

Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S
Telefon 4178 0293
sia@tbst.dk
www.tbst.dk

Notat

Dato 1. december 2016
Journal TS50300-0006

Høringsnotat

Bekendtgørelse om indberetning af data til analyse og planlægning m.v. på jernbaneområdet

1. Indledning

Trafik- og Byggestyrelsen har den 3. oktober 2016 sendt udkast til bekendtgørelse om indberetning af data til analyse og planlægning m.v. på jernbaneområdet i høring hos de i bilag 1 nævnte høringsspartter. Udkastet til bekendtgørelsen har også været offentliggjort på Høringsportalen.

Høringsfristen udløb den 31. oktober 2016.

Følgende organisationer har meddelt, at de ikke har bemærkninger: Arriva Danmark A/S, Dansk Erhverv, Erhvervsstyrelsen, Hovedstadens Letbane, Metroselskabet, Movia, Odense Letbane og Danske Regioner.

Trafik- og Byggestyrelsen har herudover modtaget høringssvar fra Aarhus Letbane, Banedanmark, Midtjyske Jernbaner, DSB og DB Cargo Scandinavia A/S.

I det følgende refereres og kommenteres hovedindholdet i de modtagne høringssvar opdelt efter part i ovenstående rækkefølge. Trafik- og Byggestyrelsens kommentarer til de enkelte emner følger efter i kursiv.

2. Væsentligste ændringer til bekendtgørelsen

På baggrund af høringen foretages enkelte præciseringer i bekendtgørelsesteksten, og to bestemmelser tages ud: indberetning af indtægter fra godsoperatører, og indberetning af samlet omsætning fra terminaloperatører. Yderligere ændres enkelte indberetninger fra månedlige til i stedet at være kvartalsvise eller årlige.

Trafik- og Byggestyrelsen vil gerne fremhæve, at der skal laves præcise aftaler med alle virksomhederne om indberetningernes detaljeringsgrad og form, på et konsistent grundlag, så der dels tages hensyn til virksomhedernes byrder, men at det også sikres, at Trafik- og Byggestyrelsen kan få tilstrækkeligt data til at opbygge et pålideligt datagrundlag og opfylde lovens formål.

I denne forbindelse samtidig afklares, hvilke data virksomhederne allerede indrapporterer til infrastrukturforvalteren, og som virksomhederne derfor kan give infrastrukturforvalteren tilladelse til at videregive, og som Trafik- og Byggestyrelsen derfor kan få udleveret derfra.

3. Gennemgang af høringssvarene og kommentarer hertil

Høringssvar fra Erhvervsstyrelsen

Erhvervsstyrelsen "vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser under 4 mio. kr. årligt for erhvervslivet. De bliver derfor ikke kvantificeret yderligere."

Danske Regioner

Danske Regioner har ikke bemærkninger til den økonomiske høring.

Danske Regioner gør opmærksom på, "at en lang række af de oplysninger der er omfattet af bekendtgørelsen allerede indhentes af Trafik- og Byggestyrelsen i relation til indhentning af data vedr. Privatbanerne. Danske Regioner forventer, at Trafik- og Byggestyrelsen sikrer, at der ikke skal indberettes de samme oplysninger to steder."

Kommentar:

Data, der allerede er indberettet til Trafik- og Byggestyrelsen i henhold til bkg. nr. 1007 af 9.oktober 2006 om trafikselskabers indberetning af data til Trafikstyrelsens landsdækkende database om offentlig servicetrafik, anses for værende indberettet og skal ikke afleveres igen. Der er således ikke tale om dobbeltindberetning. Trafik- og Byggestyrelsen tager dette element med i de konkrete aftaler om indberetning med hver virksomhed.

Høringssvar fra Aarhus Letbane I/S

Aarhus Letbane bemærker: "at der i udkastets § 4, stk. 1, nr. 1 og § 11, stk. 1, nr. 5 bør præciseres, om "antal kørte togkm" omfatter antal kørte togkm med eller uden tomkørsel."

Kommentar:

Trafik- og Byggestyrelsen er enig i bemærkningerne.

I § 4 og § 11 præciseres det, at samtlige jernbanevirksomheder med sikkerhedscertifikat samt infrastrukturforvalteren skal indberette antal kørte togkilometer inklusiv tomkørsel. Dette er nødvendigt blandt an-

det af hensyn til udarbejdelsen af Trafik- og Byggestyrelsens sikkerhedsrapport.

I § 10 præciseres det, at jernbanevirksomheder, som udfører passagertransport, indberetter antal kørte togkilometer eksklusiv tomkørsel.

Banedanmark

Banedanmark bemærker, at "Banedanmark vil generelt kunne levere de efterspurgte data, dog med det forbehold, at det i enkelte tilfælde kan være uforholdsmæssigt vanskeligt og ressourcekrævende at fremsøge de helt korrekte data, hvorfor visse svar evt. vil blive skønnet."

Banedanmark bemærker desuden, at det er uklart, om der i bilag 9 med 'banelængde' i virkeligheden menes 'banestrækning'.

Kommentar:

Trafik- og Byggestyrelsen vil i aftalerne med hver enkelt virksomhed afklare hvilke data, det er muligt at indberette, og i hvilke tilfælde det vil være nødvendigt, at virksomheden afleverer et 'bedste bud', jf. § 2, stk. 3. Bemærkningen giver ikke anledning til at ændre i bekendtgørelsen.

Trafik- og Byggestyrelsen er enig i bemærkningen ang. bilag 9 og ændrer formuleringen i bilag 9 til "Antal kørte togkilometer på infrastrukturforvalterens samlede jernbaneinfrastruktur".

Høringssvar fra Midtjyske Jernbaner

Midtjyske Jernbaner bemærker, at det vil være hensigtsmæssigt, hvis § 2, stk. 3, også omfatter antallet af indberetninger, så dette også kan aftales med den enkelte virksomhed under hensyntagen til omkostninger og administration. Midtjyske Jernbaner peger på, at bekendtgørelsen ellers vil "mangedoble den indberetning, man pålægger virksomhederne, ift. det eksisterende".

Kommentar:

Trafik- og Byggestyrelsen er klar over, at der kan være stor forskel på de forskellige virksomheders mulighed for at levere de ønskede data. Trafik- og Byggestyrelsen indfører derfor, at antallet af indberetninger kan fraviges ved aftale i særlige tilfælde, jf. bekendtgørelsens § 13.

Høringssvar fra DSB

DSB bemærker til § 2, at det er usikkert, hvorvidt det er muligt at indberette de årlige antal personkilometer for fjern- og regionaltrafikken den 1. marts det efterfølgende år. DSB gør opmærksom på, "at OD-matricer i henhold til Kontrakt mellem Transport- og Bygningsmi-

nisteriet og DSB om trafik udført som offentlig service i perioden 2015-2024 først skal leveres den 31. december for det foregående år".

DSB bemærker til § 8, produktionsdata, at DSB kan levere data om kørselsomfang, antal tog og antal sæder. DSB vurderer, at der vil være "en høj grad af usikkerhed" på data leveret pr. tognummer.

DSB bemærker til § 9, data om passagertransport, at DSB ser frem til "at fastlægge det nærmere indhold af data vedr. snit og på segmenter, gennem bilaterale aftaler". DSB bemærker yderligere, at det ikke er muligt at indberette data om passagerer pr. station pr. måned for fjern- og regionaltrafikken. Disse data kan indberettes på årsniveau. DSB bemærker, at indberetning af passagerer pr. station pr. måned for fjern- og regionaltrafikken "vil ud fra det nuværende tællesystem for fjern- og regionaltog ikke kunne ske uden væsentlige administrative og økonomiske byrder for DSB".

DSB bemærker til § 10, at ordet passagerkm bør erstattes med personkilometer. DSB bemærker yderligere, "at det vil være hensigtsmæssigt, hvis også antal rejser opdateres årligt".

Kommentar

Mht. leveringsdato for årlige indberetninger, jf. § 2, er datoen fastsat af hensyn til Trafik- og Byggestyrelsens indberetninger til Det europæiske jernbaneagentur (ERA). Trafik- og Byggestyrelsen vil lade punktet indgå i den bilaterale aftale med DSB ang. fjern- og regionaltrafikken.

Mht. § 8, noterer Trafik- og Byggestyrelsen sig, at DSB mener, at data vil være behæftet med usikkerhed, og vil lade dette indgå i den bilaterale aftale med DSB med henblik på at vurdere, om det vil være nødvendigt med et 'bedste skøn'. I § 8 erstattes 'kørselsomfang' med 'togkilometer', som er mere præcist.

Mht. § 9, noterer Trafik- og Byggestyrelsen sig, at DSB gerne vil medtage det nærmere indhold af data på snit og segmenter i en bilateral aftale, samt udfordringen med månedlige data for fjern- og regionaltrafikken. Trafik- og Byggestyrelsen vil gerne lade muligheden for at modtage et 'bedste bud' for fjern- og regionaltrafikken indgå i en aftale. I § 9 præciseres det desuden, at der med belægning menes belægningsprocent inkl. klapsæder.

Trafik- og Byggestyrelsen er enig i bemærkningen ang. § 10 og tilføjer 'passagerer' i § 10 som en årlig indberetning. Trafik- og Byggestyrelsen ændrer desuden passagerkm til personkilometer alle steder, hvor det måtte forekomme.

Bemærkningerne giver ikke anledning til yderligere ændringer i bekendtgørelsen.

Høringsvar fra DB Cargo Scandinavia A/S ('DB Cargo')

1.DB Cargo bemærker, at de ikke er enige i, at bekendtgørelsen ikke vil medføre økonomiske og administrative byrder, der overstiger bagetalgrænsen. DB Cargo bemærker, at "Trafik- og Byggestyrelsen skal begrænse kravene til indberetning, så det alene er den information der er strengt nødvendig...som kræves... ligesom bekendtgørelsen bør ændres, således at der ikke kræves månedlige indberetninger...idet DB Cargo særligt finder, at den månedlige indrapportering vil være ganske byrdefuld og ressourcekrævende for de relevante aktører".

2.DB Cargo bemærker, at der i flere bilag lægges op til, at der skal indrapporteres langt mere specifikke oplysninger end hjemlet i bekendtgørelsens tekst. Det gælder følgende:

- §3 og bilag 1
- §5 og bilag 3
- §6 og 5a
- §7 og bilag 4b og 5b

DB Cargo bemærker desuden, at der i det vejledende materiale er uklare begreber, som bør præciseres af hensyn til datakvaliteten:

- Bilag 3: "gennemsnitlig kørt toglængde"
- Bilag 5a: "gennemsnitlige tonkm"

3.Til § 2 bemærker DB Cargo, at "en lang række af de oplysninger som DB Cargo iht. udkastet skal indberette, er forretningshemmeligheder, og dermed udgør fortrolig information".

4.Til § 3 bemærker DB Cargo: "Denne bestemmelse ser ikke ud til at være hjemlet i jernbanelovens §100, som iht. lovbemærkningerne alene indbefatter "oplysninger om økonomi, produktion og efterspørgsel af gods- og passagertrafik i form af gods- og passagerstrømme". Oplysninger om de relevante aktørers personale ses endvidere ikke at have relevans for det anvendelsesområde, der er angivet i høringsudkastets §1 eller høringsbrevet. På denne baggrund finder DB Cargo ikke, at Trafik- og Byggestyrelsen har hjemmel til at kræve disse oplysninger indberettet, hvorfor denne bestemmelse skal udgå."

5.Til § 5 bemærker DB Cargo, at det vil være vanskeligt at indberette oplysninger om akkumuleret toglængde angivet i specifikke tidsrum, da DB Cargos kørsel typisk overlapper to tidsintervaller.

6.Til § 6 bemærker DB Cargo, at begrebet 'godstyper' bør præciseres. Desuden bemærker DB Cargo, at bestemmelsen om indberetning af indtægter skal udgå, da DB Cargo ikke mener, at oplysningerne er relevante ift. bekendtgørelsens formål.

7.Til § 7 bemærker DB Cargo, at det også her er uklart, hvad 'godstyper' dækker over. DB Cargo bemærker desuden, at bestemmelsen om

terminaloperatørers indberetning af samlede omsætning, drifts- og vedligeholdelsesudgifter skal udgå, da DB Cargo ikke finder den relevant ift. bekendtgørelsens formål.

Kommentar

Ang. bemærkning 1:

Trafik- og Byggestyrelsen har vurderet, at byrderne ved indberetningerne ikke vil overstige bagatelgrænsen, hvilket også er vurderet af Erhvervsstyrelsen, jf. deres høringsvar.

Dette blandt andet da detaljeringsgraden, jf. § 2, stk. 3, aftales under hensyntagen til virksomhedernes omkostninger forbundet med indberetningerne. Desuden vil Trafik- og Byggestyrelsen gerne understrege, at der kan indgås aftale om, at der kan leveres et estimeret tal – dvs. et bedste bud på det foreliggende grundlag hvor nødvendigt, hvilket også vil nedsætte ressourceforbruget.

Trafik- og Byggestyrelsen vil dog ændre takten i indberetningerne fra månedlige til kvartalsvise, svarende til godsoperatørernes indrappingsfrister til Danmarks Statistik.

Bemærkningen omkring byrderne ved indberetning giver ikke anledning til yderligere ændringer i bekendtgørelsen.

Ang. bemærkning 2:

I § 3 reduceres bestemmelsens omfang til oplysninger om antal lokomotivførere og andet personale.

I § 5 præciseres det, at der ønskes oplysninger om toglængder fordelt på tidsbånd.

Trafik- og Byggestyrelsen vil gerne uddybe, at det, der i de til høringen fremsendte vejledende bilag, mentes med 'kørt toglængde' er, hvor lange tog, der er kørt på en delstrækning i et tidsrum, dvs. antal togmeter pr. delstrækning i et bestemt tidsrum. Med 'Tonkilometer' menes ton x kilometer. Der vil ikke i forbindelse med udstedelsen af bekendtgørelsen udarbejdes vejledende materiale.

Trafik- og Byggestyrelsen anfører, at det er bekendtgørelsens tekst, der gælder ift. indberetningerne.

Ang. bemærkning 3, om § 2: Trafik- og Byggestyrelsen er enige i bemærkningen angående fortrolighed og er naturligvis indforstået med, at de indberettede forretningsfølsomme oplysninger mv. selvfølgelig behandles med fortrolighed, og at der tages hensyn til behov for anonymitet hvor relevant i udarbejdelsen af statistik og analyse.

Ang. bemærkning 4, om § 3:

Trafik- og Byggestyrelsen er klar over, at der her anmodes om en meget detaljerig indberetning om virksomhedernes personale. Som beskrevet ovenfor reducerer Trafik- og Byggestyrelsen bestemmelsen i denne bekendtgørelse til kun at omfatte overblik over personalekategorier. Overblik over antal lokomotivførere skal indberettes til EU, jf. Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/1100 af 7. juli 2015 om medlemsstaternes rapporteringsforpligtelser inden for rammerne af overvågningen af jernbanemarkedet.

Ang. bemærkning 5, om § 5:

Trafik- og Byggestyrelsen vil lade punktet indgå i den bilaterale aftale med DB Cargo om indberetning, hvor en løsning kan være, at DB Cargo indberetter 'bedste bud' på en fordeling på tidsbånd. Trafik- og Byggestyrelsen har brug for toglængderne på tidsbånd til at udarbejde grundlag til støjberegninger. Bemærkningen følges op af ovenstående præcisering i teksten, men giver ikke anledning til yderligere ændringer i bekendtgørelsen.

Til bemærkning 6, om § 6:

Ang. indberetning af de samlede indtægter for godsoperatøren, vil Trafik- og Byggestyrelsen imødekomme DB Cargos bemærkning, og lade disse bestemmelser udgå af bekendtgørelsen.

I § 6 præciseres det, hvad der menes med godsmængder og godstyper, ved at der indsættes en liste over godstyper i § 6, stk. 2, og ved at der skrives ind i teksten, at godsmængder defineres som nationalt, internationalt og transitgods. Godstyper defineres på samme måde som hos Danmarks Statistik, hvortil godsoperatørerne også indberetter data årligt og kvartalsvist ifølge den samme liste. Det præciseres desuden, at indberetningerne til Trafik- og Byggestyrelsen bliver kvartalsvise i stedet for månedlige, så kadencen i godsoperatørernes indberetninger til Danmarks Statistik følges.

Til bemærkning 7, om § 7:

I § 7 præciseres det, at terminaloperatøren skal indberette kvartalsvist i stedet for månedligt, så kadencen i indberetningerne til Danmarks Statistik følges.

Trafik- og Byggestyrelsen vil imødekomme DB Cargos bemærkning for så vidt angår indberetning af den samlede omsætning for terminaloperatører, som tages ud af bekendtgørelsen.

Ang. indberetninger fra terminaloperatører har Trafik- og Byggestyrelsen brug for data om terminaloperatørens udgifter til drift af terminalen samt vedligehold og investeringer til analyseformål, f.eks. ift. den igangværende analyse af et muligt udbud af de statslige kombiterminaler. Oplysninger om udgifter til vedligehold af terminalen samt investeringer skal desuden indberettes til EU, jf. Kommissionens gennem-

førelsesforordning (EU) 2015/1100 af 7. juli 2015 om medlemsstaternes rapporteringsforpligtelser inden for rammerne af overvågningen af jernbanemarkedet.

Teksten præciseres ang. indberetninger om udgifter til vedligehold og fornyelse på terminalen, så ordlyden er den samme som i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/1100 af 7. juli 2015 om medlemsstaternes rapporteringsforpligtelser inden for rammerne af overvågningen af jernbanemarkedet.

De nævnte bemærkninger giver ikke Trafik- og Byggestyrelsen anledning til yderligere ændringer i bekendtgørelsesudkastet.

Bilag 1, høringsliste

Togoperatører, gods- og passageroperatører

Arriva Tog A/S
Captrain Denmark ApS
Captrain Sweden AB
CFL Cargo Danmark ApS
Contec Rail
DB Cargo Scandinavia A/S
DSB
Hector Rail AB
Hovedstadens Letbane
Lokaltog A/S
Metroselskabet og Metroservice
Midtjyske Jernbaner
Nordjyske Jernbaner
Odense Letbane
TX Logistik A/S
Vestbanen A/S
Aarhus Letbane

Infrastrukturforvaltere

Banedanmark
Sund & Bælt
Øresundsbro Konsortiet

Trafikselskaber

Fynbus
Midttrafik
Movia
Nordjyllands trafikselskab
Sydtrafik
BAT

Brancheforeninger

Dansk Banegods
Dansk Erhverv
Dansk Jernbaneforbund
Dansk Tog A/S
Danske Havne
Danske Speditører
DI Transport
DTL, Dansk transport og logistik
HK Trafik og Jernbane
Trafikselskaberne i Danmark

Danmarks Statistik

Danske Regioner

Jernbanenævnet

KL

Passagerpulsen

letbyrder@erst.dk