



Kontor/afdeling

Center for
Energiadministration

Dato

9. oktober 2020

J nr. 2020-10145

STK

Notat om udkast til kvotebekendtgørelse

Baggrund

Nærværende udkast til en revideret kvotebekendtgørelse udmønter påtænkte ændringer i lov om CO₂-kvoter, jf. lovbekendtgørelse nr. 1605 af 14. december 2016. Der henvises til L 43, klima-, energi- og forsyningsministerens forslag til lov om ændring af lov om CO₂-kvoter (Tilpasning af regler som følge af ændringer i kvotedirektiv 2003/87/EF og tilhørende EU-retsakter forud for 4. kvotehandelsperiode, herunder justering af klageregler m.v.). Det er således forudsat i bekendtgørelsesudkastet, at ændringen af kvoteloven bliver gennemført i overensstemmelse med det fremsatte lovforslag. Både lovændringen og den reviderede bekendtgørelse har forventet ikrafttrædelsesdato 1. januar 2021.

Ved samme lejlighed foretages anden justering af kvotebekendtgørelsen, så som sproglige forenklinger samt gengivelser af direkte gældende EU-ret, hvor det er fundet hensigtsmæssigt af hensyn til retsklarheden eller behovet for retshåndhævelsen.

Foreslåede ændringer af indholdsmæssig betydning

Gældende § 9, stk. 3, indeholder en regel om, at Energistyrelsen tildeler en udledningstilladelse til produktionsenhedens ejer, såfremt flere driftsledere søger om udledningstilladelse for samme produktionsenhed. Denne bestemmelse er udgået i bekendtgørelsesudkastet, hvorefter udledningstilladelsen i alle tilfælde skal tildeles den, der ifølge EU-ret er at anse som produktionsenhedens driftsleder. Hvis EU-retten i en konkret situation måtte efterlade en skønsmargen desangående, skal Energistyrelsen udøve et sædvanligt forvaltningsretligt skøn over, hvem der i den givne situation er at anse som produktionsenhedens driftsleder.

Gældende § 12 indeholder regler om en luftfartsoperatørs retsstilling i tilfælde, hvor Energistyrelsen agter at anmode Europa-Kommissionen om at træffe afgørelse om

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk



nedlæggelse af et driftsforbud grundet manglende overholdelse af CO₂-kvotelovgivning. Denne bestemmelse er udgået i bekendtgørelsesudkastet, da reguleringen fremover forventes at ske på lovniveau, jf. lovforslagets pkt. 9.

Udkastets nye § 12 regulerer Energistyrelsens behandling af anmodninger om gratis tildeling af kvoter, hvilket skal ske i henhold til FAR-forordningen og ALC-forordningen, dog med mulighed for at fastsætte afvigende eller supplerende bestemmelser, hvor forordningerne giver mulighed herfor. Denne bestemmelse svarer til, hvad der allerede følger af direkte gældende EU-ret, men det er fundet hensigtsmæssigt at medtage bestemmelsen af hensyn til retsklarheden.

Udkastets § 13, stk. 1, er justeret, så den også omfatter luftfartsoperatører. Eksempler på nødvendige driftstilladelser, en luftfartsoperatør inden for kvoteordningen skal være i besiddelse af, er Air Operator's Certificate (AOC) og EU-Licens.

Udkastets §§ 13, stk. 2, og 15, stk. 3, er nye og specificerer driftslederes eventuelle pligt til at udarbejde og vedligeholde en af Energistyrelsen godkendt overvågningsmetodeplan. Denne pligt kan pr. 1. januar 2021 følge af FAR-forordningen og ALC-forordningen. Det er fundet hensigtsmæssigt at medtage bestemmelser herom af hensyn til retsklarheden og håndhævelsesmulighederne.

Udkastets § 16 er justeret for at tage højde for, at driftslederes rapportering af aktivitetsniveauer fra rapporteringsåret 2021 skal være verificeret som følge af ændringer i direkte gældende EU-ret.

Udkastets § 17a er ny og specificerer driftsleders og Energistyrelsens pligter i forbindelse med rapportering af aktivitetsniveauer. For tilfælde, hvor driftslederens manglende overholdelse af disse pligter måtte forårsage meromkostninger hos Energistyrelsen, indeholder stk. 3 en omkostningsregel svarende til, hvad der gælder ved rapportering af udledningsniveauer. Derved undgås, at sådanne meromkostninger skal overvælttes på andre driftsledere som følge af kvotelovens gebyrordning.

Udkastets § 19, stk. 1, nr. 1, undtager Energistyrelsens afgørelser om fastsættelse af aktivitetsniveauer fra klageadgangen til Energiklagenævnet, sådan som det i forvejen er tilfældet med Energistyrelsens afgørelser om fastsættelse af udledningsniveauer.

Udkastets § 19, stk. 1, nr. 3, undtager visse afgørelser om nægtelse og tilbagekaldelse af udledningstilladelser fra klageadgangen til Energiklagenævnet. Dette er i forvejen fastsat i kvoteloven, som udkastet henviser til. Det er fundet hensigtsmæssigt at medtage denne henvisning af hensyn til retsklarheden samt for at tydeliggøre, at de pågældende afgørelser er omfattet, uanset om de angiver loven eller bekendtgørelsen som hjemmelsgrundlag.



Udkastets § 20, stk. 1, nr. 6-9, er justeret i forhold til gældende ret, bl.a. for at kunne sanktionere pligtforsømmelser i forhold til de nye overvågningsmetodeplaner og pligten til at rapportere verificerede aktivitetsniveauer.

Udkastets § 24, stk. 2, ophæver ud over den hidtil gældende kvotebekendtgørelse (nr. 1) tre såkaldte gennemførelsesbekendtgørelser (nr. 2-4), som gengiver ordlyden af udvalgte EU-retsakter, der helt overvejende har mistet deres aktualitet. Ophævelsen af sådanne gennemførelsesbekendtgørelser er uden retlig betydning, da det under alle omstændigheder er den aktuelle version af de bagvedliggende, direkte gældende EU-retsakter, der er afgørende for retstilstanden. Der udstedes ikke nye gennemførelsesbekendtgørelser, da denne fremgangsmåde indebærer en dobbeltregulering, der ikke anses for hensigtsmæssig. Endelig ophæves to bekendtgørelser med relation til Kyoto-klimakreditområdet (nr. 5 og 6), da disse regelsæt ikke er længere er aktuelle fremover, jf. de foreslåede ændringer vedrørende kvotelovens § 22, stk. 4, og § 23.

Udkastets § 24, stk. 3, udmønter den foreslåede affattelse af kvotelovens § 22, stk. 4, hvorefter en eksisterende spærring af det danske Kyotoregister for visse klimakredit typer kan opretholdes. Spærringen, som angår midlertidige klimakreditter af typerne T-CER og L-CER, har været gældende siden februar 2008, således at disse kredittyper aldrig er blevet indsat på danske konti. Spærringens opretholdelse er begrundet i, at det fortsat ikke kan udelukkes, at den danske stat kan ifalde pligt til at erstatte sådanne kreditbeholdninger helt eller delvist i tilfælde, hvor de bagvedliggende skovprojekter ikke binder CO₂ i de oprindeligt forudsatte mængder.

Foreslåede ændringer af formal karakter

Et antal ændringer i den reviderede bekendtgørelse er af ren sproglig eller lovteknisk art eller på anden måde uden betydning på retstilstanden:

Gældende § 1, stk. 2, nr. 1 og nr. 5 til 8, udgår helt eller delvist, da de pågældende forbehold mod anvendelsen af konkrete direktivbestemmelser ikke længere tillægges retlig betydning.

Udkastets § 4, stk. 1, indeholder ikke længere definitioner af begreberne "Chicago-konventionen", "elproducent (elektricitetsgenerator)", "indfyret termisk effekt", "kapacitet" og "tonkilometer", da indholdet af disse begreber i fornødent omfang fremgår af kvotedirektivets bestemmelser og bilag.

Gældende § 18, stk. 2, indeholder en regel om, at driftsledere til stationære anlæg ikke kan returnere luftfartskvoter. I udkastet er denne bestemmelse udgået som undværligt, da det fremgår af direkte gældende EU-ret, hvilke operatører der har ret til at returnere hvilke kvoter.

Udkastets § 22 nævner verifikationsrapporter og overvågningsmetodeplaner som nye eksempler på kommunikation, der kan kræves afviklet digitalt. Dette sker alene for at illustrere bestemmelsens anvendelsesområde, idet disse typer kommunikation i forvejen er omfattet af bestemmelsens formulering.

Der er endvidere sket sproglige eller formelle ændringer med henblik på at øge læsbarhed eller præcision af bekendtgørelsens henvisninger til EU-ret og anden kvotelovgivning, jf. § 1, stk. 2, § 2, stk. 3, § 4, stk. 1 og 3, § 10, stk. 1, nr. 1, samt § 17, stk. 4, nr. 3 og 6,

Andre rent sproglige justeringer eller forenklinger er sket i § 11, stk. 3, § 15, stk. 1, § 17, stk. 2, og § 18, stk. 1.

Digitaliseringsklar lovgivning

Energistyrelsen har vurderet kvotebekendtgørelsen i henhold til Digitaliseringsstyrelsens vejledning fra juli 2018 om digitaliseringsklar lovgivning. Energistyrelsen vurderer efter inddragelse af Digitaliseringsstyrelsen, at bekendtgørelsen ikke vil medføre implementeringskonsekvenser som omhandlet i vejledningen.

Agil erhvervsrettet regulering

Erhvervsministeriet udgav i juni 2018 en vejledning om principper for agil erhvervsrettet regulering, som er baseret på fem principper for regelproduktion. Energistyrelsen vurderer, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for de konkrete ændringer i bekendtgørelsesudkastet, da ændringerne ikke påvirker virksomhedernes muligheder for at teste, udvikle og anvende nye digitale teknologier og forretningsmodeller. Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) er blevet forelagt denne vurdering og har ikke haft bemærkninger hertil.

Overvejelser i henhold til gældende implementeringsprincipper

Bekendtgørelsesudkastet implementerer ikke nye EU-retlige bestemmelser, idet det bemærkes, at Bilag 1 til bekendtgørelsen ikke er ændret i forhold til den gældende bekendtgørelse. I det omfang, at udkastet gengiver eller supplerer direkte gældende EU-ret, vurderer Energistyrelsen, at dette ikke rejser problemstillinger i forhold til de gældende principper for implementering af EU-ret i Danmark.

Økonomiske konsekvenser mv.

Bekendtgørelsesudkastet indeholder efter Energistyrelsens vurdering ikke ændringer, der kan tillægges økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet eller det offentlige. Hvor ændringer i bekendtgørelsen sker for at gengive bestemmelser i direkte gældende EU-ret (forordninger m.v.), medfører bekendtgørelsen efter Energistyrelsens vurdering ikke økonomiske eller administrative konsekvenser ud over, hvad der i forvejen følger af gældende ret.

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har vurderet, at bekendtgørelsen ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT)

Energistyrelsen vurderer, at bekendtgørelsen ikke vil medføre økonomiske konsekvenser i forhold til det udvidede totalbalanceprincip (DUT). Danske Regioner samt Kommunernes Landsforening (KL) anmodes om at meddele deres bemærkninger, såfremt de ikke kan tilslutte sig denne vurdering.

Klima- og miljømæssige konsekvenser

Energistyrelsen vurderer, at de foreslåede ændringer til bekendtgørelsen ikke vil medføre konsekvenser for klimaet og miljøet.

Øvrige konsekvenser

Energistyrelsen vurderer, at bekendtgørelsesudkastet ikke er omfattet af regler om statsstøtte. De påtænkte regelændringer skønnes endvidere at være uden konsekvenser for ligestillingen mellem kvinder og mænd, jf. ligestillingslovens § 4.