

Enhed:
Center for Økonomi og
Tilskudsforvaltning

Sagsnr.:
2018 - 1313

Dato:
25. marts 2018

Kommenteret høringsnotat over forslag til bekendtgørelse om ansøgningspuljen til landsdækkende handicaporganisationer og -foreninger

1. Hørte myndigheder og organisationer mv.:

Et udkast til bekendtgørelsesforslag blev den 13. februar 2018 sendt i høring via Høringsportalen, jf. vedlagte høringsliste. Derudover er der sendt mail til FSR – Danske Revisorer og Rigsrevisionen.

Socialstyrelsen har modtaget svar fra:

- Stammeforeningen i Danmark
- Dansk Landsforening for Hals- og Mundhuleopererede (DLHM)
- Danske Handicaporganisationer (DH)
- FSR – Danske Revisorer
- Rigsrevisionen

Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter i de modtagne høringssvar.

2. Høringssvarene

2.1. Krav om 500 medlemmer i handicap-delpuljen, jf. bekendtgørelsesudkastets § 6, stk. 1

Dansk Landsforening for Hals- og Mundhuleopererede (DLHM) bemærker, at de tidligere i en årrække har modtaget tilskud fra denne ansøgningspulje gennem deres medlemskab i DH. Foreningen har ca. 550 medlemmer, men i underkanten af 500 medlemmer har betalt kontingent. Foreningen anfører, at det betyder, at DLHM ifølge udkastet til bekendtgørelse ikke længere vil modtage tilskud fra ansøgningspuljen. De tilføjer, at det kun er en lille gruppe med det handicap, som foreningen repræsenterer. Der opereres ca. 50 om året, og da gennemsnitsalderen ved operation er ca. 60 år, er medlemstallet nogenlunde konstant. DLHM anfører, at de bør have de samme tilbud i form af fx arrangementer og landskursus som de "store" handicaporganisationer. DLHM har ingen ansatte i sin organisation, som udelukkende drives af frivillige, således at midlerne tilgår medlemmerne og ikke højtlønnede ansatte. DLHM foreslår, at man også tilgodeser de mindre handicaporganisationer, som man hidtil har gjort og sletter kravet om 500 betalende medlemmer.

Danske Handicaporganisationer (DH) støtter et krav om 500 medlemmer, men bemærker, at enkelte tidligere tilskudsmodtagere har lige under 500 medlemmer. DH mener, at det vil være hensigtsmæssigt at lade udfasningen træde i kraft fra ansøgningsrunden i 2019. På den måde vil de hidtidige tilskudsmodtagere med under 500 medlemmer få bedre tid til enten at skaffe nye medlemmer eller til at indrette organisa-

tionens økonomi på de nye regler. Dette ønske skal ses i lyset af, at tilskudsåret allerede er ganske fremskreden.

Socialstyrelsens bemærkninger:

Socialstyrelsen er enig i, at tilskudsåret er fremskreden, og at tidligere tilskudsmodtagere fra ansøgningspuljen bør have en rimelig tid til at tilpasse sig justeringerne i ansøgningspuljen.

På baggrund af DLHM og DH's høringssvar vil Socialstyrelsen i bekendtgørelsen tilføje en mulighed for dispensation for de organisationer, der har opnået støtte i 2017, og som i 2018 har under 500 medlemmer. En tilsvarende dispensation tilføjes for sjældne-området. Dette uddybes i vejledningen.

Der er derfor tilføjet ny § 15, stk. 4 og ny § 16, stk. 4 i bekendtgørelsesudkastet.

2.2. Landsdækkende, jf. bekendtgørelsesudkastets § 6, stk. 1, nr. 3

DH er enig i, at de organisationer, der kan modtage støtte, skal være en landsdækkende hovedorganisation. DH ser dog gerne, at bestemmelsen gøres mere tydelig ved at lade det fremgå direkte, at foreningen ikke må have en underafgrænsning af sin målgruppe i forhold til f.eks. alder, køn eller etnicitet. Dette vil være på linje med den hidtidige praksis på området.

Socialstyrelsens bemærkninger:

Det uddybes i vejledning om ansøgning til ansøgningspuljen, at der ikke kan være underafgrænsning i forhold til f.eks. alder, køn og etnicitet. Dog vil Socialstyrelsen på baggrund af DH's høringssvar supplere bekendtgørelsen ved at tilføje, at organisationen skal dække bredt inden for sin målgruppe.

Der er derfor tilføjet ny § 6, stk. 1, nr. 5 og ny § 6, stk. 2, nr. 5 i bekendtgørelsesudkastet.

2.3. Omsætning eller udgifter, jf. bekendtgørelsesudkastets § 8, stk. 2, nr. 1

DH anbefaler, at § 8, stk. 2, nr. 1 ændres fra omsætning til udgifter. DH bemærker i den forbindelse, at de tre nøgletal efter de gældende regler er, samlede udgifter, private ikke offentlige indtægter og kontingentindtægter, og at "udgifter" i udkastet til bekendtgørelsen er ændret til omsætning, mens der i § 15 henvises til udgifter.

Socialstyrelsens bemærkninger:

På baggrund af DH's høringssvar vil Socialstyrelsen ændre ordlyden fra "omsætning" til "udgifter", således at der er konsistens.

2.4. Loft over tilskud, jf. bekendtgørelsesudkastets § 15

DH bemærker, at der i den hidtidige beregningsmodel er en regel om, at en organisation ikke kan modtage et større tilskud end gennemsnittet af posten "private ikke of-

fentlige tilskud over to regnskabsår”, og at denne begrænsning ser ud til at være bortfaldet. DH anbefaler, at denne regel skrives ind i bekendtgørelsen.

Socialstyrelsens bemærkninger:

Socialstyrelsen tiltræder hensigten om mindst mulige ændringer i forhold til den hidtidige model. Derfor slettes den anden sætning i § 15 ”Der er et krav om 100 pct. egenfinansiering”, idet den har ingen selvstændig betydning. I stedet præciseres det i § 8, stk. 2, nr. 2, at der skal være tale om ”egenfinansiering, dvs. størrelsen af private og ikke offentlige indtægter for de to seneste regnskabsår”.

Det uddybes i vejledningen, hvad der kan indgå i revisorens opgørelse af egenfinansieringen. Det kan eksempelvis være medlemskontingenter, indsamling, abonnementsindtægter, annonceindtægter fra medlemsblade, bidrag fra private enkeltpersoner, private fonde, private legater, private stiftelser, arv, nettoindtægt fra lotterier, mærkesalg, overskud ved arrangementer, renteindtægter og lignende. Det skal bemærkes i den forbindelse, at et tilskud fra denne ansøgningspulje ikke må gå til kommercielle udgifter, jf. § 18, nr. 3 i bekendtgørelsesudkastet samt afsnittet om statsstøtte i vejledningen til ansøgningspuljen.

Der er således ændringer i § 15, 2. led og § 8, stk. 2, nr. 2 i bekendtgørelsesudkastet.

2.5. Beløbsgrænse på 500.000 kr., jf. bekendtgørelsesudkastets § 20

DH bemærker, at det vil være en fordel at hæve beløbsgrænsen til 500.000 kr. for, hvornår et tilskud kan udbetales på én gang.

Socialstyrelsens bemærkninger:

Det er et fastlagt niveau, der anvendes bredt i Socialstyrelsen, at tilskud på over 100.000 kr. udbetales månedsvis, og at tilskud under 100.000 kr. kan udbetales på én gang.

Socialstyrelsen finder ikke anledning til justering af bekendtgørelsesudkastet.

2.6. Separat konto, jf. bekendtgørelsesudkastets § 21

DH finder det upraktisk og unødigt uhensigtsmæssigt, at udbetalingen skal ske til en separat konto.

Socialstyrelsens bemærkninger:

Socialstyrelsen præciserer i bekendtgørelsesudkastets § 21, at udbetalingen skal ske til en specifik konto. Kontoen behøver imidlertid ikke at være separat.

2.7. Frist for indsendelse af regnskab, jf. bekendtgørelsesudkastets § 23

DH foreslår, at fristen for at indsende regnskab bør ændres til minimum 6 måneder.

Socialstyrelsens bemærkninger:

Reglen om, at tilskudsmodtager senest fire måneder efter regnskabsårets udløb skal indsende revideret regnskab og kopi af revisionsberetningen, er en fast og generel praksis i Socialstyrelsen. Kan en organisation ikke nå at indsende revideret regnskab og kopi af revisionsberetningen inden fire måneder, kan der anmodes om forlænget frist for indsendelse.

Socialstyrelsen finder ikke anledning til justering af bekendtgørelsesudkastet.

2.8. Revisionen i henhold til SOR, jf. bekendtgørelsesudkastets § 23, stk. 1, nr. 1, § 27, stk. 1, § 29, stk. 4 og § 32, stk. 4

Rigsrevisionen bemærker, at tilskudsyder har ansvaret for at fastsætte krav til regnskabsaflæggelsen og revisionen, herunder om der skal fastsættes en bagatelgrænse for, hvornår der kræves revision. I det omfang, der skal udføres revision, skal dette ske i henhold til SOR. Rigsrevisionen forudsætter, at de specifikke krav til revisionen i bekendtgørelsen er yderligere krav, som ministeriet ønsker. Derfor har Rigsrevisionen ikke forholdt sig hertil.

FSR henviser til, at det fremgår af bekendtgørelsen, at regnskabet skal revideres i henhold til reglerne for god offentlig revisionsskik, jf. SOR. Tilskuddet dækker i henhold til bekendtgørelsen i de fleste tilfælde kun en begrænset del af indtægterne og aktiviteten hos tilskudsmodtagerne. Derfor virker det voldsomt, at hele organisationens virksomhed skal omfattes af SOR og ikke kun den aktivitet, der finansieres via tilskuddet.

Socialstyrelsens bemærkninger:

Socialstyrelsen bemærker til ovenstående, at det er et krav forbundet med offentlige tilskud, at en revision af et regnskab udføres i overensstemmelse med god offentlig revisionsskik. Det skal desuden bemærkes, at en revision i henhold til SOR kun omfatter de statslige tilskudsmidler, dvs. der er taget højde herfor, hvormed der ikke skal udføres revision af hele organisationen men kun af den del, som tilskuddet vedrører.

Styrelsen finder på den baggrund ikke anledning til justering af bekendtgørelsesudkastet.

2.9. Sparsommelighed mv., jf. bekendtgørelsesudkastets § 29, stk. 2

FSR mener, at det klart bør fremgå af bekendtgørelsen, at tilskudsmodtager er ansvarlig for efterlevelse af lovgivning, sparsommelighed, produktivitet og effektivitet – og bør opstille mål herfor. I hvert fald som minimum for så vidt angår sparsommelighed.

Socialstyrelsens bemærkninger:

Socialstyrelsen opfatter de stillede krav i § 29, stk. 2 som fuldt ud dækkende for de aspekter af revisionen, der forventes redegjort for i rapportering og påtegning, hvorfor der ikke er grundlag for at stille yderligere krav til tilskudsmodtagere.

Styrelsen finder på den baggrund ikke anledning til justering af bekendtgørelsesudkastet.

2.10. Uanmeldt kasse- og beholdningseftersyn jf. bekendtgørelsesudkastets § 29, stk. 5

FSR foreslår, at teksten i § 29, stk. 5 ændres til: "Uanmeldt kasse- og beholdningseftersyn *kan indgå* i revisionen".

Socialstyrelsens bemærkninger:

Socialstyrelsen vurderer, at denne justering vil være i overensstemmelse med revisionsstandarderne. På baggrund af FSR's høringssvar justeres bekendtgørelsesudkastets § 29, stk. 5 i overensstemmelse hermed.

2.11. Revisionsprotokol, jf. bekendtgørelsesudkastets § 23, stk. 1, § 29 og § 32

FSR bemærker, at det fremgår af § 23, stk. 1, § 29, og § 32, at revisor skal føre en revisionsprotokol. Kravet om revisionsprotokol er generelt afskaffet, hvorfor det vil være mere nærliggende, at ordet revisionsprotokol ikke indgår, men i stedet erstattes af revisionsberetning.

Socialstyrelsens bemærkninger:

Socialstyrelsen vurderer, at denne justering vil være i overensstemmelse med god revisionsskik. På baggrund af FSR's høringssvar justeres bekendtgørelsesudkastets § 23, stk. 1, nr. 2, § 29, og § 32, stk. 1, stk. 2, stk. 5 og stk. 6 i overensstemmelse hermed.

2.12. Ikrafttrædelse fra 2019, jf. bekendtgørelsesudkastets § 37

Dansk Landsforening for Hals- og Mundhuleopererede (DLHM) mener, at den nye bekendtgørelse ikke bør træde i kraft før i 2019.

Stammeforeningen i Danmark gør opmærksom på, at bekendtgørelsen gennemføres med så kort varsel, at der reelt er tale om en bestemmelse med tilbagevirkende kraft, hvilket blandt andet betyder, at Stammeforeningen i Danmark ikke har haft mulighed for at inddrage de nye bestemmelser i sin virksomhed.

Socialstyrelsens bemærkninger:

Socialstyrelsen skal udstede en bekendtgørelse for at kunne udmønte ansøgningspuljen for 2018. Derfor skal bekendtgørelsen træde i kraft hurtigst muligt. Under hensyntagen til at sikre muligheden for tilpasning til de nye krav er der indført en overgangsperiode i 2018 for så vidt angår kravet om antal medlemmer samt mulighed for ansøgere i sjældne-delpuljen at justere vedtægter i løbet af 2018. Herudover er der generelt taget hensyn til organisationerne og foreningerne via en model med indfasning og udfasning.

Udover justering i bekendtgørelsesudkastet, jf. ovenstående afsnit 2.1. om dispensation, er det præciseret i bekendtgørelsesudkastet, at såfremt en organisation, der hører

til sjældne-delpuljen, har modtaget tilskud fra ansøgningspuljen i 2017, og som ikke opfylder kravene til vedtægterne, har organisationen mulighed for en overgangsperiode i 2018. I dette tilfælde skal organisationen i forbindelse med ansøgningen indsende nuværende vedtægter og en tro- og loveklæring på, at vedtægterne revideres i løbet af 2018. Dette fremgår af vejledningen til sjældne-delpuljen.

Styrelsen finder derudover ikke anledning til yderligere justering af bekendtgørelsesudkastet.

2.13. Demokratisk opbyggede foreninger

DH mener, at det vil være naturligt at indskrive direkte i bekendtgørelsen, at foreningerne skal have en demokratisk opbygning.

Socialstyrelsens bemærkninger:

Socialstyrelsen vurderer, at organisationer/foreninger med en medlemsopbygning i sig selv udgør et demokratisk element, idet man organiserer sig i et fællesskab, hvor man f.eks. har medbestemmelse og udviser engagement for en given sag mv.. Styrelsen vurderer endvidere, at kravet om vedtægter i bekendtgørelsesudkastet understøtter, at foreningerne skal have en demokratisk opbygning, idet processen med vedtægterne som altovervejende hovedregel foregår på generalforsamlinger, hvor der er en demokratisk proces.

Socialstyrelsen finder på den baggrund ikke anledning til justering af bekendtgørelsesudkastet.

2.14. Bureaukrati

Stammeforeningen i Danmark anfører, at de over en årrække har bemærket en voksende administrativ byrde i relation til ansøgning, udbetaling og regnskabsaflæggelse af tilskud fra udlodningsmidlerne. Sideløbende hermed har Stammeforeningen bemærket et stadigt større omfang og en voksende kompleksitet af Socialstyrelsens administration af nævnte midler. Stammeforeningen i Danmark mener, at Socialstyrelsen med bekendtgørelsen, stik imod regeringsgrundlagets gode intentioner om afbureaukratisering, tiltager sig yderligere administrative opgaver. Opgaver, som tilmed er overflødige, da Danske Handicaporganisationer tidligere har løst disse opgaver til alles tilfredshed.

Socialstyrelsens bemærkninger:

Med den nye udlodningslov er ansøgerkredsen til ansøgningspuljen til landsdækkende handicaporganisationer og -foreninger åbnet op. I den forbindelse er der oprettet et fordelingsudvalg bestående af Danske Handicaporganisationer, Sjældne Diagnoser og Socialstyrelsen. Jf. de i loven vedtagne ændringer har det været nødvendigt at justere i ansøgningspuljen. Derudover påser Socialstyrelsen at sikre en så enkel og let administration som muligt inden for udlodningsloven samt de øvrige regler og retningslinjer, der gælder for tilskudsydere af statslige tilskud.

Socialstyrelsen finder på den baggrund ikke anledning til at foretage ændringer i forhold til bekendtgørelsesudkastet.