

Høringsnotat

Kontor/afdeling
Center for vedvarende energi

Dato
21-12-2021

J nr. 2021 - 10809

/ANUW

Høringsnotat om udkast til bekendtgørelse om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet

Bekendtgørelsesudkastet blev sendt i ekstern høring den 15. oktober 2021 med frist for afgivelse af høringssvar den 19. november 2021.

Der er modtaget i alt 9 høringssvar i forbindelse med høringen.

Følgende 5 høringssparter har fremsendt bemærkninger til bekendtgørelsen:

- Dansk Energi
- Dansk Fjernvarme
- Energinet
- Frederiksberg kommune
- Siemens Gamesa

Følgende 4 høringssparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til bekendtgørelsen:

- Dansk Industri
- Dansk Solkraft
- Forbrugerrådet Tænk
- Foreningen af Rådgivende Ingeniører

Høringssvarene har ikke givet anledning til at ændre i udkastet til bekendtgørelsen. Energistyrelsen er dog blevet opmærksom på, at regler som er nødvendige for administrationen af nettoafregning på timebasis, ikke var blevet videreført i bekendtgørelsesudkastet, og disse nødvendige regler er derfor blevet tilføjet. Baggrunden for denne ændring skyldes, at det ikke længere vil være muligt at ansøge om timebaseret nettoafregning, når PSO-tariffen er fuldt udfaset den 1. januar 2022. Ansøgninger om timebaseret nettoafregning, der er modtaget inden denne dato, kan dog fortsat opnå nettoafregning af deres køb og salg af elektricitet på timebasis. Der er i bekendtgørelsesudkastet derfor indsat en overgangsregel i § 9, som skal sikre, at Energistyrelsen fortsat kan træffe nødvendige afgørelser om timebaseret nettoafregning efter den 1. januar 2022. Derudover bemærkes det, at bekendtgørelsesudkastet skal gælde for alle anlæg omfattet af time- og årsbaseret nettoafregning, herunder anlæg

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



der er omfattet af timebaseret nettoafregning, som ikke har adgang til nettoafregning af elafgift.

Energistyrelsen er endvidere blevet opmærksom på et behov for at foretage målinger af egenproducenters egetforbrug i første halvår 2022. Baggrunden for denne ændring skyldes, at det er nødvendigt at kende det samlede realiserede forbrug for at kunne opgøre den endelige PSO-tarif (sluttarif), så der kan ske tilbagebetaling af PSO-tariffen til forbrugerne i tilfælde af overdækning. Der er i bekendtgørelsesudkastet derfor indsat en overgangsregel i § 11, som skal videreføre de hidtil gældende regler i nettoafregningsbekendtgørelsen og øjeblikksafregningsbekendtgørelsen, der indeholder grænseværdierne for hvilke anlæg der måles, indtil slutregnskabet PSO-tariffen (sluttariffen) er opgjort i andet kvartal i 2022.

I det følgende vil de indkomne høringssvar blive gennemgået. Efter hvert høringssvar vil Energistyrelsens bemærkninger fremgå, og bemærkningerne er markeret med kursiv. For en nøjagtig gengivelse af høringssvarene henvises til de samlede høringssvar, som kan findes på Høringsportalen.

Høringssvarene har berørt følgende emner:

Ad 1: Ansøgning om årsbaseret nettoafregning

Frederiksberg kommune bemærker, at de har flere anlæg som er tilmeldt den årsbaserede nettoafregningsordning (gruppe 6), og spørger i den sammenhæng, om de skal indsende en ansøgning til Energistyrelsen for at forblive på ordningen.

Energistyrelsens bemærkninger: De anlæg, som allerede er på den årsbaserede nettoafregningsordning (gruppe 6), forbliver på den uændrede overgangsordning til og med den 19. november 2032. Det er derved kun de anlæg, som opfylder betingelserne og ønsker at komme på den årsbaserede nettoafregningsordning, men som endnu ikke har sendt en ansøgning, der skal sende en ansøgning til Energistyrelsen. Disse anlæg skal sende en ansøgning om at komme på ordningen til Energistyrelsen senest den 31. marts 2022.

Ad 2: Definitioner

Siemens Gamesa mener, at den foreslåede definition af egenproducent er uklar og bør tydeliggøres. Dette begrundes med, at for at blive anset som egenproducent, så vil det fortsat være et krav, at elforbrugeren producerer elektricitet, dog med den forudsætning, at det elproducerende anlæg kan ejes af en tredjepart. Siemens Gamesa stiller i den forbindelse spørgsmål ved, hvad der skal til for at opfylde kravet om faktisk at producere elektricitet. Siemens Gamesa foreslår yderligere, at begrebet "egenproducent" skal erstattes med definitionen "VE-egenforbruger" i tråd med definitionen i EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV (EU) 2018/2001 AF



11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (VE-II direktivet).

Energinet påpeger, at et anlægs installerede effekt ikke nødvendigvis er det samme som den eleffekt et anlæg højst kan producere, og derfor er definitionen af nominel eleffekt ikke entydig. Energinet bemærker, at der bør være en entydig definition.

Energistyrelsens bemærkninger: For så vidt angår egenproducent-begrebet, så bemærkes det indledningsvist, at den nuværende definition af egenproducent blev indført i den nuværende nettoafregningsbekendtgørelse nr. 1044 af 27. maj 2021. Den nuværende definition af egenproducent gør det muligt for en elforbruger at blive anset for egenproducent, selvom vedkommendes egetforbrug kommer fra et VE-produktionsanlæg, som vedkommende ikke selv ejer.

For så vidt angår definitionen af nominel eleffekt, så skal bekendtgørelsens definition forstås ved, at den nominelle eleffekt er et anlægs maksimalt leverede effekt. I overensstemmelse med Energinets hørings svar, så kan Energistyrelsen bekræfte, at det er den effekt, som et anlæg højst kan producere og levere, der svarer til den nominelle eleffekt, hvilket allerede fremgår af den aktuelle definition. Energistyrelsen vurderer derfor, at der ikke er behov for at tilpasse definitionen.

Ad 3: Opgørelse og måling

Energinet foreslår, at fjerne § 5, stk. 2 som vedrører Energinets fastsættelse af retningslinjer for udførelse af målinger til brug for nettoafregning, som skal godkendes af Energistyrelsen. Det er Energinets opfattelse, at § 5, stk. 2 udtrykker det samme som § 4, stk. 1, og derfor ikke er nødvendig at bibeholde.

Dansk Fjernvarme bemærker, at det efter bekendtgørelsens regler er Energinet som skal opgøre nettoafregning, mens det er netvirksomheden, som skal foretage målingen. Dansk Fjernvarme påpeger, at det forekommer omstændigt, at Energinet skal opgøre nettoafregnet el, og at netselskaberne herefter skal beregne eventuel afgiftsgodtgørelse. Det tilføjes i forlængelse heraf, at hvis Energinets opgørelse foregår via datahubben, så kan reglerne forekomme hensigtsmæssige.

Energistyrelsens bemærkninger: Udkastets § 5, stk. 2 indeholder en forpligtelse for Energinet om at fastsætte og opnå godkendelse af retningslinjer for udførelse af måling, som kan bruges til nettoafregning, mens § 4, stk. 1 indeholder en forpligtelse for netselskaberne om at udføre målinger, som er nødvendige for nettoafregning. Netselskaberne skal således, jf. udkastets § 4, stk. 1, udføre de nødvendige målinger for nettoafregning i overensstemmelse med de forskrifter, der er fastsat af Energinet og godkendt af Energistyrelsen jf. udkastets § 5, stk. 2. Bestemmelserne indeholder



derved forskellige forpligtelser for forskellige aktører, hvorfor § 5, stk. 2 ikke umiddelbart kan rummes i den nuværende formulering af § 4, stk. 1.

For så vidt angår bekendtgørelsens regler om måling og opgørelse af nettoafregning, så viderefører bekendtgørelsen de eksisterende regler herom. Energinet skal derfor fortsat, som de hidtil har gjort, opgøre nettoafregning, og Energinet har mulighed for at foretage opgørelsen via. datahub. Det er derfor hensigtsmæssigt, i overensstemmelse med Dansk Fjernvarmes betragtning, at Energinet sørger for at opgøre nettoafregning.

Ad 4: Timebaseret nettoafregning for PSO-tarif

Dansk Fjernvarme påpeger, at den gældende bekendtgørelse om nettoafregning (bekendtgørelse nr. 1044 af 27/05/2021) indeholder regler om ansøgning om nettoafregning i forhold til PSO-tariffen. Det er Dansk Fjernvarmes opfattelse, at disse regler nu ophæves og erstattes af en oplysningspligt, hvorefter anlægsejere ikke skal ansøge om at komme på ordningen, men blot oplyse om alle forhold, der kunne have betydning for berettigelsen til at få nettoafregning. Dansk Fjernvarme finder det uklart, hvornår man er berettiget til at opnå nettoafregning efter de nye regler.

Dansk Fjernvarme udtrykker herefter, at de har svært ved at se sammenhængen med bekendtgørelsens regler om nettoafregning og afgiftsfritagelse. Hertil bemærker Dansk Fjernvarme, at de finder det underligt, at Energistyrelsen fremadrettet skal regulere afgiftsfritagelse, der rettelig burde høre hjemme under Skatteministeriet og Skattestyrelsen.

Energistyrelsens bemærkninger: Det bemærkes indledningsvist, at regler vedrørende ansøgning om nettoafregning ift. PSO-tariffen på timebasis ophæves fra den 1. januar 2022, fordi det ikke længere er muligt at tilgå ordningen herefter. Ved udgangen af 2021 udfases PSO-tariffen endeligt, hvilket indebærer, at den nugældende nettoafregningsbekendtgørelse falder bort. Det er herefter ikke længere relevant at blive nettoafregnet af PSO-tariffen, da den ikke længere opkræves, og derved heller ikke længere muligt at komme på ordningen. De egenproducenter, som allerede er på den timebaserede nettoafregningsordning, vil fortsat blive nettoafregnet af deres køb og salg af elektricitet på markedet. De egenproducenter, som har søgt om tilsagn eller opnået tilsagn inden PSO-tariffens endelige udfasning, vil ligeledes fortsat have mulighed for at blive nettoafregnet af deres køb og salg af elektricitet på markedet. I forhold til nettariffer, så bemærkes det, at det er netvirksomhederne, der fastlægger metoden for afregning af nettariffer, herunder for egenproducenter.

Derudover indeholder bekendtgørelsesudkastet administrative regler som er nødvendige for nettoafregning, hvilket bl.a. inkluderer nettoafregning af elafgiften på henholdsvis time- og årsbasis. Det er ikke muligt at tilgå den timebaserede nettoafregningsordning for elafgift, og fra den 1. april 2022 er det ligeledes ikke muligt at tilgå den årsbaserede nettoafregningsordning for elafgift. Egenproducenter, som er på



den time- eller årsbaserede nettoafregningsordning for elafgift, vil fortsat være på ordningen indtil den 19. november 2032, hvor begge ordninger ophører. Hertil følger, at disse egenproducenter har en pligt til at underrette Energistyrelsen om alle forhold af betydning for at deres berettigelse til at få nettoafregning. Retten til at blive nettoafregnet af elafgiften findes i elafgiftsloven, som ligger på Skatteministeriets ressortområde. Dvs. man opnår ret til at komme på nettoafregningsordningerne for elafgift efter Skatteministeriets lovgivning, mens regler som er nødvendige for administrationen af elafgiftsfritagelsen findes i nettoafregningsbekendtgørelsen. Det er bl.a. regler om opgørelse og måling af elproduktion og forbrug af egenproducenter, som har et mere naturligt ophæng i Energistyrelsens regler.

Ad 5: Øjebliksafregning

Dansk Energi påpeger, at der bør sikres klarhed om håndtering af øjebliksafregnede egenproducenter efter øjebliksafregningsbekendtgørelsens bortfald den 1. januar 2022, og at dette bør sikres ved bekendtgørelse. Dansk Energi antager, at både øjebliksafregning og nettoafregning skal fortsætte og foreslår, at bekendtgørelsen kan omfatte begge afregningstyper, og ikke kun nettoafregning, som det fremgår af høringsforslaget.

Energistyrelsens bemærkninger: Øjebliksafregningsbekendtgørelsen, jf. bekendtgørelse nr. 1045 af 27. maj 2021, regulerer egenproducenters ret til at blive fritaget for at betale PSO-tarif af øjeblikksforbruget af elektricitet, der er produceret på eget elproduktionsanlæg. Øjebliksafregningsbekendtgørelsen bortfalder naturligt den 1. januar 2022, når PSO-tariffen er fuldt udfaset, og der derfor ikke længere vil være et behov for at blive øjebliksafregnet i relation til PSO-tariffen. I forhold til tariffer, så fastsættes de af de kollektive elforsyningsvirksomheder efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet, og ikke af lovgivningen. I forhold til elafgiftsfritagelse af egenproducenters øjeblikksforbrug, så bliver dette reguleret på Skatteministeriets ressortområde (elafgiftsloven). Energistyrelsen vurderer derved, at der ikke er behov for regler om øjebliksafregning på ministeriets ressortområde, dog med undtagelse af regler om opgørelse af slutregnskabet for PSO-tariffen, se nærmere herom under punkt 6. Energistyrelsen indgår gerne i dialog med netvirksomhederne, hvis der er behov for generel vejledning om håndtering af egenproducenter som bliver øjebliksafregnet.

Ad 6: PSO-måler

Dansk Energi bemærker, at netvirksomhedernes nuværende rådighedstarifiering medfører et behov for dén produktionsmåler, som bliver omtalt PSO-måleren. Det fremhæves, at rådighedstariffen blev godkendt af Forsyningstilsynet i 2015, men uden et lovhjemlet krav om PSO-måler, så mener Dansk Energi, at egenproducenter vil have et incitament til at demontere PSO-målerne. Dansk Energi bemærker, at demontering alt andet lige vil føre til, at tarifferne stiger for de øvrige elforbrugere.



Dansk Energi kommer med en række argumenter for, at der bør stilles krav til PSO-måler, bl.a. så både netvirksomheder og samfund har viden om egenproducenters produktion, hvilket Dansk Energi fremhæver, er essentielt både i relation til den grønne omstilling og ved udbygning af elforsyningsnettet. I den forbindelse mener Dansk Energi videre, at der i bekendtgørelsen, skal tages højde for VE-II direktivets art. 7 og 21.

Energistyrelsens bemærkninger: Bekendtgørelsen har til formål at fastsætte administrative regler som er nødvendige for nettoafregningsordningerne, hvilket vedrører nettoafregning af elafgift på time- og årsbasis, samt nettoafregning af køb og salg af elektricitet på timebasis. Der er ikke behov for ovennævnte PSO-måler i forhold til nettoafregning på disse ordninger.

Energistyrelsen bemærker, at det ikke har været hensigten med lovforslag L 53 om ændring af lov om elforsyning og forskellige andre love, at en afskaffelse af PSO-systemet fra den 1. januar 2022, skal have den konsekvens, at der ikke længere skal bestå et krav om måling af egetforbruget for større produktionsanlæg.

I forbindelse med udfasning af PSO-tariffen er det i lovforslag L 53 blevet foreslået, at en evt. over-/underdækning af PSO-tariffen skal håndteres via et slutregnskab med en ekstra tarifopkrævning eller tilbagebetaling i omkring april 2022. Derfor er det også i L 53 § 6, stk. 5 foreslået at de hidtil gældende regler i § 8, stk. 1, 4 og 5, § 28, stk. 1 og stk. 2, nr. 8 og 14, § 49, § 72 a, stk. 1, § 72 b, stk. 1, § 72 d, stk. 1, § 72 f, stk. 1, og § 85 a, stk. 1 og 2, i lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 984 af 12. maj 2021, finder anvendelse, indtil slutregnskabet for de offentlige forpligtelser er opgjort i andet kvartal i 2022. ENS har i den forbindelse et behov for at kende det samlede realiserede forbrug med henblik på opgørelsen af den endelige PSO tarif (sluttarif) mhp. tilbagebetaling af PSO'en til forbrugerne i tilfælde af overdækning.

ENS vil derfor have brug for, at der fortsat foretages målinger af egenproducenternes egetforbrug i første halvår 2022 som en del af overgangsordningen. Derfor er der efter høringen indsat en overgangsbestemmelse i nettoafregningsbekendtgørelsens § 11, som viderefører de hidtil gældende regler i nettoafregningsbekendtgørelsen og øjeblikksafregningsbekendtgørelsen, der indeholder grænseværdierne for hvilke anlæg der måles, indtil slutregnskabet for de offentlige forpligtelser er opgjort i andet kvartal i 2022.

I forlængelse heraf kan det anføres, at indsættelsen af en ny § 11, i bekendtgørelsen, efter Energistyrelsens vurdering ikke giver anledning til en fornyet vurdering af de erhvervsøkonomiske konsekvenser. Der opretholdes således en retstilstand svarende til den, der er gældende i dag. Det bemærkes i den forbindelse, at lovforslag L 53 om ændring af lov om elforsyning og forskellige andre love, ikke har angivet byrdelettelser for erhvervslivet.



Endeligt bemærkes det, at der også efter PSO-regnskabet er opgjort, fortsat er saglige hensyn til produktionsmåling hos egenproducenter over en vis størrelse. Der indsættes endvidere derfor en ny § 10 i stamdatabekendtgørelsen, der fastsætter et krav til netvirksomheden om at måle produktionen for anlæg med en kapacitet over 50 kW, som også vil gælde efter slutregnskabet for de offentlige regnskaber er opgjort. Der henvises til høringsnotatet for stamdatabekendtgørelsen for mere herom.