

Høringsnotat om forslag til lov om ændring af lov om MitID og NemLog-in

24. august 2023
IDK/KMDS/BIL/

(Ret til anvendelse af MitID-løsningen og NemLog-in til autentifikation i interne it-systemer og mulighed for tilslutning til MitID-løsningen for juridiske enheder, som er registreret i et andet EU-/EØS-land)

1. Indledning
2. Ændringer i lovforslaget i forhold til høringsudkastet
3. Modtagne bemærkninger til lovforslaget

1. Indledning

Et udkast til forslag til lov om ændring af lov om MitID og NemLog-in har i perioden fra den 21. juni 2023 til den 17. august 2023 været i ekstern høring hos følgende myndigheder og organisationer:

Beskæftigelsesministeriet, Børne- og Undervisningsministeriet, Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet, Erhvervsministeriet, Finansministeriet, Forsvarsministeriet, Justitsministeriet, Kirkeministeriet, Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, Kulturministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Skatteministeriet, Social-, Bolig- og Ældreministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Transportministeriet, Uddannelses- og Forskningsministeriet, Udenrigsministeriet, Udlændinge- og Integrationsministeriet, Økonomiministeriet, ATP, Advokatsamfundet, AE – Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, BL – Danmarks almene boliger, Danmarks Statistik, Danmarks Nationalbank, Dansk IT, Dansk standard, Forum for digital sikkerhed, Danske Advokater, DI Digital /Dansk Industri, DKCERT, Finans Danmark, Finanstilsynet, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen Danske Revisorer, FSR – danske revisorer, Forsikring og Pension, Landsforeningen Ældre Sagen, Landbrug og Fødevarer, LOS – Landsorganisationen for private tilbud, Microsoft Danmark, Rådet for Digital Sikkerhed, Rådet for Socialt Udsatte, TI – Teleindustrien, Danske Handicaporganisationer, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv, Danske Regioner, Dataetisk Råd, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Det centrale Handicapråd, SMVdanmark, IBIZ-center, IT-Branchen, Institut for menneskerettigheder, IT-Politisk Forening, KMD, KL – Kommunernes Landsforening, KOMBIT, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Prosa, Forbundet af IT-Professionelle, Rigsombudsmanden i Grønland, Naalakkersuisut (via

Rigsombudsmanden i Grønland), Rigsombudsmanden på Færøerne, Landsstyret (via Rigsombudsmanden på Færøerne), Rigsrevisionen, Psykiatrifonden, Nets DanID A/S og Aeven A/S.

Udkastet har også været offentliggjort på Høringsportalen.

Følgende myndigheder/organisationer har afgivet høringssvar:

Færøernes landsstyre, Digitaliseringsstyrelsen i Grønland, Signaturgruppen A/S, Dansk Industri, Beskæftigelsesministeriet, Skatteministeriet, Social-, Bolig- og Ældreministeriet og Erhvervsministeriet.

Følgende myndigheder/organisationer har oplyst, at de ikke har bemærkninger:

Miljøministeriet, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Rigsrevisionen, Rigsombudsmanden på Færøerne, Dansk Arbejdsgiverforening, Ankestyrelsen, Styrelsen for It og Læring, Naturstyrelsen, KL, Forsvarsministeriet, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Kirkeministeriet og Miljøstyrelsen.

Høringssvarene er vedlagt.

2. Ændringer i lovforslaget i forhold til høringsudkastet

De indkomne høringssvar har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

Digitaliseringsstyrelsen har imidlertid konstateret et behov for at foretage ændringer i to bestemmelser i loven.

Idet begrebet internt it-system introduceres som et supplement til digital selvbetjeningsløsning, er der behov for at tilføje ”internt it-system” i definitionen af Nem-Log-in, jf. lovens § 2, nr. 6, og definitionen af et elektronisk identifikationsmiddel, jf. lovens § 2, nr. 14.

Ændringerne har karakter af konsekvensrettelser, der er nødvendige for at sikre konsistens i reguleringen og for korrekt at afspejle den tekniske løsning.

Der henvises til det opdaterede lovforslags § 1, nr. 1, og § 1, nr. 3.

3. Modtagne bemærkninger til lovforslaget

3.1 Bemærkninger fra Færøernes landsstyre

Færøernes landsstyre foreslår en ændring af territorialbestemmelsen for så vidt angår Færøerne, således at bestemmelsen afspejler, at loven kan sættes i kraft, i det omfang det er nødvendigt for Rigsombuddets udstedelse af MitID mv.

Digitaliserings- og Ligestillingsministeriets bemærkninger:

Temaet for lovforslaget omfatter ikke ændringer af lovens territorialbestemmelse. I det omfang der senere skal foretages evt. øvrige ændringer til loven, vil Digitaliseringsstyrelsen forud herfor i dialog med Landsstyret afklare behovet for en evt. ændring af territorialbestemmelsen for så vidt angår Færøerne.

3.2 Bemærkninger Digitaliseringsstyrelsen i Grønland

Digitaliseringsstyrelsen i Grønland støtter forslaget og anmoder om at modtage udkast til anordning af ændringsloven efter vedtagelse i Folketinget.

Digitaliserings- og Ligestillingsministeriets bemærkninger:

Det kan bekræftes, at Digitaliseringsstyrelsen efter ændringslovens vedtagelse, vil kontakte Digitaliseringsstyrelsen i Grønland med henblik på i dialog at få udfærdiget og ikraftsat kongelig anordning vedrørende ændringsloven.

3.3 Bemærkninger fra Signaturgruppen A/S

Signaturgruppen A/S anfører, at man bør forholde sig til, om det bør være muligt, at NSIS-anmeldte brokere kan tilbyde tilslutning til offentlige myndigheder og offentligretlige organer ved at indgå en aftale med Digitaliseringsstyrelsen. Signaturgruppen vil derfor anmode om, at det af det endelige materiale tydeliggøres, at en broker kan videreformidle centralt finansierede autentifikationer, således at en offentlig myndighed eller et offentligretligt organ ikke behøver anvende NemLog-in for at opnå gratis anvendelse.

Signaturgruppen A/S ønsker desuden svar på, om det vil være udelukket at tilslutte juridiske enheder fra UK, såfremt disse juridiske enheder kan verificeres i det nationale register fx Check a UK VAT number - GOV.UK (www.gov.uk).

Digitaliserings- og Ligestillingsministeriets bemærkninger

Lovforslaget indeholder ikke ændringer til det materielle indhold af den gældende § 11, stk. 4, der med forslaget bliver til § 11, stk. 5. Det er således fortsat et krav at offentlige myndigheder og offentligretlige organer, når de udfører myndighedsopgaver, og der kræves sikker autentifikation, er forpligtet til at være tilsluttet NemLog-in som broker. Det er dog muligt for private brokere at formidle autentifikationer til offentlige myndigheder og offentligretlige organer, der udfører myndighedsopgaver fra den digitale selvbetjeningsløsning, hvor der samtidig kræves sikker autentifikation. Dette kan ske ved, at den private broker tilslutter sig til NemLog-in. De nærmere vilkår for en sådan tilslutning fremgår på www.nemlog-in.dk.

For så vidt angår muligheder for at tilslutte juridiske enheder uden for EU/EØS, bemærkes det, at det fremgår af lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 2.1.2, at juridiske enheder, der ikke er registreret i Det Centrale Virksomhedsregister eller et register svarende til det Det Centrale Virksomhedsregister i et andet EU-/EØS-land, fortsat ikke har mulighed for at blive tilsluttet MitID-løsningen med henblik på at blive broker eller tjenesteudbyder.

3.4 Bemærkninger fra Dansk Industri

Dansk Industri støtter, at udenlandske juridiske enheder kan tilslutte sig MitID samt blive broker i MitID, hvis blot de juridiske enheder er registreret i et virksomhedsregister i et EU-/EØS-land, der modsvarer Det Centrale Virksomhedsregister.

Digitaliserings- og Ligestillingsministeriets bemærkninger

Der kvitteres for det positive høringssvar.

3.5 Bemærkninger fra Beskæftigelsesministeriet

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at definitionen af interne it-systemer bør være mere tydelig og entydig og gerne suppleret med eksempler i lovens bemærkninger.

Beskæftigelsesministeriet bemærker endvidere, at definitionen af et internt it-system, som et "it-system hos en tjenesteudbyder, der efter autentifikation kan tilgås af privatpersoner eller erhvervsbrugere, der begge er associeret med tjenesteudbyderen." ikke harmonerer med den gængse opfattelse af et internt it-system, som privatpersoner eller erhvervsbrugere sjældent har adgang til (fx til sagsbehandlings-systemer, intranet, mv.). Det er derfor ikke klart, hvilke it-systemer der tænkes på i udkastet til lovforslaget.

Digitaliserings- og Ligestillingsministeriets bemærkninger

Et internt it-system har karakter af internt anvendte onlinetjenester eller it-systemer inden for et myndighedsområde, som ikke udstiller digitale services til offentlig anvendelse. Sådanne systemer er ikke påkrævet tilslutning til NemLog-in og MitID-løsningen.

Der henvises til de specielle bemærkninger til den forslåede § 2, nr. 18, hvor det fremgår, at en forudsætning for, at et it-system kan karakteriseres som et internt it-system, er, at systemets brugergruppe i form af privatpersoner og erhvervsbrugere skal være associeret med tjenesteudbyder. Begrebet associeret er anvendt for ikke at gøre brugergruppen for snæver, idet såvel ansatte som f.eks. eksterne konsulenter og rådgivere, der ikke er erhvervsbrugere (dvs. ikke er i besiddelse af en erhvervsidentitet) kan have behov for at tilgå interne it-systemer med MitID eller anden NSIS-anmeldt identifikationsordning. Det skal bemærkes, at fysiske personer, der

ikke har en erhvervsidentitet i lovens forstand, er at betragte som privatpersoner uagtet, at der foreligger et ansættelsesforhold til tjenesteudbyder.

På baggrund af ovenstående er det vurderingen, at der ikke er behov for at ændre i lovforslaget.

3.6 Bemærkninger fra Skatteministeriet

Skatteministeriet ser positivt på lovforslaget, da ændringerne bl.a. vil løse problemstillinger, som Skatteministeriet tidligere har rejst for Digitaliseringsstyrelsen:

1) Udenlandske tjenesteudbydere får lov til at anvende MitID og igennem en Broker uden at have et dansk CVR-nummer, og 2) Offentlige myndigheder får ret til at anvende MitID og NemLog-in til interne IT-systemer uden udbud.

Digitaliserings- og Ligestillingsministeriets bemærkninger

Der kvitteres for det positive høringssvar.

3.7 Bemærkninger fra Social-, Bolig- og Ældreministeriet

Social-, Bolig- og Ældreministeriet oplyser, at Social- og Boligstyrelsen bemærker, at der ikke er taget stilling til dataansvaret mellem de nævnte aktører (broker, Digitaliseringsstyrelsen, leverandør samt den offentlige myndighed, der anvender løsningerne).

Digitaliserings- og Ligestillingsministeriets bemærkninger

Lovforslaget adresserer ikke databeskyttelsesretlige forhold, idet lovforslaget ikke ændrer den regulering, herunder regulering af dataansvar, der allerede er fastlagt i og følger af lov om MitID og NemLog-in. Der henvises til afsnit 2.3.2.2. i de almindelige bemærkninger til forslaget til lov om MitID og NemLog-in samt § 13 i lov om MitID og NemLog-in samt de specielle bemærkninger hertil.

Private aktører, der tilsluttes MitID og NemLog-in, er som supplement til lov om MitID og NemLog-in underlagt en række juridiske vilkår og aftaler, der adresserer de databeskyttelsesretlige rammer, som de enkelte aktører er underlagt.

På baggrund af ovenstående er det vurderingen, at der ikke er behov for at ændre i lovforslaget.

3.8 Bemærkninger fra Erhvervsministeriet

Erhvervsministeriet bemærker, at lovforslaget ikke har administrative konsekvenser for erhvervslivet og har herudover ikke yderligere kommentarer.

Digitaliserings- og Ligestillingsministeriets bemærkninger

Høringsvaret tages til efterretning.