

07-01-2022

Energistyrelsen
Att.: Ditte Parmer Simonsen
ens@ens.dk

Your ref. j.nr. 2021-3548
Our ref. phind
Doc. no. Doc. No.

e-mail address
Tel mobile no..

www.ineos.com
Company no. 73 34 96 13

Bemærkninger til supplerende høring over forslag til Lov om ændring af lov om anvendelse af Danmarks undergrund (statslig deltagelse i CO₂-lagringstilladelser)

Ved mail af 10, december 2021 har Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og Energistyrelsen sendt udkast til lovforslag om ændring af lov om anvendelse af Danmarks undergrund (statslig deltagelse i CO₂-lagringstilladelser) i supplerende høring.

INEOS skal på den baggrund fremkomme med følgende bemærkninger til udkastet:

Indledningsvist skal det bemærkes, at uanset at INEOS har forståelse for, at den politiske drøftelse af statens deltagelse i CO₂-lagringslicenser fortsat udestår, giver forslaget til ændring af undergrundsloven og de relaterede bemærkninger reelt ikke støtte i forhold til at forstå, hvad der kan forventes i forhold til den statslige deltagelse eller rækkevidden af, hvilke vilkår en privat aktør vil kunne blive mødt af i forbindelse med meddelelse af tilladelser.

Dette er ikke hensigtsmæssigt. Lagring af CO₂ i den danske undergrund har potentiale til at spille en vigtig rolle i bestræbelserne på væsentligt og positivt at nedbringe CO₂ udledninger. Det er derfor vigtigt, at sikre gode og forudsigelige rammevilkår for aktiviteter, som kan bidrage til at realisere dette potentiale, Det er INEOS' opfattelse, at dette hensyn bør være den samfundsmæssige værdi, som Staten bør have for øje, når rammevilkår for eventuel statsdeltagelse skal konkretiseres og tilrettelægges.

INEOS bemærker i den forbindelse, at eventuel statsdeltagelse endvidere ikke bør bremse eller hindre det private kommercielle initiativ til at søge det danske potentiale for CO₂ lagring offshore realiseret. Gode rammevilkår er endvidere påkrævede for at tiltrække og fastholde kommercielle investeringer i danske projekter med potentiale for nedbringelse af CO₂ udledninger. Der henvises i den forbindelse til, at tiltrækning af midler til finansiering af sådanne projekter sker i en global konkurrence.

Henset til, at der med bidrag fra EUDP allerede er igangsat et demonstrationsprojekt i forhold til sikker lagring af CO₂ i Nordsøen (Project Greensand), og at arbejdet med at modne egentlige lagringsprojekter er påbegyndt, er en sådan usikkerhed omkring rammerne for den statslige deltagelse i sagens natur uhensigtsmæssig.

Det er således helt afgørende, at rammerne for statsdeltagelse er klare og forudsigelige. En sådan klarhed om rammerne bør derfor skabes snarest muligt - og i rimelig tid inden der åbnes op for ansøgning om tilladelser til såvel demonstrationsprojekter som til anvendelse af undergrunden til lagring af CO₂ i større omfang.

Den igangværende modning af demonstrationsprojektet Greensand er udført af private kommercielle aktører. Modningen er også i den danske stats interesse henset til reduktionspotentialet forbundet med lagring af CO₂ og sker i tillid til, at aktørerne vil blive tildelt tilladelse til projektet, når det regulatoriske grundlag for demonstrationsprojektet er tilvejebragt. Såfremt Staten eller et af Staten ejet selskab gives ret til at indtræde i et sådant projekt på et tidspunkt, hvor de private aktører allerede har afholdt omkostninger, bør Staten økonomisk stilles, som var Staten en oprindelig deltager.

I forbindelse med meddelelse af tilladelse til et demonstrationsprojekt må der efter INEOS' opfattelse ikke opstå en situation, hvor de private aktører, som er centrale og nødvendige for udvikling af det danske potentiale for CO₂ lagring offshore, kan risikere, at Staten efter projektets gennemførelse, hvor de private aktører har afholdt udgifterne forbundet med projektets gennemførelse, enten tildeler sig selv eller et af Staten ejet selskab retten til anvendelse af undergrunden til lagring af CO₂ i større omfang i det pågældende område, eller såfremt Staten har deltaget i demonstrationsprojektet tildeler sig selv eller et af Staten ejet selskab en uforholdsmæssig andel heri. Dette ville i sagens natur være åbenbart urimeligt.

Såfremt Staten vælger at indtræde i en tilladelse til efterforskning og anvendelse af undergrunden, må deltagernes interesser, rettigheder og forpligtelser samordnes. Det gælder eksempelvis i den situation, hvor de private aktører i tilladelsen allerede i kraft af deres deltagelse i en E&P licens har rettigheder og forpligtelser i forhold til anlæg og den geologiske formation, som skal benyttes i forbindelse med CO₂ lagring. Det er ud fra det foreliggende udkast ganske uklart, hvordan en sådan samordning forventes at finde sted, hvis Staten ikke allerede deltager i den relaterede E&P licens. Dette bør afklares hurtigst muligt og i hvert fald i rimelig tid, inden de private aktører kan søge om tilladelse til lagring af CO₂ i større omfang.

Sammenfattende er det INEOS' opfattelse, at der snarest muligt bør skabes klarhed over rækkevidden af de foreslåede bestemmelser, herunder i hvilket omfang staten påtænker at indtræde i tilladelser og under hvilke vilkår, med henblik på, at selskaber, der ønsker at investere i udvikling af lagring af CO₂, har kendskab hertil og på den baggrund kan træffe en investeringsbeslutning på et oplyst grundlag.

Dette forudsætter, at selskaberne bliver gjort bekendt med disse oplysninger, inden der skal ansøges om tilladelser eller inden udgifter afholdes. Gode og forudsigelige rammevilkår for de private kommercielle aktører er således nødvendige for at kunne tiltrække investeringer i aktiviteter, som kan bidrage til at realisere potentialet for lagring af CO₂ i den danske undergrund med væsentlig og positivt samfundsmæssig værdi til følge.

Med venlig hilsen
INEOS Energy Denmark

Peter Hindsberger
Senior Regulatory & Public Affairs Manager