

Til høringsparterne

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V  
Telefon 7221 8800  
Fax 7262 6790  
info@trafikstyrelsen.dk  
www.trafikstyrelsen.dk

Dato: 05-04-2022  
Sagsnr.: 2021-000566

## **Høring over udkast til BL 7-14**

Trafikstyrelsen har udarbejdet udkast til BL 7-14, Bestemmelser om procedurer for tale-radiokommunikation, 11. udgave

Udkastet sendes hermed i høring.

### ***Høringsfristen er den 2. maj 2022***

#### **Formål og ophav**

Den eksisterende BL 7-14, Bestemmelser om procedurer for tale-radiokommunikation, 10. udgave fra 2017 skal opdateres i overensstemmelse med ændringer i standarder og anbefalinger fra den internationale luftfartsorganisation, ICAO. Af hensynet til så vidt muligt at have et ensartet regelgrundlag i Rigsfællesskabet, opdateres BL'en til lige som konsekvens af ændringer i EU-reglerne.

Opmærksomheden henledes i den forbindelse på BL'ens anvendelsesområde, som med 10. udgave blev ændret som konsekvens af gennemførelsen af EU-forordning 923/2012 med senere ændringer om fælles regler for luftrummet og operationelle bestemmelser vedrørende luftfartstjenester og -procedurer (SERA). SERA indeholder også i et vist omfang regler om procedurer for tale-radiokommunikation og gennemfører ICAO's standarder og anbefalinger for EU's medlemslande.

Nedenstående forhold om henholdsvis EU's og Danmarks/Trafikstyrelsens kompetence samt målsætningen for Rigsfællesskabet om reglerne på luftfartsområdet er i den forbindelse væsentlige for forståelsen af BL'ens anvendelsesområde:

- I forhold til regler for talekommunikation, er både BL 7-14 og SERA udarbejdet på baggrund af de globalt vedtagne Standarder i
  - ICAO Annex 10, Vol. II, Ch. 5, Aeronautical Mobile Service Voice Communications, og ICAO Annex 11, Air Traffic Services, samt de dertil tilknyttede operationelle procedurer anført i
  - ICAO Doc 4444, Procedures for Air Traffic Management (PANS-ATM) og de supplerende regionale procedurer anført i ICAO Doc 7030.
- EU har kompetencen til at fastsætte regler på ATM/ANS-området, herunder regler for talekommunikation, dog ikke regler for talekommunikation på det danske sprog, som er et anliggende for den nationale kompetente myndighed, dvs. Trafikstyrelsen. Selv om EU-forordninger gælder umiddelbart i hvert medlemsland, herunder også den nationale sprogversion af forordningen, så betyder dette altså ikke, at den danske version af SERA kan bruges som retsgrundlag for udtale på dansk og dansk fraseologi, herunder afgivelse af tal og talord på dansk, idet den danske sprogversion af SERA blot er en oversættelse af den engelske version.
- Trafikstyrelsen fastsætter derfor, i sin egenskab af den kompetente myndighed, bestemmelser i BL 7-14 om udtale på dansk og dansk fraseologi, herunder afgivelse af tal og talord på dansk, hvor disse specifikke bestemmelser er gældende for Rigsfællesskabet som helhed.
- Da det i Rigsfællesskabet kun er Danmark, der er EU-medlem, og SERA således ikke for nærværende er gældende for Færøerne og Grønland, er Trafikstyrelsen forpligtet til at fastsætte regler for talekommunikation gældende for Færøerne og Grønland. Dette sker gennem BL 7-14, som har Færøerne og Grønland som generelt anvendelsesområde, dog gælder i henhold til BL'ens pkt. 3.1.1 og som nævnt ovenfor, bestemmelserne fsva. dansk udtale og dansk fraseologi tillige for Danmark, jf. bestemmelserne i BL'ens pkt. 6 og 7 samt bilag 1 og 2.
- Trafikstyrelsen har i BL 7-100 fastsat supplerende bestemmelser til SERA, hvilket forordningen giver mulighed for. BL 7-100 indeholder således bestemmelser, der alene gælder for Danmark.
- Trafikstyrelsen har med Færøernes Landsstyre og Grønlands Selvstyre aftalt som målsætning, at der skal tilstræbes så

ensartet regelgrundlag som muligt for hele Rigsfællesskabet og at EU's sikkerhedsbestemmelser så vidt muligt, hvor relevant, via BL gøres gældende på Færøerne og i Grønland, men med dispensationsmulighed.

### **Uddybning af ændringerne**

Ændringer i forhold til gældende udgave, bortset fra visse redaktionelle og lovtekniske ændringer, er vist med en streg i marginen og uddybes nærmere i det følgende:

#### *Kørsel med køretøjer på flyvepladsers manøvreområde*

(Amendment 52) til ICAO Annex 11, Air Traffic Services, indebærer ændringer med henblik på at øge sikkerhedsniveauet i forbindelse med kørsel med køretøjer på flyvepladsers manøvreområde til følgende kapitler/bilag i gældende BL:

- Kap. 3, Anvendelsesområde.
- Kap. 4, Ansvar.
- Kap. 7.3, Klareringer og flyvekontrollinstruktioner.
- Kap. 7.4, Tilbagelæsning.
- Bilag 1.

I ovennævnte kapitler tilføjes som følge af Annex 11-ændringen udtrykket "instruktion" og afledninger heraf, som finder anvendelse over for førere af køretøjer, idet udtrykket "flyvekontrollinstruktion" som følge af definitionen kun finder anvendelse over for piloter.

Da ICAO-ændringerne om tilbagelæsning først påtænkes gennemført i EU-lovgivningen i slutningen af 2023, foreslås det, at gennemførelsen af ICAO-ændringerne på Færøerne og i Grønland også udskydes, så der bliver en så vidt mulig samtidig gennemførelse i Rigsfællesskabet. Dette er afspejlet i BL-udkastets ikrafttrædelsesbestemmelse, hvor en forskudt ikrafttræden for bestemmelserne om tilbagelæsning i afsnit 7.4 er fastsat til 1. juli 2024.

#### *Kaldesignaler for luftfartøjer*

BL'ens pkt. 7.9.4 ang. kaldesignaler for luftfartøjer ændres på baggrund af en ændring til ICAO PANS-ATM (Doc 4444), pkt. 4.9.2, hvoraf det fremgår, at luftfartøjer af wake turbulence kategorien "SUPER" eller "HEAVY" ved første opkald til en lufttrafiktjenesteenhed skal tilføje henholdsvis "SUPER" eller "HEAVY" til sit kaldesignal.

### *Bilag 1, Standardord, tal og standardudtryk*

Bilag 1 opdateres enkelte steder for at tydeliggøre den bagved liggende bestemmelse. Derudover tilføjes instruktioner til køretøjer, jf. ovenfor.

### *Bilag 2, Eksempler på anvendt fraseologi*

Bilag 2 opdateres generelt i overensstemmelse med den indledningsvis omtalte målsætning om at tilstræbe et så ensartet regelgrundlag som muligt for hele Rigsfællesskabet.

Enkelte fraseologieksempler i gældende udgave af ICAO PANS-ATM medtages af samme årsag ikke, idet de endnu ikke indgår i EU-lovgivningen. Der henvises til AIC A 05/18 (Danmark) og AIC 04/18 (Færøerne og Grønland).

Bilaget saneres generelt for fraseologieksempler og noter, som har baggrund i nationalt fastsatte procedurer.

Endvidere ændres strukturen i bilaget, idet der tilføjes en kolonne i højre side, hvoraf det fremgår, om en given fraseologi er til anvendelse af enten ATC eller FIS, herunder AFIS/HIS, eller af både ATC og FIS.

Trafikstyrelsen vil i denne forbindelse gøre specifikt opmærksom på, at fraseologien som anvendes af AFIS- og HIS-tjenester i forbindelse med oplysninger om trafik på banen ændres, jf. BL-udkastets Bilag 2, pkt. 1.4.19, litra i) og j).

Fraseologieksemplet angående reduceret adskillelse i forbindelse med start og landing, som er nationalt fastsat på baggrund af procedurerne anført i ATS-instruks 5, Tårnkontrolltjeneste, pkt. 4.2.2 og 4.3.2 og gengivet i AIP Denmark, -Faroe Islands og -Greenland, GEN 1.7 PANS-ATM, bibeholdes i en begrænset, men endnu ikke fastlagt periode.

Endelig indeholder udkastet til bilaget eksempler på anvendt fraseologi i forbindelse med det globale rapporteringsformat (GRF), som pr. 6. oktober 2022 finder anvendelse i Rigsfællesskabet som helhed.

### *Øvrigt*

Derudover indeholder udkastet enkelte steder justeringer/tilføjelser med henblik på en tydeliggørelse af teksten.

Endelig er der i udkastet foretaget en række redaktionelle ændringer, herunder er en række anmærkninger af vejledende karakter indføjet i bestemmelsesteksten, dog uden at ændre ved det vejledende forhold.

For en enkelt anmærkning er der dog tale om, at denne nu er blevet til et krav. Det drejer sig om pkt. 7.11.13, hvor det nu slås fast, at Luftfartøjer, hvortil der ikke stilles krav om tovejs-radiokommunikation, "skal" (og ikke blot som hidtil: "bør") meddele, når frekvensen forlades. Dette er i overensstemmelse med den bagvedliggende ICAO-standard i Annex 10, Vol. II, pkt. 5.2.2.6, hvorefter den kompetente myndighed kan bestemme, hvilken information et luftfartøj skal afgive, når det forlader en given frekvens.

Bestemmelsen gælder kun for Færøerne og Grønland, men der er samme mulighed for at kræve en sådan meddelelse efter EU-lovgivningen i SERA, og Trafikstyrelsen påtænker derfor også at gennemføre kravet for Danmark i forbindelse med næste revision af BL 7-100, der fastsætter supplerende bestemmelser til SERA.

### **Økonomiske og administrative konsekvenser (for erhvervsliv og borgere)**

Der forventes med de ændrede procedurer for tale-radiokommunikation at være behov for efteruddannelse af piloter og lufttrafiktjenestepersonale i Danmark, Færøerne og Grønland.

For så vidt kravet om tilbagelæsning for førere af køretøjer, som i BL'en kun gælder for Færøerne og Grønland og Færøerne, idet kravet for Danmark indføres via EU-lovgivningen, vil der også være behov for efteruddannelse af flyvepladspersonalet.

I begge tilfælde vil efteruddannelsen dog blot indgå i den i forvejen løbende efteruddannelse og derved ikke have nogle særskilte økonomiske og administrative konsekvenser.

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har vurderet, at de nye bestemmelser ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet.

### **Ikrafttrædelse, høringsfrist m.v.**

Det foreslås, at BL'en træder i kraft den 1. juli 2022, og finder anvendelse fra 6. oktober 2022.

Trafikstyrelsen anmoder om, at eventuelle bemærkninger sendes til vores hovedmailadresse [info@trafikstyrelsen.dk](mailto:info@trafikstyrelsen.dk), cc. til [pers@trafikstyrelsen.dk](mailto:pers@trafikstyrelsen.dk) **senest den 2. maj 2022**, mærket j.nr. 2021-000566.

Eventuelle spørgsmål til udkastet kan rettes til Per Strand på mail [pers@trafikstyrelsen.dk](mailto:pers@trafikstyrelsen.dk) eller til [info@trafikstyrelsen.dk](mailto:info@trafikstyrelsen.dk).

Der vedlægges en liste over høringsparterne.

Høringsmaterialet kan også ses på Høringsportalen på [www.hoeringsportalen.dk](http://www.hoeringsportalen.dk), hvor modtagne høringssvar også vil blive offentliggjort.

Det bemærkes, at Trafikstyrelsen normalt ikke orienterer hørte parter, når en bekendtgørelse er blevet udstedt.

Den udstedte BL kan ses på Trafikstyrelsens hjemmeside [www.trafikstyrelsen.dk](http://www.trafikstyrelsen.dk) under Love og regler. Vores nyhedsbrev indeholder også information om de udstedte regler. Tilmelding til nyhedsbrevet kan ske på vores hjemmeside [www.trafikstyrelsen.dk](http://www.trafikstyrelsen.dk).

Med venlig hilsen

Per Strand