



Høringsnotat vedrørende forslag til Adresseloven

Kontor
Forvaltningsdata

Dato
25. oktober 2016

J nr. KMS-660-00004

Et udkast til forslag til adresseloven har været udsendt i offentlig høring fra den 1. juli 2016 til den 12. august 2016.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering har modtaget 14 hørings svar fra organisationer og virksomheder mv. med bemærkninger til lovforslaget: Datatilsynet, Christian Schmidt, Kolonihaveforbundet, Landsbyggefonden, Danske Havne, Aalborg Universitet, Praktiserende Landinspektørers Forening, DI, KL, Danske Regioner, Det Grønlandske Selvstyre, Brancheforeningen af Danske Distributionsvirksomheder, Post Danmark samt Geoforum.

Følgende høringsparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til udkastet til lovforslaget: Politiforbundet, Dansk Byggeri, Danske Beredskaber, Danske Arkitektvirksomheder, Håndværksrådet, CO-industri og Falck.

I det følgende gennemgås de væsentligste hørings svar til ovennævnte punkter. Kommentarer hertil er anført i kursiv. Høringsnotatet omhandler alene forhold, der vedrører lovforslaget.

Udover de kommentarer, som er sammenfattet i dette høringsnotat, indeholder hørings svarene en række mere tekniske og redaktionelle kommentarer til lovforslaget. Disse kommentarer er i relevant omfang indarbejdet i lovforslaget. Endelig er der foretaget en række mindre redaktionelle og lovtekniske ændringer i lovforslaget.

Hørings svarene er alene gengivet i hovedtræk. Ønskes detaljerede oplysninger om svarenes indhold, henvises til de fremsendte hørings svar.

Hørings svarene har medført, at enkelte paragraffer er udtaget af lovforslaget, hvorfor paragrafnumrene nu er forrykket ift. høringsversionen af lovforslaget.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering har på baggrund af kommunernes rolle som adressemyndighed haft en dialog med KL om deres hørings svar.

**Styrelsen for Dataforsyning
og Effektivisering**

Rentemestervej 8
2400 København NV

T: +45 7254 5500
E: sdfe@sdfe.dk

www.sdfe.dk



Indhold:

1. Generelle forhold	3
1.1. Persondataloven	3
1.2. Præcisering af begreber	3
1.3. Økonomiske konsekvenser for regionerne	4
1.4. Krav til datakvalitet	5
2. Vejnavne	5
3. Entydige adresser	6
3.1. Entydighed	6
3.2. Adresser	7
3.3. Husnummer, etage- og dørbetegnelser samt postnumre	8
3.4. Supplerende bynavne	8
3.5. Havne	9
4. Skiltning	9
4.1. Henviingsskilte og vejnavneskilte	9
5. Danmarks Adresseregister	10
5.1. Oplysninger i Danmarks Adresseregister	10
5.2. Dialogklient	12
5.3. Indberetning af fejl og mangler	13
5.4. Historik	13
5.5. Finansiering af og styregruppe for Danmarks Adresseregister	13
6. Myndighedsforhold	14
6.1. Bemyndigelse til privat selskab til at bl.a. at drive Danmarks Adresseregister	14
6.2. Besigtigelse	15
6.3. Klagevejledning	15
6.4. Bødeforlæg	15
7. Anvendelse	16
7.1. Indsats for øget brug af Danmarks Adresseregister	16
7.2. Bopælsregistrering	16
8. Territorialbestemmelsen	17



1. Generelle forhold

Brancheforeningen af Danske Distributionsvirksomheder, Geoforum, CO-industri og Falck støtter lovforslaget. KL anfører, at forslaget viderefører gældende regler på adresseområdet, og på gennearbejdet vis også beskriver de nye elementer på området, der er affødt af grunddataaftalen.

1.1. Persondataloven

Datatilsynet bemærker, at enhver behandling af personoplysninger skal ske under behørig iagttagelse af den til enhver tid gældende lovgivning om behandling af personoplysninger.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet er enig med Datatilsynet i, at adresseoplysninger er personoplysninger og derfor omfattet af persondataloven. Energi-, forsynings- og klimaministeren påser som dataansvarlig myndighed, at persondatalovens regler overholdes.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

1.2. Præcisering af begreber

Geoforum foreslår, at "faste ejendomme" præciseres til "bestemte faste ejendomme", så Danmarks Adresseregister indeholder en kobling mellem adresser og landets bestemte faste ejendomme.

Aalborg Universitet og Praktiserende Landinspektørers Forening ønsker præciseret hvorledes beliggenhedsoplysninger i henholdsvis Danmarks Adresseregister og Ejendomsbeliggenhedsregistret skal spille sammen, så de samme data ikke registreres dobbelt.

Aalborg Universitet ønsker en præcisering af, hvad der forstås ved "den omtrentlige geografiske beliggenhed og udstrækning af den navngivne vej". Derudover ønskes en præcisering af "den geografiske beliggenhed af adressen" og hvilken relation der ønskes opbygget mellem denne og "tilknytning til vejnettet".

Brancheforeningen af Danske Distributionsvirksomheder finder det uklart, hvad der ligger i "de offentlige grundregistre".

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:



Begrebet "fast ejendom" i lovforslagets § 14, stk. 3, nr. 6, er erstattet med "jordstykker", da det udelukkende er oplysningen om, hvilket jordstykke adressen ligger på, der optages i Danmarks Adresseregister.

En grundlæggende idé i grunddataprogrammet er, at de samme data ikke lagres i flere registre, og at data kan sammenstilles på tværs af registre via sammensatte services og udstilles på Datafordeleren. En sammensat service kunne f.eks. indeholde oplysninger fra Danmarks Adresseregister om adressen og oplysninger fra andre grunddataregistre. Dette vil kunne gøre det muligt via Datafordeleren at udstille alle adresser, der er beliggende på en samlet fast ejendom eller en bygning på fremmed grund.

Ved "den omtrentlige geografiske beliggenhed og udstrækning af den navngivne vej" forstås en registrering af vejens geografiske beliggenhed og udstrækning i form af et vejnavneområde (en polygon), der gør det muligt for et it-system at søge efter vejnavnet i et givent geografisk område, og for Danmarks Adresseregister at foretage en automatisk entydighedskontrol.

"Den geografiske beliggenhed af adressen" fastlægges via et koordinatsæt knyttet til adressens adgangspunkt og et andet koordinatsæt knyttet til adressens vejpunkt, som er et punkt bestemt på den adgangsgivende vej. Til fastlæggelse af adressernes vejpunkter anvendes GeoDanmarks vejmidter.

Vejpunkterne giver klarhed over hvilken vej, der er adgangsgivende til adressen, og forbedrer mulighederne for at anvende adresseoplysninger i Danmarks Adresseregister til transportplanlægning og navigation.

Ved de offentlige grundregistre forstås de grunddataregistre, som fremgår af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi 2011-2015 med titlen "Gode grunddata til alle – en kilde til vækst og effektivisering". Disse grunddataregistre omfatter Matriklen, Bygnings- og Boligregistret (BBR), Ejerfortegnelsen, Ejendomsbeliggenhedsregistret, Det Centrale Personregister (CPR), Det Centrale Virksomhedsregister (CVR), Registret over Danmarks Administrative Inddelinger (DAGI), Danske Stednavne og Registret over bygninger på forstranden og søterritoriet.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

1.3. Økonomiske konsekvenser for regionerne

Danske Regioner bemærker, at de tager forbehold for lovforslagets økonomiske konsekvenser for regionerne.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Danske Regioner tiltrådte aftalen indgået af regeringen og KL om grunddataprogrammet "Gode grunddata til alle – en kilde til vækst og effektivisering" i efteråret



2012. De økonomiske konsekvenser for regionerne er således allerede en del af grunddataprogrammet og dermed lovforslaget.

Grunddataprogrammets delaftale 2 medfører hverken nye opgaver eller driftsudgifter for regionerne, hvilket er tilføjet i lovforslagets almindelige bemærkninger i afsnittet om økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

1.4. Krav til datakvalitet

KL anfører, at det i bemærkningerne til loven nævnes, at der vil blive stillet krav til kommunerne om datakvalitet og aktualitet. KL forventer, at der stilles tilsvarende krav til Danmarks Administrative Geografiske Inddelinger, således at de samlede tilgængelige grunddataoplysninger i adresseregistret er opdateret, og er underlagt samme regelsæt.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Danmarks Administrative Geografiske Inddelinger (DAGI) er en del af grunddataprogrammets delaftale 2, adresseprogrammet. På denne baggrund vil der også blive stillet krav til datakvalitet og aktualitet i DAGI. Lovforslaget regulerer ikke kvalitetskrav til andre grunddata end adressedata.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

2. Vejnavne

KL er tvivlende overfor intentionen om, at et vejnavn, som krydser en kommunegrænse eller på anden måde berører mere end én kommune, praktisk skal administreres af adressemyndigheden i én af de berørte kommuner. KL finder, at kommende regler og bemærkninger, der knytter sig til forhold, der krydser kommunegrænser, er uklare.

Brancheforeningen af Danske Distributionsvirksomheder ønsker, at det præciseres, at veje, som går igennem flere kommuner, skal have samme navn og stavemåde.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Lovbemærkningerne til § 3, stk. 4, og § 14, stk. 2, nr. 4, omtaler bl.a. håndteringen af navngivne veje, som berører mere end én kommune. Sådanne veje er i dag omfattet af reglen i adressebekendtgørelsens § 7, stk. 5, hvorefter en vej, der har samme navn på begge sider af en kommunegrænse, betragtes som én navngiven vej, og skal være registreret med samme stavemåde i de berørte kommuner. Denne regel har været gældende siden 1. januar 2007 og videreføres. Lovbemærkning-



gerne beskriver bl.a., at der vil blive fastsat regler om den praktiske administration af stavemåden for sådanne navngivne veje.

KL's bemærkninger peger på, at omfanget af og formålet med den nævnte "praktiske administration", som skal udføres af én af de berørte kommuner, ikke er tilstrækkeligt præciseret i lovbemærkningerne. Administrationen omfatter imidlertid alene vejnavnets stavemåde. Dette er nu præciseret. Den "administrerende kommune" har ingen særstatus med hensyn til fastsættelse af husnumre eller adresser langs vejen.

Høringssvarene har givet anledning til, at det er blevet præciseret i bemærkningerne til § 3, stk. 4 og § 14, stk. 2, nr. 4, at det alene er vejnavnets stavemåde, som skal administreres af en kommune, når en navngiven vej berører flere kommuner. Endvidere er det tilføjet til bemærkningerne til § 7, stk. 6, at der i den kommende bekendtgørelse vil blive fastsat regler, der gør det muligt for adressemyndigheden i bestemte situationer at godkende ældre vejnavne eller adresser i et område, selv om disse er fastsat efter regler eller principper som ikke er gældende længere. .

3. Entydige adresser

3.1. Entydighed

Post Danmark bemærker, at begrebet "adresse" defineres i både § 2 og § 7.

Aalborg Universitet og Praktiserende Landinspektørers Forening mener, at principperne for den geografiske placering af adresserne bør defineres i loven.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

§ 2 i det udkast til lovforslag, der var i høring, om definitioner af vejnavne og adresser er udgået fra lovforslaget. Således defineres adresse nu udelukkende i lovforslagets § 6, hvor der også er oplyst, hvilke elementer der indgår i den sammensatte betegnelse. Det fremgår af § 6, at en adresse er en sammensat betegnelse, som udpeger og benævner en bestemt adgangsvej til et ubebygget areal, en bygning, en del af en bygning, et teknisk anlæg eller lignende, og at den sammensatte betegnelse, som en adresse udgør, består af vejnavn, husnummer, en eventuel etagebetegnelse og en eventuel dørbetegnelse, et eventuelt supplerende bynavn samt det postnummer med tilhørende navn på postnummerområde, som adressen er beliggende i.

Det er hensigten at videreføre de gældende principper for den geografiske placering af adresser i en kommende bekendtgørelse. Den geografiske placering af en adresse er i den gældende adressebekendtgørelse defineret i § 13 som adgangspunkt. I lovforslagets § 7 stk. 6, nævnes geografiske beliggenhedsoplysninger som



noget af det energi- forsynings- og klimaministeren kan fastsætte nærmere regler om.

Høringsvarene har givet anledning til, at lovforslaget er ændret således, at § 2 vedrørende definitioner er udtaget. Definitionen af en adresse, og hvad der indgår heri, fremgår nu udelukkende af § 6. Herudover har høringssvarene ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

3.2. Adresser

KL finder, at fire afsnit bør udgå af bemærkningerne til lovforslagets § 8, stk. 2, og drøftes nærmere med KL og kommunerne ved den kommende revision af vejledningen vedrørende adresseregler. De fire afsnit beskriver forskellige situationer, som adressemyndigheden kan komme ud for ved administrationen af reglen om, at der skal fastsættes en særskilt adresse til hver bolig, og hvordan disse situationer skal behandles i forhold til, om der skal fastsættes en adresse.

Brancheforeningen af Danske Distributionsvirksomheder bemærker, at udkastet til lovforslaget ikke tager højde for, at samme bygning på samme adresse kan rumme flere afleveringssteder. De opstiller i deres høringssvar et forslag til en underopdeling af adresser.

Brancheforeningen af Danske Distributionsvirksomheder anfører, at der ikke alene bør være adresser for boliger, men også adresser for andre bebyggelser, sådan at der sikres en adresse for hver enkelt bebyggelse og for hver enkelt separat adgang hertil - uanset om der er tale om bebyggelse til bolig eller erhverv. Brancheforeningen nævner, at adresser i storcentre kan være svære i adresse-mæssig sammenhæng.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet er enig med KL i, at de fire afsnit om fastsættelse af adresser kan indgå i drøftelser med KL i forbindelse med den kommende revision af bekendtgørelse og vejledning. De fire afsnit udgår herefter af lovforslaget.

En bygning kan rumme flere adresser til både boligenheder og erhvervsenheder. Det fremgår af lovforslagets § 7, stk. 6, at der kan fastsættes adresser til andre typer ejendomme, bebyggelser, anlæg m.v. Det vil også være adresser til erhverv, herunder storcentre/butikcentre. Erhvervsjendomme med mere end en virksomhed og butikcentre mv. er i den gældende adressebekendtgørelse reguleret særskilt i §§ 23-29. Det er hensigten at videreføre de gældende principper for adresse-tildeling i disse særlige områder.

Brancheforeningen af Danske Distributionsvirksomheder foreslår at berige adresse-data med en information om, at adressen har flere afleveringssteder, med infor-



mation om karakteren af vejfællesarealer samt med informationer om, at adressen indeholder en bolig. Hver af de tre informationer om adressen kan være med til at give værdi, men da de ikke har været en del af grunddataprogrammet, indgår de ikke i lovforslaget.

Høringssvarene har givet anledning til, at de fire afsnit i bemærkningerne til reglen om særskilte adresser til hver bolig er udtaget af lovforslaget. Herudover har høringssvarene ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

3.3. Husnummer, etage- og dørbetegnelser samt postnumre

KL anbefaler, at det i bemærkningerne til § 7 tilføjes, at husnumre med og uden bogstaver er ligestillede og vil fremgå af bekendtgørelsen, da dette vil styrke kommunernes administrationsgrundlag.

Brancheforeningen af Danske Distributionsvirksomheder gør opmærksom på et behov for entydige normer for etage- og dørbetegnelse.

Christian Schmidt foreslår, at postlovens § 21 ophæves, og ansvaret for postnummersystemet overdrages til adressemyndigheden. Dette forslag er blandt andet begrundet i, at afgørelser om flytning af postnummergrænserne træffes af Post-Nord.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Høringssvarene har givet anledning til, at det er tilføjet i bemærkningerne til lovforslaget, at husnumre med og uden bogstaver er ligestillede. Dette fremgår også af den gældende adressebekendtgørelses § 15, stk. 2.

Regler for fastsættelse af etage- og dørbetegnelse vil fortsat blive fastsat på bekendtgørelsesniveau. Den nuværende adressebekendtgørelses kapitel 4 indeholder således sådanne regler.

Postnummersystemet er med til at sikre den geografiske entydighed af vejnavne og adresser. Postloven hører under transport- og bygningsministerens ressort, og en ændring af postnummergrænserne kræver efter postlovens § 21, stk. 2, godkendelse af denne minister, og kan derfor ikke afgøres af den befordringspligtige postvirksomhed alene.

Ud over tilføjelsen i bemærkningerne til § 6 om, at husnumre med og uden bogstav er ligestillede, har høringssvarene ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

3.4. Supplerende bynavne

Brancheforeningen af Danske Distributionsvirksomheder finder det uklart, om et supplerende bynavn skal anvendes, når et sådant er fastsat af adressemyndigheden.



Post Danmark ønsker at sikre sig, at supplerende bynavne ikke fremadrettet kan bestå af mere end 34 tegn.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Når et supplerende bynavn er fastsat af adressemyndigheden, er det en del af den fuldstændige adressebetegnelse. Det supplerende bynavn er ikke afgørende for at sikre, at vejnavne og adresser er entydige, idet postnummeret udfylder denne funktion i adressen. Det supplerende bynavn bør anvendes, fordi det bl.a. bidrager med en nyttig, præciserende information om, hvor adressen er lokaliseret inden for det område, som postnummeret dækker. Lovforslaget har ikke til hensigt i sig selv at udvide anvendelsen af det supplerende bynavn. Derimod er det hensigten at tydeliggøre, at når et supplerende bynavn er knyttet til en adresse, skal dette præsenteres som en del af den fuldstændige adressebetegnelse.

Et supplerende bynavn vil også fremover kunne bestå af op til 34 tegn.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

3.5. Havne

Danske Havne gør opmærksom på, at der ikke kan fastsættes adresser på kajnære områder, og anmoder i denne forbindelse Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering om at indgå i dialog om at skabe en effektiv og entydig måde at vedligeholde og udvikle et system til "adresser" på havne.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet er bekendt med behovet for en bedre adressedækning på især de større danske havne. På denne baggrund er Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering i dialog med Danske Havne, og der er afholdt et indledende møde med Danske Havne, Esbjerg Havn og Esbjerg Kommune. I første omgang skal behovet afdækkes, og der skal drøftes eventuelle muligheder for løsninger. Viser der sig et behov for regler om fastsættelse af adresser i havne, vil sådanne kunne udstedes i medfør af lovforslagets § 7, stk. 6.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

4. Skiltning

4.1. Henvi sningsskilte og vejnavneskilte

KL finder, at ejere af bygninger på fremmed grund skal være ansvarlige for at opsætte henvi sningsskilte, hvor disse er påkrævet.



Kolonihaveforbundet anfører i relation til vejnavneskilte til private veje, at lovforslaget tilrettes således, at kommunerne får pligt til at tilbyde at afholde udgifter til og varetage opsætningen af skiltning. Kolonihaveforbundet påpeger, at gevinster ved adresseprogrammet for den private sektor og offentlige selskaber vurderes at udgøre ca. 396 mio. kr. Set i den kontekst finder Kolonihaveforbundet, at det er urimeligt, at en engangsudgift til skiltning skal overvæltes på deres medlemmer, når det i høj grad er andre, som høster gevinsterne.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet vurderer det mest hensigtsmæssigt, at grundejeren er ansvarlig for at opsætte skiltningen, uanset om der er tale om et henvisningsskilt til husnumre eller et vejnavneskilt, der skal opsættes på grunden, i tilfælde hvor vejnavneskilt er påbudt til en privat vej. Dette gælder særligt i de tilfælde, hvor der er tale om mange bygningsejere på samme grund, idet der på denne måde kan sikres ensartethed og overskuelighed i skiltningen. Herudover sikrer bestemmelsen, at det i sidste ende er grundejeren, der har beføjelserne i forhold til skiltningen. Private veje er eksempelvis vejarealer, som ligger inden for grundens grænser i større industrivirksomheder, større institutioner, hospitaler, havneområder og trafikterminaler. Det kan også være kolonihaveforeninger, og i tilfælde, hvor kolonihaveforeningen selv er grundejer, vil det være foreningen, der skal sørge for skiltningen. Dette er en videreførelse af gældende ret.

Høringssvarene har givet anledning til, at sætningen om, at adressemyndigheden kan tilbyde, at kommunen afholder udgifter og varetager opsætningen på private veje, er udtaget af bemærkningerne til § 9, stk. 5, således at en eventuel misforståelse af, hvorvidt kommunerne er forpligtet hertil undgås. Herudover har høringssvarene ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

5. Danmarks Adresseregister

5.1. Oplysninger i Danmarks Adresseregister

Brancheforeningen for Danske Distributionsvirksomheder mener, at der udover oplysningen om datoen for vejnavnes ikrafttræden også er behov for dato for ændringer, og at dette evt. blot kan nævnes i lovforslagets bemærkninger.

KL anbefaler, at skiftende status indarbejdes i paragraffen om oplysninger i Danmarks Adresseregister for både vejnavne og adresser, da paragraffen dermed bliver mere fyldestgørende.

Post Danmark og DI foreslår, at det fremgår af Danmarks Adresseregister, om adressen eksempelvis tilhører byzone, landzone eller sommerhusområde.



Post Danmark udtrykker yderligere en usikkerhed om, hvilke oplysninger der ellers skal registreres i Danmarks Adresseregister.

KL mener, at følgende bemærkning til § 15, stk. 1, er for bredt formuleret: "Når forslaget anvender formuleringen "og reguleret efter denne lov eller efter reglerne fastsat i medfør af denne lov", er det for at tydeliggøre, at også den nuværende, ældre bestand af vejnavne, adresser og supplerende bynavne m.v. skal være registreret korrekt i Danmarks Adresseregister, selv om disse forekomster er fastsat efter nugældende og tidligere lovgivning."

KL ønsker, at adressedata i adresseregistret ved idriftsættelse af adresseregistret af staten betragtes som korrekte og dermed godkendte, og at nye regler kun er gældende fremadrettet. Dette indebærer også, at der skal kunne gælde undtagelsesbestemmelser i relation til de historiske adressedata.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Det fremgår af lovbemærkningerne, at det er såvel datoen for hhv. vejnavnes og adressers oprindelige ikrafttræden, som eventuelle datoer for efterfølgende ændringer, der skal registreres. Når adressemyndigheden træffer beslutning om f.eks. et nyt eller ændret vejnavn, er det som regel hensigtsmæssigt samtidig at bestemme, at vejnavnet først skal træde i kraft på en senere dato, således at alle har mulighed for at forberede sig. Det samme gælder i situationer, hvor et gældende vejnavn nedlægges.

For så vidt angår ønsket om, at bestemmelsen om oplysninger i Danmarks Adresseregister også indeholder vejnavnes og adressers status, er lovforslaget tilpasset således, at det nu også fremgår, at vejnavnes og adressers status registreres. En status kan eksempelvis være foreløbig, gældende eller nedlagt.

Adressens tilknytning til henholdsvis en byzone, landzone eller sommerhusområde optages ikke i Danmarks Adresseregister. Denne oplysning er dog nævnt som en udviklingsmulighed i bemærkningerne til § 14, stk. 6, hvorfor det ikke udelukkes på længere sigt.

§ 14 vedrører de data (oplysninger om vejnavne og adresser), der registreres i Danmarks Adresseregister. Disse data skal være registreret korrekt, og det gælder uanset om de vejnavne og adresser, som data vedrører, er fastsat efter tidligere eller nugældende lovgivning. Det betyder, at adressemyndigheden har pligt til at rette fejl i adressedata, eksempelvis hvor en adresse er registreret med geografisk beliggenhed, som ligger langt væk fra den faktiske, eller hvor en bygning er registreret med et forkert husnummer (f.eks. 14 i stedet for 24). Sådanne fejl er enkeltstående og relativt sjældne. Lovforslagets krav til registreringen af vejnavne og adresser rækker ikke ud over, hvad der er besluttet og aftalt i grunddataprogrammet.



Der gennemføres som led i grunddataprogrammet omfattende forbedringer af eksisterende vejnavne, adresser og supplerende bynavne med henblik på stedfæstelse og entydighed af adresserne.

Ved idriftsættelsen af Danmarks Adresseregister bliver dette register den autoritative kilde til oplysninger om vejnavne og adresser, og oplysningerne anses således som korrekte. Hvis der konstateres en fejl eller mangel, skal dette rettes hurtigt, således at alle brugere af adresseregistret får gavn af rettelsen omgående.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering og KL har aftalt, at der i den kommende revision af adressebekendtgørelsen gennemføres tilpasninger af reglerne om fastsættelse af vejnavne og adresser i relation til ældre vejnavne og adresser, hvor der tages hensyn til eksisterende og velfungerende forhold.

Høringssvarene har givet anledning til, at lovforslagets bemærkninger til § 14, stk. 1, er tilpasset, således at det fremgår, at uanset at lovforslaget anvender formuleringen "fastsat efter denne lov eller reglerne udstedt i medfør af denne lov", skal også den nuværende, ældre bestand af vejnavne og adresser være registreret i Danmarks Adresseregister, selv om disse forekomster er fastsat efter nugældende eller tidligere lovgivning.

Desuden er lovforslaget, som nævnt ovenfor, tilpasset, således at det også fremgår af § 14, at vejnavne og adressers status registreres.

Endelig er det tilføjet til bemærkningerne til § 7, stk. 6, at der i den kommende bekendtgørelse vil blive fastsat regler, der gør det muligt for adressemyndigheden i bestemte situationer at godkende ældre vejnavne eller adresser i et område, selv om disse er fastsat efter regler eller principper som ikke er gældende længere.

Herudover har høringssvarene ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

5.2. Dialogklient

KL bemærker, at der i adresseprogrammet har været drøftelser om en digital løsning, der kan relatere sig til den dialog, kommunerne har med ejere, administratorer m.fl. i forbindelse med adressefastsættelse, og at en sådan "dialogklient" vil være hensigtsmæssig. KL mener, at sådan en indberetningsmulighed bør nævnes i loven, som en "kan" bestemmelse.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

I tilknytning til udviklingen af Danmarks Adresseregister udvikles en digital dialogklient, der kan bruges i forbindelse med adressefastsættelse.



Høringssvaret har givet anledning til at tilføje en beskrivelse af muligheden for, at adressemyndigheden kan anvende et digitalt dialogværktøj til kommunikation med ejere af fast ejendom omkring adresser i lovforslagets bemærkninger til § 8, stk. 1, om ejerens oplysningsforpligt.

5.3. Indberetning af fejl og mangler

KL bemærker, at det i selve lovbestemmelsen angives, at offentlige myndigheders indberetning af fejl skal ske via en digital selvbetjeningsløsning. KL finder, at lovbestemmelsen bør ændres til et "kan" forhold, idet indberetninger af fejl også bør kunne foregå via mail eller telefon.

Post Danmark ønsker at få oplyst, om der ligeledes vil være en digital indberetningsmulighed for private virksomheder, såfremt Post Danmark finder eventuelle fejl i Danmarks Adresseregister.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Pligten til at indberette fejl og mangler påhviler alene offentlige myndigheder. Lovforslagets bemærkninger til § 16, stk. 4, er blevet tilpasset, således at det tydeligere fremgår, at borgere og virksomheder også er velkomne til at indberette fejl og mangler. Det obligatoriske formkrav om digital indberetning er udtaget af lovforslaget. Det er præciseret i bemærkningerne, at såvel offentlige myndigheder, som borgere og virksomheder kan indberette f.eks. via mail, telefon eller en digital indberetningsmulighed. Herudover har høringssvarene ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

5.4. Historik

KL anfører, at adresselovens bemærkninger bør indeholde en præcisering af, at adressedata fra BBR er overført til adresseregistret med fuld historik fra BBR, og at denne historik er tilgængelig og søgbar for kommunerne i adresseklienten, således at kommunerne har adgang til de nødvendige data, herunder også relevante kommunale sagsoplysninger.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

I forbindelse med konverteringen af data fra BBR til Danmarks Adresseregister vil historikken blive overført og vil være tilgængelig for adressemyndigheden i det nye adresseregister. Visse oplysninger vil ikke blive overført og vil således ikke være tilgængelige i adresseregistret, fordi det nye system er anderledes opbygget og/eller det vil være utidssvarende og omkostningsfuldt at konvertere oplysningerne.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

5.5. Finansiering af og styregruppe for Danmarks Adresseregister

KL foreslår, at det præciseres i bemærkningerne til lovforslagets § 12, stk. 4, at andre parters eventuelle bidrag ikke skal være på frivillig basis, men at disse andre



parters bidrag drøftes i styregruppen for Danmarks Adresseregister. Derudover ønsker KL præciseret i bemærkningerne, at der efter idriftsættelsen af Danmarks Adresseregister stadig vil være behov for en styregruppe.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet er enig med KL i, at KL skal indgå i styringsstrukturen omkring Danmarks Adresseregister fremadrettet. I første omgang er der etableret en styregruppe for aftalen mellem Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering og KOMBIT A/S om etableringen af Danmarks Adresseregister. Styregruppen består af repræsentanter fra Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering, KOMBIT A/S og KL.

Efter etableringen af Danmarks Adresseregister skal adresseregistrets centrale parter aftale den fremtidige styregruppe eller lignende tværgående styrings- og samarbejdsstruktur for adresseregistret.

Høringssvaret har givet anledning til, at lovforslagets bemærkninger er tilpasset således, at "på frivillig basis" er slettet, så det blot fremgår, at andre parter kan bidrage efter aftale. Herudover har høringssvaret ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

6. Myndighedsforhold

6.1. Bemyndigelse til privat selskab til at bl.a. at drive Danmarks Adresseregister

Brancheforeningen af Danske Distributionsvirksomheder er bekymret for en formulering i de specielle bemærkninger til § 14, stk. 4, hvoraf det fremgår, at drift og økonomi mellem et eller flere monopoler skal være klart adskilt. Det fremgår yderligere af høringssvaret, at brancheforeningen mener, at Danmarks Adresseregister overlades til et selskab ved bemyndigelse.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Hensigten med den påpegede formulering er netop at beskytte mod, at midler i forbindelse med at drive registret bliver anvendt i forbindelse med et bemyndiget selskabs øvrige aktiviteter. Bestemmelserne i lovforslaget skal som udgangspunkt kunne rumme, at både offentlige myndigheder og private selskaber skal kunne bemyndiges, hvorfor der i bemærkningerne til lovforslagets § 13, stk. 4 er formuleret en indskrænkning af, hvordan midlerne fra registrets etablering, drift, vedligeholdelse og udvikling anvendes.

Der er ikke tale om, at Danmarks Adresseregister overlades til en offentlig myndighed eller et privat selskab. Efter lovforslaget kan en offentlig myndighed eller et selskab bemyndiges til at etablere, drive, vedligeholde og udvikle Danmarks Adres-



seregister. En sådan bemyndigelse vil være stærkt reguleret. Det fremgår således af lovforslagets § 13, stk. 2, at den myndighed eller det selskab, der bemyndiges, er forpligtet til at udbyde opgaverne med etablering, drift, vedligeholdelse og udvikling, ligesom det fremgår af lovforslagets § 13, stk. 6, at energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter nærmere regler for, hvordan Danmarks Adresseregister skal etableres, drives, vedligeholdes og udvikles. Derudover skal energi-, forsynings- og klimaministeren efter lovforslagets § 13, stk. 4, føre tilsyn med den bemyndigede myndighed eller det bemyndigede selskab.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

6.2. Besigtigelse

KL finder, at besigtigelse på ejendomme også skal være mulig med henblik på fastsættelse af adresser. Endvidere finder KL, at formuleringen af bestemmelsen om besigtigelse er for restriktivt formuleret i forhold til udvendig besigtigelse.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet anerkender, at der kan være behov for at besigtige forholdene på en ejendom med henblik på fastsættelse af adresser.

Høringssvaret har givet anledning til, at udvide lovforslagets bestemmelse om besigtigelse til også at omfatte dette. Endvidere er det tydeliggjort i lovforslaget, at det er adgangen til enhver ejendom med henblik på besigtigelse, der kræver forudgående underretning og forevisning af behørig legitimation.

6.3. Klagevejledning

KL anbefaler, at klagevejledningen ajourføres, således at det fremgår, at klagemuligheden udelukkende knytter sig til processuelle forvaltningsretlige regler.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering planlægger at opdatere klagevejledningen i forbindelse med opdatering af lovgrundlaget og den kommende revision af adressebekendtgørelsen.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

6.4. Bødeforlæg

KL finder, at det er vigtigt at bibeholde en økonomisk sanktionsmulighed overfor ejere, og at provenuet fra vedtagne bødeforelæg tilfalder kommunerne.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Udkastet til lovforslaget, der blev sendt i høring, indeholdte en bestemmelse om, at adressemyndigheden kunne søge en sag afsluttet med et bødeforelæg. Bestemmelsen er bl.a. af retssikkerhedsmæssige årsager udtaget af lovforslaget, fordi der



ikke findes en fast domstolspraksis for strafferetlige bøder for overtrædelse af reglerne.

Lovforslaget indeholder fortsat en sanktionsbestemmelse, hvorefter overtrædelser af reglerne om ejers oplysningspligt og skiltningspligt kan straffes med bøde. Lovforslaget indeholder således fortsat en økonomisk sanktionsmulighed. Eventuelle overtrædelser vil skulle anmeldes til politiet, og behandles i det strafferetlige system.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

7. Anvendelse

7.1. Indsats for øget brug af Danmarks Adresseregister

KL foreslår, at det tilføjes til bemærkningerne i lovforslaget, at "Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet vil iværksætte en målrettet indsats overfor distributører af navigationsudstyr, således at GPS-systemer baseres på adresseregistret med hyppig opdatering. Det tilstræbes, at der kan indgås en frivillig aftale med distributørerne".

Samtidig anbefaler KL, at også den kommunale flytteløsning omtales i bemærkningerne.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Det er Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet klare ambition at styrke arbejdet som offentlig og privat adressedataforsyner. Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering vil, som aftalt under grunddataprogrammet, gå aktivt ind i arbejdet med at fremhæve adresseregisterets gevinstpotentialer overfor navigations- og korttjenstedistributører og andre, der måtte have gavn af de nye digitale muligheder, som adresseregistret kan medvirke til at fremme.

Høringssvaret har givet anledning til, at lovbemærkningerne er tilpasset med en præcisering af ovenstående anvendelsesrettede indsats.

Herudover har høringssvaret ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

7.2. Bopælsregistrering

KL har foreslået, at det anføres i bemærkningerne til lovforslaget, "at bopælsregistreringer i CPR baseres på oplysninger fra Danmarks Adresseregister, hvor der samtidig er registreret en bolig i BBR". KL forventer, at en sådan tilføjelse kan afhjælpe kommunale dilemmaer, som følge af at skulle administrere CPR-loven, byggeloven og BBR-loven.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:



Adresseloven kan ikke løse de udfordringer, som opstår for kommunerne i administrationen af CPR-loven, byggeloven og BBR-loven. Spørgsmålet bør afklares mellem KL og ressortministerierne.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

8. Territorialbestemmelsen

Den Grønlandske Digitaliseringsstyrelse er ikke enig i vurderingen af, at adresseområdet må anses for overtaget af Grønland, og ønsker at loven ved kongelig anordning skal kunne sættes i kraft for Grønland.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets kommentar:

Lovforslaget er udarbejdet med udgangspunkt i en vurdering af, at kompetencen for adresseområdet er overtaget af Grønlands Selvstyre. Høringssvaret og den efterfølgende dialog har vist, at der er uklarhed om kompetenceforholdet.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering er fortsat i dialog med Grønlands Selvstyre om afklaring af kompetenceforholdet på adresseområdet.

Høringssvaret har givet anledning til, at det i bemærkningerne til territorialbestemmelsen er tilføjet, at der pågår drøftelser med Grønlands Selvstyre om kompetenceforholdet på adresseområdet.

Herudover har høringssvaret ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.