

Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger af bekendtgørelse om nationalt tilskud til målrettede efterafgrøder

Bekendtgørelsens formål:

Der ydes tilskud til udlægning af efterafgrøder i henhold til de foranstaltninger om kompenserende miljøtiltag, der er fastlagt i Aftale om Fødevarer - og Landbrugspakke af 22. december 2015 og i Aftale om Naturpakke af 20. maj 2016. Indsatsen gennemføres i 2017-2018 med udlægning af efterafgrøder inden for særligt udpegede områder, hvor der er behov for kvælstofreduktion. Kvælstofeffekten af udlægning af efterafgrøder skal sikre mod en tilbagegang i miljøtilstanden i overflade- og grundvand.

Tilskud ydes som de minimis-støtte i overensstemmelse med Kommissionens forordning (EU) nr. 1408/2013 af 18. december 2013 om anvendelse af artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde på de minimis-støtte i landbrugssektoren.

Administrative konsekvenser

Bekendtgørelsen har været sendt til Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) med henblik på en vurdering af de administrative konsekvenser af bekendtgørelsen. TER har vurderet, at udkastet samlet set vil medføre administrative byrder på over 4 mio. kr. årligt. Der er på den baggrund foretaget en AMVAB-måling, hvor byrderne er kvantificeret nærmere. De administrative byrder består i, at ejere eller forpagtere af et areal eller en mark kan ansøge om at modtage tilskud til etablering af målrettede efterafgrøder på arealet eller marken. Ansøgningen indgives som et ekstra element i Fællesskema. Det forventes, at 25.000 årligt vil ansøge om støtte til målrettede efterafgrøder. I forbindelse med AMVAB-målingen er det estimeret, at ejerens eller forpagterens tidsforbrug i forbindelse med indgivelse af ansøgningen samlet set vil være omkring 1,3 timer til en timepris på ca. 527 kr., mens landbrugskonsulentens tidsforbrug samlet set vil være omkring 1,3 timer til en timepris på ca. 900 kr. Dertil kommer et mindre tidsforbrug for hhv. ejeren eller forpagteren af arealet og landbrugskonsulenten på omkring 0,5 timer til indlæggelse af eventuelle ændringer i fællesskemaet, hvis de udlagte arealer viser sig at afvige fra de ansøgte arealer. På den baggrund vurderes de samlede løbende administrative byrder, som følge af bekendtgørelsen at være ca. 34 mio. kr. årligt.

Skatter, afgifter og subsidier:

Ordningen er finansieret via finansloven med en tilskudsramme på i alt 186,9 mio. kr. fordelt med ca. 101,7 mio. i 2018 og ca. 85,2 mio. i 2019.

Øvrige efterlevelseskonsekvenser:

Tilskudssatsen er ca. 700 kr. pr. hektar udlagte efterafgrøder. I notatet "Kompenserende efterafgrøder" af Jakob Vesterlund Olsen (august 2016, IFRO) opgøres driftsomkostningerne i forbindelse med udlægning af efterafgrøder til 300 kr. pr. hektar og de administrative omkostninger forbundet med regelefterlevelse til 100 kr. pr. hektar, mens selve tilskyndelseeffekten opgøres til 300 kr. pr. hektar. Der antages fuldt afløb for ordningen, og dermed kan der indgå ca. 145.300 hektar i 2017 og ca. 121.600 hektar i 2018¹. Dette giver efterlevelseskonsekvenser på hhv. 43,59 mio. kr. i 2018 og 36,51 mio. kr. i 2019.

Adfærdsvirkninger:

Bekendtgørelsen har til formål at tilvejebringe frivillig udlægning af supplerende efterafgrøder, som sikrer mod tilbagegang i miljøtilstanden i overflade- og grundvand i 2017 og 2018.

BNP effekter:

Ordningen finansieres udelukkende af nationale midler. Da der er tale om ny ordning vil skatteforvridningstabet svare til 20 % af rammen, dvs. 20,34 mio. kr. i 2018 og 17,04 mio. kr. i 2019.

Afledte effekter:

Ifølge Virkemiddelkataloget (Eriksen et al., 2014, AU og IFRO) vurderes efterafgrøder at have en lille positiv effekt for natur og biodiversitet samt øget kulstoflagring i jorden.

¹ Jf. notat af 11. oktober 2016 om dimensionering af kompenserende efterafgrøder i 2017-2018