@at.dk

at@at.dk

27 november 2025

Kommentarer til lov om Id-kort på byggepladser

Arbejdstilsynet har den 30. oktober offentliggjort et forslag til lov om Id-kort på byggepladser.

Infobric og HMSREG har følgende kommentarer til lovforslaget i form af principper, som vi foreslår bliver indarbejdet.

Infobric er en svensk leverandør af softwareløsninger der bruges på over 12.000 byggeprojekter. Løsningerne styrker fair konkurrence, et godt arbejdsmiljø og modvirker social dumping i byggebranchen i Sverige, Norge, Finland og Storbritannien.

Som virksomhed deltog vi aktivt i udviklingen af ID06 i Sverige og som rådgivende part i udviklingen af tilsvarende standarder i Norge og Finland.

HMSREG fra Norge er en digital platform, der fremmer gennemsigtighed, sikkerhed og fair arbejdsforhold i byggebranchen. Den blev oprindeligt udviklet i 2016 i samarbejde med Oslo kommune og er den førende standard for reduktion af social dumping i Norge.

På baggrund af erfaringerne fra andre lande med tilsvarende udfordringer og lovkrav, foreslår vi, at følgende syv principper indarbejdes i loven:

1. Statsejet system med grundlæggende data

Grundlæggende oplysninger om personen, virksomheden og ansættelsen skal opbevares i et separat system, der ejes af en offentlig myndighed.

Alle personer, der skal arbejde i den danske byggebranche, skal registreres her (uanset om de er danske eller udenlandske).

Infobric AB
Framgången 1
553 18 Jönköping

+46 (0)36 34 03 02
info@infobric.se
www.infobric.com

Org.nr SE 556646-2940

HMSREG AS
Kvassanesvegen 4
5582 Ølensvåg

+47 40 69 69 60
support@hmsreg.com
www.hmsreg.com

Org.nr NO 925 879 819

Det vil give en højere datakvalitet og reducere den samlede administrative byrde for de involverede parter.

Et statsejet system vil kunne fungere som gatekeeper. F.eks. kan der anmodes om nødvendige oplysninger og dokumentation for at sikre, at personen har ret til at arbejde på danske byggepladser.

2. Specifikt ID-nummer for bygningsarbejdere

Når en arbejdstager registreres i det centrale system, tildeles vedkommende et unikt ID-nummer for bygningsarbejdere, der henviser til en bestemt person ansat i en bestemt virksomhed.

Ved at have et specifikt ID til dette formål løser vi problemer med kontinuitet, f.eks. hvis en person oprindeligt har et midlertidigt CPR-nummer og derefter tildeles et permanent nummer.

Ved skift af arbejdsgiver gives der et nyt ID-nummer, som sikrer entydighed i forhold til både mandskab og arbejdsgiver.

Det giver også en entydig måde at identificere en arbejdstager og dennes arbejdsgiver på, uanset nationalitet, og det forenkler en fremtidig kobling til et europæisk ID.

3. Kortstandarden ejes af branchen

Den tekniske standard for kortet bør være ejet af branchen, men kan være underlagt visse lovmæssige krav (f.eks. visuelt design, informationsindhold og om kortet skal bæres synligt).

Dette gør det muligt at vedligeholde og udvikle en teknisk standard, der giver branchen den ønskede merværdi, f.eks. funktioner til adgangskontrol eller mulighed for biometrisk identifikation (hvis dette aftales mellem arbejdsmarkedets parter eller indføres ved lov).

Hermed vil branchen have gode muligheder for at indføre procedurer, der proaktivt sikrer overholdelse af loven og dermed reducerer social dumping.

Det betyder, at branchen kan tage ansvaret i det daglige, uden at skulle vente på kontrol fra myndighederne.

4. Kortet skal ikke være specifikt for arbejdspladsen

Kortet bør kunne anvendes på alle byggepladser, hvor indehaveren arbejder. Dette vil fjerne byrden ved at skulle udstede et nyt kort, før en person kan begynde at arbejde.

Loven kan kræve, at arbejdspladsrelaterede oplysninger gøres tilgængelige digitalt på en måde, der muliggør statslig kontrol. Hvis alle oplysninger gemmes på kortet, vil det stadig være nødvendigt at kontrollere oplysningerne mod det centrale system.

Dette mindsker bureaukratiet, da det undgås at udstede nye kort for hver ny arbejdsplads.

For at sikre, at staten kan udføre kontrol til reduktion af social dumping, er det nødvendigt, at arbejdspladsrelaterede oplysninger gøres tilgængelige digitalt.

5. Det fysiske kort skal have minimale tekniske krav

Kortet bør ikke være underlagt juridiske krav såsom at garantere oplysningernes ægthed eller yde stærk beskyttelse mod kopiering og andre former for kompromittering.

Kortet bør kun være en praktisk måde at finde oplysninger i det centrale system på. Oplysningernes pålidelighed skal derfor altid kontrolleres mod det centrale system, som indeholder opdaterede informationer.

6. Arbejdspladsrelaterede oplysninger opbevares af arbejdspladsen

Oplysninger, der er specifikke for arbejdspladsen, såsom arbejdsopgaver og udlejning, bør ikke gemmes på kortet, men i et system, som arbejdspladsen er ansvarlig for. ID-kortet bør ikke tilpasses en enkelt arbejdsplads. Ellers vil ændringer i arbejdspladsoplysninger gøre at kortet skal udskiftes.

Myndigheden skal kunne få adgang til sådanne oplysninger i realtid, f.eks. under kontroller.

Det samme system kan være ansvarligt for at registrere byggepladsen hos Arbejdstilsynet og rapportere oplysninger om de personer, der arbejder der, og deres fremmøde.

7. Biometrisk identifikation

Det bør overvejes at indføre mulighed for biometrisk identifikation i lovgivningen. Hermed kan grundidentifikation kobles til medarbejderens daglige fremmøde, så de ansvarlige kan være sikre på, at det er den rigtige person, der får adgang til arbejdspladsen.

Dette kan gøres ved hjælp af ansigtsgenkendelse baseret på det foto, der indsamles som grundlæggende information.

Vi ønsker fortsat at have en tæt dialog med branchen og uddybe erfaringer fra Sverige, Norge og Finland.



Björn Svennenfors
Strategichef og CTO, Infobric AB

E-mail: bjorn.svennenfors@infobric.com
Tlf.: +46 707 41 01 32



Eivind Bakke
CEO, HMSREG AS

E-mail: eivind.bakke@hmsreg.com
Tlf.: +47 996 99 300

Arbejdstilsynet
Landskronagade 33
2100 København Ø

19. november 2025

J.nr. 2025-11-0411
Dok.nr. 802921
Sagsbehandler
Miriem Naima
Johansson

Sendt pr. e-mail til: at@at.dk, msk@at.dk og cabr@at.dk

Høring over udkast til lovforslag om id-kort på byggepladser

1. Ved e-mail af 29. oktober 2025 har Arbejdstilsynet anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovenstående udkast til lovforslag, der har Arbejdstilsynets journalnummer 2024 – 83130.

2. Det fremgår af høringsbrevet, at lovforslaget udmønter en del af regeringens udspil om ny overenskomstbaseret erhvervsordning og initiativer mod social dumping.

Lovforslaget indeholder en ny hovedlov om krav om id-kort på bygge- og anlægspladser med en anlægssum på over 100 mio. kr.

Lovforslaget indeholder bl.a. bestemmelser om, hvilke oplysninger, id-kortet skal indeholde (navn, foto, nationalitet, personnummer eller tilsvarende entydig identifikation, opholdsadresse, arbejdsfunktion, arbejdsgiver, lovpligtige uddannelser efter arbejdsmiljølovgivningen eller tilsvarende kvalifikationer anerkendt af Arbejdstilsynet) og hvordan myndigheder, bygherre mv. kan behandle oplysninger – herunder personoplysninger – i medfør af loven.

Udkastet har givet Datatilsynet anledning til følgende bemærkninger.

3. Datatilsynet skal indledningsvis generelt bemærke, at enhver behandling af personoplysninger foranlediget af lovforslaget skal ske i overensstemmelse med reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven. Datatilsynet skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på de generelle principper for databeskyttelse i databeskyttelsesforordningens artikel 5, herunder f.eks. princippet om dataminimering, som indebærer, at personoplysninger skal være tilstrækkelige, relevante og begrænset til det nødvendige for at opfylde formålet med behandlingen.

Derudover skal Datatilsynet konkret bemærke, at det er tilsynets opfattelse, at især §§ 7 og 10 i lovforslaget indeholder regler, der er sammenlignelige med henholdsvis databeskyttelsesforordningens¹ artikel 32 (om behandlingssikkerhed) og artikel 15 (om den registreredes ret til indsigt).

Datatilsynet
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
T 3319 3200
dt@datatilsynet.dk
datatilsynet.dk
CVR 11883729

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse)

Det fremgår således af lovforslagets § 7, at bygherre skal sikre, at de data, som bygherre indhenter og opsamler efter lovens §§ 3-6 og regler fastsat i medfør heraf, opbevares og behandles på en sikker og forsvarlig måde, og det fremgår af lovforslagets § 10, stk. 1, at den person, som de indberettede oplysninger vedrører, har adgang til oplysninger, der er indberettet vedrørende den pågældende.

Datatilsynet skal i den forbindelse bemærke, at en registreret i medfør af de databeskyttelsesretlige regler allerede har ret til indsigt i oplysninger, som en dataansvarlig behandler om den pågældende, og at en dataansvarlig i medfør af de databeskyttelsesretlige regler allerede skal etablere passende sikkerhedsforanstaltninger for at sikre, at personoplysninger behandles på en sikker og forsvarlig måde.

Datatilsynet forudsætter derfor, at de ovennævnte foreslåede bestemmelser i forslag til lov om id-kort på byggepladser alene skal supplere de databeskyttelsesretlige regler om indsigt og behandlingssikkerhed, og at det ikke er hensigten med lovforslaget, at reglerne f.eks. skal – eller kan – træde i stedet for de tilsvarende databeskyttelsesretlige regler, herunder ved at indskrænke en arbejdstagers mulighed for at anmode om indsigt i medfør af de databeskyttelsesretlige regler, eller fastsætte, at en bygherre kan etablere et sikkerhedsniveau, der ikke er passende i medfør af de databeskyttelsesretlige regler.

I forlængelse heraf forudsætter Datatilsynet i øvrigt, at de resterende bestemmelser i lovforslaget, der handler om behandling af personoplysninger – i tråd med fx lovforslagets specielle bemærkninger til § 10 – må anses for at være supplerende i forhold til de allerede gældende regler i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven.

4. Hvis ovenstående giver anledning til spørgsmål, er Arbejdstilsynet velkommen til at rette telefonisk henvendelse til Datatilsynet og spørge efter undertegnede.

Med venlig hilsen

Miriam Johansson



Arbejdstilsynet
Landskronagade 33
2100 København Ø

Ankestyrelsens svar på intern høring til lovforslag om id-kort på byggepladser - Arbejdstilsynets j. nr. 2024-83130

19. november 2025

Arbejdstilsynet har i høringsbrev af 30. oktober 2025 anmodet om bemærkninger til lovforslag om id-kort på byggepladser. Lovforslaget indebærer en pligt for bygherre til at sikre, at personer, der udfører arbejde på en byggeplads omfattet af lovforslag, får udstedt et id-kort.

J.nr. 25-114303

Ankestyrelsen
Nytorv 7, 2. sal
9000 Aalborg

Ankestyrelsens bemærkninger

Det fremgår af forslagens § 15, at klager over afgørelser truffet af Arbejdstilsynet i henhold til loven eller regler udstedt med hjemmel i loven kan indbringes for Arbejds miljøklagenævnet.

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

Ankestyrelsen bemærker, at lovforslaget indebærer øgede omkostninger for Ankestyrelsen.

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

Ankestyrelsen yder sekretariatsbetjening af nævnet, hvorfor enhver behandling af disse nye klagesager vil betyde øgede omkostninger for Ankestyrelsen. Disse omkostninger ses ikke at være adresseret i lovforslaget, hvorfor vi skal bede Arbejdstilsynet om at oplyse, hvor mange klagesager tilsynet forventer, der vil komme som følge af lovforslaget, så Ankestyrelsen kan beregne omkostningerne ved klagesagsbehandlingen.

Åbningstid - reception:
man-tors kl. 9.00-15.00
fre kl. 9.00-13.00

Åbningstid - telefon:
man-tors kl. 9.00-15.00
fre kl. 9.00-12.00

For så vidt angår lovteksten i øvrigt skal vi henvise til Arbejds miljøklagenævnets høringssvar af dags dato.

Venlig hilsen

Morten Starch Lauritsen

Arbejdstilsynet
Landskronagade 33
2100 København Ø

Arbejdsmiljøklagenævnets svar på intern høring til lovforslag om id-kort på byggepladser - Arbejdstilsynets j. nr. 2024-83130

Arbejdstilsynet har i høringsbrev af 30. oktober 2025 anmodet om bemærkninger til lovforslag om id-kort på byggepladser. Lovforslaget indebærer en pligt for bygherre til at sikre, at personer, der udfører arbejde på en byggeplads omfattet af lovforslaget, får udstedt et id-kort.

Det fremgår af forslagets § 15, at klager over afgørelser truffet af Arbejdstilsynet i henhold til loven eller regler udstedt med hjemmel i loven kan indbringes for Arbejdsmiljøklagenævnet.

Arbejdsmiljøklagenævnets svar:

Vi har ingen bemærkninger til selve lovteksten.

For så vidt angår de organisationer, der er repræsenteret i Arbejdsmiljøklagenævnet – henviser vi til de svar, organisationerne måtte afgive.

Da Ankestyrelsen yder sekretariatsbetjening af nævnet, vil enhver behandling af disse nye klagesager betyde øgede omkostninger for Ankestyrelsen. Vi henviser til Ankestyrelsens svar af dags dato herom.

Med venlig hilsen

Cathrine Due Billing
Formand for Arbejdsmiljøklagenævnet

19. november 2025

J.nr. 25-114303

Sekretariatet for
Arbejdsmiljøklagenævnet

Ankestyrelsen
Nytorv 7, 2. sal
9000 Aalborg

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid - reception:
man-tors kl. 9.00-15.00
fre kl. 9.00-13.00

Åbningstid - telefon:
man-tors kl. 9.00-15.00
fre kl. 9.00-12.00