

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>



Bilag	Sag/ID Nr.	Enhed	Dato
	17-4400-000020	EU & Fiskeriregulering	31-10-2017

Strategisk MiljøVurdering

Udkast til bekendtgørelse om regulering af fiskeri efter muslinger og østers

Titel:

Strategisk MiljøVurdering

År:

2017

Udkast til bekendtgørelse om
regulering af fiskeri efter muslinger og
østers.

Dato:

31. Oktober 2017

Emneord:

Havstrategidirektivet,
Habitatdirektivet,
Fuglebeskyttelsesdirektivet,
Miljømålsloven, Strategisk
MiljøVurdering.

Resume:

Strategisk MiljøVurdering for
bekendtgørelse om regulering af
fiskeri efter muslinger og østers.
Miljøvurderingen sammenfatter
bekendtgørelsens påvirkning af
miljøet.

Ansvarlig institution:

Landbrugs- og Fiskeristyrelsen
Nyropsgade 30
1780 København V
www.lfst.dk

Må citeres med kildeangivelse

Copyright:

Udenrigsministeriet

Sprog:

Dansk

Indhold

1.	Indledning	4
2.	Baggrund	4
3.	Bekendtgørelsens indhold, hovedformål og andre relevante planer .5	
3.1.	Indhold	5
	Nuværende regulering	5
	Hovedformål	5
3.2.	Forholdet til anden lovgivning og internationale og nationale miljøbeskyttelsesmål	6
3.2.1.	Vurdering og tilladelse efter miljøbeskyttelsesloven	6
3.2.2.	Vandrammedirektivet	6
3.2.3.	Havstrategidirektivet.....	7
3.2.4.	Habitatdirektivet og fuglebeskyttelsesdirektivet.....	8
3.2.5.	Direktivet om maritim fysisk planlægning.....	9
3.2.6.	Øvrige internationale forpligtelser.....	9
4.	Nuværende naturtilstand og 'Nul-alternativ'	9
4.4	"Nul alternativ"	11
5.	Miljø- og naturforhold i områder, der kan blive væsentligt berørt .	11
6.	Eksisterende miljøproblemer	11
7.	Bekendtgørelsens indvirkning på miljøet	12
7.1.	Vand	12
7.2.	Havbund	13
7.3.	Natura 2000	13
7.4.	Flora, fauna og biologisk mangfoldighed	14
7.5.	Arealanvendelsen	14
7.6.	Rekreative aktiviteter	14
7.7.	Kulturel, arkæologisk og arkitektonisk arv	15
7.8.	Landskabet	15
8.	Foranstaltninger der modsvarer negativ indvirkning på miljøet	15
9.	Miljøvurderingens gennemførelse og grundlag for prioriteringer og valg	16
10.	Overvågning	16
11.	Ikke teknisk resume.....	16

Miljørapport for udkast til bekendtgørelse om regulering af fiskeri efter muslinger og østers.

1. Indledning

Landbrugs- og Fiskeristyrelsen har vurderet, at udkast til bekendtgørelse om regulering af fiskeri efter muslinger og østers, herefter kaldet ”bekendtgørelsen”, er omfattet af reglerne i miljøvurderingsloven¹, og der skal derfor udarbejdes en miljørapport, som skal vurdere den sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet af reglernes gennemførelse.

Nærværende miljørapport vedrører alene miljøpåvirkningerne af tilladelser til fiskeri på et generelt plan, da tilladelser til fiskeri udstedes på årlige basis for de områder, der ansøges om fiskeri i.

En konkret vurdering af påvirkningen fra fiskeri på specifikke lokaliteter sker i forbindelse med miljøkonsekvensvurderinger af fiskeri i Natura 2000 områder.

2. Baggrund

Fiskeri efter muslinger og østers foregår i Limfjorden, langs Jyllands østkyst, i Isefjord, Vadehavet, i Nordsøen og på forsøgsbasis i de indre farvande.

Fiskeriet foregår med skrabende redskaber (østers eller muslingeskraber), samt ved brejling af østers.

Muslingepolitikken, som blev vedtaget i 2013, fastlægger rammerne for forvaltningen af fiskeriet. Hovedprincipperne i muslingepolitikken er nul-påvirkning af ålegræs og revstrukturer, en maksimalt kumuleret arealpåvirkning i Natura 2000 områder på 15 pct. samt en bæredygtig kvote.

I forbindelse med vedtagelsen af vækst og udviklingspakken for dansk fiskeri (Fiskeripakken) er det besluttet, at fiskeriet efter muslinger og østers

¹ Jf. lovbekendtgørelse nr. 448 af 10. maj 2017 om miljøvurderinger af planer og programmer.

skal udvikles i forhold til nye arter og nye områder. Dele af bekendtgørelsen skal ses om led i udmøntningen af Fiskeripakken

3. Bekendtgørelsens indhold, hovedformål og andre relevante planer

3.1. Indhold

Udkastet til bekendtgørelsen fastsætter bl.a. reglerne for ansøgning om og tildeling af tilladelse til og udøvelse af fiskeri efter muslinger og østers i danske farvande, bestemmelser om redskaber, mindstemål og mængder områder mv.

Bekendtgørelsen er i store træk en videreførelse af den nuværende bekendtgørelse.

3.2 Nuværende regulering

Fiskeri efter muslinger og østers må i henhold til fiskeriloven kun finde sted med tilladelse fra Landbrugs- og Fiskeristyrelsen. Den nuværende bekendtgørelse fastsætter bl.a. reglerne for tildeling af tilladelse til og udøvelse af fiskeri efter muslinger og østers i danske farvande.

3.3. Hovedformål

Bekendtgørelsen vil i store træk videreføre den nuværende bekendtgørelse, som dog ændres for så vidt angår:

- Fremover vil det i område 22 i Limfjorden være tilladt at fiske indtil 2 meter dybdegrænsen, hvor de nuværende regler tillades fiskeri indtil 3 meter dybdegrænsen. Dette har tidligere været tilladt, men område 22 var faldet ud i forbindelse med en tidligere revision af bekendtgørelsen.
- Kortbilaget over produktionsområder udgår og erstattes af henvisning til Fødevarestyrelsens kort over udlagte produktionsområder.
- Bestemmelser om redskabstyper samles i ét afsnit.

- Der er foretaget præciseringer af bekendtgørelsens anvendelsesområde fsva. østers.
- Perioden for sommerfiskeriforbuddet i Limfjorden ændret fra ”torsdag i uge 27 til og med onsdag i uge 36” til ”1. søndag i juli til 1. søndag i september”.
- Vilkår om mindstemål indskrives fremover i tilladelsen.

3.2. Forholdet til anden lovgivning og internationale og nationale miljøbeskyttelsesmål

Udkast til bekendtgørelse tilsidesætter ikke øvrig lovgivning. Det fiskeri, der gives tilladelse til, skal tillige have tilladelser, dispensationer m.v. i overensstemmelse med anden lovgivning, hvis nødvendigt.

3.2.1. Vurdering og tilladelse efter miljøbeskyttelsesloven

Fiskeri efter muslinger og østers er som projekttype ikke omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2 og dermed ikke screeningspligtig efter § 16 i miljøvurderingsloven.

3.2.2. Vandrammedirektivet

Vandrammedirektivet er implementeret i dansk ret ved lov om vandplanlægning, jf. lovebekendtgørelse nr. 126 af 26. januar 2017 og bekendtgørelser udstedt i medfør af loven. De konkrete miljømål for vandplanlægningen, som er bindende for myndighederne, er fastlagt i Miljø- og Fødevareministeriets bekendtgørelse nr. 795 af 24. juni 2016 om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster. De fastlagte, bindende indsatser fremgår af bekendtgørelse nr. 794 af 24. juni 2016 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter (indsatsprogram-bekendtgørelsen).

Miljømål og indsatsprogrammer er sammenfattet i 4 vandområdeplaner, der dækker de 4 vandområdedistrikter, som landet er opdelt i. Vandområdeplanerne har status af informationsdokumenter og skal give offentligheden et samlet overblik over vandplanlægningen.

Ifølge vandrammedirektivet skal overflade- og grundvand opnå god tilstand. For overfladevand forudsætter god tilstand, at vandforekomsten både har god økologisk tilstand og god kemisk tilstand. I

vandområdeplanerne med tilhørende bekendtgørelser er der opstillet konkrete miljømål for afgrænsede overfladevandområder.

Vandområdeplanerne 2015-2021 (2. planperiode) har i overensstemmelse med vandrammedirektivet som nævnt blandt andet til formål at forebygge forringelse og opnå god tilstand (dvs. både god økologisk og god kemisk tilstand) i kystvandene, mens marint overfladevand beliggende mellem kystvandenes ydre grænse og 12-sømilgrænsen efter vandrammedirektivet alene skal opnå god kemisk tilstand.

Der er i vandplanlægningen for anden planperiode (2015-21) afgrænset 119 kystvande, som skal opnå både god økologisk og god kemisk tilstand), og som samlet har 90 kystvandoplande (oplande, hvorfra der afstrømmer vand til kystvandene). Afgrænsningen af de enkelte kystvande fremgår af tilhørende MiljøGIS-kort på Miljøstyrelsens hjemmeside, www.mst.dk. Der er i langt de fleste kystvande opgjort et indsatsbehov for reduktion af udledningen af kvælstof. Vandområdeplanen 2015-2021 indeholder for disse kystvande og samlet for oplandene oplysninger om kystvandes belastning, målbelastning, bruttoindsatsbehov og indsatser, forventet effekt af kvælstofindsats 2015-2021 og forventet reduktion ud over målbelastning efter 2021 samt udskudt indsats efter 2021.

Fiskeri af muslinger og østers tilrettelægges på en sådan måde at fiskeriet ikke kompromitterer målsætningerne i vandrammedirektivet, bl.a. gennem dybdegrænser for fiskeriet så ikke påvirker ålegræssets nuværende og potentielle udbredelse i danske farvande.

3.2.3. Havstrategidirektivet

EU's havstrategidirektiv^{2,3} er implementeret i lov om havstrategi, jf. lovbekendtgørelse nr. 117 af 26. januar 2017. Direktivet og loven har til formål at fastholde eller etablere "god miljøtilstand" i havet senest i 2020. Som led i implementeringen af direktivet har Danmark i 2012 udarbejdet en tilstandsbeskrivelse af de danske havområder og opstillet detaljerede miljømål for direktivets 11 deskriptorer (obligatoriske temaer). I 2014 er

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger

³ Havstrategidirektivet regulerer marine områder uden for én sømil fra basislinjerne. Danmarks marine områder er inddelt i tre havområder; Nordsøen, Kattegat samt Sundet, Bælthavet og Østersøen.

der udarbejdet et overvågningsprogram for havområdet, og i 2017 har Danmark fastsat et indsatsprogram. Danmark har i indsatsprogrammet benyttet sig af en undtagelsesbestemmelse, der muliggør at målet om god tilstand kan udskydes til efter 2020 såfremt manglende målopfyldelse skyldes naturlige forhold. Fiskeri efter muslinger og østers vurderes ikke at påvirke miljøtilstanden negativt.

3.2.4. Habitatdirektivet og fuglebeskyttelsesdirektivet

Habitatdirektivet og fuglebeskyttelsesdirektivet er implementeret i dansk lov gennem Bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter (bek. 926 af 27. juni 2016) Som led i implementeringen er der udpeget 252 Natura 2000-områder bestående af fuglebeskyttelsesområder og habitatområder, som er udpeget for beskyttelse af en række habitattyper og arter, herunder fugle. På det danske havområde er der udpeget 97 Natura 2000 områder, som beskytter 8 habitater, 3 arter af havpattedyr, og en række havfugle særligt dykænder og lommer.

Miljømål og indsatsprogrammer er indskrevet i Natura 2000-planerne. Der er en plan per område. Planerne gælder fra 2016-2021. Det overordnede mål er at opnå gunstig bevaringsstatus for de arter og naturtyper, som direktiverne omfatter.

I forhold til natura 2000-planerne, der implementerer habitatdirektivet og fuglebeskyttelsesdirektivet, skal myndighederne som led i behandlingen af en ansøgning om Fiskeri foretage en vurdering af, om aktiviteten vil kunne påvirke et Natura 2000-område væsentligt. Hvis en foreløbig vurdering konkluderer, at fiskeriet i sig selv eller i sammenhæng med andre projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Herefter kan godkendelsesmyndigheden kun meddele opdrætstilladelse, hvis det ud fra et videnskabeligt synspunkt uden rimelig tvivl kan fastslås, at projektet ikke har skadelige virkninger på Natura 2000-området.

Muslingepolitikken sikrer at fiskeriet tilrettelægges på en sådan måde at beskyttelseshensynene iht. habitatdirektivet såvel som

vandrammedirektivet imødekommes. Grundlaget for fiskeri i visse Natura 2000 områder er miljøkonsekvensvurderinger udarbejdet af DTU Aqua og høring af Udvalget for Muslingeproduktion.

Ifølge habitatdirektivet skal arter listet på direktivets bilag IV beskyttes i hele deres udbredelsesområde, dvs også uden for de afgrænsede natura 2000-områder. På havet drejer det sig særligt om tandhvalen marsvin. Vurdering af påvirkning på bilag IV arter skal ligeledes indgå i vurderingen.

Samlet set er vurderingen at fiskeri efter muslinger og østers ikke påvirker miljøtilstanden i en sådan en grad at målsætningerne i hhv. habitat- og fuglebeskyttelsesdirektivet ikke kan opnås.

3.2.5. Direktivet om maritim fysisk planlægning

Direktivet om maritim fysisk planlægning er i dansk ret implementeret ved havplanloven. Den første nationale havplan skal være udarbejdet i 2021.

Det fiskeri som foregår i dansk farvand efter muslinger og østers indgår i arbejdet med udarbejdelse af den danske havplan.

3.2.6. Øvrige internationale forpligtelser

Danmark har tilsluttet sig en række internationale konventioner indeholdende miljøbeskyttelsesmål, hvis indhold i en lang række tilfælde er indarbejdet i lovgivningen. Danmark har bl.a. ratificeret Biodiversitetskonventionen, hvis formål bl.a. er at sikre, at den biologiske mangfoldighed bevares. Danmark har tillige tiltrådt de regionale havkonventioner for Nordsøen (OSPAR) og Østersøen (HELCOM), der begge arbejder for et renere havmiljø har defineret en række miljømål for de enkelte havområder. Gennemførelsen af bekendtgørelsen sker i overensstemmelse med internationale beskyttelsesmål.

4. Nuværende naturtilstand og 'Nul-alternativ'

4.1 Tilstand for vandløb, søer og kystvandområder

Den i vandplanlægningen senest beskrevne vandmiljøtilstand fremgår af vandområdeplaner 2015-21, som er offentliggjort juni 2016. Af vandområdeplanerne 2015-21 fremgår, at vandløb er præget af

spildevandsudledninger og dårlige fysiske forhold, søer primært påvirket af fosfor fra landbrug og spildevand, mens det marine vandmiljø i Danmark er påvirket af kvælstofbelastning fra land primært fra landbrugets anvendelse af gødning og i hovedstadsområdet af spildevand fra boliger og virksomheder.

Vandløb og søer er kun i mindre grad påvirket af belastningen som følge af kvælstofudledning, mens kystvande i højere grad er påvirket af belastningen med kvælstof. To kystvandområder ud af 119 har god økologisk tilstand.

4.2 Tilstand for de åbne havområder -1 sømil fra basislinjen

Ved havstrategiens basisanalyse fra 2012 blev den samlede miljøtilstand i de danske havområder klassificeret som værende dårlig, med undtagelse af de vestligste dele af Nordsøen, hvor tilstanden sandsynligvis er god. En af de vigtigste årsager til den dårlige miljøtilstand er belastning med næringsstoffer.

4.3 Tilstanden for de beskyttede arter og habitater

I Natura 2000 planernes basisanalyser fra 2013 er tilstanden for habitater og arter inden for hvert område vurderet, derudover er arter og habitaters tilstand vurderet på landsplan i 2013 igennem habitatdirektivets artikel 17 afrapportering for habitater og havpattedyr, en tilsvarende afrapportering for fugle efter fuglebeskyttelsesdirektivets artikel 12. I afrapporteringen blev alle habitattyperne vurderet i ugunstig bevaringsstatus på nær flodmundinger og havgrotter grundet ukendt status. Blandt årsagerne til habitaternes ugunstige tilstand var blandt andet næringspåvirkninger og invasive arter. Sælers tilstand blev vurderet gunstig på nær gråsæl i Indre farvande, som er i fremgang, bestandene af marsvin er stabile, på nær i Østersøen, hvor bestanden er truet. For fuglene er det særligt havdykænder og lommer, der er relevante. Der er ikke et ensartet billede på tværs af arterne. Overordnet set var flere arter i fremgang eller stable mens samme billede ikke var gældende hvis man kigger på den samlede udvikling over 30 år.

4.4 "Nul alternativ"

Hvis udkast til bekendtgørelse ikke udstedes, vil den nuværende bekendtgørelse fortsat gælde. Det vil således fortsat være muligt at ansøge om og få tilladelse til fiskeri efter muslinger og østers i danske farvande. Det vurderes, at miljøpåvirkningen ved 'nul-alternativet' vil være ens med den mulige miljøpåvirkning med udstedelse af det omhandlede udkast til bekendtgørelse.

5. Miljø- og naturforhold i områder, der kan blive væsentligt berørt

Bekendtgørelsen finder anvendelse på hele det danske søterritorium, undtagen Vadehavet, hvor der gælder særlig regulering. Det vurderes ikke, at der vil ske en væsentlig påvirkning af miljø og naturforhold på land eller luft på baggrund af bekendtgørelsens vedtagelse.

6. Eksisterende miljøproblemer

En generel udfordring i forhold til miljøtilstand og dermed opfyldelse af målsætning for de danske havområder er tilførslen af næringssalte og organisk stof fra forskellige kilder. De vigtigste kilder er tilførsler fra land fra diffuse kilder og punktkilder. Hertil kommer grænseoverskridende tilførsler med havstrømmene, atmosfærisk deposition samt udveksling mellem havbundssedimentet og vandsøjlen. Desuden tilføres næringsstoffer og organisk stof fra forskellige menneskelige aktiviteter på havet som offshore olie- og gasindustri, havbrug og skibsfart.

Herunder er en række overfladevandområder påvirket af kvælstofbelastning i en sådan grad, at de ikke lever op til vandrammedirektivets mål om god økologisk tilstand

I Havstrategiens basisanalyse fra 2012 er Bælthavet samt farvandet omkring Bornholm klassificeret som værende i dårlig tilstand. Tilstanden i Kattegat er moderat til dårlig, mens de vestlige af Nordsøen klassificeres som værende i god miljøtilstand. Det er især yderligere udledninger af fosfor, der automatisk følger med en udledning af kvælstof i regi af fiskeproduktion, der kan være problematisk i forhold til dele af de åbne havområder.

Ligeledes vurderes næringsstofpåvirkning at være en af de faktorer som hidtil har forhindret opnåelse af gunstig bevaringsstatus for habitattyperne under habitatdirektivet.

7. Bekendtgørelsens indvirkning på miljøet

Nærværende miljørapport vedrører alene miljøpåvirkningerne fiskeri på et *generelt* plan, da tilladelser til fiskeri udstedes på årlig basis i de områder hvor der ansøges om fiskeri. En konkret vurdering af miljøpåvirkningen fra fiskeri i Natura 2000 områder eller øvrige specifikke lokaliteter foretages i forbindelse med ansøgning om det konkrete fiskeri.

Det vurderes, at bekendtgørelsen kan have indvirkning på vand, havbund, flora, fauna og biologisk mangfoldighed, arealanvendelse, rekreative forhold, arkæologisk, arkitektonisk og kulturel arv samt landskab.

Bekendtgørelsen vurderes ikke at ville have indvirkning på befolkning, menneskets sundhed, luft og klimatiske forhold.

Det vurderes tillige, at bekendtgørelsen ikke har en grænseoverskridende effekt.

Idet bekendtgørelsen i store træk er en videreførelse af den eksisterende bekendtgørelse forventes de foreslåede ændringer samlet set at bevirke en tilsvarende miljøbeskyttelse som med den nuværende regulering.

7.1. Vand

Muslinger og østers lever af at filtrere vandet for mikroskopiske partikler, især fytoplankton eller mikroalger. Herved bliver vandet klarere og den generelle miljøtilstand forbedres. I forbindelse med iltsvindshændelser foretages omplantning af muslinger, som medvirker til at færre muslinger går til som følge af iltsvind, hvilket kan lede til et potentielt fald i iltforbrug og næringsstoffrigivelse i forbindelse med disse hændelser.

Fiskeriet kan alene have indvirkning på de kvalitetselementer, der indgår i vandområdeplanerne, herunder specifikt hensynet til mulighederne for ålegræssets dybdeudbredelse og havbundens dyreliv.

Med de foreslåede ændringer, vil et målrettet fiskeri efter stillehavsosters bl.a. kunne tillades. Denne aktivitet vil potentielt set kunne medføre at der fjernes flere østers fra fx Limfjorden og fra områder som om sommeren er præget af iltsvind.

7.2. Havbund

Fiskeri med skrabende redskaber kan påvirke havbunden. I forbindelse med ansøgning om fiskeri efter muslinger og østers i Natura 2000 områder skal det gennem kvoter og vilkår sikres, at den kumulerede arealpåvirkning ikke overstiger 15 % af habitatområdet. Der udarbejdes årlige miljøkonsekvensvurdering⁴ af det ansøgte fiskeri, og kvoten fastsættes under hensyntagen til overholdelse målsætninger og præmisserne i muslingepolitikken.

7.3. Natura 2000

I forhold til beskyttelseshensyn i Natura 2000-områder, kan fiskeri med skrabende redskaber og forstyrrelses effekter potentielt påvirke områdernes udpegningsgrundlag.

De natur- og miljømæssige konsekvenser af at fiskeri i konkret Natura 2000 område, vil blive vurderet i forbindelse med udarbejdelse af en miljøkonsekvensvurdering. Miljøkonsekvensvurderingen udarbejdes af DTU Aqua.

Fiskeri- og Landbrugsstyrelsen vurderer det ansøgte fiskeris kumulative påvirkning i relation til områdets integritet og kan give tilladelse til fiskeri under særlige vilkår, således at det tilladte fiskeri ikke er til hinder for, at gunstig bevaringsstatus kan opretholdes og/eller genoprettes for de udpegede naturtyper og arter.

Der er endvidere krav om en bufferzone på en halv sømil til Natura 2000 områder, som ikke er åbne for fiskeri.

⁴ for Limfjorden i henhold til planen om flerårige konsekvensvurderinger, hvor der udarbejdes basiskonsekvensvurderinger hver tredje år og kortere notater i de mellemliggende år

Idet bekendtgørelsen i store træk er en videreførelse af den eksisterende bekendtgørelse, forventes de foreslåede ændringer samlet set at bevirke en tilsvarende miljøbeskyttelse som med den nuværende regulering. Ændringen vedr. område 22 vil ikke påvirke Natura 2000 områder.

7.4. Flora, fauna og biologisk mangfoldighed

De natur- og miljømæssige konsekvenser af at fiskeri i konkret Natura 2000 område, vil blive vurderet i forbindelse med udarbejdelse af en miljøkonsekvensvurdering. Miljøkonsekvensvurderingen udarbejdes af DTU Aqua.

I forbindelse med ansøgning om fiskeri efter muslinger og østers i Natura 2000 områder skal det gennem kvoter og vilkår sikres, at den kumulerede arealpåvirkning af blandt andet bundfauna og makroalger ikke overstiger 15 % af habitatområdet. Der udarbejdes årlige miljøkonsekvensvurdering⁵ af det ansøgte fiskeri, og kvoten fastsættes under hensyntagen til overholdelse målsætninger og præmisserne i muslingepolitikken.

Ålegræs må ikke påvirkes af fiskeri og der fastlægges dybdegrænser under hensyntagen til ålegræssets potentielle udbredelse.

7.5. Arealanvendelsen

Anden arealanvendelse, fx til sejlruter, klappladser, råstofindvinding, eller havvindmølleparker, er nogle af de faktorer, som ofte kan være konfliktende med fiskeri. Det vurderes, at bekendtgørelsen kun undtagelsesvist vil have indflydelse på og eventuelt hindre anden ny arealanvendelse.

7.6. Rekreative aktiviteter

Mange kystområder udnyttes til rekreative aktiviteter som fx sejlads, roning og fritidsfiskeri. Det vurderes, at bekendtgørelsen ikke vil hindre den rekreative udnyttelse af områderne.

⁵ for Limfjorden i henhold til planen om flerårige konsekvensvurderinger, hvor der udarbejdes basiskonsekvensvurderinger hver tredje år og kortere notater i de mellemliggende år

I forbindelse med behandling af det ansøgte fiskeri, vurderes det konkret, om fiskeriet vil være i konflikt med den rekreative udnyttelse af områderne og om dette vil være til hinder for tildeling af tilladelsen.

7.7. Kulturel, arkæologisk og arkitektonisk arv

Det vurderes, at bekendtgørelsen kun undtagelsesvist og i begrænset omfang vil have påvirkning af kulturel, arkæologisk eller arkitektonisk arv, fx i form af skibsvrag.

7.8. Landskabet

Fiskeri med skrabende redskaber kan påvirke havbundens udformning. Det vurderes, at bekendtgørelsen kun i begrænset omfang vil have påvirkning på landskabets og havets visuelle udseende. I forbindelse med ansøgning om fiskeri efter muslinger og østers i Natura 2000 områder skal det gennem kvoter og vilkår sikres, at den kumulerede arealpåvirkning ikke overstiger 15 % af habitatområdet. Der udarbejdes årlige miljøkonsekvensvurdering⁶ af det ansøgte fiskeri, og kvoten fastsættes under hensyntagen til overholdelse målsætninger og præmisserne i muslingepolitikken.

8. Foranstaltninger der modsvarer negativ indvirkning på miljøet

I forbindelse med ansøgning om fiskeri efter muslinger og østers i Natura 2000 områder skal det gennem kvoter og vilkår sikres, at den kumulerede arealpåvirkning ikke overstiger 15 % af habitatområdet. Der udarbejdes årlige miljøkonsekvensvurdering⁷ af det ansøgte fiskeri, og kvoten fastsættes under hensyntagen til overholdelse målsætninger og præmisserne i muslingepolitikken.

⁶ For Natura 2000 områder i Limfjorden i henhold til planen om flerårige konsekvensvurderinger, hvor der udarbejdes basiskonsekvensvurderinger hver tredje år og kortere notater i de mellemliggende år

⁷ for Limfjorden i henhold til planen om flerårige konsekvensvurderinger, hvor der udarbejdes basiskonsekvensvurderinger hver tredje år og kortere notater i de mellemliggende år

For fiskeri udenfor Natura 2000, er der fastsat en generel minimums dybdegrænse for fiskeriet. Såfremt den potentielle dybdegrænse iht. vandområdeplanerne er større, indføres denne i tilladelsen.

Der er krav om bufferzone til Natura 2000 områder ved fiskeri uden for Natura 2000 områder, som ikke er åbne for fiskeri.

9. Miljøvurderingens gennemførelse og grundlag for prioriteringer og valg

Udarbejdelsen af nærværende miljørapport er sket ud fra det forhold, at tilladelser til fiskeri udstedes årligt, hvorfor vurderingerne af miljøpåvirkningerne fiskeriet er sket på et *generelt* plan. Det har således ikke været muligt yderligere at kvantificere de forventede miljøeffekter af bekendtgørelsen, og der fremgår derfor ikke eksakte tal for den forventede miljøbeskyttelse for de forskellige vurderede miljøeffekter. Ud fra en samlet betragtning forventes de foreslåede ændringer samlet set at bevirke en tilsvarende miljøbeskyttelse som med den nuværende regulering.

10. Overvågning

Der er krav om anvendelse af elektronisk overvågning med GPS- og sensorer til registrering af fiskeriaktiviteter i alle farvande.

11. Ikke teknisk resume

Udkastet til bekendtgørelse fastsætter reglerne for udøvelse af fiskeri efter muslinger og østers i danske farvande. Bekendtgørelsen vil i store træk videreføre den nuværende bekendtgørelse, som dog ændres således at det fremover vil være tilladt i område 22 i Limfjorden at fiske indtil 2 meter dybdegrænsen, hvor de nuværende regler tillader fiskeri indtil 3 meter dybdegrænsen, kortbilaget over produktionsområder udgår og erstattes af henvisning til Fødevarestyrelsens kort over udlagte produktionsområder, bestemmelser om redskabstyper samles i ét afsnit, der er præciseringer af bekendtgørelsens anvendelsesområde fsva. østers, perioden for sommerfiskeriforbuddet i Limfjorden ændres og vilkår om mindstemål indskrives fremover i tilladelsen.

Udkast til bekendtgørelse til sidesætter ikke øvrig lovgivning.

Nærværende miljørapport vedrører alene miljøpåvirkningerne af fiskeriet på et generelt plan, da tilladelser udstedes på årlig basis til de områder hvor der ansøges om fiskeri.

Det vurderes, at bekendtgørelsen kan have indvirkning på vand, havbund, flora, fauna og biologisk mangfoldighed, arealanvendelse, rekreative forhold, arkæologisk, arkitektonisk og kulturel arv samt landskab.

Sammenfattende vil der være nogle effekter af fiskeriet på muslinger og østers, på havbunden og makroalger. I tilladelse kan der stilles vilkår, som søger at mindske påvirkningen af miljø og natur, ligesom der er krav anvendelse af GPS udstyr. I Natura 2000 områder må den kumulerede påvirkning ikke overstige 15 % for hvert økosystemkomponent i forbindelse med fiskeri, jf. Muslingepolitikken. Der er krav om bufferzone til Natura 2000 områder ved fiskeri uden for Natura 2000 områder, som ikke er åbne for fiskeri.

Bekendtgørelsen vurderes ikke at ville have indvirkning på befolkning, menneskets sundhed, luft og klimatiske forhold. Det vurderes tillige, at bekendtgørelsen ikke har en grænseoverskridende effekt.