

**Høringsnotat vedr. udkast til bekendtgørelse om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af eltransmissionsnettet m.v., bekendtgørelse om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af gassystemet samt bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Energistyrelsen**

**Kontor/afdeling**  
FOR

**Dato**  
12-05-2021

**J nr.** 2019 - 97221

/JLHA

Bekendtgørelse om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af eltransmissionsnettet m.v., bekendtgørelse om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af gassystemet samt bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Energistyrelsen blev sendt i høring den 7. april 2021 med frist for afgivelse af høringssvar den 5. maj 2021.

Der er modtaget i alt otte høringssvar. Følgende fem høringssvarer har fremsendt bemærkninger til udkastene til bekendtgørelser:

- Brintbranchen
- Dansk Energi
- Forsyningstilsynet
- Landbrug og Fødevarer
- Wind Denmark

Følgende tre høringssvarer har oplyst, at de ingen bemærkninger har til udkastene til bekendtgørelser:

- Dansk Industri
- Evida
- Forbrugerrådet Tænk

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af Energistyrelsens bemærkninger. Energistyrelsens bemærkninger er markeret med kursiv. Såfremt høringssvaret giver anledning til ændringer i en bekendtgørelse, vil det fremgå af Energistyrelsens bemærkninger for hver behandling af høringssvaret. For detaljerede oplysninger om høringssvarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

### **Høringssvar fra Brintbranchen**

Brintbranchen bemærker, at der i bestemmelserne om krav til den langsigtede udviklingsplan (§ 13, stk. 2, i elsystemansvarsbekendtgørelsen og § 9, stk. 2, i gassystemansvarsbekendtgørelsen) ikke er fastsat krav vedrørende sektorkobling.

### **Energistyrelsen**

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

T: +45 3392 6700  
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

Brintbranchen anfører, at der bør indsættes krav om, at Energinet i den langsigtede udviklingsplan yderligere skal oplyse, hvordan den planlagte brintrelaterede infrastruktur svarer til et optimeret system ifølge Energinets modeller.

*Energistyrelsen bemærker indledende, at Energinet i deres fremtidige planlægning forventes at tage hensyn til sektorkobling og de muligheder sektorkobling medfører i forhold til den grønne omstilling. Det bemærkes i den forbindelse, at Energinet jf. § 18 i elsystemansvarsbekendtgørelsen og § 14 i gassystemansvarsbekendtgørelsen årligt skal redegøre for deres sammenhængende og helhedsorienterede planlægning på tværs af relevante sektorer, herunder eksempelvis i forhold til markedsforhold, netbehov og forsyningssikkerhed. Indholdet i redegørelsen skal derudover årligt drøftes med Energistyrelsen, som kan stille krav hertil. Bestemmelserne vil medføre, at Energinet skal redegøre for den sammenhængende og helhedsorienterede planlægning på tværs af sektorer årligt, i modsætning til hvert andet år, hvis det alene skete som en del af den langsigtede udviklingsplan.*

*Energistyrelsen bemærker yderligere, at der i bekendtgørelserne er fastsat nærmere regler om interessentinddragelse og høring i forbindelse med Energinets udarbejdelse af den langsigtede udviklingsplan herunder at Energistyrelsen kan stille krav til processen, jf. §§ 15 og 16 i elsystemansvarsbekendtgørelsen og §§ 11 og 12 i gassystemansvarsbekendtgørelsen. Dette forventes at sikre, at alle interessenter bliver inddraget i udarbejdelsen af Energinets langsigtede udviklingsplan. Samtidig bemærkes det, at Energinets langsigtede udviklingsplaner bygger på Energistrelsens analyseforudsætninger. Analyseforudsætningerne indeholder blandt andet antagelser om fremtidigt elforbrug herunder bl.a. PtX. På baggrund af ovenstående vurderer Energistyrelsen, at bekendtgørelserne samlet set vil fastsætte krav til sektorkobling i relation til planlægningen. For at tydeliggøre, at Energinets langsigtede udviklingsplan skal tage hensyn til tilstødende infrastrukturtyper mv., er dette tilføjet særskilt i § 12, stk. 2, i elsystemansvarsbekendtgørelsen.*

### **Høringssvar fra Dansk Energi**

Dansk Energi anfører vedrørende udkast til elsystemansvarsbekendtgørelsen, at der i bekendtgørelsen bør være krav om direkte koordinering og samarbejde mellem Energinets langsigtede udviklingsplaner og netselskabernes netudviklingsplaner. Dansk Energi foreslår, at dette indskrives i § 15 i elsystemansvarsbekendtgørelsen, som omhandler interessentinddragelse eller i særskilt paragraf. Dansk Energi henviser til, at der er et tilsvarende krav i netaktivitetsbekendtgørelsen.

*Energistyrelsen bemærker indledende, at det er hensigten med processen omkring Energinets langsigtede udviklingsplan, at netselskaber inddrages tæt i udviklingen og planlægningen. Dette følger bl.a. af elsystemansvarsbekendtgørelsen § 15, hvor det fremgår, at Energinet løbende skal inddrage interessenter, herunder distributionselskaber. Forud for dette skal Energinets planlagte proces for interessentinddragelse drøftes med Energistyrelsen, som kan stille krav hertil og*

*ved offentliggørelse af Energinets langsigtede udviklingsplan skal Energinet sende en afrapportering af den gennemførte interessentinddragelse til Energistyrelsen. Det forventes på den baggrund, at der vil ske tæt inddragelse af bl.a. distributionsselskaber, og det er muligt at ændre processen, hvis det ikke gør sig gældende i praksis.*

*Yderligere følger det direkte af artikel 57 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/943 af 5. juni 2019 om det indre marked for elektricitet, at distributionssystemoperatører og transmissionssystemoperatører skal samarbejde med hinanden om planlægning og drift af deres net.*

*For at tydeliggøre, at Energinets langsigtede udviklingsplan skal tage hensyn til tilstødende infrastrukturer mv., er dette tilføjet særskilt i § 12, stk. 2, i elsystemansvarsbekendtgørelsen.*

Dansk Energi anfører, at bestemmelserne i kapitel 10 i elsystemansvarsbekendtgørelsen om redegørelse for elforsynings sikkerheden bør ændres, så der fremover skal udarbejdes to separate redegørelser. For det første en af Energinet om nettilstrækkelighed i eltransmissionsnettet og effekttilstrækkelighed m.v. og for det andet en af netselskaberne om nettilstrækkeligheden i eldistributionsnettet.

Energistyrelsen gør opmærksom på, at kapitlet om redegørelse for elforsynings sikkerhed ikke er ændret i udkastet til elsystemansvarsbekendtgørelsen, og at det derfor ikke er omfattet af høringen. Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Dansk Energi anfører vedrørende gassystemansvarsbekendtgørelsen, at det specifikt bør fremhæves i bekendtgørelsens § 11, stk. 1, at Energinet skal involvere gastransportkunder i interessentinddragelsen.

Energistyrelsen bemærker at begrebet "systembrugere" også dækker gastransportkunder. Gastransportkunder er derfor allerede omfattede af interessentinddragelsen. Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

### **Høringssvar fra Forsyningstilsynet**

Forsyningstilsynet bemærker indledningsvis, at det med fordel kan præciseres, hvilket selskab der konkret henvises til, når der i bekendtgørelserne står Energinet. Yderligere anfører Forsyningstilsynet, at det er uklart, hvorvidt elsystemansvarsbekendtgørelsen indeholder regulering for "transmissionsvirksomheder og brugere af transmissionsnettet m.v.", som angivet i § 1.

Energistyrelsen bemærker, at "Energinet" som hovedregel henviser til både moderselskabet Energinet, samt virksomhedens helejede datterselskaber. Energistyrelsen vurderer, at der alternativt kan henvises til den konkrete opgave der varetages, f.eks. "den, der varetager systemansvarlig virksomhed". Denne

terminologi vurderes dog at påvirke læsbarheden af bekendtgørelsen, hvorfor den ikke er valgt.

Med hensyn til Forsyningstilsynets spørgsmål om elsystemansvarsbekendtgørelsen indeholder regler for "transmissionsvirksomheder og brugere af transmissionsnettet m.v." er svaret bekræftende. Der kan i den forbindelse henvises til bekendtgørelsens § 2, stk. 3, hvoraf det fremgår at transmissionsvirksomhederne samt brugere af transmissionsnettet skal videregive oplysninger til Energinet i det omfang, det er nødvendigt for Energinets udarbejdelse af forskrifter og planlægning, jf. kapitel 3, 4 og 5, samt Energinets pligt til at offentliggøre informationer, jf. § 3.  
Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelserne.

Forsyningstilsynet anfører, at begrebet "netudbygning", i § 12 i elsystemansvarsbekendtgørelsen bør udvides, da Forsyningstilsynet vurderer, at "netudbygning" ikke er bredt nok til at rumme alle ændringer i nettene. Af § 12, stk. 1, fremgår, at Energinet skal udarbejde en langsigtet udviklingsplan, som skal give et samlet overblik over den planlagte netudbygning på kort sigt og det langsigtede behov for udviklingen af eltransmissionsnettet for en 20-årig periode.

Energistyrelsen bemærker, at "udbygning" ligeledes anvendes i § 4, stk. 1, i lov om Energinet, som sætter de overordnede rammer for, hvornår der kan ske etablering af nye net eller ændringer i bestående net. Energistyrelsen vurderer, at begrebet netudbygning rummer alle ændringer i nettene, herunder tillige forhold, der kan rumme ændringer i bestående net. Af denne grund vurderer Energistyrelsen, at brugen af "netudbygning" i § 12 er tilstrækkelig til at rumme alle ændringer i nettene.  
Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet anfører, at det er uklart, hvad der ligger i rollen som observatør i hhv. § 15 i elsystemansvarsbekendtgørelsen og § 11 i gassystemansvarsbekendtgørelsen. Yderligere anfører Forsyningstilsynet, at det er uklart, hvorfor afrapporteringen af den gennemførte interessentinddragelse skal sendes til Forsyningstilsynet, jf. hhv. § 15, stk. 3 og § 11, stk. 3.

Energistyrelsen bemærker, at der ikke er fastsat regler for, hvad der ligger i rollen som observatør. Bestemmelserne giver alene Forsyningstilsynet mulighed for at deltage som observatør, hvis Forsyningstilsynet ønsker dette. Det er således Forsyningstilsynet, som kan beslutte, hvordan rollen som observatør skal udfyldes. Energistyrelsen har bemærket, at Forsyningstilsynet ikke har et ønske om at modtage en afrapportering af interessentinddragelsen. På baggrund deraf slettes det fra hhv. § 15, stk. 3, og § 11, stk. 3, at Forsyningstilsynet skal modtage en afrapportering af den gennemførte interessentinddragelse.

Forsyningstilsynet anfører, at det i § 20, stk. 1, i elsystemansvarsbekendtgørelsen og § 16, i gassystemansvarsbekendtgørelsen, bør fremgå, hvilken myndighed Energinet skal ansøge om godkendelse hos. Yderligere bemærker

Forsyningstilsynet, at der i § 20, stk. 1, nr. 1, i elsystemansvarsbekendtgørelsen henvises til § 71, stk. 1, 2. pkt., i lov om Elforsyning, som ikke vedrører tillæg til indtægtsrammen. Det samme gør sig gældende i § 16, stk. 1, nr. 1, i gassystemansvarsbekendtgørelsen, hvor der henvises til § 37 d, stk. 1, 2., pkt. i lov om naturgasforsyning.

*Energistyrelsen bemærker, at det fremgår af § 4 i lov om Energinet, hvilken myndighed Energinet skal ansøge om godkendelse hos. Reglerne i hhv. § 20 og § 16 er fastsat med hjemmel i § 4, stk. 9, nr. 3, i lov om Energinet, som giver mulighed for, at der fastsættes nærmere regler, ud over hvad der gælder efter § 4 i lov om Energinet. Der kan derfor ikke med hjemmel i § 4, stk. 9, fastsættes regler for, hvilken myndighed Energinet skal ansøge om godkendelse hos, da dette allerede er reguleret i § 4 i lov om Energinet.*

*Henvisningerne i hhv. § 20, stk. 1, nr. 1, og § 16, stk. 1, nr. 1, er til indtægtsrammen, som fastsættes af Forsyningstilsynet med hjemmel i bestemmelsen, og ikke til tillæg til indtægtsrammen. Energistyrelsen vurderer derfor, at henvisningerne er korrekte.*

*Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelserne.*

Forsyningstilsynet anfører, at "meromkostninger" i § 25, stk. 1, nr. 5, i elsystemansvarsbekendtgørelsen med fordel kan erstattes af "omkostninger". Forsyningstilsynet anfører, at denne formulering vil være neutral over for, om virksomheden realiserer flere omkostninger eller færre omkostninger, samt at den vil give anledning til større transparens omkring udviklingen i omkostningerne. Det er endvidere Forsyningstilsynets vurdering, at der i stedet for "den historiske økonomiske referenceramme" skal stå "den senest fastsatte omkostningsramme".

*Energistyrelsen er enig i Forsyningstilsynets kommentarer.*

*Elsystemansvarsbekendtgørelsen rettes derfor til i overensstemmelse med Forsyningstilsynets bemærkninger.*

Forsyningstilsynet anfører, at indholdet af § 8, stk. 2, i gassystemansvarsbekendtgørelsen vedrørende tilstødende infrastrukturer ikke findes tilsvarende i elsystemansvarsbekendtgørelsen. Forsyningstilsynet vurderer, at en lignende bestemmelse vil være relevant i forhold til eltransmissionsnettet.

*Energistyrelsen bemærker at en lignende bestemmelse er tilføjet i elsystemansvarsbekendtgørelsen § 12, stk. 2, for at tydeliggøre sammenhængen på elområdet også. I begge bekendtgørelser er sætningen dog forkortet, så der står "Stk. 2. Planen efter stk. 1 skal medtage forhold for tilstødende infrastrukturer mv."*

### **Høringssvar fra Landbrug og Fødevarer**

Landbrug og Fødevarer anfører indledningsvist, at de finder det yderst relevant, at Energinet skal udarbejde en langsigtet udviklingsplan. Det foreslås dog, at der i § 15, stk. 1, i elsystemansvarsbekendtgørelsen og i § 11, stk. 1, i

gassystemansvarsbekendtgørelsen, i oplistningen af interessenter også nævnes forbrugerrepræsentanter.

Yderligere foreslås det, at det i § 20, stk. 1, nr. 2, og i § 23, stk. 2, i elsystemansvarsbekendtgørelsen præciseres, hvad der menes med hhv. "større modningsprojekter" og "større investeringer".

*Energistyrelsen bemærker at Energinet skal involvere interessenter bredt, jf. hhv. § 15 og § 11. Oplistingen i bestemmelserne er alene eksempler og er ikke en udtømmende liste. Interessentinddragelsen forventes derfor også at omfatte forbrugerrepræsentanter, uanset at de ikke er nævnt direkte i bestemmelsen. Hvis bestemmelsen blev ændret til en udtømmende opstilling af interessenter, ville man modsat risikere, at opstillingen ikke i alle tilfælde ville indeholde alle relevante interessenter.*

*I forhold til "større modningsprojekter" bemærker Energistyrelsen, at der er tale om en udmøntning af § 4, stk. 9, nr. 3, i lov om Energinet. Bestemmelsens forventede indhold kan derfor læses i forarbejderne til § 4, stk. 9, nr. 3. Heraf fremgår blandt andet, at modningsprojekter er projekter, som Energinet iværksætter for at afdække behov for og eventuelt valg af løsning på et konstateret behov for transmission af el. Modningsprojekter er altså analyser, der skal afdække behov og evt. valg af løsning. Hvis projektet, som analyserne vedrører, kan medføre en betydelig udbygning af transmissionsnettet, skal analyserne godkendes. Dette kan f.eks. være ved nye samkøringslinjer mellem lande eller prisområder, væsentlige kapacitetsudvidelser af sådanne forbindelser, og hvor andre aktører eventuelt kan bidrage med en løsning.*

*I forhold til "større investeringer" bemærkes det, at dette i relation til Energinet f.eks. kan være udlandsforbindelser.*

*Det vurderes dog generelt ikke at være hensigtsmæssigt, hvis der fastsættes nærmere regler ved bekendtgørelse, da det vil bero på en konkret vurdering, hvad "større" omfatter.*

*Bemærkninger giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelserne.*

### **Høringssvar fra Wind Denmark**

Wind Denmark anfører, at udkastene ikke i tilstrækkelig grad afspejler, at der ved gennemførelsen af Energinets projekter skal tage samfundsøkonomiske hensyn. Yderligere anfører Wind Denmark, at Energinet bør kunne investere i ny netkapacitet på baggrund af forventede projekter om udbygning med vedvarende energi.

*Energistyrelsen bemærker at Energinets opgaver og investeringer fortsat vil basere sig på samfundsøkonomi. Dette er blandt andet tydeligt i Energinets formålsbestemmelse. I bemærkningerne til denne fremgår, at "effektivitet" i formålsbestemmelsen dækker over både "omkostningseffektiv drift og en samfundsøkonomisk effektiv opgavevaretagelse". Samfundsøkonomi er således stadig et bærende element i Energinets opgavevaretagelse. Det samfundsøkonomiske fokus sikres desuden gennem de langsigtede udviklingsplaner og systemoperatørens forretningsplan, hvor Energinet er forpligtet*

*til interessentinddragelse. Herudover sikres samfundsøkonomisk fokus ved manglende mulighed for over- og underskud og et KPI system, som sikrer incitament for systemoperatøren til at fokusere på samfundsøkonomi og ikke selskabsøkonomisk optimering.*

*Energistyrelsen bemærker yderligere, at § 4, stk. 1, i lov om Energinet regulerer, hvornår der kan ske etablering af nye transmissionsnet og væsentlige ændringer i bestående net. Efter § 4, stk. 1, kan der ske udbygning, hvis der er et tilstrækkeligt behov. Lovgivningen er således åben for, at praksis omkring godkendelse af Energinets investeringer kan udvikle sig i takt med fastlæggelsen af "tilstrækkeligt behov". Energinet og Energistyrelsen vil således i takt med udviklingen løbende vurdere praksis for, hvornår der vurderes at være "tilstrækkeligt behov" for at udbygge elnettet. Energinet kan således få mulighed for at udbygge netinfrastruktur i områder, hvor der med meget stor sandsynlighed etableres fremtidig VE-produktion.*

*Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelserne.*