



Den 2. maj 20233

J.nr. 23-23314-000017

Afgørelse efter miljøvurderingslovens § 10 om at bekendtgørelse om tilskud til projekter om etablering af konstruerede minivådområde ikke er omfattet af kravet om miljøvurdering

Baggrund

Formålet med minivådområder er at reducere udledningen af kvælstof (N) fra drænvand fra landbruget til vandmiljøet. Som en sekundær effekt tilbageholder minivådområder også fosfor (P) fra drænvandet. Minivådområder designes med det formål at modtage og rense landbrugets drænvand uden at hindre dræning af de omkringliggende marker.

Etablering af minivådområder sker under ordningen ”ikke-produktionsfremmende investeringer i tilknytning til gennemførelse af miljø- og klimamål vedrørende landbrug” (artikel 17 i forordning nr. 1305/2013). Under ordningen kan der søges om tilsagn om tilskud til etablering af et minivådområde, hvor tilskudsprocenten er 100 pct. af etableringsomkostningerne. Der ydes således 100 pct. tilskud til etablering af minivådområder.

Miljøvurderingsloven

Miljøvurderingsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 4 af 3. januar 2023, finder anvendelse på planer og programmer, som er defineret i lovens § 2, stk. 1, nr. 1. Miljøvurderingslovens plan- og programbegreb skal ses i sammenhæng og overensstemmelse med plan og programbegrebet, der er defineret i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/42/EF af 27. juni 2001 om vurdering af bestemte planers og programmers indvirkning på miljøet, og på baggrund af EU-domstolens fortolkning heraf. Det er Landbrugsstyrelsens vurdering, at reglerne, der følger af bekendtgørelsesudkastet, ligger inden for miljøvurderingslovens plan- og programbegreb.

Det følger af § 8, stk. 1, nr. 1, i miljøvurderingsloven, at der skal gennemføres en miljøvurdering, når en myndighed udarbejder en plan eller et program, hvis planen eller programmet tilvejebringes inden for bl.a. landbrug, og fastlægger rammer for fremtidige anlægstilladelser til projekter omfattet af lovens bilag 1 og 2.

Minivådområdeordningen er miljøvurderet i 2018. Forlængelsen af Landdistriktsprogrammet (Landdistriktsprogram 2022) og ændringerne i den økonomiske ramme er miljøvurderet i juli 2021. Der planlægges ændringer i ordningen 2023, og der skal tages stilling til, om ændringerne i sig selv skal miljøvurderes. De planlagte ændringer fremgår af vedlagte bilag 1.

Myndigheden træffer efter miljøvurderingslovens § 10 afgørelse om, hvorvidt planen eller programmet efter miljøvurderingslovens § 8, stk. 2, nr. 1, er omfattet af kravet om en miljøvurdering. Ved afgørelsen inddrager myndigheden de relevante kriterier fra lovens bilag 3.

Hvis det vurderes, at ændringen kan få væsentlig indvirkning på miljøet, skal der gennemføres en miljøvurdering, jf. miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 3.

Landbrugsstyrelsen har på den baggrund udarbejdet en screening af de foreslåede ændringer til bekendtgørelsen. Screeningen fremgår af vedlagte bilag 1.

Afgørelse

Landbrugsstyrelsen har på baggrund af høringssvar fra Miljøstyrelsen besluttet, at bekendtgørelsen ikke planlægges ændret. Det vil sige, at minimum 80 pct. af oplandet til et minivådområde skal bestå af arealer i omdrift som fremgår af i bekendtgørelsen for 2022. Nedsættelsen til 70 % omdriftsareal indføres dermed ikke. Dette skyldes risiko for overestimering af ordningens miljøeffekt.

Landbrugsstyrelsen vurderer herefter, at ændringerne i bekendtgørelsen om tilskud til projekter om etablering af konstruerede minivådområder ikke kan forventes at få væsentlig indvirkning på miljøet. Ændringerne skal derfor ikke miljøvurderes efter miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 3.

Landbrugsstyrelsen har herved lagt vægt på, at der er tale om videreførelse af eksisterende tilskudsordning, blot med mindre ændringer. Ændringsforslagene vurderes ikke at have væsentlig miljømæssig påvirkning, da de ikke i væsentlig grad vurderes at ændre forholdene for anlægelse af minivådområder i forhold til situationen i dag. Selve ordningens mål og krav videreføres uændret og vil fortsat have sigte på reduktion af kvælstofudledning som et led i implementeringen af EU's vandrammedirektiv.

Ved en gennemgang af kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 3 er det Landbrugsstyrelsens vurdering, at bekendtgørelsen ikke forventes at få væsentlige indvirkninger på miljøet.

Landbrugsstyrelsen har herved lagt vægt på, at screeningen (bilag 1) har vist, at bekendtgørelsen ikke har en væsentlig påvirkning på miljøet. Bekendtgørelsen skal derfor ikke miljøvurderes efter miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 3.
Se også bilag 1 for screening.

Høring af berørte myndigheder

I henhold til miljøvurderingslovens § 32 skal den myndighed, der er ansvarlig for tilvejebringelse af en plan, høre berørte myndigheder, før der træffes screeningsafgørelse om, hvorvidt der skal foretages en miljøvurdering.

De berørte myndigheder udgøres i denne sammenhæng af Fødevareministeriet, Miljøministeriet, Miljøstyrelsen og Naturstyrelsen.

Landbrugsstyrelsen har gennemført høring af disse myndigheder i perioden fra den 3. april 2023 til den 18. april 2023. Landbrugsstyrelsen har modtaget høringssvar fra Miljøstyrelsen til screeningen. Miljøstyrelsen har anført, at der ved nedsættelse af kravet til omdriftsareal til 70 %, er en ikke ubetydelig risiko for, at effekten i praksis bliver mindre og at den modelberegneede effekt bliver mere usikker.

Klagevejledning

I henhold til miljøvurderingslovens § 48, stk. 1, kan en afgørelse efter miljøvurderingslovens § 10 påklages efter de klageregler, der er fastsat i den lovgivning, som planen er udarbejdet i henhold til. Bekendtgørelsen er udarbejdet i henhold til lovbekendtgørelse nr. 114 af 6. februar 2020

om Landdistriktsfonden. Der kan derfor klages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. lovens § 11 a.

Klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet indgives skriftligt til Landbrugsstyrelsen ved anvendelse af digital selvbetjening (Klageportalen), jf. lovens § 11 a, stk. 2, jf. dog § 21, stk. 2-4, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet. Læs mere om, hvordan man klager via Klageportalen på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside.

Bilag 1

Screening af bekendtgørelse om tilskud til projekter om etablering af konstruerede minivådområder

Formålet med minivådområder er at reducere udledningen af kvælstof (N) fra drænvand fra landbruget til vandmiljøet. Som en sekundær effekt tilbageholder minivådområder også fosfor (P) fra drænvandet. Minivådområder designes specielt med det formål at modtage og rense landbrugets drænvand uden at hindre dræning af de omkringliggende marker.

Etablering af minivådområder under ordningen er ikke-produktionsfremmende investeringer i tilknytning til gennemførelse af miljø- og klimamål vedrørende landbrug (artikel 17 i forordning nr. 1305/2013). Under ordningen kan der søges om tilsagn om tilskud til etablering af et minivådområde, hvor tilskudsprocenten er 100 % af etableringsomkostningerne.

Minivådområdeordningen er miljøvurderet i 2018. Forlængelsen af Landdistriktsprogrammet (Landdistriktsprogram 2022) og ændringerne i den økonomiske ramme er miljøvurderet i juli 2021. Senest er 2022-bekendtgørelsen for minivådområder er screenet i 2022 og der er truffet afgørelse om, at ændringerne i denne bekendtgørelse ikke kan forventes at få væsentlig indvirkning på miljøet, og at ændringerne derfor ikke skal miljøvurderes.

Der er planlagt følgende relevante ændringer i tilskudsbekendtgørelsen for 2023:

- 1) Krav om, at 80 % af drænoplandet skal være i omdrift, nedsættes til 70 %.
- 2) Mulighed for forskudsudbetaling udgår.
- 3) Krav til projektarealet, så det friholdes for jordbearbejdning og skal være beplantet.
- 4) Projektperioden forkortes, så det sikres, at projekter kan afsluttes, inden LDP-programmet lukker.

Ændring 1) er udgået på baggrund af høringssvar fra MST.

I det følgende er der foretaget en vurdering af, om de planlagte ændringer af bekendtgørelsen, som er omfattet af miljøvurderingslovens plan- og programbegreb, kan antages at få væsentlig indvirkning på miljøet, jf. kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 3.

(1) Planernes og programmernes karakteristika, idet der navnlig tages hensyn til:
- I hvilket omfang planen eller programmet kan danne grundlag for projekter og andre aktiviteter med hensyn til beliggenhed, art, størrelse og driftsbetingelser eller ved tildeling af midler:

De foreslåede ændringer til minivådområdeordningen kan alle betragtes som justeringer til en allerede eksisterende ordning. Der vil forsat kun blive givet tilsagn til minivådområder belig-

gende i områder med indsatsbehov for kvælstofreduktion. Indsatsbehovet fastsættes af Miljøministeriet i vandområdeplanerne 3. Det bemærkes, at vandområdeplanerne endnu ikke er endeligt vedtaget.

Ændringerne vurderes ud fra en samlet betragtning at have begrænset betydning for beliggenhed, art, størrelse og driftsbetingelser.

For så vidt angår ændringen af projektperioden og forskudsudbetalingen, er det udelukkende administrative ændringer, der vurderes ikke at have betydning for beliggenhed, art, størrelse eller driftsbetingelser.

Nedsættelsen af kravet til andelen af drænoplandet, der er i omdrift, vurderes desuden ikke at have væsentlig betydning for beliggenhed, art, størrelse eller driftsbetingelser, da der stadig er tale om minivådområder på landbrugsjord, og nedsættelsen blot betyder, at der skal etableres flere minivådområder for at opfylde indsatsbehovet.

Indførelsen af kravet om at projektarealet friholdes for jordbearbejdning, og at der stilles krav om at arealet er beplantet, vurderes ikke at have væsentlig betydning for beliggenhed, art, størrelse og driftsbetingelser. Det skyldes, at der er tale om minivådområder beliggende på landbrugsjord, og at det er relativt små arealer, der friholdes fra jordbearbejdning og beplantes. Ændringerne vurderes højest at have en positiv miljøpåvirkning, som vil være meget begrænset.

-I hvilket omfang planen har indflydelse på andre planer, herunder også planer, som indgår i et hierarki:

Bekendtgørelse om tilskud til projekter om etablering af konstruerede minivådområder udstedes med hjemmel i lov om Landdistriktsfonden.

-Planens eller programmets relevans for integreringen af miljøhensyn, specielt med henblik på at fremme bæredygtig udvikling:

Minivådområdeordningen indgår i den samlede regulering, der skal nedbringe udvaskningen af næringsstoffer til vandmiljøet.

-Miljøproblemer af relevans for planen eller programmet:

Minivådområdeordningen er en del af den samlede regulering, der skal begrænse udvaskningen af næringsstoffer til vandmiljøet.

-Planens eller programmets relevans for gennemførelse af anden miljølovgivning (f.eks. planer i forbindelse med affaldshåndtering eller vandbeskyttelse):

De foreslåede ændringer vedrører elementer, der bidrager til opfyldelse af vandområdeplanerne og den danske implementering af vandrammedirektivet.

(2) Kendetegn ved indvirkningen og det område, der kan blive berørt, idet der navnlig tages hensyn til:

-Indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversabilitet:

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have betydning for indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversabilitet. Her lægges vægt på, at de foreslåede ændringer ikke i væsentlig grad ændrer forholdene for anlæggelse af minivådområder i forhold til situationen i dag. Der er tale om en allerede eksisterende ordning, der bidrager til implementeringen af vandrammedirektivet, og ændringerne betragtes alene som justeringer i ordningens krav. Der lægges

vægt på, at der kun i mindre grad er ændret på reglerne om anlæggenes udformning, og den allerede udarbejdede miljøvurdering for ordningen vurderes derfor stadig dækkende.

-Indvirkningens kumulative karakter:

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have indvirkning på miljøet med hensyn til indvirkningens kumulative karakter, da de alene omhandler justeringer af en allerede eksisterende ordning om reduktion af udvaskning af kvælstof.

-Indvirkningens grænseoverskridende karakter:

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have grænseoverskridende karakter, da de alene omhandler mindre ændringer af en eksisterende ordning om reduktion af udvaskning af næringsstoffer.

-Faren for menneskers sundhed og miljøet (f.eks. på grund af ulykker):

De foreslåede ændringer vurderes ikke at medføre fare for menneskers sundhed og miljøet, da de alene omhandler etablering af konstruerede minivådområder som et middel til at reducere udvaskning af kvælstof.

-Indvirkningens størrelsesorden og rumlige udstrækning (det geografiske område og størrelsen af den befolkning, der kan blive berørt):

De foreslåede ændringer vedrører samtlige Kystvand – deloplande i Danmark, som defineres i vandområdeplanerne 3, men vil kun få betydning i de deloplande, hvor der er et indsatsbehov for minivådområder eller et indsatsbehov samt en forventet yderligere indsats. Da indsatsbehovet for minivådområder ikke overstiger det totale indsatsbehov i de enkelte Kystvand – deloplande vurderes de foreslåede ændringer ikke at øge den geografiske og rumlige udstrækning.

Der er foretaget en selvstændig miljøvurdering af VP3.

-Værdien og sårbarheden af det område, som kan blive berørt, som følge af

-Særlige karakteristiske naturtræk eller kulturarv

-Overskridelse af miljøkvalitetsnormer eller –grænseværdier

-Intensiv arealudnyttelse:

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have betydning for særligt karakteristiske naturtræk, kulturarv, eller ved at overskride miljøkvalitetsnormer eller –grænseværdier, eller for intensiv arealudnyttelse, da ændringerne alle er rettet mod tiltag på eksisterende landbrugsarealer.

-Indvirkningen på områder eller landskaber, som har en anerkendt beskyttelsesstatus på nationalt plan, fællesskabsplan eller internationalt plan:

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have væsentlig indvirkning på områder eller landskaber, som har en anerkendt beskyttelsesstatus på nationalt plan, fællesskabsplan eller internationalt plan, da de alene indeholder tiltag på allerede eksisterende landbrugsarealer.