

Høringssvar over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)

Dato: 2. juli 2018

Sags ID: SAG-2018-03976
Dok. ID: 2599392

E-mail: SJO@kl.dk
Direkte: 3370 3427

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 3

KL er enig i hensigten

Overordnet er KL enige i, at det er nødvendigt med et opgør med parallel-samfund. KL er også enige i, at et element i dette er at sikre en bedre fordeling af børn, som bor i udsatte boligområder for at sikre, at institutionerne så vidt muligt afspejler befolkningssammensætningen i kommunerne.

KL er uenig i metoderne i lovforslaget til at opnå bedre fordeling

KL mener, at lovforslaget indeholder elementer, som kan påføre kommunerne ekstraordinære store udgifter og kan have den modsatte effekt end planlagt.

Med lovforslaget lægges der op til, at der maksimalt må nyoptages 30 pct. børn fra udsatte boligområder i daginstitutioner. Samtidig må forældre til børn ikke anvises pladser i daginstitutioner, der ligger i tilknytning til udsatte boligområder, uden at få et andet tilbud udenfor et udsat område. Det vil i praksis betyde, at kommunerne vil få svært ved at udnytte kapaciteten i daginstitutioner beliggende i udsatte boligområder, hvorfor en række daginstitutioner må lukke, og der skal opføres nye daginstitutioner uden for de udsatte boligområder.

Det er ikke nyt for kommunerne at arbejde for at sikre en bedre fordeling i daginstitutionerne. Det kræver langsigtede planer, som adresserer helhedsindsatser på tværs af områdeplanlægning, beskæftigelse og børne- og ungeområdet, hvilket er tidskrævende processer. Dette lovforslags bud på at løse problemstillingen hurtigt kan få utilsigtede konsekvenser i forhold til hensigten.

Økonomi

Lovforslaget kan medføre, at kommuner kan blive tvunget til at lukke nyopførte institutioner for at genopbygge dem igen på en anden adresse. Med en gennemsnitspris på 30 millioner kr. pr. institution vil det være en voldsom udgift for kommunerne. Ifølge ministeriets egne tal er det 29 institutioner, som har en adresse, der vil gøre dem lukningstruede. En nyetablering af blot 20 af de 29 daginstitutioner vil medføre anlægsudgifter på 600 mio. kr.

Nogle kommuner er i forvejen pressede i forhold til kapaciteten. Disse kommuner vil skulle bygge nye institutioner for at skabe pladser nok, når det ikke er muligt at anvise til ledige pladser.

Omstillingspuljen på 204 mio. kr. i lovforslaget er alt for lille i forhold til de udgifter som bliver påtvunget kommunerne. Omstillingspuljen kan ydermere vise sig at være ubrugelig, hvis kommunerne ikke samtidig får mulighed for at hæve anlægsloftet.

KL afgiver særskilt hørings svar vedrørende DUT-midler.

Anvisning

For nogle kommuner kan det være en løsning at anvis ud af de udsatte boligområder, da de har bebyggelse tæt ved. For andre kommuner ligger det udsatte boligområde isoleret, hvilket betyder, at børn fra det udsatte boligområde skal transporteres langt væk fra deres hjem. Følgerne af det kan være, at flere borgere i udsatte områder vælger ikke at lade deres børn gå i daginstitutioner, hvilket er stik imod hensigten. Desuden kan det medføre store transportudgifter for kommunerne.

En anden afledt effekt af at børn fra udsatte boligområder skal anvises ud af områderne er, at de potentielt skal ud i andre institutioner, som allerede har fyldte ventelister med børn fra institutionens lokalområde. Det vil betyde, at forældre i disse områder vil få begrænset deres adgang til et dagtilbud tæt ved deres bopæl. Det er således ikke kun borgere i udsatte områder, som vil få længere til daginstitution, når de skal aflevere deres børn, men også mange andre borgere i kommunen. KL vurderer, på baggrund af input fra kommunerne, at antallet af borgere der klager over, at de ikke kan få deres barn i den nærmest beliggende daginstitution, vil stige.

Lovforslaget kan også få konsekvenser for et sammenhængende forløb for det enkelte barn i tilknytning til nærmiljøet. Desuden vil det kunne skabe dårligere overgang fra daginstitution til skole.

Dispensationsmulighed

KL byder dispensationsmuligheder velkomne, da det kan være nøglen for nogle kommuner til at lykkes intentionerne i lovforslaget. KL håber at fortsætte dialogen om indholdet i disse, og har en klar forventning om, at KL og kommunerne bliver inddraget i fastsættelsen af de konkrete dispensationsmuligheder.

KL mener, at der skal gives en række dispensationsmuligheder, der sikrer at:

- Kommuner undgår at lukke velfungerende institutioner
- Kommuner undgår at skulle lukke og genopføre institutioner på andre adresser, hvis der foreligger en handlingsplan for at sikre bedre fordeling
- Kommuner undgår at skulle bygge nye institutioner, hvis det med de nye regler ikke bliver muligt at fordele børnene i de nuværende institutioner
- Kommuner undgår at lukke institutioner, hvis afstand til næste mulige institution er for lang.

Herudover bør der kunne dispenseres, hvis:

- Kommunen kan dokumentere, at befolkningssammensætningen i et udsat område er markant ændret inden for de seneste år
- Kommunen har besluttet en plan, der vil ændre befolkningssammensætningen, og en lukning vil have modstridende effekt i forhold til målsætningen om at tiltrække ressourcerstærke familier.

Dato: 2. juli 2018

Sags ID: SAG-2018-03976
Dok. ID: 2599392

E-mail: SJO@kl.dk
Direkte: 3370 3427

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 3



Slutteligt finder KL det dybt problematisk, at høringsperioden ikke følge gængs praksis i forhold til tidsfrister. Denne høring har en 5 ugers høringsperiode, hvoraf de tre uger er i normal ferietid.

Peter Pannula Toft
Kontorchef i KL's kontor for børn og folkeskole

Dato: 2. juli 2018

Sags ID: SAG-2018-03976
Dok. ID: 2599392

E-mail: SJO@kl.dk
Direkte: 3370 3427

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 3



Børne- og Socialministeriet

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon: 33 92 93 00

sm@sm.dk
www.sm.dk
10-08-2018

Brevdato 09-08-2018
Afsender Søren Melcher (SJO@kl.dk) Sendt af dpg@sim.dk
Modtagere Thomas Rasmussen (Sagsbehandler, Dagtilbud); Clara Albeck Japsen (Sagsbehandler, Dagtilbud)
Akttitel SV: KL's høringssvar over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutionerne)
Identifikationsnummer 600844
Versionsnummer 1
Ansvarlig Clara Albeck Japsen
Vedlagte dokumenter SV KL's høringssvar over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutionerne)
Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)
Udskrevet 10-08-2018

Til: Clara Albeck Japsen (claj@sm.dk), Thomas Rasmussen (thor@sm.dk)
Cc: areg@kl.dk (areg@kl.dk), pept@kl.dk (pept@kl.dk)
Fra: Søren Melcher (SJO@kl.dk)
Titel: SV: KL's høringsvar over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutionerne)
Sendt: 09-08-2018 12:10:32

Kære Clara

Som nævnt har KL en klar forventning om, at KL og kommunerne bliver inddraget i drøftelser ved siden af den formelle lovproces vedrørende de konkrete dispensationsmuligheder.

Derfor har nedenstående bud på konkrete dispensationsmuligheder præg af at være overordnet for at ændre i lovteksten. KL forventer, at disse vil blive udbygget i bekendtgørelsen senere i forlængelse af dialog med KL og kommuner.

Overordnet

- Kommuner kan opnå dispensation ved i en ansøgning at sandsynliggøre, der i den pågældende institution over en årrække vil ske forandringer i børnegruppen
- Opgørelsen laves på institutionsniveau frem for enhedsniveau
- Kommuner kan ansøge om, at der dispenseres for 30 pct. kravet i en indfasningsperiode

Med venlig hilsen

Søren Melcher

Konsulent

Børn og Folkeskole



Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København

D +45 3370 3427
E SJO@kl.dk

T +45 3370 3370
W kl.dk



Fra: Søren Melcher

Sendt: 9. juli 2018 21:07

Til: 'claj@sm.dk' <claj@sm.dk>; 'thor@sm.dk' <thor@sm.dk>

Cc: Peter Pannula Toft <PEPT@kl.dk>

Emne: KL's høringsvar over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutionerne)

Med venlig hilsen

Søren Melcher

Konsulent

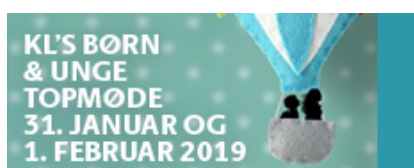
Børn og Folkeskole



Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København

D +45 3370 3427
E SJO@kl.dk

T +45 3370 3370
W kl.dk





Børne- og Socialministeriet

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon: 33 92 93 00

sm@sm.dk
www.sm.dk
10-08-2018

Brevdato 09-08-2018
Afsender Søren Melcher (SJO@kl.dk) Sendt af dpg@sim.dk
Modtagere Thomas Rasmussen (Sagsbehandler, Dagtilbud); Clara Albeck Japsen (Sagsbehandler, Dagtilbud)
Akttitel SV: KL's høringssvar over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutionerne)
Identifikationsnummer 600843
Versionsnummer 1
Ansvarlig Clara Albeck Japsen
Vedlagte dokumenter SV KL's høringssvar over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutionerne)
Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)
Udskrevet 10-08-2018

Til: Clara Albeck Japsen (claj@sm.dk), Thomas Rasmussen (thor@sm.dk)
Cc: areg@kl.dk (areg@kl.dk), pept@kl.dk (pept@kl.dk), Lisbeth Due Pedersen (LDPE@kl.dk), jasr@kl.dk (jasr@kl.dk)
Fra: Søren Melcher (SJO@kl.dk)
Titel: SV: KL's høringsvar over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutionerne)
Sendt: 09-08-2018 13:30:14

Kære Clara

I forlængelse af seneste mail. Dette skal også indgå i KL's bemærkninger i høringsvaret.

KL mener, at beskrivelsen af dispensationsadgangen, som beskrevet i lovforslaget om bedre fordeling i daginstitutioner, er alt for snæver, ufleksibel og reelt vil umuliggøre, at kommuner kan opnå dispensation. Dispensationsadgangen bør i stedet beskrives bredere og lægge op til, at kommuner kan opnå dispensation ved at sandsynliggøre, at de lokale indsatser for at opnå bedre fordeling vil have en faktisk virkning.

Med venlig hilsen
Søren Melcher

Konsulent
Børn og Folkeskole



Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København

D +45 3370 3427
E SJO@kl.dk

T +45 3370 3370
W kl.dk



Fra: Søren Melcher
Sendt: 9. august 2018 12:11
Til: 'claj@sm.dk' <claj@sm.dk>; 'thor@sm.dk' <thor@sm.dk>
Cc: Peter Pannula Toft <PEPT@kl.dk>; Arne Eggert <AREG@kl.dk>
Emne: SV: KL's høringsvar over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutionerne)

Kære Clara

Som nævnt har KL en klar forventning om, at KL og kommunerne bliver inddraget i drøftelser ved siden af den formelle lovproces vedrørende de konkrete dispensationsmuligheder.

Derfor har nedenstående bud på konkrete dispensationsmuligheder præg af at være overordnet for at ændre i lovteksten. KL forventer, at disse vil blive udbygget i bekendtgørelsen senere i forlængelse af dialog med KL og kommuner.

Overordnet

- Kommuner kan opnå dispensation ved i en ansøgning at sandsynliggøre, der i den pågældende institution over en årrække vil ske forandringer i børnegruppen
- Opgørelsen laves på institutionsniveau frem for enhedsniveau
- Kommuner kan ansøge om, at der dispenseres for 30 pct. kravet i en indfasningsperiode

Med venlig hilsen
Søren Melcher

Konsulent
Børn og Folkeskole



Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København

D +45 3370 3427
E SJO@kl.dk

T +45 3370 3370
W kl.dk



Fra: Søren Melcher

Sendt: 9. juli 2018 21:07

Til: 'claj@sm.dk' <claj@sm.dk>; 'thor@sm.dk' <thor@sm.dk>

Cc: Peter Pannula Toft <PEPT@kl.dk>

Emne: KL's hørings svar over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutionerne)

Med venlig hilsen

Søren Melcher

Konsulent

Børn og Folkeskole



Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København

D +45 3370 3427
E SJO@kl.dk

T +45 3370 3370
W kl.dk



Til:
Børne- og Socialministeriet

Dato: 6.8.2018

Hørings svar vedrørende bedre fordeling i daginstitutioner

Børne- og Kulturchefforeningen takker for muligheden for at afgive høringssvar. Vi har følgende bemærkninger til lovforslaget.

Børne- og Kulturforeningen er enig i, at de problemer og udfordringer, som regeringen ønsker at løse med lovforslaget skal håndteres, men vi er ikke enige i metoden. Ifølge dansk såvel som international forskning er det kvaliteten i dagtilbuddet, der er afgørende for, at børnene klarer sig bedre – ikke placeringen af dagtilbuddet.

Børne- og Kulturforeningen er derfor af den overbevisning, at løsningen på de udfordringer som regeringen ønsker at løse med lovforslaget i stedet skal findes i arbejdet med at skabe god kvalitet i daginstitutionerne inden for den gældende lovgivning. Det arbejde er kommunerne godt i gang med, bl.a. understøttet af den nye dagtilbudslov og de redskaber som ministeriet stiller til rådighed via læringsportalen EMU.

Lovforslaget kan udhule dagtilbud og give kapacitets og kvalitetsudfordringer

Rigtig mange forældre ønsker forståeligt nok en dagtilbudsplads tæt på deres bopæl. Lovforslaget vil være et brud på det frie valg af dagtilbud for forældre med børn i udsatte boligområder. De mister hermed muligheden for at få en plads i et dagtilbud i deres eget boligområde, hvis der i forvejen er 30 % indskrevet fra området, selvom der er plads i dagtilbuddet.

Lovforslaget indebærer, at der max må nyoptages 30 % børn i daginstitutioner fra et udsat boligområde i løbet af et kalenderår. Samtidig skal forældre, som har bopæl udenfor et udsat boligområde, anvise to pladser i pasningsgarantien, hvis den ene plads er i en institution beliggende i et udsat boligområde. Det betyder, at forældrene skal have mulighed for at fravælge en plads, der anvises i en institution i et udsat boligområde.

Konsekvenserne af kombinationen af de to bestemmelser kan ganske givet være, at det ikke vil være muligt, at fylde institutioner beliggende i udsatte boligområder op med børn, der har behov for og ret til en institutionsplads. Konsekvensen heraf vil være, at institutionskapaciteten i områderne ikke kan udnyttes. Med tiden kan det betyde, at nogle af institutionerne i de udsatte boligområder tømmes for børn, mens der mangler plads i de øvrige daginstitutioner i kommunen. Hvis en institution langsomt tømmes for børn vil det blive sværere og sværere at tiltrække de dygtigste pædagoger og ledere og dermed også forældre, der ønsker, at deres børn bliver optaget i institutionen. Det er ikke god kvalitet.

Kommuner med udsatte boligområder kan derfor generelt bliver udfordret både på kvaliteten og på dagtilbudskapaciteten, og det vil betyde, at de berørte kommuner kan blive udfordret på opfyldelse af pasningsgarantien.

Dispensationsadgang

Børne- og Kulturforeningen billiger forslaget om en mulig dispensationsadgang, samt at den maksimale procentsats kan ændres, hvis andelen af børn i alderen mellem 26 uger og indtil skolestart med bopæl i udsatte boligområder overstiger 20 % af den samlede gruppe af børn i kommunen af samme alder. Børne- og Kulturforeningen er dog stærkt i tvivl om, hvor vidt det vil være tilstrækkeligt til at løse de beskrevne problemer, som de berørte kommuner vil stå med.

Økonomiske og administrative udfordringer

Børne- og Kulturforeningen gør ligeledes opmærksom på, at lovforslaget vil betyde store økonomiske og administrative udfordringer for de berørte kommuner. Vi har bemærket, at regeringen foreslår, at der etableres en omstillingspulje på i alt 204 mio. kr. hvorfra der kan ydes lån til anlægsudgifter i forbindelse med kapacitetstilpasninger samt tilskud til at skærpe institutionernes profil. Børne- og Kulturforeningen finder, at den afsatte pulje på ingen måde vil være tilstrækkelig til at løse de kapacitets- og tilpasningsmæssige udfordringer som lovforslaget kan påføre de berørte kommuner. Det skal endvidere bemærkes at ikke alle kommuner har arealmæssige muligheder for yderligere udbygninger.

Det kræver personale ikke it

Endvidere har Børne- og Kulturforeningen bemærket, at der foreslås afsat midler til eventuelle nye it-systemer til løsningen af de administrative udfordringer. Børne- og Kulturforeningen gør opmærksom på, at den største ressourcemæssige udfordring for administrativt at løfte lovforslaget ikke er it-systemer men derimod personaleressourcer.

Med venlig hilsen

Ane Stallknecht
Formand for BKF

Merete Villsen
Formand for Dagtilbudsnetværket



Børne- og socialministeriet
Att. Clara Albeck Japsen og Thomas Rasmussen

Dato: 06-08-2018
Deres ref.:
Vor ref.: 39/20096
Sagsbehandler: LRC/
Analyse

Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (bedre fordeling i daginstitutioner)

BUPL takker for invitationen til at afgive høringssvar til lovforslaget om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner). BUPL foreslår, at Ministeriet fremadrettet også sætter BUPL's Lederforening på høringslisten i forhold til relevante lovændringer. Lederforeningens særskilte bemærkninger fremgår sidst i høringssvaret.

Indledende bemærkninger

BUPL er generelt enig i intentionen om at åbne udsatte boligområder op og sikre en mere mangfoldig beboersammensætning i hele landet, som én vej af flere til at løse den sociale ulighed. Men BUPL er modstander af, at løsningen på udfordringer i de udsatte boligområder skal være straf og tvang frem for solide investeringer i områderne og i de mennesker, der bor der.

Lovforslaget risikerer at udhule en stærk pædagogisk indsats overfor børn fra udsatte boligområder

Lovforslaget betyder i praksis, at daginstitutioner beliggende i udsatte boligområder risikerer enten lukning eller langsom udhuling, fordi børn bosat i området ikke må få tildelt en ledig plads, medmindre der samtidig optages over dobbelt så mange børn udefra. En langsom udhuling af børnetallet i institutionen vil betyde en udhuling af kvaliteten (økonomi- og personaleusikkerhed). Det er dybt problematisk, fordi netop disse institutioner i særlig grad skal kunne levere en pædagogisk indsats af høj kvalitet. Forslaget risikerer at få den stik modsatte effekt af de ellers gode intentioner om, at sikre alle børn de bedste muligheder i deres opvækst uanset sociale forudsætninger.

Konsekvensen af lovforslaget vil være, at kommunerne skal anvise plads til institutioner uden for børnenes og forældrenes lokalområde. Det kan skabe modstand hos forældrene – også som følge af utrygheden ved en større afstand og de medfølgende praktiske problemer, fx at børn i denne aldersgruppe ikke selv benytte offentlig transport eller taxa. Det er dybt problematisk, fordi et positivt og tæt forældresamarbejde er afgørende for det pædagogiske arbejde, særligt når det vedrører børn i udsatte positioner.

Lovens krav om et maksimalt nyoptag på 30 pct. af børn bosat i udsatte boligområder gælder daginstitutioner (og mindre daginstitutionsenheder), men ikke dagplejen. Med andre ord, så kan dagplejen blive en del af løsningen for de kommuner, som får vanskeligheder med at

overholde maximumsgrænsen i daginstitutionerne. Det fremgår af lovforslaget, at hensigten med lovændringen er, at sikre at børn i udsatte boligområder gennem en tidlig indsats udvikler deres sprog og generelle læringsparathed samt stifter bekendtskab med andre børn og rollemodeller end dem, de til hverdag færdes iblandt.

BUPL finder, at det bør fremgå tydeligt af lovforslaget, at det ikke er hensigten, at børn fra udsatte boligområder i højere grad end hidtil skal anvises plads i en dagpleje. Det vil desuden være imod lovgivers hensigt, hvis de enkelte dagplejer, som følge af lovændringen, primært rummer børn fra udsatte boligområder.

Al forskning peger desuden på, at et særdeles vigtigt parameter for ikke mindst udsatte børns udvikling er tilstedeværelsen af uddannet pædagogisk personale. Det er derfor væsentligt, at kommunerne gives god tid og tilstrækkelige ressourcer til at tilrettelægge den foreslåede omlægning, og at det primære fokus for lovgiver er, at omlægningen sker uden at kvaliteten af tilbuddet udhules.

BUPL anerkender, at der i 2019 og 2020 vil blive afsat en pulje til at kommunerne kan omlægge og kapacitetstilpasse, skærpe institutionernes profil og, fx via sociale normeringer, gøre institutioner i udsatte boligområder mere tiltrækkende for familier bosat i andre områder. BUPL tvivler dog på, at omlægningspuljen er tilstrækkeligt stor til at undgå, at de foreslåede lovændringer kan foregå uden tab af kvalitet i indsatsen. BUPL vil desuden anbefale, at puljen og tildelingskriterierne snarest meldes ud.

Lovforslaget modvirker, at ressourcestærke familier bosætter sig i et udsat boligområde
Forslaget medfører, at ressourcestærke familier risikerer, at de ikke kan få anvist en daginstitutionsplads i deres lokalområde, hvis de vælger at bosætte sig i et område på listen over udsatte boligområder. Det er paradoksalt i betragtning af, at daginstitutioner af høj kvalitet i nærområdet er et vigtigt parameter når børnefamilier vælger at bosætte sig et nyt sted. Med lovforslaget modarbejder man derfor, at flere ressourcestærke familier bosætter sig i udsatte boligområder frem for at arbejde på at tiltrække dem.

Lovforslaget medfører, at udsatte boligområder lukker sig om sig selv
Dansk Byggeri har lavet en analyse, der viser, at stærke daginstitutioner fungerer som katalysator for at åbne udsatte boligområder op og gøre dem mere attraktive, fordi de skaber et stærkt lokalt samlingspunkt. Samtidig understøtter daginstitutioner i lokalområdet positive fællesskaber for både børn og forældre. Det er derfor problematisk, at lovforslaget risikerer at få som konsekvens, at daginstitutioner skal lukkes. Det vil fratage udsatte boligområder muligheden for det stærke lokale omdrejningspunkt, en daginstitution udgør. Uden stærke tilbud i lokalområdet til at åbne op, risikeres at de udsatte boligområder i stedet lukker sig om sig selv.

Investér i stærke daginstitutioner i lokalområdet

BUPL foreslår, at man i stedet investerer i daginstitutioner i udsatte boligområder og gør dem til lokale kraftcentre med høj pædagogisk kvalitet, hvor familierne både kan møde

pædagogerne, sundhedsplejersken, socialrådgiveren osv. i et trygt nærmiljø, hvor de ikke føler sig stigmatiseret. Det vil gøre daginstitutionerne attraktive for forældre bosat både i og uden for det udsatte boligområder, ligesom det vil gøre det mere attraktivt for ressourcestærke familier at bosætte sig i det pågældende boligområde.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte dele

§23. stk.4. Forslaget medfører en særlig rets-status for både familier, børn og daginstitutioner beliggende i udsatte boligområder. BUPL finder dette betænkeligt, og vil i denne sammenhæng påpege, at en særlig rets-status for en række daginstitutioner og deres drift er problematisk. Pladsanvisningen skal således forholde sig særligt til netop disse institutioner, og familier som tilbydes en plads her, skal også tilbydes en plads i en anden institution. Det må forventes at medføre en afledt belastning og ekstra opgaver for leder og personale. Desuden kan det gøre det vanskeligere at rekruttere dygtige ledere og personale til institutionen.

§26 stk. 7. BUPL finder det positivt, at kommunen i særlige tilfælde kan beslutte at unklade opsigelse af driftsaftalen med selvejende institutioner, der har optaget mere end 30 pct. børn fra et udsat boligområde. BUPL regner med, at de samme uforudsete forhold som nævnes i denne henseende (fx skimmelsvamp i institutionen) også kan lægges til grund for en kommunal administration af reglerne i fht. kommunale og selvejende institutioner uden optagelseskompetence.

§26, stk. 11.

BUPL finder det positivt, at ministeren kan fastsætte en højere maximumgrænse i kommuner med en stor andel børn bosat i udsatte boligområder. Ellers risikerer man i disse kommuner, at uforholdsmæssigt mange børn og familier bliver anvist pladser, som de som udgangspunkt ikke ønsker. Denne højere grænse bør indgå i en evaluering af loven.

§26a

Det kan få nogle skæve konsekvenser på tværs af kommuner og institutioner, at det foreslås at folkeregisteradressen er bestemmende for, om børnene er omfattet af loftet på 30 %. Det betyder, at der fortsat vil være institutioner med mange børn i udsatte positioner, som bare ikke kommer fra de udsatte boligområder på den officielle liste, selvom en stor andel af børnene har samme (mangelfulde) forudsætninger som børn, der kommer fra udsatte boligområder.

§ 26 a, stk. 12, 1. pkt.

BUPL finder det positivt med muligheden for dispensation i op til fem år. Det er vigtigt, at der bliver reel og let adgang til denne dispensation, hvis de største kvalitetstab i forbindelse med implementeringen skal undgås.

BUPL foreslår desuden, at kommunerne skal kunne opnå dispensation fra 30 pct. grænsen, såfremt de fx indfører sociale normeringer i de berørte institutioner, markant forøger

pædagogandelen og/eller igangsætter løbende efter-videreuddannelse, så der er særlig faglig viden og høj pædagogisk kvalitet i disse institutioner, der har mange børn fra udsatte boligområder. Det handler jo om børnenes udviklingsmuligheder. Derfor vil høj faglig kvalitet og 'profilinstitutioner', som indgår i forpligtende samarbejder med sundhedspleje, socialrådgivere m.v. være at foretrække frem for en meget firkantet procentsats, som kan risikere at have den modsatte effekt.

Særlige supplerende bemærkninger fra BUPL's lederforening

Lederforeningen tilslutter sig BUPL's kommentarer ovenfor, men vil særskilt påpege, at lovforslaget vil skabe et forøget pres på lederne og risikerer at spænde ben for de gode intentioner i dagtilbudsloven.

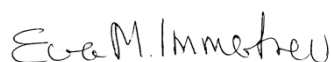
- For ledere, der varetager opgaven omkring indskrivning af børn vil der være nye administrative opgaver, fx tjek af børnenes adresse, nye procedurer for optag m.v. og disse ledere står med et helt nye udfordringer og et ansvar for om institutionen lukker eller får sanktioner på anden vis, alene som følge af de matrikelnumre optagne børn kommer fra - og uanset kvaliteten af indsatsen i øvrigt.
- Ledere af institutioner i udsatte boligområder får særlige udfordringer med at rekruttere dygtige pædagoger og personale til institutionen pga. risiko for lukning. Den særlige rets-status for disse institutioner vil også få andre afledte effekter, fx øget tomgang, når familie udenfor boligområdet anvises plads, men samtidig skal have et alternativt tilbud.
- Lovforslaget besværliggør generelt ledernes opgave med at stå i spidsen for at udvikle institutionerne som en del af nærmiljøet og giver dem i stedet flere kontrollerende og administrative opgaver.

Afslutningsvist vil BUPL og BUPL's lederforening på baggrund af ovenstående bemærkninger foreslå, at loven evalueres senest i slutningen af 2020. Som en del af evalueringen bør der ses på, om de afsatte midler til omlægning er tilstrækkelige – og på de afledte effekter for de berørte boligområder.

Med venlig hilsen



Elisa Rimpler Bergmann
Formand for BUPL



Eva Munck Immertreu
Formand for BUPL's lederforening

FOAs høringsvar til ”Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)”

FOA takker for muligheden for at indgive høringsvar til høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner).

Vi sætter pris på, at der tages initiativer til en indsats, der sikrer bedre fordeling af udsatte børn i daginstitutioner. Vi anerkender, at der er en udfordring med integration og læringsparathed for en del af de børn, der vokser op i Danmark. Vi er bekymrede over, at lovforslaget alene gælder de børn, der bor i udsatte boligområder, og at forslaget ikke indeholder en indsats for at styrke kvaliteten i det pædagogiske arbejde.

Generelt om indsats, der er isoleret til udvalgte boligområder

I FOA er vi optagede af, hvordan vi i dagtilbuddene kan give børn i udsatte positioner det bedst mulige fundament til skolen og videre i livet. Når partierne bag aftalen nu foreslår en fordelingsmodel, der alene er rettet mod børn i en begrænset del af landets boligområder, risikerer man, at rigtig mange børn i udsatte positioner overses. Mange børn i udsatte positioner bor i boligområder, der ikke er en del af de udpegede boligområder i lov om almene boliger § 61 a, stk. 1. Vi vil derfor foreslå, at man sideløbende afsætter ressourcer til en balanceret børnesammensætning og styrket kvalitet i alle dagtilbud, således at alle børn i udsatte positioner får de bedste rammer for at udvikle sig og blive klar til skole.

Alle børn i dagtilbud med en varieret børnegruppe og høj kvalitet i det pædagogiske arbejde

I FOA mener vi, at det er rigtig fornuftigt at sikre en balanceret sammensætning af børnegrupperne i dagtilbud. Rapporten ”Leger lige børn bedst – ulighed og adskillelse i skoler og daginstitutioner” af Bureau 2000 for FOA i 2015, viser, at ”kammeratskabseffekten” vejer tungt i børns skolepræstationer. Et barn med svag hjemmebaggrund klarer sig i undersøgelsen bag rapporten bedst, hvis det kommer i en daginstitution og senere skole med få børn med svag hjemmebaggrund.

En del af nøglen, til at sikre en balanceret sammensætning, er at styrke kvaliteten af dagtilbud. Vi mener, at dagtilbud, særligt dem der ligger i udsatte boligområder, skal være attraktive og stærke lokale institutioner, der tiltrækker dygtige medarbejdere og er et trækplaster for familier og børn fra området. Vi har set, at det kan lykkes med fx Eksperimentalinstitutionen på Amager, der har 50% visiterede børn og samtidig er en populær institution for ressourcestærke familier fra lokalområdet.

For at tiltrække dygtige medarbejdere, og være et attraktivt dagtilbud, skal der sikres gode normeringer, gode uddannelses- og efteruddannelsesmuligheder for personalet, stærk pædagogisk ledelse, gode muligheder for faglig sparring og et godt arbejdsmiljø.

Vi ved fra puljeansøgningerne til "Pulje til flere pædagoger til institutioner med mange børn i udsatte positioner", at behovet for at få tilført flere ressourcer er meget stort, ikke mindst i institutioner med mange børn i udsatte positioner.

Hvad skal der til for at skabe dagtilbud af høj kvalitet, der kan give alle børn det bedste fundament til skolen og livet?

Vi ved fra undersøgelser, blandt andet blandt FOAs medlemmer på dagtilbudsområdet, hvad der skal til for at give børn i udsatte position det bedste fundament og udligne læringsulighed. Børn bliver ikke integreret og ligestillet med andre børn alene af at komme i dagtilbud. Det kræver høj kvalitet i det pædagogiske arbejde, og ressourcer til at skabe rammerne for det pædagogiske arbejde, at give børn i udsatte positioner et stærkt fundament og mindske læringsulighed i dagtilbuddene.

Normeringer og sociale normeringer

Børn i udsatte positioner bliver løftet, når normeringerne tillader tid og ro til at arbejde med det enkelte barn og børnegruppen. Særligt arbejdet med børn i udsatte positioner kræver individuel tilpasning og tid til at støtte barnet individuelt og i samspil med børnegruppen. Kun en fjerdedel af de adspurgte i en FOA undersøgelse er helt enige i, at de har gode vilkår for at arbejde med børn i udsatte positioner, og 70% svarer, at normeringerne på deres arbejdsplads er utilstrækkelige til at arbejde med børn i udsatte positioner. Der er behov for flere sociale normeringer, hvor ekstra ressourcer følger børn i udsatte positioner.

Uddannelse

Det pædagogiske personale skal have kompetencer til arbejdet med børn i udsatte positioner. FOAs undersøgelse viser, at 35 % af medlemmerne i daginstitutioner ikke føler sig klædt på til arbejdet med børn i udsatte positioner/tosprogede børn. Blandt andet ved vi, at nogle daginstitutioner kun sender pædagoger på kurser, så hele gruppen af pædagogmedhjælpere og pædagogiske assistenter ikke får den nødvendige efteruddannelse i arbejdet med børn i udsatte positioner. Medlemmerne peger også på, at der er særlige udfordringer i arbejdet med flygtningebørn, og efterspørger efteruddannelse, der klæder personalet på til denne opgave. Der er behov for både grunduddannelse af det pædagogiske personale og efteruddannelse til alle faggrupper i det pædagogiske personale i arbejdet med børn i udsatte positioner, sprogstimulering mm.

Forældresamarbejde

Det er afgørende for barnets udvikling, at der er et godt samarbejde med forældrene. 50 % af de adspurgte, i FOAs undersøgelse om arbejdet med tosprogede børn, oplever ofte eller meget ofte sprogbarrierer i forhold til forældrene. Flere giver udtryk for, at det på grund af sprogbarrierer er vanskeligt at dele indholdet i det pædagogiske arbejde med forældrene, og dermed vise dem værdien af at barnet er i dagtilbud. Der er også en ekstra opgave i at introducere forældrene til dagtilbud, som ofte er ukendt for dem. Halvdelen af de adspurgte siger også, at de ikke har tilstrækkelig tid til forældresamarbejdet. Det betyder, at samarbejdet med forældre til tosprogede børn kræver ekstra ressourcer, så det pædagogiske personale kan sikre en god kommunikation og forståelse med forældrene.

Styrket tværfagligt samarbejde

FOAs medlemmer efterspørger styrket samarbejde med sundhedsplejen og PPR i forhold til arbejdet med børn i udsatte positioner/tosprogede børn. Flere beskriver, hvordan en fokuseret indsats kan sikre en god sprogudvikling hos børnene. Nogle steder har man fx ansat en sprogpædagog eller en tale-høre-konsulent.

Udsatte børn i dagplejen

Når børn skal tilbydes dagtilbud efter den nye fordelingsmodel er dagplejen en væsentlig del af fordelingen af pladser. Vi ved, at dagplejen er et godt tilbud til børn i udsatte positioner og tosprogede børn. En helt ny undersøgelse, lavet af Rambøll Management for FOA, viser, at udsatte børn og børn af ikke vestlige forældre klarer sig bedre end gennemsnittet i de nationale test i 2. og 3. klasse, når de har været i dagpleje.

Det hjemlige miljø i dagplejen og mødet med en dansk familie kan være et positivt møde med det danske samfund udenfor boligområdet. Dagplejens ramme, hvor det er den samme voksne, der er sammen med børnene hele dagen, kan også virke mere tryk for en familie, som synes, at det er vanskeligt at overlade deres 1-årige barn til en fremmed fra en fremmed kultur. Det tætte møde med en dansk familie i dagplejen kan være en god genvej til at lære dansk kultur og danske værdier at kende, ligesom sprogarbejdet har gode betingelser i den lille børnegruppe.

Det er naturligvis nødvendigt, at et stigende optag af udsatte børn i dagplejen skal følges af normeringer og ressourcer, der matcher børnegruppens sammensætning. Ligeledes vil det være nødvendigt at sikre kompetenceudvikling i forhold til det pædagogiske arbejde med udsatte børn.

Kilder:

Rambøll Management 2018: "Effektevaluering. Dagplejens rolle for børn i udsatte positioner".

FOA 2016: "Tosprogede børn i dagtilbud". Notat om medlemsundersøgelse.

FOA 2015: "Ulighed blandt børn". Notat om medlemsundersøgelse.

Bureau 2000 2015: "Leger lige børn bedst – ulighed og adskillelse i skoler og daginstitutioner".



Børne- og Socialministeriet

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon: 33 92 93 00

sm@sm.dk
www.sm.dk
10-08-2018

Brevdato 07-08-2018
Afsender FOLA (fola@fola.dk)
Modtagere Thomas Rasmussen (Sagsbehandler, Dagtilbud); Clara Albeck Japsen (Sagsbehandler, Dagtilbud)
Akkttitel SV: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)
Identifikationsnummer 600856
Versionsnummer 1
Ansvarlig Clara Albeck Japsen
Vedlagte dokumenter SV Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)
Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)
Udskrevet 10-08-2018

Til: Clara Albeck Japsen (claj@sm.dk), Thomas Rasmussen (thor@sm.dk)
Fra: FOLA (fola@fola.dk)
Titel: SV: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)
Sendt: 07-08-2018 07:13:19

Høringsvar vedr. Forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)

Tak for det tilsendte høringsmateriale.

Vi anerkender at der nogle steder kan være behov for styrkelse af integrationsindsatsen, men vi ser flere udfordringer i et loft på maksimalt 30% af børn fra udsatte boligområder i samme daginstitution og/eller enhed.

Der er stor risiko for at daginstitutioner i udsatte boligområder må lukke, da det ikke er sandsynligt at forældre uden for boligområdet frivilligt vælger en plads uden for deres eget nærområde. Det skaber yderligere problemer for de kommuner som i forvejen mangler daginstitutionspladser.

Både børn i de udsatte boligområder og børn uden for de udsatte boligområder risikerer længere daglig transport til og fra daginstitutionen. Den længere transporttid er en betydelig udfordring for de i forvejen pressede børnefamilier som kæmper for at få bragt balance i familie- og arbejdslivet.

Når man sætter loft over antallet af børn fra udsatte boligområder, så vælger man at se bort fra betydningen af fællesskab og lokalt netværk. Det er vigtigt for børn – både i og uden for udsatte boligområder – at de indgår i sociale fællesskaber med børn fra nærmiljøet.

Med venlig hilsen

Lotte Hansen
Sekretariatsleder
FOLA - Forældrenes Landsforening
www.fola.dk
Tlf. 42705154



Fra: Lovekspeditionen <publikationer@sim.dk>
Sendt: 29. juni 2018 12:57
Til: Udsendelse fra Børne- og Socialministeriet <dpudsend@sm.dk>
Cc: Clara Albeck Japsen (<caj@sm.dk> <caj@sm.dk>); Elsebeth Jensen (<eje@sm.dk>)
Emne: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)



Børne- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail sm@sm.dk

J.nr. 2018-3611

Dato 29-06-2018

Til parterne på vedlagte høringsliste

-

Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)

Med venlig hilsen

Elsebeth Jensen



Daginstitutionernes Lands-Organisation, DLO

Høffdingsvej 34, 2500 Valby

Tlf. 70275520 - dlo@dlo.dk - www.dlo.dk

Valby, den 3. august 2018

Til Børne- og Socialministeriet

Daginstitutionernes Landsorganisation, DLO, har ved mail af 27. juni 2018 modtaget brev om høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven og lov om børne- og ungeydelse (Obligatorisk læringstilbud til 1-årige børn i udsatte boligområder).

Forslaget betyder, at også selvejende, udliciterede og private daginstitutioner maksimalt må nyoptage 30% børn fra udsatte boligområder om året. Institutionerne kan nedlægges, hvis de overskrider denne kvote.

DLO bakker op om intentionerne bag lovforslaget om at sikre en bedre integration af børn fra udsatte boligområder. Forudsat tilstrækkeligt og kvalificeret pædagogisk personale kan daginstitutionerne være væsentlige aktører til at understøtte børnenes udvikling og trivsel i positiv retning til gavn for integrationen og for samfundet som hele.

Uanset, af DLO generelt har erfaring for, at daginstitutionernes lokale ledelse typisk har de bedste forudsætninger for at vurdere den mest hensigtsmæssige sammensætning af nye børneoptag, anerkender DLO således, at væsentlige samfundshensyn som integration af børn fra udsatte boligområder kan tilsige en vis statslig regulering af børneoptag i daginstitutionerne.

Daginstitutionerne oplever imidlertid en omfangsrig mængde af administrative regler, som i stigende omfang tager vigtig voksentid fra børnene. Ikke mindst af hensyn til børn fra udsatte boligområder og deres kammerater, bør nye administrative tiltag reduceres til det absolut nødvendige og gives form, der muliggør en vis smidighed i efterlevelsen.

DLO skal derfor foreslå, at kommunerne tillades rum til at beslutte en elasticitet på 10 procentpoint frem for de foreslåede 5 procentpoint, jf. de foreslåede § 26a, stk. 7 og stk. 9. Derved vil kommunen kunne beslutte ikke at opsige aftalen med en selvejende eller udliciteret institution, eller at tilbagekalde godkendelsen af en privatinstitution, ved en afvigelse på op til 10 procentpoint. Det bemærkes, at det er en forudsætning, at overskridelsen skyldes uforudsete forhold.

DLO har ikke bemærkninger til forslaget vedrørende lov om en børne- og ungeydelse.

Med venlig hilsen

DAGINSTITUTIONERNES LANDS-ORGANISATION, DLO

Tanja Krabbe

Sekretariatschef

tanja@dlo.dk

tlf. 93399065

*Børne- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22,
1060 København K
Att: claj@sm.dk og thor@sm.dk*

København, den 6. august 2018

Hørings svar vedrørende udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)

Selveje Danmark har den 29.6. 2018 modtaget forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven og lov om børne- og familiedelse (bedre fordeling i daginstitutioner) og takker herfor.

Generelle bemærkninger

Selveje Danmark anerkender i høj grad behovet for en styrket indsats overfor en gruppe sårbare familier uden en aktiv plads i et dansk fællesskab og på det danske arbejdsmarked. Og Selveje Danmark anerkender, at en løsning, der tilgodeser alle parter og interesser kan være svær at pege på. Dog finder Selveje Danmark, at forslaget om at, der maksimalt må optages 30% børn fra udsatte boligområder i et dagtilbud indeholder en række udfordringer, som vi vil tillade os at påpege her.

Specifikke bemærkninger

§ 23. efter stk.4

Det fremgår af forslaget, at børn, der bor udenfor udsatte boligområder og som anvises plads i en daginstitution eller enhed beliggende i et udsat boligområde skal tilbydes plads i et andet dagtilbud, som ikke er beliggende i et udsat boligområde. Selveje Danmark forudser på denne baggrund, at institutioner i udsatte boligområder vil lukke, da det må forventes, at mange forældre vil foretrække en institution, der ikke ligger i et udsat boligområde, og naturligvis som følge af den nye grænse for optag af børn fra de udsatte boligområder, som dagtilbuddene ligger i. Herved vil en stor ekspertise i forhold til inklusion og integration gå tabt. Ligeledes synes forslaget at være modsætningsfyldt i forhold til den nylige reform af dagtilbudsloven, hvor netop forældrene frie valg og fleksibilitet blev styrket.

§ 26a

Her fremgår det, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at der maksimalt optages 30% børn fra udsatte boligområder på et kalender år i hver enhed i institutionen. Selveje Danmark finder, at forslaget vil få en række u hensigtsmæssige konsekvenser, hvor flere dagtilbud må lukke og andre vil stå med et stort behov for opkvalificering grundet ny målgruppe. Ligeledes afstedkommer forslaget en stor driftsmæssig usikkerhed og en stor administrativ byrde, der ikke synes imødekommet i de afsatte midler.

Selveje Danmark er tillige uenige i forslaget om, at der i institutioner, som består af flere enheder, skal oplyses om andelen for hver enhed i daginstitutionen. Vi mener, at en institution, uanset enheder, er en hel institution, og derfor skal de 30 % beregnes af hele institutionen.

Det fremgår i aftalen, at kommunalbestyrelsen skal opsig driftsoverenskomst med selvejende institutioner og tilbagekalde godkendelse fra private institutioner, der ikke opfylder kravet om et nyoptag på maksimalt 30 % af børn fra udsatte boligområder. I begge tilfælde, vil det være disse institutioner, der skal løfte bevisbyrden for, at overskridelsen ikke overstiger 5 procentpoint eller at overskridelsen skyldes uforudsete forhold. Selveje Danmark vil anbefale, at denne bestemmelse ændres til en kan og ikke skal bestemmelse, hvilket i høj grad vil medvirke til at fastholde et godt og ligeværdigt samarbejde mellem kommune og institution. Et samarbejde, hvor dialogen er i højsædet.

§27

Her foreslås, at det selvejende og udliciterede daginstitutioner med optagelseskompetence kun kan afvise af optage børn, såfremt der ikke er plads i institutionen eller på baggrund af barnets folkeregisteradresse i et udsat boligområde, hvis institutionen vurderer, at der er risiko for, at institutionen ikke kan leve op til kravet i § 26 a stk 2. Selveje Danmark finder at optagelseskompetence også dermed indeholder afvisningskompetence, og finder at forslaget her indskrænker handlerummet for selvejende og udliciterede daginstitutioner med optagelseskompetence.

Venlig hilsen

Gitte Landors

Chefkonsulent, Selveje Danmark



Børnerådet

Børne- og socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Den 06.08.2018
J.nr. 3.7.27/nsr

Børnerådets kommentarer til forslag til ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)

Børnerådet mener, at det er positivt, at børn møder andre børn og familier, der er forskellige fra dem selv, ligesom Rådet støtter op om intentionen bag det fremsendte lovforslag, at give alle børn i Danmark lige muligheder for at lære og udvikle sig.

Børnerådet har dog samtidig en række bekymringer vedrørende lovforslaget om bedre fordeling i daginstitutioner.

Med lovforslaget sættes kommunerne i en vanskelig situation. Det kan blive svært for kommunerne at få fordelingen af daginstitutionspladser til at gå op, når de enkelte daginstitutioner allerede er placeret ud fra vurderede behov. Desuden kan det blive svært at drive selvejende og private daginstitutioner i udsatte boligområder, da man fremadrettet ikke vil kunne forudse fra det ene år til det næste, hvorvidt der er tilstrækkeligt med børn i den rette målgruppe til at drive institutionen.

Lovforslaget kan endvidere betyde, at nogle daginstitutioner må lukke alene på grund af høje procenter af børn fra udsatte boligområder. Dette finder Børnerådet u hensigtsmæssigt, hvis den pædagogiske kvalitet i den pågældende daginstitution ellers er tilfredsstillende. Det kan ligeledes være problematisk at skulle opsige aftalen med en selvejende eller udliciteret daginstitution, jævnfør §26a stk. 6, udelukkende fordi de har optaget for mange børn fra et udsat boligområde. Børnerådet opfordrer til, at man altid vurderer, hvilke konsekvenser det har for det enkelte barn og dennes familie at skulle flyttes til en anden institution. Børnerådet mener, at børnenes behov og tarv til enhver tid bør stå i centrum.

Børnerådet gør opmærksom på, at det er små børn, der potentielt skal transporteres langt fra hjemmet. Dette kan have økonomiske og tidskrævende konsekvenser for familien, hvis familien f.eks. ikke har en bil, eller har et job og/eller pligter langt fra daginstitutionen, ligesom det vil påvirke barnets dagligdag. Børnerådet vil derfor opfordre til, at der fortsat træffes afgørelse om pladsanvisning ud fra forældrenes ønsker, institutionens placering ift. familiens bopæl og arbejdsplads mv.

Børnerådet finder det meget bekymrende, at det er en procentsats frem for kvalitetsparametre, såsom det pædagogiske personales faglige viden og samspillet mellem voksne og børn, der afgør en daginstitutions eksistensgrundlag.

Et godt børneliv handler blandt andet om at have optimale rammer for at trives og for at danne venskaber samt at omgås voksne, der forstår og støtter barnet. Børnerådet vil i den forbindelse påpege vigtigheden af, at kvaliteten, herunder ressourcer og rammer, er i top i alle daginstitutioner, uanset børnegruppe eller adresse, så alle børn har de bedste betingelser for at trives, lære og udvikle sig.

Børnerådet vil opmærksomt følge, hvordan lovforslaget vil udmønte sig i praksis.

Med venlig hilsen



Per Larsen
Formand for Børnerådet



Lisbeth Sjørup
Sekretariatschef



3. august 2018
Side 1 af 3

Høringssvar til udkast til forslag til lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)

På baggrund af regeringens udkast til forslag til lov om bedre fordeling i daginstitutioner bemærker Aarhus Kommune, at hensigten i forslaget følger intentionerne bag aftalen En god by for alle uden udsatte boligområder, som et bredt flertal af partierne i Aarhus Byråd har indgået, blandt andet for at sikre, at børnene i det udsatte områder har de bedste forudsætninger og muligheder for at skabe sig den fremtid, de ønsker sig.

På skoleområdet har Aarhus Kommune i flere år praktiseret en bedre fordeling af elever med sprogveskigheder.

Pr. 1. marts 2018 er der i Aarhus Kommune bosat 20.262 børn i alderen ½-6 år, heraf er 884 bosat i de fire udsatte boligområder, svarende til 4,4 pct.

Reglen om et loft på 30 % nyoptagne børn fra et udsat boligområde pr dagtilbudsafdeling, der træder i kraft fra 1. januar 2020, medfører, at en stor del af de børn, der er bosat i udsatte boligområder, skal tilbydes pasning længere fra deres hjem og længere væk fra deres kammerater i boligområdet, end tilfældet er i dag.

Samtidig betyder det, at et tilsvarende antal børn bosat, der er udenfor de udsatte boligområder, hovedsageligt i Åbyhøj, Brabrand, Tilst og Hasle tilsvarende også skal tilbydes pasning længere fra deres hjem og længere væk fra deres kammerater i boligområdet, end tilfældet er i dag, for at skabe plads til børnene fra de udsatte boligområder.

I Aarhus Kommune er 20 dagtilbudsafdelinger beliggende i de udsatte boligområder, som er en del af ghettooversigten. Heraf er 10 dagtilbudsafdelinger beliggende i lejemaal i boligforeninger, og dermed i tilknytning til udsatte boligområder, hvor der kun kan anvises børn bosat udenfor de udsatte boligområder, hvis disse børn samtidig tilbydes pasning i en dagtilbudsafdeling beliggende udenfor et udsat boligområde.

Aarhus byråd kan beslutte, at denne anvisningsbegrænsning gælder for yderligere 10 dagtilbudsafdelinger, der er placeret på kommunale matrikler, men i en gængs opfattelse er placeret i tilknytning til de udsatte boligområder. For disse 10 dagtilbudsafdelinger gælder det, at der aktuelt er indskrevet flere end 30 % børn bosat i de udsatte boligområder.

BØRN OG UNGE

Rådmand
Aarhus Kommune

Rådhuset, Rådhuspladsen 2
8000 Aarhus C

Direkte telefon: 89 40 23 51

Direkte e-mail:
raadmanden@mbu.aarhus.dk

Sag: 16/057923-50



3. august 2018
Side 2 af 3

Såfremt der ikke fremover kan opnås en 30:70 balance mellem børn bosat i og udenfor udsatte boligområder vil konsekvensen for disse dagtilbudsafdelinger i de udsatte boligområder være, at de ikke kan anvendes til pasning, og dermed over en årrække bliver tømt, i takt med at de børn der nu passes der, starter i skole.

Idet dagtilbudsloven giver forældrene vid adgang til at afvise pasningstilbud, er det vurderingen, at dagtilbudsafdelinger beliggende i de udsatte boligområder radikalt skal skifte sammensætning af børn, før disse afdelinger bliver det mest attraktivt tilvalg for forældre bosat udenfor de udsatte boligområder.

Lovændringen om fordeling af børn i dagtilbud påvirker for så vidt hele Aarhus Kommune, idet loftet på 30 % børn bosat i udsatte boligområder gælder for alle dagtilbudsafdelinger såvel som selvejende og udliciterede daginstitutioner samt privatinstitutioner. Men da pasningsgarantien i Aarhus Kommune udmøntes i otte geografisk afgrænsede garantidistrikter vil hovedsagligt berøre børn og forældre i 2-3 pasningsgarantidistrikter.

Adgang til dispensation

Forslaget til lovændringen giver adgang til at søge dispensation *"(...) for enkelte institutioner, hvis der foreligger helt særlige forhold. Det kan fx være tilfældet, hvis kommunen har besluttet en plan, der vil ændre befolknings sammensætningen indenfor de kommende fx 5 år, og en lukning vil have modstridende effekt i forhold til målsætningen om at tiltrække ressourcer stærke familier eller andre forhold."*

Såfremt ministeren vurderer at f.eks. Helhedsplanen for Gellerup Toveshøj har til hensigt at ændre befolknings sammensætningen og en lukning af institutionerne i Brabrand og Tovshøj dagtilbud vil have modstridende effekt i forhold til målsætningen om at tiltrække ressourcer stærke familier eller andre forhold, kan Aarhus Kommune søge dispensation fra loftet om 30 % børn fra udsatte boligområder i disse dagtilbudsafdelinger.

Etablering af overskudskapacitet

For at kunne leve op til 30 % reglen og som en konsekvens af adgangen til at fravælge tilbudte pasningstilbud og kravet om ændringer indenfor 5 år, vil det være nødvendigt på kort sigt at etablere overskudskapacitet af pasning, og dermed også flytte børn bosat i udsatte boligområder, der allerede er indskrevet i et pasningstilbud væk fra de udsatte boligområder. For at opnå en 70:30 fordeling af børn bliver konsekvensen, at også børn bosat udenfor udsatte boligområder, hovedsageligt børn fra Åbyhøj, Brabrand, Tilst og Hasle, der allerede er indskrevet i et pasningstilbud, skal flyttes væk fra deres nuværende pasningstilbud. Behovet for overskudskapacitet kan delvist begrænses ved at børn bosat uden for de udsatte boligområder, i højere grad bliver passet i dagtilbudsafdelinger beliggende i de udsatte boligområder.



3. august 2018

Side 3 af 3

Anlægsøkonomiske konsekvenser

Idet forældrene har udvidet valgfrihed med den nye dagtilbudslov, og børn udenfor de udsatte boligområder ikke kan anvises udelukkende til de 10 dagtilbudsafdelinger, som er beliggende i lejemål ejet af almene boligforeninger, er det forventningen, at der ikke kan optages nye børn i disse dagtilbudsafdelinger de kommende år. Der vil de kommende år komme ledig kapacitet, som på 5 års sigt svarer til ca. 28 grupper.

De 10 dagtilbudsafdelinger på kommunale matrikler i tilknytning til de udsatte boligområder, som er ejet af Aarhus Kommune, kan tilsvarende forventes at få svært ved at få tilstrækkeligt med nye børn udenfor de udsatte boligområder. Der er dermed risiko for, at der de kommende år vil komme ledig kapacitet i disse dagtilbudsafdelinger, som på 5 års sigt svarer til op til 33 grupper.

De 10 dagtilbudsafdelinger der ligger på kommunale matrikler er beliggende med 3 afdelinger i garantidistrikt Viborgvej, 4 afdelinger i det nye Væksthuset i Gellerup, 1 afdeling i Globus1 og 2 afdelinger i ombyggede lokaler fra den tidligere Nordgårdskolen også i Gellerup. Herudover er der 3 dagtilbudsgrupper i en selvejende dagtilbudsafdeling i Skovgårdsparken som ikke medregnes, da andelen af børn fra udsatte boligområder aktuelt er på 17 %.

Nybyggeri af 28 grupper koster 94,2 mio. kr. Mens nybyggeri af 33 grupper vil beløbe sig til 111,0 mio. kr.

For at det bliver muligt at skabe en bedre fordeling i dagtilbudsafdelingerne i Aarhus Kommune, er det en forudsætning, at der afsættes de nødvendige midler til anlægsinvesteringer i nye dagtilbudsbygninger som kan give den nødvendige midlertidige overskudskapacitet. Derfor vil Aarhus Kommune have behov for at søge om op til 161 mio. kr. fra lovforslagets omstillingspulje.

Det vil være anlægsudgifter, der skulle afholdes i 2018-2019. Hvis ikke anlægsudgifter til omstillinger på dagtilbudsområdet friholdes fra anlægsloftet vil det medføre at andre anlægsinvesteringer i skoler og veje må udsættes.

Med venlig hilsen

Thomas Medom



Børne- og Socialministeriet

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon: 33 92 93 00

sm@sm.dk
www.sm.dk
10-08-2018

Brevdato 07-08-2018
Afsender sbo@eva.dk (sbo@eva.dk) Sendt af dpg@sim.dk
Modtagere Thomas Rasmussen (Sagsbehandler, Dagtilbud); Clara Albeck Japsen (Sagsbehandler, Dagtilbud)
Akkttitel SV: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)
Identifikationsnummer 600880
Versionsnummer 1
Ansvarlig Clara Albeck Japsen
Vedlagte dokumenter SV Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)
Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)
Udskrevet 10-08-2018

Til: Thomas Rasmussen (thor@sm.dk), Clara Albeck Japsen (claj@sm.dk)
Fra: sbo@eva.dk (sbo@eva.dk)
Titel: SV: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)
Sendt: 07-08-2018 13:19:28

Kære Thomas og Clara

Danmarks Evalueringsinstitut takker for det fremsendte udkast, og afgiver ikke bemærkninger.

Med venlig hilsen

Signe Bohm
Områdechef

D +45 2949 4895
E sbo@eva.dk



Danmarks Evalueringsinstitut
Østbanegade 55, 3. sal
2100 København Ø
T +45 3555 0101 | www.eva.dk



[Få EVA's nyhedsbrev](#)

Fra: Lovekspeditionen <publikationer@sim.dk>

Sendt: 29. juni 2018 12:57

Til: Udsendelse fra Børne- og Socialministeriet <dpudsend@sm.dk>

Cc: Clara Albeck Japsen (caj@sm.dk) <caj@sm.dk>; Elsebeth Jensen <eje@sm.dk>

Emne: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)



Børne- og Socialministeriet

Holmens Kanal 22
1060 København K
Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail sm@sm.dk

J.nr. 2018-3611

Dato 29-06-2018

Til parterne på vedlagte høringsliste

Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)

Med venlig hilsen



Børne- og Socialministeriet

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon: 33 92 93 00

sm@sm.dk
www.sm.dk
10-08-2018

Brevdato 06-08-2018
Afsender Michael Buch Kristensen (mbk@Friskoler.dk)
Modtagere Thomas Rasmussen (Sagsbehandler, Dagtilbud); Clara Albeck Japsen (Sagsbehandler, Dagtilbud)
Akttitel Høringssvar vedr. "udkast til forslag om lov om ændring af dagtilbudsloven (bedre fordeling i dagsinstitutioner)"
Identifikationsnummer 600298
Versionsnummer 1
Ansvarlig Clara Albeck Japsen
Vedlagte dokumenter Høringssvar vedr. "udkast til forslag om lov om ændring af dagtilbudsloven (bedre fordeling i dagsinstitutioner)"
Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)
Udskrevet 10-08-2018

Til: Thomas Rasmussen (thor@sm.dk), Clara Albeck Japsen (claj@sm.dk)
Fra: Michael Buch Kristensen (mbk@Friskoler.dk)
Titel: Høringssvar vedr. "udkast til forslag om lov om ændring af dagtilbudsloven(bedre fordeling i dagsinstitutioner)"
Sendt: 06-08-2018 09:53:34

Kære Clara og Thomas

Mange tak for muligheden for at bidrage i høringsfasen af "udkast til forslag om lov om ændring af dagtilbudsloven(bedre fordeling i dagsinstitutioner)"

Dansk friskoleforening har ingen bemærkninger til udkastet.

På vegne af Dansk friskoleforening.

Venlig hilsen

Michael Buch Kristensen
Juridisk Konsulent i Friskolernes Hus

DANSK
Friskoleforening 
Middelfartvej 77, Båring
5466 Asperup

T - 44227931

mbk@friskoler.dk
www.friskoler.dk





Børne- og Socialministeriet

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon: 33 92 93 00

sm@sm.dk
www.sm.dk
10-08-2018

Brevdato 02-07-2018
Afsender Lovekspeditionen (publikationer@sim.dk)
Modtagere Clara Albeck Japsen (Sagsbehandler, Dagtilbud)
Akttitel VS: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)
Identifikationsnummer 600867
Versionsnummer 1
Ansvarlig Clara Albeck Japsen
Vedlagte dokumenter VS Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)
Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)
Udskrevet 10-08-2018

Til: Clara Albeck Japsen (claj@sm.dk)
Fra: Lovekspeditionen (publikationer@sim.dk)
Titel: VS: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)
Sendt: 02-07-2018 09:53:37

Fra: Dansk Arbejdsgiverforening <DA@da.dk>
Sendt: 29. juni 2018 14:11
Til: Lovekspeditionen <publikationer@sim.dk>
Emne: SV: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)

Under henvisning til det til DA fremsendte høringsbrev af d.d. vedrørende ovennævnte skal vi oplyse, at sagen falder uden for DA's virkefelt, og at vi under henvisning hertil ikke ønsker at afgive bemærkninger.

Med venlig hilsen

Camilla L. Kramme
Administrativ koordinator

Fra: Lovekspeditionen <publikationer@sim.dk>
Sendt: 29. juni 2018 12:57
Til: Udsendelse fra Børne -og Socialministeriet <dpudsend@sm.dk>
Cc: Clara Albeck Japsen (caj@sm.dk) <caj@sm.dk>; Elsebeth Jensen <eje@sm.dk>
Emne: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)



Børne- og Socialministeriet

Holmens Kanal 22
1060 København K
Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail sm@sm.dk

J.nr. 2018-3611

Dato 29-06-2018

Til parterne på vedlagte høringsliste

Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)

Med venlig hilsen



Børne- og Socialministeriet

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon: 33 92 93 00

sm@sm.dk
www.sm.dk
10-08-2018

Brevdato 31-07-2018
Afsender Rasmus Larsen Lindblom (rl@danskerhverv.dk)
Modtagere Thomas Rasmussen (Sagsbehandler, Dagtilbud); Clara Albeck Japsen (Sagsbehandler, Dagtilbud)
Akkttitel Vedrørende - Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)
Identifikationsnummer 600874
Versionsnummer 1
Ansvarlig Clara Albeck Japsen
Vedlagte dokumenter Vedrørende - Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)
Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)
Udskrevet 10-08-2018

Til: Clara Albeck Japsen (claj@sm.dk), Thomas Rasmussen (thor@sm.dk)
Cc: 'lho@danskerhverv.dk' (lho@danskerhverv.dk)
Fra: Rasmus Larsen Lindblom (rll@danskerhverv.dk)
Titel: Vedrørende - Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)
Sendt: 31-07-2018 13:22:59

Til Børne- og Socialministeriet
Att: Thomas Rasmussen og Clara Albeck Japsen

Dansk Erhverv har den 29. juni modtaget høring over udkast til forslag til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner)

Dansk Erhverv takker for høringen. Dansk Erhverv har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Rasmus Larsen Lindblom
Velfærdspolitisk chef

M. +45 2237 0880
T. +45 3374 6293
RLL@DANSKERHVERV.DK



**DANSK
ERHVERV**

Dansk Erhverv er erhvervsorganisation og arbejdsgiverforening for fremtidens erhvervsliv.
Vi repræsenterer et bredt udsnit af virksomheder og brancheforeninger. Vores mission er at fremme konkurrencekraft hos vores medlemmer i en globaliseret økonomi.

DANSK ERHVERV
Børsen
DK-1217 København K

CVR nr. 43232010
info@danskerhverv.dk
T. +45 3374 6000

www.danskerhverv.dk

[Læs vores persondatapolitik online](#)