

Hany Dughaim

Fra: Hany Dughaim
Sendt: 22. oktober 2019 09:19
Til: Hany Dughaim
Emne: VS: Høringssvar fra STAR - bekendtgørelse om opgaver og ansvar for behandlingen af personoplysninger i det fælles datagrundlag for unges uddannelse og beskæftigelse

Fra: Knud de Place <KPP@star.dk>
Sendt: 11. oktober 2019 07:28
Til: STIL - DD - KID - Kontor for It-sikkerhed og Databeskyttelse <kid@stil.dk>
Cc: Dorthe Uglebjerg <dug@star.dk>
Emne: Høringssvar fra STAR - bekendtgørelse om opgaver og ansvar for behandlingen af personoplysninger i det fælles datagrundlag for unges uddannelse og beskæftigelse

STAR har følgende bemærkninger / forslag til justeringer i det fremsendte bekendtgørelsesudkast:

Det foreslås, at

- der i § 2, stk. 3, tilføjes et "jf. dog § 5, stk. 4", hvor det fremgår at STIL og STAR også er dataansvarlige for visse behandlinger.
- der i § 5, stk. 3, ikke henvises til "§ 45", men i stedet blot til *bekendtgørelse om det fælles it-baserede datagrundlag og det statistiske datavarehus på beskæftigelsesområdet*.
Begrundelse: Bekendtgørelsen ændres inden 1.1.2020, men efter STILs bekendtgørelse skal træde i kraft. Der er derfor risiko for, at indholdet af § 45 i den aktuelle bekendtgørelse ikke vil være § 45 i en ny bekendtgørelse.
- der "videregives til styrelserne" ændres til "videregives mellem styrelserne" i § 5, stk. 4.

Venlig hilsen

Knud de Place
Chefkonsulent
Digitalisering og support

T 72 21 75 61 | kpp@star.dk



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Njalsgade 72A | 2300 København S

T 72 21 74 00 | star@star.dk | www.star.dk

Danish Agency for Labour Market and Recruitment

Njalsgade 72A | DK-2300 Copenhagen

T +45 72 21 74 00 | star@star.dk | www.star.dk

Styrelsen for It og Læring

Hørings svar til udkast til bekendtgørelse om opgaver og ansvar for behandling af personoplysninger i det fælles datagrundlag for unges uddannelse og beskæftigelse

KL har den 12. september modtaget udkast til bekendtgørelse om opgaver og ansvar for behandling af personoplysninger i det fælles datagrundlag for unges uddannelse og beskæftigelse (Ungedatabasen) i høring.

KL ser overordnet meget positivt på, at STIL udarbejder en bekendtgørelse, der afløfter behovet for, at alle landets kommuner skal indgå individuelle databehandleraftaler med STIL om kommunernes anvendelse af Ungedatabasen.

KL mener i midlertidig, at bekendtgørelsen ikke er tilstrækkeligt klar i forhold til alene at omfatte de behandlinger, som kommunerne som dataansvarlige har ansvaret for. Kapitel 5 omhandler videregivelser (behandlinger), som kommunerne ikke er dataansvarlige for. KL foreslår derfor, at kapitel 5 udgår af bekendtgørelsen, da det ikke er en del af instruksen mellem den dataansvarlige og STIL som databehandler.

Styrelsen for IT og Læring stiller desuden Ungedatabasen til rådighed for uddannelsesinstitutioner og andre myndigheder, jf. § 2. Disse er dog ikke en del af databehandleraftalen, og det fremgår derfor uklart, hvilken rolle og dataansvar disse myndigheder og uddannelsesinstitutioner har i denne databehandleraftale. Dette vil KL derfor foreslå, at disse parter udskrives af bekendtgørelsen.

Udarbejdelsen af uafhængige revisionserklæringer er standardpraksis i kommunernes databehandleraftaler og er den eneste reelle mulighed kommunerne har som dataansvarlig for at kontrollere behandlingen i Ungedatabasen. KL mener derfor, at der i bekendtgørelsen skal indskrives en tilføjelse til paragraf 12 om tilsyn og revision om, at STIL én gang årligt pålægges at udarbejde en *uafhængig* revisionserklæring. Revisionserklæringen skal udarbejdes jævnfør gældende standarder og inkludere eventuelle underleverandørers behandling og overholdelse af den til hver tid gældende persondatalov mm.

Revisionserklæringen bør udsendes af STIL til de dataansvarlige myndigheder, som dokumentation for STILs overholdelse af databeskyttelsesforordningen og som garanti for at kommunernes data er opbevaret sikkert og anvendes i henhold til §1.

§ 4 henviser til databeskyttelsesforordningens artikel 17 om borgerens ret til sletning. Denne ret gælder ikke inden for offentlige myndigheder, så længe der er en retlig forpligtigelse eller det er nødvendigt for at udføre en opgave i samfundets interesse eller en opgave, som henhører under offentlig

Dato 14. oktober 2019

Sags ID
Dok. ID

E-mail RAWG@kl.dk
Direkte 3370 3104

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 2



myndighedsudøvelse som myndigheden er pålagt. Henvisningen til borgens ret til sletning bør derfor udgå af bekendtgørelsen.

KL mener, at der er behov for tæt koordinering mellem de forskellige fagområder omfattet af den kommunale ungeindsats. KL indgår gerne et samarbejde med STIL om den videre udvikling af databasen med henblik på at sikre en god digital understøttelse af den kommunale ungeindsats.

KL ser frem til den videre dialog med STIL for sikre en god understøttelse af den kommunale ungeindsats.

Det har ikke været muligt for KL at foretage en politisk behandling af høringssvaret inden for høringsfristen. Derfor tages der forbehold for den efterfølgende politiske behandling af høringssvaret.

Med venlig hilsen

Rasmus Winther Graversen
Konsulent, Center for Vækst og Beskæftigelse

Dato 14 oktober 2019

Sags ID
Dok ID

E-mail RAWG@kl.dk
Direkte 3370 3104

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 2

Styrelsen for IT og Læring
Vester Voldgade 123
1552 København V

10. oktober 2019

J.nr. 2019-12-0555
Dok.nr. 135703
Sagsbehandler
Betty Husted

Sendt til kid@stil.dk

Høring over udkast til bekendtgørelse om opgaver og ansvar for behandlingen af personoplysninger i det fælles datagrundlag for unges uddannelse og beskæftigelse

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K
T 3319 3200
dt@datatilsynet.dk
datatilsynet.dk

CVR 11883729

Ved e-mail af 12. september 2019 har Styrelsen for It og Læring (STIL) anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til bekendtgørelse.

Indledningsvis skal Datatilsynet gøre opmærksom på, at tilsynet som kontrol- og tilsynsmyndighed ikke kan forhåndsgodkende en databehandleraftale. Nærværende hørings svar kan derfor ikke anses for en godkendelse af databehandleraftalen eller en endelig angivelse af, hvad den endelige bekendtgørelse bør indeholde.

Datatilsynet har følgende bemærkninger til udkastet:

1. Minimumskrav til en databehandleraftale eller andet retligt dokument

Databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 3, fastsætter en række minimumskrav til indholdet af en kontrakt eller et andet retligt dokument i henhold til EU-retten eller medlemsstaternes nationale ret. Kontrakten skal være bindende for databehandleren og skal fastsætte genstanden for og varigheden af behandlingen, behandlingens karakter og formål, typen af personoplysninger og kategorierne af registrerede og den dataansvarliges forpligtelser og rettigheder.

Kontrakten eller det andet retlige dokument skal efter databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 3, litra a-h, endvidere fastsætte navnlig, at databehandleren:

- a) kun må behandle personoplysninger efter dokumenteret instruks fra den dataansvarlige, herunder for så vidt angår overførsel af personoplysninger til et tredjeland eller en international organisation, medmindre det kræves i henhold til EU-ret eller medlemsstaternes nationale ret, som databehandleren er underlagt; i så fald underretter databehandleren den dataansvarlige om dette retlige krav inden behandling, medmindre den pågældende ret forbyder en sådan underretning af hensyn til vigtige samfundsmæssige interesser,
- b) sikre, at de personer, der er autoriseret til at behandle personoplysninger, har forpligtet sig til fortrolighed eller er underlagt en passende lovbestemt tavshedspligt,
- c) iværksætter alle foranstaltninger, som kræves i henhold til databeskyttelsesforordningens artikel 32,

- d) opfylder de betingelser, der er omhandlet i databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 2 og 4, for at gøre brug af en anden databehandler,
- e) under hensyntagen til behandlingens karakter, så vidt muligt bistår den dataansvarlige ved hjælp af passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger, med opfyldelse af den dataansvarliges forpligtelse til at besvare anmodninger om udøvelsen af de registreredes rettigheder,
- f) bistår den dataansvarlige med at sikre overholdelse af forpligtelserne i medfør af databeskyttelsesforordningens artikel 32-36 under hensyntagen til behandlingens karakter og de oplysninger, der er tilgængelige for databehandleren,
- g) efter den dataansvarliges valg sletter eller tilbageleverer alle personoplysninger til den dataansvarlige, efter at tjenesterne vedrørende behandling er ophørt, og sletter eksisterende kopier, medmindre EU-retten eller medlemsstaternes nationale ret foreskriver opbevaring af personoplysningerne, og
- h) stiller alle oplysninger, der er nødvendige for at påvise overholdelsen af kravene i databeskyttelsesforordningens artikel 28, til rådighed for den dataansvarlige og giver mulighed for og bidrager til revisorer, herunder inspektioner, der foretages af den dataansvarlige eller en anden revisor, som er bemyndiget af den dataansvarlige.

For så vidt angår første afsnit af litra h underretter databehandleren omgående den dataansvarlige, hvis en instruks efter vedkommendes mening er i strid med databeskyttelsesforordningen eller databeskyttelsesbestemmelser i anden EU-ret eller medlemsstaternes nationale ret.

Datatilsynet understreger, at det er en forudsætning, at kontrakten eller det retlige dokument som minimum opfylder (alle) ovenstående krav.

2. Dokumenteret instruks

Datatilsynet skal henlede opmærksomheden på databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 3, litra a, hvorefter databehandleraftalen skal fastsætte, at databehandleren kun må behandle personoplysninger efter dokumenteret instruks fra den dataansvarlige, medmindre det kræves i henhold til EU-ret eller medlemsstaternes nationale ret, som databehandleren er underlagt og i så fald, underretter databehandleren den dataansvarlige om dette retlige krav inden behandling, medmindre den pågældende ret forbyder en sådan underretning af hensyn til vigtige samfundsmæssige interesser.

Kravet indebærer, at der skal foreligge en instruks fra den dataansvarlige, som databehandleren kan dokumentere. Der skal således foreligge en egentlig instruks, som konkret og detaljeret beskriver, hvad databehandleren skal foretage sig på vegne af den dataansvarlige.

Datatilsynet skal i den forbindelse endvidere oplyse, at en databehandler i databeskyttelsesforordningens artikel 4, nr. 8, er defineret som en fysisk eller juridisk person, en offentlig myndighed, en institution eller et andet organ, der behandler personoplysninger på den dataansvarliges vegne.

En databehandler kan dermed pr. definition ikke behandle personoplysninger uden for den dataansvarliges instruks. En sådan behandling vil indebære, at databehandleren i stedet betragtes som selvstændig dataansvarlig for den pågældende behandling.

Datatilsynet henstiller, at STIL nærmere overvejer, hvorvidt udkastet imødekommer kravene i artikel 28, stk. 3, litra a, herunder om instruksen bør beskrives og fremhæves mere udtrykkeligt i udkastet, således at der ikke er tvivl om omfanget af instruksen.

3. Behandlingssikkerhed og konsekvensanalyser

Datatilsynet har noteret sig, at udkastets §§ 8 og 10 vedrører behandlingssikkerhed og konsekvensanalyser.

I den forbindelse bemærker Datatilsynet, at det er den dataansvarlige, der som udgangspunkt er ansvarlig for overholdelse af databeskyttelsesreglerne i henhold til omverdenen, herunder de registrerede.

Datatilsynet henleder opmærksomheden på databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 3, litra f, hvorefter en databehandleraftale skal fastsætte, at databehandleren skal bistå den dataansvarlige med at sikre overholdelse af forpligtelserne i medfør af artikel 32-36 under hensyntagen til behandlingens karakter og de oplysninger, der er tilgængelige for databehandleren.

Datatilsynet henstiller, at STIL nærmere overvejer om udkastet lever op til kravene i forordningens artikel 28, stk. 3, litra f.

4. Anmeldelser af brud på persondatasikkerheden

I udkastets § 9, stk. 1 fremgår det, at den dataansvarlige kommunalbestyrelse er ansvarlig for anmeldelsen af et brud på persondatasikkerheden, hvis bruddet skyldes den dataansvarliges egen anvendelse af det fælles datagrundlag for unges uddannelse og beskæftigelse.

Det fremgår endvidere af udkastets § 9, stk. 1, at hvis den dataansvarlige ikke selv har opdaget bruddet på persondatasikkerheden, underretter STIL den dataansvarlige om sikkerhedsbruddet uden unødigt forsinkelse efter, at hændelsen er kommet til styrelsens kendskab.

Datatilsynet bemærker, at det følger af databeskyttelsesforordningens artikel 33, stk. 1, at den dataansvarlige har pligten til at anmelde et brud på persondatasikkerheden. Af bestemmelsen stk. 2, fremgår det endvidere, at databehandleren uden unødigt forsinkelse underretter den dataansvarlige efter at være blevet opmærksom på, at der er sket brud på persondatasikkerheden.

Hertil kan Datatilsynet henlede opmærksomheden på forordningens artikel 28, stk. 3, litra f, som overfor nævnt.

Endvidere anbefaler Datatilsynet, at STIL i udkastet fastsætter en konkret frist for, hvornår styrelsen senest skal underrette den dataansvarlige om et brud på persondatasikkerheden efter at være blevet bekendt med dette.

Herudover bemærker Datatilsynet, at det uanset udkastets § 9, stk. 4, fortsat vil være den dataansvarlige, der i sidste ende er ansvarlig for, at sikre at et brud på persondatasikkerheden bliver anmeldt til tilsynet i overensstemmelse med forordningens artikel 33, stk. 1.

5. Brug af underdatabehandlere

Om STILs eventuelle brug af underdatabehandlere fremgår følgende af udkastets § 14:

”§ 14. Styrelsen for It og Læring har generel godkendelse til at anvende underdatabehandlere til udførelse af de i § 3, stk. 1 nævnte opgaver eller dele heraf. Det er dog en forudsætning, at styrelsen har pålagt underdatabehandleren tilstrækkelige databeskyttelsesfor-

pligtelser gennem en kontrakt eller andet retligt dokument i henhold til EU-retten eller medlemsstaternes nationale ret.

Side 4 af 4

Stk. 2. Styrelsen for It og Læring fører tilsyn med underdatabehandlerens overholdelse af sine databeskyttelsesforpligtelser som fastsat i kontrakten eller det andet retligt bindende dokument i henhold til EU-retten eller medlemsstaternes nationale ret som nævnt i stk. 1. Hvis underdatabehandleren ikke opfylder sine databeskyttelsesforpligtelser over for styrelsen, er den dataansvarlige kommunalbestyrelse ikke ansvarlig herfor.

Stk. 3. Styrelsen for It og Læring underretter den dataansvarlige om eventuelle planlagte ændringer vedrørende tilføjelse eller erstatning af styrelsens underdatabehandlere og giver derved den dataansvarlige mulighed for at gøre indsigelse mod sådanne ændringer."

Datatilsynet kan oplyse, at det følger af databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 3, litra d, at databehandleraftalen mv. skal fastsætte, at databehandleren skal opfylde de betingelser, der fremgår af bestemmelsens stk. 2 og 4, for at gøre brug af en anden databehandler.

Det følger af databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 4, at databehandleren i forbindelse med, at der gøres brug af en anden databehandler, pålægger denne anden databehandler de samme databeskyttelsesforpligtelser som dem, der er fastsat i kontrakten eller et andet retligt dokument mellem den dataansvarlige og databehandleren, gennem en kontrakt eller et andet retligt dokument i henhold til EU-retten eller medlemsstaternes nationale ret, hvorved der navnlig stilles de fornødne garantier for, at de vil gennemføre de passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger på en sådan måde, at behandlingen opfylder kravene i denne forordning.

Datatilsynet henstiller, at STIL nærmere overvejer om udkastet lever op til kravene i forordningens artikel 28, stk. 3, litra d.

6. Databeskyttelsesforordningens krav om ansvarlighed

Datatilsynet kan oplyse, at det er tilsynets opfattelse, at en dataansvarlig – der gør brug af en databehandler – udover at iagttage databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 3, skal have et overblik over bl.a., hvilke underdatabehandlere der anvendes, om der overføres personoplysninger til tredjelande, og hvordan tilsynet med databehandleren og eventuelle underdatabehandlere sker i praksis.

Dette er efter tilsynets opfattelse en nødvendig forudsætning for, at den dataansvarlige kan efterleve kravene i databeskyttelsesforordningen, og ses naturligt reguleret i en databehandleraftale mv. eller dokumenter knyttet hertil.

Disse forhold ses ikke at være reguleret i udkastet.

Med venlig hilsen

Betty Husted