

Alle regioner

Sagsnr.
2018 - 2310

Doknr.
532999

Dato
05-06-2018

Orientering om ændringer i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. og 21. omgang rettelsessider til Budget- og regnskabssystem for regioner

Ændringer i bekendtgørelsen

I bekendtgørelsen ændres § 2, stk. 3 og 4, som følge af, at det kommunale grundbidrag til finansiering af sundhedsområdet er blevet afskaffet, jf. § 1, nr. 3, i lov nr. 608 af 14. juni 2011 om ændring af lov om regionernes finansiering.

Endvidere ændres § 3, stk. 6, som følge af nedlæggelsen af funktion 1.90.94, jf. pkt. 4 nedenfor.

Endelig ændres "tilsynsmyndigheden" til "Ankestyrelsen" i § 7, stk. 3 og § 8, stk. 5, da der kun er én landsdækkende myndighed, som pr. 1. april 2017 er Ankestyrelsen.

Ændringer i Budget- og regnskabssystem for regioner

Kapitel 3 og 4

Hovedkonto 1-4

1. Oprettelse af ny hovedfunktion 1.50 Administration af sundhedsområdet samt ny funktion 4.20.13 Fælles IT

Hovedkonto 1

2. Oprettelse af ny funktion 1.10.02 Psykiatriske sygehuse og afdelinger og ændret betegnelse af funktion 1.10.01
3. Nedlæggelse af gruppering 834 og 838 samt ændret betegnelse af gruppering 833 på funktion 1.90.92 Kommunalt aktivitetsafhængigt bidrag
4. Nedlæggelse af funktion 1.90.94 Tilskud fra bløderudligningsordningen

Hovedkonto 2

5. Særlige pladser på psykiatrisk afdeling



6. Ændret betegnelse af hovedfunktionen "ANDEL AF RENTER" på hovedkonto 2

Hovedkonto 6

7. Ændring af reglerne vedrørende tjenestemandspensionsforpligtelser på funktion 6.7.2.90
8. Præcisering af konteringsreglerne til funktion 6.28.17

Kapitel 5

9. Ændringer afledt af revisionen af takstreglerne på det sociale område
10. Afskaffelse af krav om indsendelse af bevillings- og investeringsoversigt samt årsregnskabet og bemærkninger til budgettet til Økonomi- og Indenrigsministeriet

Kapitel 7

11. Præcisering af reglerne om opbevaring af regnskabsmaterialer
12. Fælles formål skal i regnskabet fordeles på de tre regionale aktivitetsområder

Alle kapitler

13. Tilpasning af afsnit 2.6 og 9.1 som følge af ændringer i momsrefusionsbekendtgørelsen
14. Øvrige ændringer og præciseringer

Ad 1 Oprettelse af ny hovedfunktion 1.50 Administration af sundhedsområdet samt ny funktion 4.20.13 Fælles IT

En arbejdsgruppe bestående af Danske Regioner, Region Nordjylland, Region Hovedstaden, Finansministeriet, Sundheds- og Ældreministeriet og Økonomi- og Indenrigsministeriet har i forlængelse af økonomiaftalen for 2018 udviklet en ny kontoplanløsning, der gør det muligt at opgøre både central og decentral administration i regionerne. Med den nye opgørelsesmetode sikres større gennemsigtighed og sammenligningsgrundlag på tværs af regionerne.

Den eksisterende administrative funktion på sundhedsområdet, 1.60.40 Central administration af sundhedsområdet, nedlægges og erstattes af følgende nye funktioner:

- 1.50.33 Central administration af sundhedsområdet (ekskl. psykiatri)
- 1.50.34 Decentral administration af sundhedsområdet (ekskl. psykiatri)
- 1.50.35 Administration af det psykiatriske område
- 1.50.36 Administration af kvalitetsfondsbyggerier - somatik
- 1.50.37 Administration af kvalitetsfondsbyggerier – psykiatri
- 1.50.38 IT - sundhedsområdet

Funktionerne samles under en ny hovedfunktion 1.50 Administration af sundhedsområdet.

I den nye struktur opgøres den decentrale administration på sundhedsområdet, og administrationen vedr. psykiatri, kvalitetsfondsbyggerier og IT synliggøres.



Den eksisterende funktion, 2.60.40 Central administration af det sociale område, ændrer betegnelse til "Central og decentral administration af det sociale område", så den også omfatter den decentrale administration på de sociale institutioner. Tilsvarende ændres betegnelsen af funktion 3.60.51 fra "Central administration af regional udvikling" til "Central og decentral administration af regional udvikling".

Endvidere oprettes en ny funktion 4.20.13 Fælles IT. På funktionen registreres omkostninger og indtægter vedrørende IT, der ikke entydigt kan henføres til hovedkonto 1, 2 eller 3. Omkostninger til IT på sundhedsområdet registreres på den nye funktion 1.50.38, mens omkostninger til IT hovedkonto 2 og 3 registreres på henholdsvis funktion 2.60.40 og 3.60.51.

Ændringerne træder i kraft med virkning fra regnskab 2019.

Ad 2 Oprettelse af ny funktion 1.10.02 Psykiatriske sygehuse og afdelinger

Ved økonomiaftalen for 2018 blev det aftalt mellem regeringen, KL og Danske Regioner, at der skal være en øget synlighed, gennemsigtighed og styring i forhold til aktivitet, kvalitet og ressourceanvendelse i psykiatrien. En arbejdsgruppe har i sin afrapportering "Styringsgennemgang af psykiatrien", marts 2018, anbefalet, at der laves en national opgørelse af udgifterne i psykiatrien ud fra regionernes autoriserede kontoplan.

Der oprettes derfor en ny funktion 1.10.02 Psykiatriske sygehuse og afdelinger. På denne funktion registreres direkte henførbare udgifter og indtægter vedrørende regionernes psykiatriske sygehuse, samt udgifter og indtægter vedrørende psykiatriske sygehusedel, der leveres uden for regionen. Der anvendes samme grupperinger og momsrefusionsregler som på funktion 1.10.01.

Betegnelsen for funktion 1.10.01 ændres samtidig til "Somatiske sygehuse".

Ændringen træder i kraft med virkning for budget 2019.

Ad 3 Nedlæggelse af gruppering 834 og 838 samt ændret betegnelse af gruppering 833 på funktion 1.90.92 Kommunalt aktivitetsafhængigt bidrag

Gruppering 834 Ambulant somatik under funktion 1.90.92 nedlægges. Ændringen skyldes, at der er indført et nyt DRG-system, hvor adskillelsen mellem indlagte og ambulante patienter er blevet fjernet fra og med 2018. Bogføringen af den kommunale medfinansiering vedr. somatiske patienter skal derfor ske på den eksisterende gruppering 833, der ændrer betegnelse fra "Stationær somatik" til "Somatik".

Dertil kommer, at genoptræning under indlæggelse fra og med 2017 ikke længere indgår særskilt i den kommunale medfinansiering, jf. § 1, nr. 2, i lov nr. 1735 af 27. december 2016 om ændring af lov om regionernes finansiering. Gruppering 838 nedlægges derfor.

Ændringerne træder i kraft med virkning for budget 2019.

Ad 4 Nedlæggelse af funktion 1.90.94 Tilskud fra bløderudligningsordningen

Funktion 1.90.94 nedlægges, da bløderudligningsordningen er blevet ophævet, jf. § 4 i lov nr. 1258 af 18. december 2012 om ændring af lov om lægemidler, lov om apoteksvirksomhed, sundhedsloven og lov om regionernes finansiering.



Ændringen har virkning fra regnskab 2018.

Ad 5 Særlige pladser på psykiatrisk afdeling

Som følge af lov nr. 691 af 8. juni 2017 om ændring af lov om anvendelse af tvang i psykiatrien og sundhedslovens § 238a anføres det under funktion 2.10.01, Sociale tilbud, specialundervisning og rådgivning, at omkostninger og indtægter i forbindelse med særlige pladser på psykiatrisk afdeling skal registreres der.

Ændringen har virkning fra regnskab 2018.

Ad 6 Ændret betegnelse af hovedfunktionen ”ANDEL AF RENTER” på hovedkonto 2

Den gældende affattelse af hovedfunktionen ”ANDEL AF RENTER” på hovedkonto 2 ændres til ”RENTER M.V.” Den gældende affattelse kan det give det indtryk, at en del af regionens renteudgifter og renteindtægter skal fordeles til hovedkonto 2, ligesom det skal ske til hovedkontiene 1 og 3. Det er ikke tilfældet. På hovedfunktionen og funktion 2.80.70 Renter m.v. registreres alene forrentningen af det likviditetsmæssige mellemværende med regionen.

Ændringen træder i kraft med virkning for budget 2019.

Ad 7 Ændring af reglerne vedrørende tjenestemandspensionsforpligtelser på funktion 6.72.90

Der foretages en opdatering af reglerne for beregning af forpligtelsen for ikke-forsikringsdækkede tjenestemandspensioner, så de svarer til sædvanlig praksis i pensionsbranchen. De væsentligste ændringer vedrører forudsætningerne for opgørelsen af forpligtelsen. De nye forudsætninger er følgende:

- *En pensionsalder svarende til 2 år efter tidligste pensionsudbetalingsalder iht. pensionsregulativet for regioner.*
Det er i praksis identisk med det nuværende opgørelsestidspunkt, som er 62 år, idet dette pensioneringstidspunkt svarer til det tidligste tidspunkt, hvor tjenestemanden i henhold til det gældende pensionsregulativ kan førtidspensioneres uden fradrag i førtidstillægget.
- *Forventet levealder baseres på Finanstilsynets senest offentliggjorte benchmark for levetidsforudsætninger inkl. benchmark for forventede fremtidige levetidsforbedringer.*
Finanstilsynets benchmark for den observerede nuværende dødelighed beregnes på baggrund af indberetninger fra en række danske pensionselskaber. Dette benchmark afspejler sektordødeligheden for pensionsforsikrede danskere, hvilket må antages at være et mere retvisende niveau for ansatte tjenestemænd end den nuværende antagelse baseret på Danmarks Statistik, som inkluderer alle danskere.

Benchmark for de forventede fremtidige levetidsforbedringer beregnes på baggrund af befolkningsdata fra hele Danmark.

- *Renteniveau baseres på EIOPA's risikofrie diskonteringsrentekurve uden volatilitetsjustering.*
I de nuværende regler er renten fastsat til en konstant (2 pct.). I henhold til internationale regnskabsstandarder (IAS 19) bør forpligtelsen opgøres under hensyntagen til det bedste skøn på det fremtidige renteniveau. Renteniveauet



baseres derfor på European Insurance Occupational Pensions Authority's (EIOPA) risikofrie diskonteringsrentekurve uden volatilitetsjustering, som Finansstilsynet kræver anvendt i forbindelse med måling af forsikringsforpligtelser.

- *Inflationsniveau og dermed ydelsesreguleringsniveau baseres på samfundsforudsætningerne, som årligt offentliggøres af Forsikring og Pension. Inflationen fastsættes ud fra det langsigtede skøn.*
I de nuværende regler er det forudsat, at inflationen er konstant. Ved at basere inflationen på samfundsforudsætningerne anvendes samme faktor, som pensionsbranchen bruger i sine fremskrivninger. Inflationen fastsættes ud fra det langsigtede skøn.
- *For alle tjenestemænd beregnes forpligtelsen som den tilbagediskonterede kapitalværdi af de forventende fremtidige udbetalinger. For erhvervsaktive skal der indregnes anciennitetsstigninger indtil pensionering, mens øvrige regnes som opsatte pensioner.*
I den nuværende regler forudsætter beregningen, at alle tjenestemænd ikke optjener anciennitet fra og med beregningsdatoen, hvormed de tidligere er blevet opgjort som værende opsatte pensioner. Dette har bevirket betydelige stigninger i forpligtelsen på gruppen af erhvervsaktive tjenestemænd. Hvis man allerede er ansat som tjenestemand, så er det overvejende sandsynligt, at man også pensioneres som tjenestemand. For at basere forpligtelsen på det bedste skøn indregnes anciennitetsstigninger fremadrettet.

Afslutningsvis skal det bemærkes, at der ikke ændres på, at forpligtelsen kun skal opgøres aktuarmæssigt hvert femte år. Imidlertid henledes opmærksomheden på, at ændringer i renteniveauet kan have betydelig indflydelse på opgørelsen af forpligtelsen.

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2018.

Regionerne kan dog vente med at implementere ændringen til det år, hvor regionen i sin 5-års turnus skal have udarbejdet ny aktuarberegning. Økonomi- og Indenrigsministeriet stiller således ikke krav om, at der skal foretages en ny aktuarmæssig beregning for 2018.

Ad 8 Præcisering af konteringsreglerne til funktion 6.28.17

På funktion 6.28.17 præciseres det, at tilgodehavender, der eksisterer ved årets udgang, men som først indbetales i nyt regnskabsår skal registreres på funktion 6.28.14 Tilgodehavender i betalingskontrol. Det præciseres endvidere, at kort gæld, der eksisterer ved årets udgang, men som først betales i nyt regnskabsår skal registreres som en forskydning under kortfristet gæld på f.eks. funktion 6.52.56 Anden kortfristet gæld med indenlandsk betalingsmodtager.

Præciseringen træder i kraft med virkning for regnskab 2018.

Ad 9 Ændringer afledt af revisionen aftakstreglerne på det sociale område

Ved lov nr. 722 af 25. juni 2014 blev serviceloven ændret, og der blev bl.a. gennemført en revision aftakstreglerne på det sociale område. Revisionen betyder, at regelgrundlaget for takstfastsættelsen og behandlingen af over- og underskud for regionale tilbud herefter alene er reguleret i Børne- og Socialministeriets bekendtgørelse om finansiering af visse ydelser og tilbud efter lov om social service samt betaling for unges op-



hold i Kriminalforsorgens institutioner. Kapitel 5.2.1 ændres i overensstemmelse hermed.

Ændringen har virkning fra regnskab 2018.

Ad 10 Afskaffelse af krav om indsendelse af bevillings- og investeringsoversigt samt årsregnskabet og bemærkninger til budgettet til Økonomi- og Indenrigsministeriet

Kravet om indsendelse af bevillings- og investeringsoversigt samt årsregnskabet og bemærkninger til budgettet til Økonomi- og Indenrigsministeriet afskaffes.

Ændringerne træder i kraft med virkning for budget 2019.

Ad 11 Præcisering af reglerne om opbevaring af regnskabsmaterialer

Det præciseres, at reglerne om bevaring og kassation af de arkivalier, der i sin tid blev skabt eller tilvejebragt af de nu hedengangne primær- og amtskommuner fortsat er gældende. De gælder kun for de arkivalier, der blev skabt indtil 2007.

For arkivalier, der er skabt og skabes efter 2007, gælder reglerne i bekendtgørelse nr. nr. 266 af 23. marts 2015 om bevaring og kassation af arkivalier i regionerne. Derudover gælder, at kassation af de arkivalier, der ikke skal bevares, først må finde sted, når opbevaringspligten efter andre bestemmelser er opfyldt, og når de efter myndighedernes egen vurdering i øvrigt ikke længere har retlig eller administrativ betydning.

Præciseringen foretages ved, at der i konteringsreglerne alene henvises til arkivlovgivningens regler om bevaring og kassation. Herved forstås ovenstående.

Ændringen har virkning for regnskab 2018.

Ad 12 Fælles formål skal i regnskabet fordeles på de tre regionale aktivitetsområder

I henhold til konteringsreglerne til funktion 4.70.99, Overførsel - Fælles formål og administration, skal de tre regionale hovedområders andele af regionens omkostninger og indtægter til fælles formål og administration overføres i forbindelse med budgetlægning og regnskabsaflæggelse.

Imidlertid er det i kravene til regionernes balance og noterne til disse forudsat, at balanceposterne skal fordeles på de tre regionale hovedområder samt fælles formål og administration, jf. afsnit 7.7.2 og 7.7.4-7.7.7 i Budget- og regnskabssystem for regioner.

Med henblik på at sikre overensstemmelse i reglerne, ændres de anførte afsnit i kapitel 7, så balancen i regnskabet kun skal opdeles på de tre regionale hovedområder.

Ændringen har virkning fra regnskab 2018.

Ad 13 Tilpasning af afsnit 2.6 og 9.1 som følge af ændringer i momsrefusionsbekendtgørelsen

Afsnit 2.6 og 9.1 er opdateret som følge af ændringer i momsrefusionsbekendtgørelsen.

Ændringerne har virkning fra regnskab 2018.



Ad 14 Øvrige ændringer og præciseringer

Betegnelsen afkvalitetsfondsprojekterne er opdateret.

- a) Betegnelsen afkvalitetsfondsprojekterne er opdateret.
- b) "Tilsynsmyndigheden" ændres til "Ankestyrelsen" i kapitel 7, jf. de indledende bemærkninger til ændring af bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.
- c) Afsnit om "Åbningsbalance opgjort pr. 1. januar 2007" slettes, da det er historisk.
- d) Ændringer som følge af afskaffelsen af det kommunale grundbidrag, jf. de indledende bemærkninger til ændring af bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.
- e) Ændringer som følge af at regionslovens § 20, stk. 1, blev ændret ved lov nr. 1515 af 27. december 2009, så det endeligt vedtagne årsbudget og de flerårige budgetoverslag skal offentliggøres. Budgettet og de flerårige budgetoverslag skal herefter ikke blot være tilgængelige for regionens beboere, men regionen skal aktivt offentliggøre det.
- f) I noterne til balancen i regnskabet foretages en opdeling af grunde og bygninger. Ændringen foretages, da der både i kontoplanen sondres mellem grunde og bygninger (hhv. funktion 6.58.80 og 6.58.81), ligesom det er obligatorisk at opdele de to typer af aktiver i to forskellige kategorier/typer i anlægskartotekets grundstruktur, jf. kap. 8.2 i Budget- og regnskabssystem for regioner.

Ændringerne har virkning fra regnskab 2018.

Følgende sider ændres i Budget- og regnskabssystem for regioner:

Afsnit	Side	Punkt
2.2	2	4
2.2	2	14d)
2.3	3	14a)
2.5	12	14d)
2.6	1, 2, 4, 6, 9, 10 og 11	13
Kapitel 3		
3.1	1	2
3.1	2	1
3.1	1	14a)
3.1	2	3 og 4
3.2	1	6
3.2	1	1
3.3	1	1
3.4	1	1
3.6	2	14a)



Afsnit	Side	Punkt
Kapitel 4		
4.1	1, 3 og 4	2
4.1	3, 5-8	1
4.1	9 og 10	3
4.1	10	4
4.1	2	14a)
4.2	3 og 4	1
4.2	2	5
4.2	4	6
4.3	3 og 4	1
4.4	1-3	1
4.6	18 og 19	7
4.6	3	8
Kapitel 5		
5.1	1	14d)
5.1	2	14e)
5.2	2	9
5.2	8, 9 og 13	10
5.3	1	10
5.3	1	14d)
5.4	1	4
5.4	1	14d)
Kapitel 7		
7.0	4	11
7.1	1	14b)
7.1	2	14c)
7.6	1	10
7.6	1	14b)
7.7	4 og 8-12	12
7.7	4, 5 og 8-13	14f)
Kapitel 9		
9.1	1-7	13
9.2	8	4



Afsnit	Side	Punkt
9.2	2, 8 og 19	14d)

Spørgsmål til Budget- og regnskabssystem for regioner kan rettes til budregn@oim.dk.

Med venlig hilsen
Lars Døssing

UDKAST