

Bæredygtigt Miljø og  
Produktion  
J.nr. 2020-15752  
Ref. MASIH, BRK, RISCH  
Den 14. juni 2021

## Høringsnotat

---

# Bekendtgørelse om udskiftning eller nedlæggelse af visse fyringsanlæg til fast brændsel under 1 MW ved ejerskifte af fast ejendom

Bekendtgørelsen udmønter lov nr. 1905 af 11/12/2020 om pligt til udskiftning eller nedlæggelse af visse fyringsanlæg til fast brændsel ved ejerskifte af fast ejendom. Bekendtgørelsen er udarbejdet med det formål at accelerere udskiftningen af gamle brændeovne for at opnå reduktion af udledningen af sundhedsskadelige partikler.

Bekendtgørelsen har været i høring fra den 19. marts 2021 til den 22. april 2021.

Der er modtaget 9 høringsvar fra: Astma-Allergi Danmark, Dansk Ejendomsmæglerforening, DAPO, Kræftens Bekæmpelse, Københavns Kommune, Rådet for Grøn Omstilling, Skorstensfejerlauget, Ballerup Kommune og CO-industri.

Følgende høringsparter havde ingen bemærkninger: CFU, Greennetwork og Dansk Bilbrancheråd,

Samtlige høringsvar er vedlagt i deres fulde længde og er ligeledes lagt på høringsportalen. Miljøministeriet skal indledningsvis takke alle høringsparter for deres udførlige og grundige høringsvar.

Høringsnotatet er opdelt i følgende afsnit, foretaget med afsæt i forslag og overvejelser fra høringsparterne:

1. Valg af tidsfrister
2. Forslag om at flere fyringsanlæg omfattes
3. Forslag om zonekrav og mulighed for kommunalt at fastsætte regler om brændefyring
4. Forslag om ansvarsfraskrivelse for skorstensfejere
5. Vedr. undtagelser fra ordningen og aldersgrænsen for antikke brændeovne
6. Fastsættelse af fyringsanlæggets produktionsår
7. Om undtagelser, hvor udskiftning eller nedlæggelse af fyringsanlægget vil være omkostningstungt
8. Effektvurderinger af lovforslaget
9. Fagpersoner, der kan underskrive erklæring om fyringsanlæggets produktionsår
10. Nærmere præcisering af anvendelsesområdet

11. Registeringen af brændeovne
12. Vedr. dokumentationskrav
13. Administrative tvangsbøder og straf
14. Vedr. ikrafttrædelsesdato
15. Forslag om finansieringsordning
16. Forslag om mere kommunikation om forurening fra brændefyring
17. Evaluering af ordningen og bekendtgørelsens betydning for forskellige parter

## 1) Valg af tidsfrister

CO-Industri foreslår at tidsfristerne for nedlæggelse eller udskiftning af ældre brændeovne ændres fra 12 til 6 måneder samt at fristen til indsendelse af ansøgning til Miljøstyrelsen med henblik på at træffe afgørelse om produktionsåret for fyringsanlægget, ændres fra 6 til 3 måneder, da tidsfristerne kritiseres for at være for lange.

Dansk Ejendomsmæglerforening (DE) mener at fristen bør løbe fra overtagelsestidspunktet i stedet for tidspunktet, hvor erhververen får adgang til ejendommen. DE foreslår desuden, at man overvejer en længere frist end 12 måneder, således at køberen har mulighed for økonomisk bedre at forberede sig på udskiftningen.

### Miljøministeriets svar:

Det er miljøministeriets vurdering, at de fastsatte tidsgrænser er hensigtsmæssige, da det giver erhververen af fast ejendom mulighed for at indrette sig på kravene. Samtidigt mener Miljøministeriet, at disse tidsfrister varetager hensynet til lovens formål om at begrænse partikelforureningen samtidigt med, at hensynet til den nye erhverver af fast ejendom bliver tilgodeset, da erhververen får rimelige frister til at indrette sig på sin nye situation. Miljøministeriet deler betragtningen om, at fristen først skal løbe fra overtagelsestidspunktet, hvilket imødekommes i bekendtgørelsen.

## 2) Forslag om at flere fyringsanlæg omfattes

Rådet for Grøn Omstilling (RGO) mener ikke at bekendtgørelsen går langt nok, og foreslår at bekendtgørelsen skal tvinge nye erhververe af fast ejendom til at nedlægge deres fyringsanlæg. RGO foreslår, at hvor fyringsanlæg vil medføre en væsentlig forringelse af ejendommens værdi enten skal fritages eller kompenseres af staten som led i den grønne omstilling. Derudover foreslås, at de undtagede fyringsanlæg i bekendtgørelsens § 2 også skal omfattes.

Astma-Allergi Danmark foreslår at flere former for fyringsanlæg også omfattes. Derudover ser de gerne en form for udfasning af brændeovne.

Københavns Kommune mener at der skal indføres et forbud mod nyetablering af brændeovne i fjernvarmeområder.

Kræftens bekæmpelse foreslår en udfasning af brug af brændeovne i områder med tæt bebyggelse og adgang til central opvarmning.

### Miljøministeriets svar:

Miljøministeriet noterer sig forslaget om tvungen nedlæggelse af fyringsanlæg, men bemærker, at et generelt forbud mod eller udfasning af alle brændeovne ikke er hensigten med nærværende bekendtgørelse. Med skæringsåret 2003 for brændeovne og pejseindsatse rammes en god balance mellem miljø- og sundhedshensyn og obligatoriske krav om udskiftning eller nedlæggelse af ældre fyringsanlæg.

I forhold til forslaget om ikke at undtage de nævnte fyringsanlæg i § 2, bemærkes at brændeovne og pejseindsatse udgør langt den største andel af det samlede antal fyringsanlæg til biomasse, og at disse står for den største andel af partikeludledningerne, derfor er de alene medtaget i den første udmøntende bekendtgørelse, dog med enkelte undtagelser.

## 3) Forslag om zonekrav og mulighed for kommunalt at fastsætte regler om brændefyring

Astma-Allergi Danmark foreslår opdeling i sundhedszoner, hvor der med inspiration fra Skåne er en fyringsbegrænsning, hvor man i nogle zoner kun må 'hyggefyre' fx to gange om ugen. Kræftens bekæmpelse foreslår at der kommunalt skal kunne fastsættes regler om, hvorvidt og i hvilket omfang fyring i brændeovn skal være tilladt i den pågældende kommune.

Miljøministeriets svar:

Kommuner har allerede i dag en hjemmel i brændeovnsbekendtgørelsen til at indføre afgrænsede zoner med forureningsbegrænsende foranstaltninger, hvis det er miljømæssigt begrundet.

#### **4) Forslag om ansvarsfraskrivelse for skorstensfejere**

Skorstensfejerlauget udviser bekymring om, hvorvidt en erhverver kan stille skorstensfejeren ansvarlig såfremt denne fejlbedømmer fyringsanlæggets produktionsår og i så fald, om skorstensfejeren kan blive draget til ansvar for denne udgift. I den forbindelse foreslås en ansvarsfraskrivelse for skorstensfejerne, som bedømmer fyringsanlæggets produktionsår.

Miljøministeriets svar:

Som udgangspunkt vil simple fejl ikke føre til strafansvar, heller ikke for borgeren. Den subjektive betingelse om fortsæt eller grov uagtsomhed skal som udgangspunkt være opfyldt, før der foreligger grundlag for strafansvar. Det vil sige, at hvis skorstensfejeren efter bedste evne (og ved simpel uagtsomhed) har udfyldt forkert i forbindelse med at bedømme fyringsanlæggets produktionsår, så vil der som udgangspunkt ikke være tale om en overtrædelse eller et strafansvar at gøre gældende.

Skorstensfejeren vil som udgangspunkt kunne gøres ansvarlig i det tilfælde, hvor der er foregået bevidst snyd, fx forsætligt (altså med vilje) udfylder forkert information om fyringsanlæggets produktionsår - og særligt hvis det sker efter aftale med brændeovnsfejeren. Derudover vil skorstensfejeren kunne gøres ansvarlig såfremt denne ved grov uagtsomhed fejlbedømmer et fyringsanlæggets produktionsår.

#### **5) Vedr. undtagelser fra ordningen og aldersgrænsen for antikke brændeovne**

Københavns kommune stiller sig undrende over, hvorfor ejerskifte i andelslejligheder og kolonihavehuse er undtaget.

Ballerup kommune foreslår, at kolonihavehuse også skal være omfattet ejerskifteordningen. Alternativt foreslås, at kun kolonihavehuse, som er lukket i vinterhalvåret undtages.

Dansk ejendomsmæglerforening (DE) undrer sig over, hvorfor juridiske personer er undtaget og ønsker belyst, om personligt ejede virksomheder også er undtaget, når disse kan betragtes som juridiske personer. DE foreslår desuden, en nærmere beskrivelse af de enkelte fyringsanlæg i henhold til § 2, stk. 1, nr. 1-10, som er undtaget ordningen og at ejerskifte mellem ægtefæller generelt bør undtages, at ejerskifte ved aktielejligheder, anpartslejligheder mv. også bør undtages. DE stiller sig ligeledes undrende over, hvorfor ejerskifte ved arv og gave ikke er undtaget samt, hvorfor grænsen for undtagelse af antikke brændeovne er sat ved år 1920.

Miljøministeriets svar:

Miljøministeriet noterer sig forslagene vedrørende en general undtagelse fra ordningen for ejerskifte mellem ægtefæller, ejerskifte ved arv og gave samt andre former for ejerskifte, hvor adkomsten normalt ikke tinglyses, men bemærker, at det i den første udmøntning af reglerne ikke er hensigten at undtage flere former for ejerskifte. Ligeledes noteres forslaget om en nærmere beskrivelse af fyringsanlæg, der er undtaget ordningen, men det bemærkes, at bekendtgørelsen anvender de almindelige termer for fyringsanlæg og ved tvivlstilfælde kan der rettes henvendelse til fagperson eller Miljøstyrelsen, der er ansvarlig tilsynsmyndighed for ordningen.

Ejerskifte i andelslejligheder og kolonihavehuse er undtaget fra ordningen, da adkomsten til denne form for bolig normalt ikke tinglyses, hvilket er en forudsætning i den valgte administrationsmodel.

For så vidt angår juridiske personer, er det vurderingen, at disse med fordel kan undtages kravet om udskiftning eller nedlæggelse ved den første udmøntning af reglerne, indtil der er tilstrækkelig erfaringer med ordningen. Personligt ejede virksomheder vil være omfattet af reglerne, da disse ikke betragtes som juridiske personer i bekendtgørelsens forstand. Definitionen ”juridisk person”, er nærmere defineret i bekendtgørelsens § 3, nr. 5 og vil overordnet følge den tinglysningsmæssige fortolkning af juridiske personer, da juridiske personer i forbindelse med tinglysning tinglyses under angivelse af deres cvr.nr., medens fysiske personer - herunder personligt ejede virksomheder - tinglyses under angivelse af personens/ejers personnummer.

Det er tillige vurderingen, at erhvervsejendomme indeholder få fyringsanlæg, hvorfor erhvervsejendomme vurderes med fordel at kunne undtages indtil, der er mere erfaring med ordningen.

For så vidt angår antikke brændeovne, bemærkes det, at aldersgrænsen for antikke brændeovne er sat ved år 1920, og dermed følger samme aldersgrænse som i brændeovnsbekendtgørelsen jf. § 2, nr. 12 i bekendtgørelse nr. 541 om regulering af luftforurening fra fyringsanlæg til fast brændsel under 1 MW.

## **6) Fastsættelse af fyringsanlæggets produktionsår**

Skorstensfejerlauget foreslår, at man bruger det seneste produktionsår i de tilfælde, hvor der er tale om en model, der er produceret både før og efter skæringsdatoen. Derudover foreslås det, at man benytter opstillingsdatoen ved tvivlstilfælde om fyringsanlæggets produktionsår.

Miljøministeriets svar:

Hvis samme model er produceret over flere år omkring skæringsdatoen, er det Miljøministeriets vurdering at det er mest hensigtsmæssigt, at det første produktionsår anvendes, med det formål at skabe større incitament for erhververen til at få vurderet den præcise alder på anlægget, i de tilfælde, hvor det eksakte produktionsår ikke kan bestemmes.

Forslaget fra Skorstensfejlerlauget om at anvende opstillingsdatoen i tvivlstilfælde medtages, idet det vil kunne medvirke til færre sager med ukendt alder.

### **7) Om undtagelser, hvor udskiftning eller nedlæggelse af fyringsanlægget vil være omkostnings tungt**

DAPO foreslår en præcisering i bekendtgørelsens § 2, punkt. 5. Alternativt foreslås en beløbsgrænse for, hvornår man er omfattet af bestemmelsens undtagelse.

#### Miljøministeriets svar:

Miljøministeriet takker for forslaget om præcisering af formuleringen i bekendtgørelsens § 2, pkt. 5, som vil blive indarbejdet i bestemmelsen.

### **8) Opfyldelse af NEC-direktivet**

Rådet for Grøn Omstilling mener ikke, at ordningen lever op til NEC-direktivets krav om simultant at reducere udledningen af black carbon.

#### Miljøministeriets svar:

Ejerskifteordningen forventes at bidrage til at nå målet i NEC-direktivet om at reducere udledningen af fine partikler, som er et af flere mål i direktivet. NEC-direktivet indeholder ikke reduktionsmål for sod, herunder black carbon.

I forbindelse med udarbejdelsen af nationale programmer for bekæmpelse af luftforurening er det dog pålagt EU's medlemsstater, at "prioritere foranstaltninger til reduktion af emission af sodpartikler, når den træffer foranstaltninger til at opfylde sine nationale reduktionstilsagn for fine partikler". Forbrænding i private hjem er den største danske kilde til både fine partikler og sod. Når det prioriteres at iværksætte tiltag, som reducerer udledningerne fra privat brændefyring, vil det således både kunne reducere udledningen af fine partikler og af sod.

Emissioner af sod stammer primært fra ufuldstændig forbrænding. Teoretisk set vil en forbedring af forbrændingsprocesser i fx brændeovne altså lede til en mindre udledning af både fine partikler og sod i forbindelse med brændefyring. De af Nationalt Center for Miljø og Energi (DCE) anvendte emissionsfaktorer er baseret på måleresultater fra Danmark, men DCE er i øjeblikket ved at gennemgå de tilgængelige data (nationale og internationale) med henblik på at undersøge, om data understøtter en opdatering af de nuværende emissionsfaktorer.

### **9) Fagpersoner, der kan underskrive erklæring om fyringsanlæggets produktionsår**

DAPO foreslår, at det kun skal være medlemmer af skorstensfejlerlauget, der kan underskrive erklæring om fyringsanlæggets produktionsår. Alternativt foreslås, at det præciseres nærmere, hvilke fagpersoner det kan være.

#### Miljøministeriets svar:

Miljøministeriet noterer sig forslaget, men bemærker, at der i bemærkningerne til loven står skrevet, hvilke andre fagpersoner, som eventuelt vil kunne underskrive en erklæring om produktionsåret for fyringsanlægget, f.eks. en energikonsulent. Det bemærkes ligeledes, at

bekendtgørelsens § 3, nr. 5 nærmere definerer, hvilke konkrete fagpersoner, der kan underskrive erklæring om fyringsanlæggets produktionsår.

#### **10) Nærmere præcisering af anvendelsesområdet**

Dansk ejendomsmæglerforening (DE) mener, at bekendtgørelsen finder anvendelse på alle fyringsanlæg og dermed foreslås dette præciseret i bekendtgørelsens § 1, stk. 1. DE foreslår ligeledes, at det bør præciseres i bekendtgørelsens § 1, stk. 2, at erhververen i forbindelse med ejerskifte af ideel anpart (også kaldet villalejlighed), udelukkende skal oplyse og erklære fsva. fyringsanlæg i den pågældende ideelle anpart og ikke fsva. evt. fyringsanlæg i den anden ideelle anpart i ejendommen.

##### Miljøministeriets svar:

Miljøministeriet deler betragtningen om, at bekendtgørelsen som udgangspunkt finder anvendelse på alle fyringsanlæg, der er omfattet af indberetningspligten i forbindelse med tinglysning. Forslaget vil blive indarbejdet i bekendtgørelsens § 1, stk. 1.

Miljøministeriet noterer sig forslaget om præcisering af definitionen fast ejendom, således der tages hensyn til ejerskifte af ideel anpart, men bemærker, at en ideel anpart som udgangspunkt anses som en selvstændig fast ejendom.

Følgende forslag giver på nuværende tidspunkt ikke anledning til at foretager yderligere ændringer i bekendtgørelsen.

#### **11) Registeringen af brændeovne**

Dansk Ejendomsmæglerforening (DE) mener, at der i forbindelse med tinglysning bør oplyses præcist, hvor mange fyringsanlæg, der er i ejendommen samt hvor mange, der er produceret hhv. før og efter 1. januar 2003, så myndighederne kan holde styr på, at alle fyringsanlæg produceret før 1. januar 2003 i ejendommen er udskiftet/nedlagt.

Derudover foreslår DE en ændring af ordlyden i bekendtgørelsens § 4, stk. 1, nr. 4, således det præciseres, at fyringsanlæggets produktionsår – udover at produktionsåret endnu ikke er vurderet - ligeledes kan være ukendt.

##### Miljøministeriets svar:

Det bemærkes, at administrationsmodellen ved tinglysning ikke tillader at registrere oplysninger om fyringsanlæggets præcise alder eller antallet af fyringsanlæg, der er i ejendommen. Men ejerskifteordningen for brændeovne og pejseindsatse vil løbende blive evalueret af Miljøstyrelsen, der er ansvarlig tilsynsmyndighed for ordningen.

Miljøministeriet noterer sig forslaget om præcisering af ordlyden i § 4, stk. 1, nr. 4, således der i bekendtgørelsen tages hensyn til, at fyringsanlæggets produktionsår ligeledes kan være ukendt.

#### **12) Vedr. dokumentationskrav.**

Dansk ejendomsmæglerforening (DE) foreslår, at der i bekendtgørelsen bør forklares mere detaljeret, hvilke dokumenter, der skal sendes til Miljøstyrelsen i forbindelse med fremsendelse af dokumentation om fyringsanlæggets produktionsår. Ligeledes foreslår DE, at der bør tilføjes link til Miljøstyrelsens hjemmeside, hvor fremsendelse af dokumentation skal ske digitalt.

Miljøministeriets svar:

Miljøministeriet noterer sig forslaget, men bemærker, at bekendtgørelsen vil henvise til information om de påkrævende dokumenter på Miljøstyrelsens hjemmeside. Fremsendelse af dokumentation skal ske digitalt ved brug af en selvbetjeningsløsning, som erhverver bliver orienteret om i E-boks.

### **13) Administrative tvangsbøder og straf**

Dansk Ejendomsmæglerforening (DE) mener, at der i bekendtgørelsens § 11 om administrative tvangsbøder bør tages hensyn til indeksering af bødens værdi, således at bødeniveau på 1.000 kr. om ugen ikke vil have en mindre værdi i fremtiden som følge af den almindelige inflation. Derudover foreslår DE, at der præciseres i bekendtgørelsens § 13, at det er erhververen og ikke anmelderen, som kan ifalde straf.

CO-Industri mener, at bekendtgørelsens § 7, stk. 3, pålægger erhververen en pligt og derfor bør denne være strafsanktioneret.

Miljøministeriets svar:

Miljøministeriet noterer sig forslaget, men bemærker, at de fastsatte ugentlige administrative tvangsbøder på 1.000 kr. er et passende bødeniveau på nuværende tidspunkt. Hvis der mod forventning træffes mange afgørelser om administrative tvangsbøder, og Miljøstyrelsen ikke har mulighed for at føre tilsyn med afgørelsernes overholdelse eller ved en fremtidig inflation, er der af administrative og samfundsøkonomiske hensyn mulighed for, at tvangsbøderne fastsættes månedligt med et højere beløb. Derudover bemærkes, at det alene er erhververen, der pålægges pligter, hvorfor det kun er erhververen, som bliver strafpålagt i henhold til bekendtgørelsens § 13.

Bekendtgørelsens § 7, stk. 3 beskriver alene, hvornår tidsfrist for erhververen efter § 7 stk. 1 skal gælde, såfremt erhververen foretager tinglysning af ejendommen efter overtagelsestidspunktet.

### **14) Vedr. ikrafttrædelsesdato**

Dansk Ejendomsmæglerforening ønsker bekræftelse på, om bekendtgørelsen gælder for de skøder, der anmeldes til tinglysning den 1. august 2021 eller senere.

Miljøministeriets svar:

Miljøministeriet kan svare bekræftende på, at bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. august 2021 og dermed gælder for erhververe, der anmelder et overdragelsesdokument eller aktionsskøde for en ejendom til tinglysning den 1. august 2021 eller senere.

### **15) Forslag om finansieringsordning**



Dansk Ejendomsmæglerforening foreslår løsninger, som kan stille erhververen af fast ejendom bedre økonomisk ved at der etableres en finansieringsordning, hvor udgiften til en eventuel udskiftning kan medfinansieres som en del af et realkreditlån i stedet for at belaste køberens likviditetsbehov. I denne forbindelse foreslås en ændring af leje- og boligreguleringsloven, så lejeren helt eller delvist skal betale for investeringen, da det er lejeren, der opnår besparelsen ved den anslåede forbedring af brændeøkonomien.

Miljøministeriets svar:

Miljøministeriet noterer sig forslagene, men gør opmærksom på, at de pågældende forslag falder uden for Miljøministeriets ressortområde.

#### **16) Forslag om mere kommunikation om forurening fra brændefyring**

Kræftens Bekæmpelse foreslår, at brændeovnsejere ved ejerskifte af fast ejendom informeres om partikelforurening fra brændeovne.

Miljøministeriets svar:

Miljøministeriet takker for forslaget, som er noteret. Der har i en årrække været omfattende information om brændefyring, herunder gener og helbredseffekter på Miljøstyrelsens hjemmeside ([www.brændefyringsportalen.dk](http://www.brændefyringsportalen.dk)). I forbindelse med implementering af ordningen, vil der blive informeret om baggrunden for ordningen, både i forhold til sælgere og købere af fast ejendom, og i forbindelse med dialogen mellem boligejere og Miljøstyrelsen.

#### **17) Evaluering af ordningen og bekendtgørelsens betydning for forskellige parter**

Astma-Allergi Danmark opfordre til, at ordningen bør evalueres, for at få indsigt i, om ordningen har haft den ønskede effekt.

Dansk Ejendomsmæglerforening (DE) gør opmærksom på, at ejerskifteordningen kommer til at have stor betydning for deres medlemmer og vil gerne bidrage til information om ordningen, ligesom de gerne modtager så meget information om ordningen fra Miljøministeriet og Miljøstyrelsen. Derudover påpeger DE, at ordningen kan ende med at "ramme" sælgeren af fast ejendom, da det for det første er sælgerne, der kan give oplysningerne om fyringsanlæggets produktionsår mv.

Miljøministeriets svar:

Miljøministeriet noterer sig ønsket om informationsdeling og evaluering. Ejerskifteordningen for brændeovne og pejseindsatse vil løbende blive evalueret af Miljøstyrelsen, der er ansvarlig tilsynsmyndighed for ordningen.