



Styrelsen for Undervisning og
Kvalitet
Kontor for Forberedende
uddannelser og
Efteruddannelser

Teglholmsgade 1
2450 Kbh. SV
Tlf. nr.: +45 33 92 50 00
E-mail: stuk@stukuvvm.dk
www.stukuvvm.dk
CVR-nr.: 29634750

5. december 2023
Sagsnr.: 23/22178

Høringsnotat om udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om undervisning inden for forberedende voksenundervisning (FVU-bekendtgørelsen) og udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om ordblindeundervisning for voksne (OBU-bekendtgørelsen)

1. Indledning

Baggrunden for de foreslåede bekendtgørelsesændringer er *Trepartsaftale om langsigtede investeringer i voksen-, efter- og videreuddannelse* af 12. september 2023 samt forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmarkedsuddannelser m.v., lov om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne og forskellige andre love (udmøntning af VEU-trepartsaftale 2023 om voksen-, efter og videreuddanneles) (Lovforslag nr. L 72, 2023-24), der blev fremsat af børne- og undervisningsministeren den 8. november 2023.

Bekendtgørelsesændringer vil efter forslagene træde i kraft den 1. januar 2024 ligesom de foreslåede lovændringer.

2. Høringen

Udkast til ændringsbekendtgørelser har i perioden 9. – 24. november 2023 været i høring hos 136 høringsspartner. Høringsudkastende har desuden været offentliggjort på Høringsportalen.

Der er modtaget 26 høringssvar, hvoraf 9 indeholder indholdsmæssige bemærkninger til udkastene. 3 høringssvar er indgivet i forening mellem flere organisationer. 2 høringssvar relaterer sig til den samme høringsspart. 2 høringssvar er fra parter, der ikke er omfattet af høringslisten.

En oversigt vedrørende høringssvar fremgår af bilag 1.

I notatet er medtaget de væsentligste punkter fra høringssvarene.

Bemærkninger om punkter, der ikke er omfattet af de ændringer af bekendtgørelserne, der er sendt i høring, omtales under punkt 6.

3. Sammenfatning

Høringsvarene har givet anledning til en enkelt justering i udkastet til FVU-bekendtgørelsen (§ 10, stk. 5, 2. pkt.).

4. Generelle bemærkninger

Udkastene til ændringsbekendtgørelser er blevet positivt modtaget. Flere tilkendegiver, at de foreslåede ændringer er fint dækkende for de elementer, som er aftalt i VEU-trepartsaftalen af 12. september 2023.

5. Konkrete bemærkninger

5.1. FVU-bekendtgørelsen

5.1.1. Forslag til ny § 6 a om indførelse af fagelementer

AOF Danmark og Dansk Folkeoplysnings Samråd (DFS) finder det vigtigt, at definitionen af fagelementer udbygges i FVU-vejledning og at der opstilles eksempler herpå.

Daghøjskoleforeningen og Fora finder, at det bør være muligt alene at gå op til prøve i det pågældende fagelement. Dette begrundes med, at det kan være relevant i den situation, hvor en kursist har bestået visse trinmål, men ikke alle, og at det kan være en motiverende faktor at få en anerkendelse af det, man kan, og en tydelig afgrænsning af, hvad man mangler.

DFS opfordrer til, at der sikres mulighed for, at en kursist, der har modtaget undervisning i et fagelement, kan nøjes med at aflægge prøve heri og ikke skal aflægge prøve i alle de dele af trinmålene, som allerede er bestået. Desuden finder DFS, at der som minimum skal være mulighed for, at kursisten kan få adgang til information om, hvilke delmål, der er bestået.

Danske HF & VUC finder det positivt, at der indføres mulighed for at udbyde fagelementer, men finder det uklart, om man skal bruge de gældende tests og samtaleguides til fagene, herunder til trinindplacering, ved udbud af fagelementer.

Styrelsens bemærkninger

Styrelsen vil imødekomme forslaget om, at definitionen af fagelementer udbygges i FVU-vejledningen. Desuden vil blive opstillet eksempler på fagelementer i de relevante undervisningsvejledninger.

Med hensyn til forslagene vedrørende prøve i fagelementer, skal det bemærkes, at der ikke bliver mulighed for at aflægge prøve i fagelementer. Begrundelsen for at indføre fagelementer er at give fleksibilitet i form af mulighed for forløb med fokus på særlige emner i det pågældende fag. Fagelementer vil derfor kunne være relevante, når en deltager eller en gruppe medarbejdere har et afgrænset behov inden for et fag. Fagelementets indhold fastlægges ud fra en konkret vurdering, og der må derfor forventes stor variation i indholdet af fagelementer. Udprøvning vil på den baggrund forudsætte lokalt stillede prøver, hvilket vil kræve lovændring at indføre for de fag, hvor der i dag er centralt stillede prøver. Desuden vil prøver i fagelementer potentielt pålægge udbydere en unødigt stor arbejdsmæssig byrde. Uddannelsesinstitutionen skal udarbejde en beskrivelse af indholdet af et fagelement, og deltageren vil kunne anmode om attestation for gennemført fagelement i form af bevis for deltagelse. Høringssvarene giver ikke anledning til ændring af bekendtgørelsesudkastet.

Ved optagelse til et fagelement vil der gælde samme regler om adgang som til fagene. Således vil gældende tests og samtaleguides mv. skulle anvendes.

Høringssvarene giver ikke anledning til ændring af bekendtgørelsesudkastet.

5.1.2. Forslag til nyt stk. 5 i § 10 om digital optagelse til FVU

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) finder ikke, at det foreståede nye § 10, stk. 5, (§ 10, stk. 5, 1. pkt.) harmonerer med VEU-trepartsaftalens punkt 23. Dansk Industri (DI) henviser i sit høringssvar til DA's høringssvar.

AOF Danmark, Daghøjskoleforeningen og DFS finder, at det skal tydeliggøres, at der på nuværende tidspunkt ikke skal gennemføres test i forbindelse med digital optagelse på alle FVU-fag, men kun optagelse på FVU-dansk og FVU-matematik. Daghighøjskoleforeningen foreslår konkret, at § 10, stk. 5, 2. pkt., ændres, så det fremgår at ”Ved digital optagelse gennemføres den optagelsesprocedure, der gælder for det pågældende fag, via skærmdeling og under vejledning af en fagperson.”.

Styrelsens bemærkninger

Styrelsen finder ikke, at der er disharmoni mellem VEU-aftaletekstens pkt. 23 og udkastet til § 10, stk. 5, 1. pkt., som anført af DA.

Det fremgår af aftaleteksten, at ”Optagelse til FVU og OBU skal fremover kunne ske digitalt, når det er fagligt forsvarligt.”. Det fremgår af bekendtgørelsesudkastet, at ”Optagelse til FVU, herunder optagelse til fagelementer, jf. § 6 a, kan foregå digitalt, hvis ansøgeren ønsker det, og uddannelsesinstitutionen vurderer, at det er fagligt forsvarligt.”.

Med bekendtgørelsesudkastet vil det være en mulighed, men ikke obligatorisk for ansøgerne, at gennemføre optagelsesproceduren digitalt, hvis uddannelsesinstitutionen vurderer, at det er fagligt forsvarligt. Efter styrelsens opfattelse indebærer trepartsaftalen ikke, at det skal være obligatorisk at gennemføre optagelsesproceduren digitalt, selvom uddannelsesinstitutionen vurderer, at det er fagligt forsvarligt. Der er efter styrelsens opfattelse af trepartsaftalen tale om en ”kan-bestemmelse”. Det skal fortsat være muligt at gennemføre optagelsen ved fysik fremmøde på uddannelsesinstitutionen.

I bekendtgørelsesudkastet er det præciseret, at det er uddannelsesinstitutionen, der foretager vurderingen af, om det er fagligt forsvarligt at optagelsen foregår digitalt, idet det er uddannelsesinstitutionerne, der har kompetence til at foretage en sådan vurdering. Det vil eksempelvis være nødvendigt, at ansøgeren har de fornødne it-kompetencer og -udstyr til at gennemføre optagelsen digitalt fra hjemmet, arbejdspladsen eller andet sted.

Styrelsen finder ikke anledning til at ændre bekendtgørelsesudkastet på baggrund af DA's høringssvar.

På baggrund af høringssvarene fra AOF Danmark, Daghøjskoleforeningen og DFS vil udkastet til § 10, stk. 5, 2. pkt. blive justeret, så det fremgår, at ”Ved digital optagelse gennemføres optagelsesproceduren for faget via skærmdeling og under vejledning af en fagperson.”.

6. Bemærkninger om punkter, der ikke er omfattet af bekendtgørelsesændringerne

6.1. Harmonisering af taxametre

Danske HF & VUC finder det positivt, at målgruppen for FVU-digital og FVU-engelsk harmoniseres med målgruppen for FVU-dansk og FVU-matematik, men finder at taxametrene for fagene også bør harmoniseres, hvis der skal ske en reel ligestilling. Konkret foreslår Danske HF

& VUC, at institutionernes arbejde med at afholde samtaler, vurdere formelle, faglige og personlige forudsætninger og med at trinindplacere på FVU-digital og FVU-engelsk, også dækkes af screeningstaxameter.

Styrelsens bemærkninger

Styrelsen bemærker, at der med trepartsaftalen ikke er afsat midler til at indføre screeningstakst til FVU-digital og FVU-engelsk.

Styrelsen noterer sig Danske HF og VUC's synspunkt. Høringssvaret giver ikke anledning til ændring af bekendtgørelsesudkastet.

6.2. *Gentænkning af VEU-området mv.*

Danske Regioner udtrykker tilfredshed med ændringsforslagene i de to bekendtgørelser. Danske Regioner vil samtidig gerne gøre opmærksom på, at der kan være behov for en mere grundlæggende gentænkning af området i de arbejdsgrupper, der er nedsat på baggrund af VEU-trepartsaftalen. Endvidere finder Danske Regioner, at der kan være behov for justeringer på specifikke områder, eksempelvis FVU-dansk, så der indføres flere niveauer bl.a. til gavn for borgere som ikke har dansk som førstesprog.

Styrelsens bemærkninger

Styrelsen noterer sig Danske Regioners synspunkter. Høringssvaret giver ikke anledning til ændring af bekendtgørelsesudkastet.

6.3. *Statens Voksenuddannelsesstøtte*

Uddannelseskonsulent Ingelise Christensen, Skive-Viborg HF & VUC finder, at der er behov for afklaringer ift. Statens voksenuddannelsesstøtte (SVU) og ændringerne for FVU. Hun spørger, om der bliver mulighederne for SVU til fagelementer. Konkret foreslå hun, at der bliver mulighed for SVU til fagelementer uanset timetal for undervisningen og ligeledes uanset om det er til FVU, avu eller OBU.

Ingelise Christensen finder også, at der bør være en samkørsel af VEU-godtgørelse og SVU, så der kun er et regelsæt vedrørende offentlig lønrefusion. Endvidere finder hun behov for at ændre definitionen af at være kortuddannet, så personer med mere en 12 års skolegang, får mulighed for at opnå SVU. Det drejer sig nærmere bestemt, om personer en erhvervsuddannelse og personer, som alene har gennemført en studentereksamen efter 9. eller 10. klasse.

Styrelsens bemærkninger

Forhold vedrørende SVU ligger uden for FVU-bekendtgørelsen.

Styrelsen vil sende høringssvaret til orientering til Styrelsen for uddannelsesstøtte, hvorunder SVU hører, til orientering.

Høringssvaret giver ikke anledning til ændring af bekendtgørelsesudkastet.

7. OBU-bekendtgørelsen

7.1. Forslag til nyt stk. 5 i § 10 om digital optagelse til OBU

Dansk Arbejdsgiverforening finder ikke, at det foreståede nye stk. 5 i § 10 harmonerer med VEU-trepartsaftalens punkt 23. Dansk Industri (DI) henviser i sit høringssvar til DA's høringssvar.

Styrelsens bemærkninger

Der henvises til bemærkningerne under punkt 5.1.2.

Høringssvaret giver ikke anledning til ændring af bekendtgørelsesudkastet.

Bilag 1

Høringssvar				
Høring over udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om undervisning inden for forberedende voksenundervisning (FVU-bekendtgørelsen) og udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om ordblindeundervisning for voksne (OBU-bekendtgørelsen)				
Høringsspart	Ikke Hørings-svar	Hørings-svar	Ingen be-mærkninger	Bemærknin-ger
1. ADHD-Foreningen	X			
2. Advokatsamfundet	X			
3. Akademiet for de Tekniske Videnskaber	X			
4. Akademikerne	X			
5. Ankestyrelsen		X	X	X

6. AOF Danmark		X		X
7. Arbejderbevægelsens Erhvervsråd	X			
8. Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag	X			
9. Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP)	X			
10. Arkitektskolen i Aarhus	X			
11. ASE	X			
12. Autismeforeningen	X			
13. Beskæftigelsesrådet	X			
14. Bestyrelsesforeningen Danske HF og VUC		X		X Se nr. 54.
15. Blik- og Rørarbejderforbundet	X			
16. Business Danmark	X			
17. Centralorganisationernes Fællesudvalg		X	X	
18. Cepos	X			
19. Cevea	X			
20. Daghøjskoleforeningen		X		X
21. Danmarks Akkrediteringsinstitution	X			
22. Danmarks Evalueringsinstitut	X			
23. Danmarks Frie Fagforening	X			
24. Danmarks Lærerforening	X			

25. Danmarks Medie- og Journalisthøjskole	X			
26. Danmarks Statistik	X			
27. Danmarks Vejlederforening		X	X	
28. Dansk Arbejdsgiverforening		X		X
29. Dansk Blindesamfund	X			
30. Dansk EI-forbund	X			
31. Dansk Center for Undervisningsmiljø	X			
32. Dansk Erhverv	X			
33. Dansk Folkeoplysnings Samråd		X		X
34. Dansk Handicapforbund	X			
35. Dansk Industri		X	X	
36. Dansk – it	X			
37. Dansk Magisterforening		X	X	
38. Dansk Metal	X			
39. Dansk Oplysningsforbund	X			
40. Dansk Psykologforening	X			
41. Dansk Socialrådgiverforening	X			
42. Dansk Ungdomsfællesråd	X			
43. Danske A-kasser	X			
44. Danske Advokater	X			
45. Danske Døves Landsforbund	X			

46. Danske Erhvervsakademier	X			
47. Danske Erhvervsskoler og – Gymnasier ,– Bestyrelserne		X	X Fælles svar	
48. Danske Erhvervsskoler og - Gymnasier – Lederne		X	X Fælles svar	
49. Danske Forlag	X			
50. Danske Gymnasieelevers Sammenslutning	X			
51. Danske Gymnasier				
52. Danske Handicaporganisationer	X			
53. Danske HF & VUC		X		X Fælles svar
54. Danske HF & VUC (Bestyrelserne)		X		X Fælles svar
55. Danske Landbrugsskoler	X			
56. Danske Musik- og Kulturskoler	X			
57. Danske Professionshøjskoler	X			
58. Danske Regioner		X		X
59. Danske Revisorer	X			
60. Danske Seniorer	X			
61. Danske SOSU-skoler		X		X Fælles svar
62. Danske SOSU-skoler – bestyrelserne		X		X Fælles svar
63. Danske Underviserorganisationers Samråd	X			

64. Danske Universiteter		X	X Flere svar	
65. Datatilsynet	X			
66. Dea	X			
67. De Danske Sprogcentre	X			
68. Den Uvildige konsulentordning på Handicapområdet	X			
69. Designskolen Kolding	X			
70. Det Kongelige Danske Kunstakademis Skoler for Arkitektur, Design og Konservering	X			
71. Det Centrale Handicapråd	X			
72. Det Faglige Hus	X			
73. Forsikring og Pension	X			
74. Det Kriminalpræventive Råd	X			
75. Det nationale integrationsråd	X			
76. Erhvervsskolernes Elevorganisation	X			
77. Erhvervsskolelederne	X			
78. Fagbevægelsens Hovedorganisation		X	X	
79. Fagligt Fælles Forbund	X			
80. Fag og Arbejde (FOA)	X			
81. FGU Danmark		X	X	
82. Finansforbundet	X			
83. Finans Danmark	X			

84. Finanssektorens Arbejdsgiverforening		X		X
85. Finanstilsynet		X	X	
86. Folkehøjskolernes Forening i Danmark	X			
87. Folkeligt Oplysnings Forbund	X			
88. Fora		X		X
89. Foreningen af forstandere og direktører ved AMU-centrene	X			
90. Foreningen af ledere ved danskuddannelserne	X			
91. Foreningen af tekniske og administrative tjenestemænd	X			
92. Foreningsfællesskabet Ligeværd	X			
93. Forhandlingsfællesskabet	X			
94. Frie Funktionærer	X			
95. FSR – danske revisorer	X			
96. Frivilligrådet	X			
97. Fængselsforbundet	X			
98. Fødevarerforbundet NFF	X			
99. Gartneri-, Land- og Skovbrugets Arbejdsgivere	X			
100. Gymnasieskolernes Lærereforening	X			
101. HK Danmark	X			

102. Institut for Menneskeret- tigheder	X			
103. KL	X			
104. Kommunale Velfærdschefer	X			
105. Kooperationen	X			
106. Kriminalforsorgen	X			
107. Kriminalforsorgsforeningen	X			
108. Kristelig Arbejdsgiverfor- ening	X			
109. Kristelig Fagbevægelse	X			
110. LandboUngdom	X			
111. Landbrug & Fødevarer	X			
112. Landdistrikternes Fællesråd	X			
113. Landselevbestyrelsen for det pædagogiske område	X			
114. Landselevbestyrelsen for so- cial- og sundhedsområdet	X			
115. Landsforeningen Fleksjob	X			
116. Landsforeningen SIND	X			
117. Landssammenslutningen af Handelsskoleelever	X			
118. Lederne		X		X
119. LOF (Liberalt Oplysnings Forbund)	X			
120. Ordblindeforeningen	X			

		X		X
121. Pension Danmark				
122. Professionshøjskolernes Rektorkollegium	X			
123. Rektorkollegiet for de Mari- time Uddannelser c/o Danske Er- hvervsakademier	X			
124. Retspolitisk Forening c/o ad- vokat Bjørn Elmquist	X			
125. Rigsrevisionen	X			
126. Rådet for de Grundlæg- gende Erhvervsrettede Uddannel- ser (REU)	X			
127. Rådet for digital sikkerhed	X			
128. Rådet for Erhvervsakademi- uddannelser og Professionsba- cheloruddannelser	X			
129. Rådet for Etniske Minoriteter	X			
130. Rådet for Voksen- og Efter- uddannelse (VEU-Rådet)		X	X	
131. SMVdanmark	X			
132. Studievalg Danmark	X			
133. Tekniq Arbejdsgiverne	X			
134. Uddannelsesforbundet	X			
135. Uddannelseslederne	X			
136. Ældre Sagen	X			

Høringssvar fra parter, der ikke er opført på høringslisten				
137. Ingelise Christensen Uddannelseskonsulent Skive-Viborg HF & VUC		X		X
138. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering		X		X