



Cirkulær økonomi  
J.nr. 2024 - 1639  
Ref. ANMNV  
Den 20. september 2024

## Høring over udkast til bekendtgørelse om visse krav til emballager, udvidet producentansvar for emballage samt øvrigt affald, der indsamles med emballageaffald

Miljø- og Ligestillingsministeriet sender hermed udkast til bekendtgørelse om visse krav til emballager, udvidet producentansvar for emballage samt øvrigt affald, der indsamles med emballageaffald (emballagebekendtgørelsen) i offentlig høring.

Høringssvar fremsendes til Miljø- og Ligestillingsministeriet på [mim@mim.dk](mailto:mim@mim.dk) med kopi til [anmnv@mim.dk](mailto:anmnv@mim.dk) og med angivelse af journalnummer 2024-1639 i emnefeltet.

Frist for fremsendelse af høringssvar er **d. 1. november 2024**.

Høringssvar fra ikke-ministerielle høringssparter offentliggøres på høeringsportalen på <http://www.hoeringsportalen.dk> efter høringsfristens udløb. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Eventuelle spørgsmål til materialet kan rettes til Anna Marie Nørhave Vestergård på [anmnv@mim.dk](mailto:anmnv@mim.dk).

Konsekvensrettelser i affaldsbekendtgørelsen og affaldsaktørbekendtgørelsen som følge af nærværende emballagebekendtgørelse sendes i selvstændig ekstern høring.

### Baggrund for bekendtgørelsen

Bekendtgørelsen udmønter miljøbeskyttelseslovens eksisterende og forventede hjemler til at fastsætte regler for udvidet producentansvar for emballage. Derved udmønter bekendtgørelsen dele af den politiske aftale om udvidet producentansvar for emballage og engangsplast indgået af et bredt flertal af Folketingets partier i august 2022.

Bekendtgørelsen ophæver og erstatter den gældende bekendtgørelse om visse krav til emballager (nr. 1271 af 6. juni 2021) og gældende bekendtgørelse om registrering og indberetning af emballage (nr. 466 af 16. maj 2024).

Der ændres ikke på bekendtgørelsens indhold vedrørende visse krav til emballager (bekendtgørelsens kap. 2-4 og bilag 1-4), mens der er visse tilføjelser til bestemmelserne om registrering og indberetning af emballage, jf. nedenfor.

### Bekendtgørelsens indhold

### ***Registrering i og indberetning til producentregistret***

Bekendtgørelsens kapitel 4-5 om producentregister for udvidet producentansvar er en videreførelse af gældende regler i bekendtgørelse om registrering og indberetning af emballage. Dog suppleres med nye pligter til, at producenter årligt indberetter data om markedsførte mængder og affaldsmængder til brug for producentregisteret (Dansk Producentansvar) afgørelser om tildeling af organisatoriske forpligtelser og betalingsforpligtelser.

Som noget nyt forpligtes producenter af genbrugsemballage til at registrere sig i producentregisteret og indberette data. Desuden tilføjes porcelæn, keramik, tekstil og kork som materialekategorier, således at producenter med emballage i disse materialekategorier også skal registrere og indberette data til producentregisteret. Det bemærkes, at disse materialekategorier i første omgang *ikke* omfattes af betalingsforpligtelser til affaldshåndtering af emballageaffald.

### ***Kommunalt indsamlet emballageaffald***

Der fastsættes regler om, at kommunalbestyrelsen fortsat indsamler affald fra husstande efter gældende regler, men at kommunalbestyrelsen herefter skal overdrage bestemte affaldsfraktioner til producenter af emballage, der vil varetage den videre transport og affaldsbehandling af det overdragede affald. Producentregistret (Dansk Producentansvar) tildeler det organisatoriske ansvar (for at varetage affaldstransport og -behandling) og betalingsforpligtelser til producenter af emballage efter nærmere fastsatte regler. Tildelingen vil ske på baggrund af indberettede markedsførte mængder og affaldsmængder. Den første tildelingsperiode vil løbe fra 1. oktober 2025 til 31. december 2026. Derefter vil tildelingsperioderne løbe over en to-årig periode fra 1. januar.

Bekendtgørelsen fastsætter desuden nærmere regler for overdragelsen af affald, herunder at kommunalbestyrelsen som udgangspunkt udpeger en plads til overdragelse af affald, som vil være den plads, hvor kommunalbestyrelsen sædvanligvis omlaster affald som en del af indsamlingen. I tilfælde hvor kommunalbestyrelsen vurderer, at der ikke er behov for at omlaste affaldet, transporterer kommunalbestyrelsen affaldet direkte til et behandlingsanlæg eller en plads udpeget af producenten.

Med emballageaffaldet overdrager kommunalbestyrelsen også øvrigt affald, der ikke er emballageaffald, men indsamles sammen med emballageaffaldet. Der fastsættes regler om, at kommunalbestyrelsen skal betale producenten for den videre transport og affaldsbehandling af "ikke-emballage"-affaldet efter fastsatte nøgletal og fordelingsnøgler. Hvis producenten opnår en samlet fortjeneste fra affaldshåndteringen af ikke-emballageaffaldet, betaler producenten til kommunalbestyrelsen.

Der fastsættes desuden nærmere regler om overgangsordninger for kommunalbestyrelsen igangværende kontrakter mv. om affaldsbehandling.

Se nærmere i bekendtgørelsens kapitel 6-10 samt bilag 13.

### ***Emballageaffald fra affaldsproducerende virksomheder***

Der fastsættes regler om, at affaldsproducerende virksomheder varetager affaldshåndteringen af eget affald efter gældende regler, men som noget nyt kan anmode om betaling for affaldshåndtering af emballageaffald fra producenter af emballage. Producentregistret (Dansk Producentansvar) varetager tildelingen af betalingsforpligtelser til producenterne efter nærmere fastsatte regler. Tildelingsperioden vil følge perioden for kommunalt indsamlet affald. Producenters betaling af affaldsproducerende virksomheder beregnes af producenterne efter faste nøgletal, der revideres løbende. Se nærmere i kapitel 11 og 12 samt bilag 8 og 13.

### ***Genbrugsemballage og egne tilbagetagningsordninger***

Der fastsættes regler om, at producenter af genbrugsemballage, når genbrugsemballagen ikke længere genbruges og bliver til emballageaffald, selv skal foranstalte tilbagetagning af emballageaffaldet. Dette gøres efter generelle regler om producenters egen tilbagetagning af emballageaffald i egne tilbagetagningsordninger. Se nærmere i kapitel 13 og 14.

### ***Sikkerhedsstillelse***

Der fastsættes regler om, at kollektive ordninger skal stille sikkerhed på vegne af deres medlemmer (producenterne). Sikkerhedsstillelsen skal svare til de for en periode på tre måneder kendte eller forventede omkostninger til håndtering af det emballageaffald, som producenterne i den kollektive ordning er forpligtede til at overtage og betale for, og skal stilles senest fire uger inden en tildelingsperiode begynder. Producentregistret (Dansk Producentansvar) træffer afgørelser om størrelse på sikkerheden og tidspunktet for sikkerhedsstillelse. Ligeledes vil producentregistret (Dansk Producentansvar) varetage frigivelse af sikkerhedsstillelsen efter de fastsatte regler for dette. Se nærmere i kapitel 15.

### ***Affaldsbehandling af emballageaffald***

Der fastsættes krav om, at ansvarlige for behandling af emballageaffald, herunder producenter, skal sikre høj reel genanvendelse, således at der som minimum sikres reel genanvendelse svarende til de EU-fastsatte mål for dette. Der fastsættes desuden krav om, kommunalbestyrelsen skal sikre, at kommunalt indsamlet affald indsamles og overdrages til producenter på en måde, der understøtter høj reel genanvendelse. Se nærmere i kapitel 16.

### ***Kollektive ordninger og pligt til medlemskab***

Der fastsættes med bekendtgørelsen en pligt for producenter af engangsemballage til at tilmelde sig en kollektiv ordning. For allerede registrerede producenter i producentregisteret, skal disse være tilmeldt en kollektiv ordning senest 15. januar 2025. Producenter af genbrugsemballage kan vælge at tilmelde sig en kollektiv ordning.

Producenter skal være tilmeldt en kollektiv ordning senest samtidig med, at producenten lader sig registrere i producentregistret. Såfremt en kollektiv ordning ophører, har producenten pligt til at tilmelde sig en ny kollektiv ordning senest 14 dage efter den kollektive ordnings opgør.

Der fastsættes regler om, hvilke opgaver kollektive ordninger skal og kan varetage på vegne af producenter, herunder at kollektive ordninger skal overtage affald fra kommunalbestyrelsen og varetage den videre transport og affaldsbehandling af dette samt betale kommunalbestyrelsen for indsamling mv.

En kollektiv ordning forpligtes desuden til at miljøgraduere de finansielle bidrag, som dens medlemmer indbetaler til den kollektive ordning til dækning af operationelle omkostninger. Kollektive ordninger skal desuden føre egenkontrol og sikre, at enhver producent har lige adgang til at deltage i den kollektive ordning og behandles på lige vilkår. Se desuden bekendtgørelsens kapitel 17 og 18 samt bilag 14 for materialekategorier, der omfattes af miljøgraduering, samt metode og designkriterier til brug for miljøgradueringen.

### ***Gebyrer til producentregisteret (Dansk Producentansvar)***

Der fastsættes regler om, at producenter af emballage skal betale et årligt gebyr for producentregisterets (Dansk Producentansvar) omkostninger til administration i forbindelse med bekendtgørelsen. Producenter der tildeles erhvervsemballage eller husholdningsemballage, skal desuden betale et årligt gebyr for Dansk Producentansvars administration af tildelingsordningerne. Gebyrerne beregnes i forhold til den mængde emballage, som producenten har tilgængeliggjort i det foregående kalenderår. Gebyrerne offentliggøres på Dansk Producentansvars hjemmeside, og betales til Dansk Producentansvar. Se nærmere i bekendtgørelsens kapitel 19 om gebyrer.

### ***Gebyrer til Miljøstyrelsens administration og tilsyn***

Der fastsættes regler om, at producenter af emballage skal betale et årligt gebyr for Miljøstyrelsens administration og tilsyn. Gebyrerne beregnes i forhold til den mængde emballage, som producenten har tilgængeliggjort i det foregående kalenderår. Se nærmere i bekendtgørelsens kapitel 19 om gebyrer.

### ***Gebyrer til kommunalbestyrelsen ('producentgebyrer')***

Der fastsættes regler om kommunalbestyrelsens fastsættelse og opkrævning af gebyrer (producentgebyrer) for kommunalbestyrelsens varetagelse af opgaver vedrørende indsamling og i visse tilfælde videre transport og affaldsbehandling af emballageaffald på producenterens vegne. Herunder fastsættes regler om, at kommunalbestyrelsen som udgangspunkt fastsætter et producentgebyr per affaldsordning og dertil gebyrer for henholdsvis generel administration samt oplysningstiltag og øvrig kommunikation. Gebyrerne fastsættes første gang senest d. 1. april 2025 og herefter årligt senest 1. oktober. Kommunalbestyrelsen forpligtes desuden til at udarbejde en årlig opgørelse af omkostninger og en årlig rapport om bl.a. aktuelt serviceniveau.

Se nærmere om gebyrer i kapitel 19.

Forsyningstilsynets opgaver med affaldssektoren udvides til også at omfatte overvågning og analyse af kommunalbestyrelsens producentgebyrer, samt udarbejdelse af årlig rapport med sammenligning af de kommunale producentgebyrer. Se kapitel 21.

## **Bekendtgørelsens administrative og økonomiske konsekvenser**

### *Økonomiske konsekvenser*

Udvidet producentansvar for emballageaffald fra husholdninger betyder, at omkostninger til indsamling, transport og behandling af emballageaffald fra husholdninger fremover skal afholdes af producenter af emballage. I dag afholder husholdninger disse omkostninger over affaldsgebyret. Denne omfordeling af omkostninger fra husholdning til producenter skønnes at medføre nye økonomiske omkostninger for erhvervslivet på ca. 1,5 mia. kr. i 2025 og 1,58 mia. kr. i 2030.

Borgernes affaldsgebyrer forventes således at blive reduceret med ca. 1,5 mia. kr. om året. Dette kan skønsmæssigt omregnes til en gennemsnitlig reduktion af affaldsgebyrer med ca. 500-600 kr. ekskl. moms pr. husstand om året. Det bemærkes, at skønnet er usikkert.

Udmøntning af udvidet producentansvar for emballageaffald fra affaldsproducerende virksomheder betyder, at omkostninger til indsamling, transport og behandling af emballageaffald fra affaldsproducerende virksomheder fremover skal afholdes af producenter af emballage. I dag er det de affaldsproducerende virksomheder, der afholder disse omkostninger. Denne omfordeling af omkostninger mellem affaldsproducerende virksomheder og producenter skønnes at flytte omkostninger på ca. 846 millioner kr. i 2025 og 889 mio. kr. i 2030 inden for erhvervslivet. Skønnet er usikkert.

Bekendtgørelsens krav om producenters sikkerhedsstillelse (i praksis via kollektive ordninger) skønnes at medføre omkostninger på mellem 9-19 mio. kr. om året til bank- og rentekomkostninger.

Producenter skal desuden afholde omkostninger til statens og den producentregisteransvarlige organisations (Dansk Producentansvar) administration og tilsyn igennem betaling af gebyrer. Det skønnes, at de samlede omkostninger hertil vil være ca. 44 mio. kr. i 2025 og ca. 37 mio. kr. i 2030.

Forsyningstilsynets opgaver med affaldssektoren udvides til også at omfatte overvågning og analyse af producentgebyrer, samt udarbejdelse af årlig rapport med sammenligning af de kommunale producentgebyrer. Det vurderes, at de nye opgaver medfører omkostninger for erhvervslivet på 0,5 mio. kr. i 2025 og 1,75 mio. kr. årligt fra 2026 og frem, da omkostninger til Forsyningstilsynet afholdes af producenter over de kommunale producentgebyrer.

#### *Administrative konsekvenser*

Erhvervsstyrelsen har vurderet, at bekendtgørelsen medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet på over 4 mio. kr. pr. år. Erhvervsstyrelsen har derfor indledt kvantificering af omkostningerne i en såkaldt AMVAB-måling. AMVAB-målingen færdiggøres sideløbende med ekstern høring og høringsbrevet opdateres med resultatet af målingen, når det foreligger. Nedenfor fremgår Miljø- og Ligestillingsministeriets foreløbige skøn af administrative konsekvenser som følge af kollektive ordningers pligt til at miljøgraduere medlemsbidrag. AMVAB-målingen afdækker desuden, hvorvidt der er øvrige administrative konsekvenser ved bekendtgørelsen, som Miljø- og Ligestillingsministeriet ikke har afdækket, herunder administrative konsekvenser som følge af producenteres pligt til at betale affaldsproducerende virksomheder for affaldshåndtering af emballageaffald på anmodning fra disse.

Det skønnes, at kollektive ordningers pligt til at miljøgraduere medlemsbidrag vil medføre administrative omkostninger for erhvervslivet på mellem 45-84 mio. kr. i 2025 og 9-17 mio. kr. om året i efterfølgende år. Disse omkostninger dækker over administrative omkostninger for emballageproducenter og kollektive ordninger. Skønnet er behæftet med væsentlig usikkerhed.

#### **Ikrafttrædelse**

Miljø- og Ligestillingsministeriet forventer, at bekendtgørelsen træder i kraft den 31. december 2024 dog med virkning fra 1. oktober 2025 for de regler, der vedrører overdragelse af affald fra kommunalbestyrelser til producenter, producenteres betaling af producentgebyrer, kommunalbestyrelsens betaling for producenteres transport og affaldsbehandling af ikke-emballageaffald og producenteres betalingsforpligtelser vedrørende affaldsproducerende virksomheders indsamling, transport og behandling af emballageaffald.

#### **Forholdet til EU-retten**

Bekendtgørelsen udmønter krav i emballagedirektivet om etablering af et udvidet producentansvar for emballage og er udmøntet i overensstemmelse med de generelle minimumskrav til udvidede producentansvarsordninger i artikel 8 og 8 a i affaldsdirektivet (direktiv 2018/851/EU).

Affaldsdirektivets minimumskrav til udvidede producentansvarsordninger har til hensigt at sikre effektiv administration, gennemsigtighed i ordningen, bidrage til at nedbringe administrative omkostninger samt sikre lige konkurrencevilkår, herunder for store og små producenter.

Bekendtgørelsens regler og bilag vedrørende visse krav til emballager er, som nævnt ovenfor, videreført fra gældende ret, der implementerer af emballagedirektivet fra 1994. Tilsynsbestemmelser ved dette i §§ 108-111 implementerer markedsovervågningsforordningen.

Med venlig hilsen

Anna Marie Nørhave Vestergård