



Styrelsen for Undervisning og
Kvalitet
FGU Task Force

Frederiksholms Kanal 26
1220 København K
Tlf.: 33 92 50 00
E-mail: stuk@stukuvvm.dk
www.stukuvvm.dk
CVR-nr.: 29634750

22. august 2018
Sagsnr.: 18/10689

Høringsnotat om bekendtgørelse om visse midlertidige regler for institutioner for forberedende grunduddannelse

1. Indledning

Et udkast til bekendtgørelse om visse midlertidige regler for institutioner for forberedende grunduddannelse har i perioden fra d. 13. juni til d. 27. juli 2018 været i høring hos 174 eksterne høringssparter. Bekendtgørelsesudkastet er også offentliggjort på Høringsportalen.

Der er modtaget 29 høringssvar, hvoraf 7 indeholder bemærkninger. En oversigt med angivelse af, hvem der har afgivet høringssvar findes nederst i dette dokument. De høringssvar, der indeholder bemærkninger, vedlægges som bilag.

Nedenfor gennemgås de væsentligste elementer i høringssvarene.

2. Sammenfatning af ændringer i bekendtgørelsen på baggrund af høringssvarenes bemærkninger

Høringssvarene har givet anledning til følgende ændringer i forhold til affattelsen af det udkast, der har været i høring:

- Til bekendtgørelsens § 1: Bestemmelsen er i sin helhed gjort enklere. Endvidere er der indsat følgende nye bestemmelse:
”*Stk. 4.* I de tilfælde, hvor styrelsen godkender, at vedtægten træder i kraft på et tidligere tidspunkt, jf. bekendtgørelsens § 1, stk. 3, gør styrelsen, såfremt medarbejderrepræsentanten anmoder om det, godkendelsen betinget af, at medarbejderrepræsentationen i den første bestyrelse, midlertidigt vil kunne indtræde i den nye ordinære bestyrelse, indtil medarbejderne har valgt medarbejderrepræsentant efter lovens § 12, stk. 3.”
- Til bekendtgørelsens § 8: Bestemmelsen i § 8, stk. 1 i udkastet til bekendtgørelsen er ikke medtaget i bekendtgørelsen.

- Til bekendtgørelsens § 11, stk. 1: Rigsrevisionens anvisning vedrørende § 11, stk. 1 er implementeret i bekendtgørelsen.
- Til standardvedtægtens § 2, stk. 1: Styrelsen bemærker, at standardvedtægtens § 2, stk. 1 er ændret, så det fremgår, at bestyrelsen skal bestå af 7, 9 eller 11 medlemmer.
- Til standardvedtægtens § 14, stk. 2: Styrelsen bemærker, at det er fastsat i standardvedtægtens § 14, stk. 2, at funktionsperioden for den bestyrelse, der tiltræder i 2019, varer frem til 30. april 2022.
- Til standardvedtægtens § 14: Standardvedtægten er revideret, så det fremgår klart, at bestyrelsen ikke kan træffe beslutning om sammenlægning og spaltninger. Dette pkt. er nu slettet fra § 14, da dette fremgår af lovens § 7.

3. Generelle bemærkninger

I forhold til det udkast, der har været i høring, er der i den udstedte bekendtgørelse foretaget en række ændringer af sproglig og regelteknisk karakter, der er fundet hensigtsmæssige på baggrund af høringen.

4. Styrelsen for Undervisning og Kvalitets bemærkninger til enkeltelementer til udkastet til bekendtgørelse

4.1. Reglerne om vedtægt (§§ 1-4)

AOE påpeger, at det af standardvedtægten bør fremgå, at bestyrelsen skal bestå af et ulige antal medlemmer, så stemmelighedssituationer minimeres.

Styrelsens bemærkninger:

Styrelsen bemærker, at det fremgår af lov om institutioner for forberedende grunduddannelse § 11, stk. 2, at bestyrelserne skal bestå af et ulige antal stemmeberettigede. Standardvedtægtens § 2, stk. 1 er ændret, så det fremgår, at bestyrelsen skal bestå af 7, 9 eller 11 medlemmer.

AOE finder, at det bør stå frit for organisationer/ institutioner/ kommunalbestyrelser, hvem de vil udpege, hvorfor der ikke bør være loft over, hvor mange gange disse kan genudpeges.

Styrelsens bemærkninger:

Bemærkningen har ikke givet anledning til ændringer. Bestemmelsen svarer til tilsvarende bestemmelser i de øvrige institutionslove på ministeriets øvrigt regulerede område.

AOE finder endvidere, at minimumskravene til en forretningsorden for bestyrelsen er særdeles mangelfuld, da den ikke indeholder de normale minimumskrav til en forretningsorden for bestyrelser.

Styrelsens bemærkninger:

Bemærkningen har ikke givet anledning til ændringer. Styrelsen er ikke enig med AOF. Kravene til forretningsordenen er i overensstemmelse med ministeriets praksis.

KL finder, at teksten i § 1, stk. 2, er meget vanskeligt tilgængeligt rent sprogligt og mener, at teksten bør skrives med mere enkle og kortere sætninger.

Styrelsens bemærkninger:

Bestemmelsen er i sin helhed gjort enklere. Endvidere er der indsat følgende nye bestemmelse:

”Stk. 4. I de tilfælde, hvor styrelsen godkender, at vedtægten træder i kraft på et tidligere tidspunkt, jf. bekendtgørelsens § 1, stk. 3, gør styrelsen, såfremt medarbejderrepræsentanten anmoder om det, godkendelsen betinget af, at medarbejderrepræsentationen i den første bestyrelse, midlertidigt vil kunne indtræde i den nye ordinære bestyrelse, indtil medarbejderne har valgt medarbejderrepræsentant efter lovens § 12, stk. 3.”

KL finder, at de opgaver, som den første bestyrelse forventes at gennemføre, inden vedtægten og den varige bestyrelse træder i kraft, bør fremgå eksplicit af bekendtgørelsen og ikke kun være beskrevet i lovbemærkninger.

Styrelsens bemærkninger:

Det vil fremgå af FGU-institutionernes stiftelsesdokument (den midlertidige vedtægt), hvilke opgaver den første bestyrelse forventes at gennemføre.

KL finder, at standardvedtægtens bestemmelser om beslutningsdygtighed, jf. § 7, stk. 3 og 4, rummer risiko for en låst situation med flere møder i træk uden beslutningsdygtighed, hvis der gentagne gange ikke er halvdelen af de stemmeberettigede medlemmer af bestyrelsen til stede. Det foreslås, at der indsættes en bestemmelse om handlemulighederne, hvis dette skulle indtræffe.

Styrelsens bemærkninger:

Bemærkningen har ikke givet anledning til ændringer. Styrelsen bemærker, at det er en mulighed at afholde møder ved brug af digitale platforme, herunder videomøder og lignende.

Børne- og Kulturchefforeningen finder, at det står uklart, i hvor høj grad de lokale vedtægter senere kan afvige fra standardvedtægten. Et eksempel er, om der via den enkelte FGU-institutions senere vedtægt kan åbnes mulighed for udpegning af suppleanter (personlige suppleanter eller 1., 2. og 3. prioriterede).

Styrelsens bemærkninger:

Bemærkningen har ikke givet anledning til ændringer. Den udstedte bekendtgørelse om visse midlertidige regler for institutioner for forberedende grunduddannelse vil i efteråret 2018 blive fulgt op af en bekendtgørelse om ordinære/blivende regler for institutioner for forberedende grunduddannelse.

Den kommende bekendtgørelse om ordinære/blivende regler for institutioner for forberedende grunduddannelse forventes at komme til at indeholde tilsva-

rende bilag om standardvedtægt som det, der følger med i den bekendtgørelse som denne høring vedrører.

Med hensyn til suppleanter er det ikke noget, der reguleres i bekendtgørelsen. Det fastsætter institutionen selv, evt. i en forretningsorden.

Endvidere er det værd at bemærke, at det, der er omfattet af kantede parenteser i standardvedtægten, skal institutionen have med (det er anført med kursiv i standardvedtægten, hvad teksten skal vedrøre). Det, der er omfattet af krøllede parenteser kan institutionen derimod undlade at have med.

Børne- og Kulturchefforeningen finder, at det er vanskeligt at forstå skellen mellem funktionsperioden for den første bestyrelse frem til 1. aug. 2019 (eller tidligere, hvis ministeren konkret godkender), for den efterfølgende bestyrelse i den resterende funktionsperiode (der følger de kommunale valgperioder) og så den første *bele* funktionsperiode

Styrelsens bemærkninger:

Styrelsen bemærker, at det følger af præciseringen til standardvedtægtens § 14, stk. 2, at funktionsperioden for den bestyrelse, der tiltræder i 2019, varer frem til 30. april 2022.

Børne- og Kulturchefforeningen finder, at ordlyden i udkastet til standardvedtægtens § 14, stk. 2 signalerer et misforhold i forhold til bestemmelsen i lovens § 7, hvor det er ministeren, der efter høring kan træffe afgørelse om sammenlægning af to eller flere FGU-institutioner.

Styrelsens bemærkninger:

Standardvedtægten er revideret, så det fremgår klart, at bestyrelsen ikke kan træffe beslutning om sammenlægning og spaltninger. Dette pkt. er nu slettet fra § 14, da dette fremgår af lovens § 7.

Uddannelsesforbundet anfører, at ophøret af den første bestyrelses funktionsperiode 1. aug. 2019 er uhensigtsmæssigt i forhold til, at medarbejderne på institutionerne kan nå at lære hinanden at kende, således at de kan vælge den medarbejder, der efter deres mening, repræsenterer dem bedst i den nye FGU-bestyrelse. Det påpeges også, at samme problematik gælder for valget af den elevtilforordnede. Uddannelsesforbundet foreslår derfor, at medarbejderrepræsentanterne i den første bestyrelse fortsætter i den nye bestyrelse, indtil det er muligt at vælge medarbejder – (og – elev) repræsentanter på demokratisk vis. Uddannelsesforbundet vurderer, det kan gøres inden 1. oktober 2019.

Uddannelsesforbundet anfører endvidere, at muligheden beskrevet i bekendtgørelsens § 1, stk. 2, jf. lovens § 2, stk. 4, 2. pkt. for at lade vedtægten træde i kraft inden 1. august som samtidig betyder, at medarbejderrepræsentanternes funktion ophører, ikke er hensigtsmæssig.

Styrelsens bemærkninger:

Der er indsat følgende nye bestemmelse i bekendtgørelsens § 1:

”Stk. 3. I de tilfælde, hvor styrelsen godkender, at vedtægten træder i kraft på et tidligere tidspunkt, jf. bekendtgørelsens § 1, stk. 2, 2. pkt., gør styrelsen, såfremt medarbejderrepræsentanten anmoder om det, godkendelsen betinget af, at medarbejderrepræsentationen i den første bestyrelse, midlertidigt vil kunne indtræde i den nye ordinære bestyrelse, indtil medarbejderne har valgt medarbejderrepræsentant efter lovens § 12, stk. 3.”

Vedrørende elever fremgår følgende af bemærkningerne til loven (L200):

”Det foreslåede stk. 4 vil endelig indebære, at elever via elevrådet udpeger en tilfornordnet til institutionens bestyrelse. Bestemmelsens anvendelse forudsætter, at der er oprettet et elevråd på institutionen. Er dette ikke tilfældet, kan der ikke udpeges en elevtilfornordnet, jf. dog herved den særlige overgangsbestemmelse i lovforslagets § 60, stk. 7. Bestemmelsen giver endvidere ikke mulighed for, at der kan være yderligere tilfornordnede i bestyrelsen. Det svarer til gældende ret efter lov om produktionsskoler.”

4.2. Reglerne om vederlag (§§ 5-9)

AOE finder, at vederlagene generelt er for høje, herunder til medlemmer af et forretningsudvalg. Det sender et signal om, at der skal gives mange og høje vederlag. Endvidere, at det er uforståeligt, at der skal ydes feriegodtgørelse af vederlagene, jf. § 8, stk. 1.

Moderniseringsstyrelsen anfører, at, fgu-institutioner som statsfinansierede selvejende institutioner ikke er omfattet af cirkulære nr. 9418 af 4. juli 2013 om betaling af medlemmer til kollegiale organer i staten med henvisning til reglerne i PAV 10.13.4.2. Moderniseringsstyrelsen henleder dog opmærksomheden på bemærkningerne til lovforslagets § 14, stk. 4, hvorefter vederlaget forventes at tage udgangspunkt i cirkulæret. Moderniseringsstyrelsen anfører endvidere at, bestemmelsen i § 8, stk. 1, om særlig feriegodtgørelse falder uden for cirkulæret.

Styrelsens bemærkninger:

Styrelsen bemærker, at størrelsen af de fastsatte vederlag svarer til vederlagsstørrelsen på sammenlignelige institutioner på ministeriets område, jf. bekendtgørelse om særskilt vederlæggelse af bestyrelsesmedlemmer ved visse uddannelsesinstitutioner under Undervisningsministeriet (BEK nr. 420 af 23/05/2001). Bestemmelsen i § 8, stk. 1 i udkastet til bekendtgørelsen er ikke medtaget i bekendtgørelsen.

Børne- og Kulturchefforeningen finder at, undtagelsesbestemmelserne om udbetaling af vederlag, jf. bekendtgørelsens § 7, i praksis kan indebære, at der kun kan udbetales vederlag til et fåtal af bestyrelsesmedlemmerne.

Styrelsens bemærkninger:

Bemærkningen har ikke givet anledning til ændringer. Bestemmelsen svarer til de gældende regler på det øvrige regulerede område vedrørende aflønning i bestyrelser.

Uddannelsesforbundet finder, at det er uklart, hvorfor medarbejderrepræsentanter og elevtilfornordnede ikke kan ydes et vederlag. Endvidere, at henvisningen til hjemmel i lovens § 60, stk. 1 ikke giver noget svar på, hvorfor de udpegede medarbejderrepræsentanter ikke har ret til at modtage vederlaget.

Styrelsens bemærkninger:

Bemærkningen har ikke givet anledning til ændringer. Bestemmelsen svarer til de gældende regler på det øvrige regulerede område vedrørende aflønning i bestyrelser.

4.3. Reglerne om regnskab og revision (§§ 10-12)

Rigsrevisionen anbefaler, at bestemmelserne i udkastets § 11, stk. 1 om revisor og revision, anvender følgende formulering, som også fremgår af Rigsrevisionens vejledning, som der linkes til i høringssvaret:

’Revisionen udføres i overensstemmelse med almindeligt gældende krav og standarder for godkendte revisors virksomhed samt standarderne for offentlig revision. Standarderne for offentlig revision præciserer de særlige krav til en revision af et årsregnskab, der følger af god offentlig revisionsskik, således som dette begreb er fastlagt i § 3 i lov om revisionen af statens regnskaber m.m. (lovbekendtgørelse nr. 101 af 19. januar 2012). Dette indebærer, at revisor gennemfører juridisk-kritiske revisioner og forvaltningsrevisioner som led i opgaven.’

Styrelsens bemærkninger:

Styrelsen bemærker, at styrelsen følger Rigsrevisionens anvisning vedrørende § 11, stk. 1, og erstatter teksten med følgende afsnit:

”Revisionen udføres i overensstemmelse med almindeligt gældende krav og standarder for godkendte revisors virksomhed samt standarderne for offentlig revision. Standarderne for offentlig revision præciserer de særlige krav til en revision af et årsregnskab, der følger af god offentlig revisionsskik, således som dette begreb er fastlagt i § 3 i lov om revisionen af statens regnskaber m.m. (lovbekendtgørelse nr. 101 af 19. januar 2012). Dette indebærer, at revisor gennemfører juridisk-kritiske revisioner og forvaltningsrevisioner som led i opgaven.”

Høringssvar

Oversigt over høringssvar på ekstern høring af udkast til bekendtgørelse af visse midlertidige regler for institutioner for forberedende grunduddannelse.

Høringsperiode fra: 13. juni 2018 – 27. juli 2018

Høringssvar uden bemærkninger:

Ankestyrelsen
BUPL
Danmarks Vejlederforening
Dansk Friskoleforening
DEG – ledere og bestyrelsen
Danske Revisorer
Danske SOSU-skoler – ledere og bestyrelser
De private sociale tilbud LOS– Landsorganisationen for sociale tilbud
DSB
Erhvervsstyrelsen
Finanssektorens Arbejdsgiverforening
Forhandlingsfællesskabet
Institut for Menneskerettigheder
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
Landsforeningen af 10. klasseskoler i DK
LO
Rådet for Erhvervsakademi- og Professionsbacheloruddannelser
SFR Skattefaglig Forening
UU Danmark
Ældresagen
I alt 22

Høringssvar med bemærkninger:

AOF Danmark
Datatilsynet
KL
Moderniseringsstyrelsen
Rigsrevisionen
Børne- og Kulturchefforeningen
Uddannelsesforbundet
I alt 7