

Energistyrelsen  
Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V  
J.nr.: 2024-1079

Den 4. april 2024

## Dansk Erhvervs høringsvar vedrørende ændring af investeringscreeningsloven

Dansk Erhverv takker for muligheden for at afgive høringsvar til ændring af investeringsscreeningsloven.

Dansk Erhverv støtter generelt de foreslåede ændringer og formålet om at højne paralleliteten mellem den nye FSR-screening og investeringscreeningen for havvindsudbud og andre større offentlige energiprojekter. En øget parallelitet er afgørende for at mindske risikoen for forsinkelser og forkortede vedståelsesfristerne i de kommende havvindsudbud.

Dog bemærker Dansk Erhverv, at det fremsatte lovforslag kun i ringe grad vil have positiv effekt på risiciene forbundet med fastholdelsesperioden og bud i runde 2 af de kommende havvindsudbud. Grunden er, at lovforslaget udelukkende fokuserer på den processuelle del af investeringsscreeningsloven i lyset af FSR. Dermed adresserer lovforslaget ikke den generelle problemstilling der er med de kommende havvindsudbud, hvilket er den lange fastholdelsesperiode og uklarheden om udfaldet af runde 1, før der skal bydes i runde 2.

### Specifikke bemærkninger

#### *Ansøgning om investorscreening under udbudsproces skal ikke være betinget af prækvalifikation*

Der bør ikke være krav om, at der kun kan ansøges om en investorscreening under udbudsprocessen, hvis udbuddet indeholder prækvalifikation. Det forventes ikke, at de kommende havvindsudbud, vil indeholde en prækvalifikation, hvorfor ændringsforslaget til investeringsscreeningsloven ikke bliver relevant for de kommende havvindsudbud.

Dansk Erhverv opfordrer i stedet til, at lovgivningen tillader alle tilbudsgivere at ansøge om investeringscreening forud for det fastsatte ansøgningstidspunkt, der fastsættes i udbudsmaterialet af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, hvis tilbudsgiveren ønsker dette.

Det skal sikre, at investeringscreeningen kan foretages hurtigst muligt for de aktører, som påtænker at deltage i det pågældende udbud.

For at indskrænke anvendelsesområdet, bør det klart fremgå, at de frivillige ansøgninger om investeringscreening kun er gældende for private aktører, der påtænker at investere i offentlige projekter omfattet af § 22 i VE-loven (dvs. udbudte havvindsparker).

Dansk Erhverv bemærker, at hvis ovenstående ikke implementeres, vil det reelt være nødvendigt at indføre en prækvalifikation i de kommende havvindsudbud, hvis loven skal have effekt på disse.

*Indførelse af pligt til at indsende ansøgningen på anførte tidspunkter ved afholdelse af udbud*

Dansk Erhverv opfordrer til, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet skal kunne sætte det som krav, at potentielle bydere rettidigt skal skabe klarhed om deres retsstilling, så vidt angår investeringsscreening i forbindelse med et udbud, der er omfattet af lovgivningen. Derfor bør der i loven indføres mulighed for, at der kan fastsættes krav om, at byderen på fastsatte tidspunkter i den konkrete udbudsproces skal dokumentere en ansøgning til Erhvervsstyrelsen om godkendelse af særlige økonomiske aftaler i henhold til investeringsscreeningsloven.

Med en sådan mulighed, kan tilbuddenes vedståelsesfrister og dermed risikoen for forsinkelser reduceres, da byderne vil kunne pålægges at skulle initiere en screening så hurtigt som muligt.

*Frist for indsendelse af ansøgning skal tillade rettidig håndtering af ansøgningen hos Erhvervsstyrelsen*

En hurtig afklaring af investeringsscreeningerne, er en forudsætning for hurtige afgørelser af udbud. Derfor foreslår Dansk Erhverv, at der fastsættes en frist for indsendelse af ansøgningen om investeringsscreening ved havvindsudbud, så Erhvervsstyrelsen kan håndtere ansøgningen rettidigt.

Dansk Erhverv foreslår, at ansøgningstidspunktet kan fastsættes til senest 6 måneder forud for budafgivelse. Med denne frist vil det være muligt at afslutte udbuddet hurtigt efter valg af endelig tilbudsgiver.

Med en sådan frist, vil det kun være tilbudsgivere, der har ansøgt om investeringsscreening til Erhvervsstyrelsen inden fristen for indsendelse af ansøgning, der vil være kvalificeret til at afgive et bud i udbuddet. Dermed vil risikoen for forsinkelser som følge af manglende investeringsscreening hos en eller enkelte tilbudsgivere mindskes.

Dansk Erhverv bemærker, at det i princippet er muligt at indarbejde ovennævnte ændringsforslag uafhængigt af hinanden i loven.

Dansk Erhverv står naturligvis til rådighed, såfremt høringssvaret giver anledning til spørgsmål eller behov for afklaring.

Med venlig hilsen,

**Esben Thietje Mortensen**

Fagchef for Energi, Dansk Erhverv

Klima, Energi- og Forsyningsministeriet

Sendt pr. e-mail til: [chstu@kefm.dk](mailto:chstu@kefm.dk),  
[clnol@kefm.dk](mailto:clnol@kefm.dk), [phiva@kefm.dk](mailto:phiva@kefm.dk), [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk)  
og [fdi-screening@erst.dk](mailto:fdi-screening@erst.dk)

## **Høringsvar til forslag om ændring af investeringsscreeningsloven (særskilte tidspunkter for investeringscreening i forbindelse med visse havvindudbud og andre større offentlige energiprojekter) – journalnr. 2024-1079**

Klima, Energi- og Forsyningsministeriet har den 20. marts 2024 sendt ovennævnte udkast til lovforslag i høring med høringsfrist den 7. april 2024.

Formålet med lovforslaget er at muliggøre øget parallelitet i screeningstidspunkt mellem den nye EU-screening af udenlandske subsidier (FSR) og investeringscreeningen i forbindelse med visse havvindudbud og andre større energiprojekter for at undgå forsinkelser mv. i forbindelse med de kommende udbud samt forkorte vedståelsesfristerne.

Der lægges op til, at der indføres en ny bestemmelse (§14e) i investeringsscreeningsloven, hvorefter en ansøgning om tilladelse til at indgå en såkaldt ”særlig økonomisk aftale” kan indsendes tidligere i udbudsprocessen end efter den gældende retstilstand.

DI har følgende bemærkninger til høringen.

Overordnet finder DI det positivt, at man fra myndighedernes side har fokus og opmærksomhed på, at længden af vedståelsesfristerne har stor betydning i forhold til at sikre en effektiv konkurrence i de omfattede offentlige udbud. Krav om lange vedståelsesfrister – særligt i lyset af den aktuelle volatile økonomiske og geopolitiske situation – er et kritisk parameter for leverandørerne og kan påvirke konkurrencen om de offentlige opgaver negativt i form af eksempelvis et reduceret konkurrencefelt, høj risikopræmie for tilbudsgiverne osv. Dette er hverken i ordregivers eller tilbudsgivers interesse. Det er således vigtigt, at vedståelsesfristerne og myndighedernes sagsbehandlingstid bliver så kort som muligt.

En parallel sagsbehandling bør gøre udbudsprocessen hurtigere og bidrage til, at længden på vedståelsesfristerne kan nedbringes. Men det er imidlertid en væsentlig udfordring, at potentielle tilbudsgivere kun kan ansøge om investeringscreening under udbudsprocessen, hvis der er tale om et begrænset udbud med prækvalifikation. Det kommende 6GW havvind udbud lægger ikke op til prækvalifikation, og udbuddet synes derfor ikke være omfattet af dette lovforslag, hvilket DI finder u hensigtsmæssigt.

Det foreslås i udkastet til lovforslag, at udenlandske investorer kan indgive ansøgning om at tilladelse til at indgå en særlig økonomisk aftale i henhold til investeringsscreeningsloven. Fremover vil udenlandske investorer kunne indsende ansøgningen allerede efter eventuel prækvalifikation og under alle omstændigheder direkte efter tilbudsfristens udløb, såfremt to kumulative betingelser er opfyldt: 1) aftalen indgås med Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet eller underliggende myndigheder eller selvstændige offentlige virksomheder ejet af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, og 2) deltagelse i udbuddet af aftalen er underlagt reglerne i FSR.

DI skal foreslå, at gøre tidlig screening tilladt uanset at begge betingelser ikke er opfyldt i den foreslåede bestemmelse i § 14e. For at optimere processen kunne det overvejes, at gøre screeningen til en del af egnethedsvurderingen i forbindelse med prækvalifikationen i begrænsede udbud eller at begynde screeningen før tilbudsfristen og dermed mindske risikoen for en forsinket kontrakttildeling. Det kunne også overvejes, at udvide bestemmelsen således, at alle aktører frivilligt kan ansøge om tilladelse til at indgå en særlig økonomisk aftale i forbindelse med de omfattede udbud.

Det fremgår af udkastet til lovforslag, at "udenlandske investorer" bl.a. er virksomheder hjemmehørende udenfor Danmark eller EU/EFTA. DI skal gøre opmærksom på, EFTA-landene i henhold til FSR anses for at være tredjelande. Det er således uklart, om EFTA-landene har adgang til at ansøge om at tilladelse til at indgå en særlig økonomisk aftale i henhold til investeringsscreeningsloven.

Det bør endvidere tydeliggøres i lovbemærkningerne, om det kun tilbudsgiveren, som er underlagt screeningen, eller om væsentlige underleverandører ligeledes er underlagt screeningen.

Afslutningsvist skal DI gøre opmærksom på, at der pt. pågår en evaluering af investeringsscreeningsloven. DI finder det positivt, at der foretages en sådan evaluering. Evaluering bør føre til klare anbefalinger om, hvorvidt og hvordan reglerne om investeringsscreening kan forbedres, så der sikres den rette balance med formålet med reglerne – beskyttelse af offentlig orden og national sikkerhed – og de konsekvenser, som reglerne har haft på Danmarks mulighed for at tiltrække udenlandske investeringer og sikre effektive offentlige indkøb.

DI står naturligvis til rådighed, hvis der skulle være opklarende spørgsmål til ovenstående eller behov for yderligere bemærkninger.

Med venlig hilsen

Morten Qvist Fog  
Seniorchefkonsulent, fagleder

Erhvervsstyrelsen  
Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

07-04-2024

## Høringsvar vedr. lovforslag om øget parallelitet mellem investeringscreeningsloven og Foreign Subsidies Regulation

---

Green Power Denmark takker for muligheden for at afgive høringssvar på lovforslaget om ændringen af investeringscreeningsloven, der skal muliggøre øget parallelitet mellem den nationale investeringscreening og screeningsprocessen for Foreign Subsidies Regulation (FSR).

Det er afgørende for Danmark, at vi sikrer den danske infrastruktur overfor potentielle trusler mod den nationale sikkerhed og offentlige orden. Vi skal samtidig sikre EU's indre marked mod konkurrenceforvridende støtte fra lande uden for EU. Der er dog en risiko for, at de to uafhængige screeningsprocesser kan forsinke udbudsprocesserne i offentlige projekter og dermed gøre dem mindre attraktive for virksomheder at byde på og forsinke udbygningen af vedvarende energi.

Derfor støtter Green Power Denmark, at man vil ændre de særskilte tidspunkter for ansøgning om tilladelse til økonomiske aftaler om større offentlige energiprojekter. Green Power Denmark finder det positivt, at man i lovforslaget gør det muligt, at FSR-screening og investeringscreening kan ske med øget parallelitet. Det er en forbedring i forhold til den nuværende praksis, hvor screeningsprocesserne først starter efter tilbudsevalueringen.

På trods af at Green Power Denmark er positivt indstillet overfor lovforslaget, er det stadig en bekymring, at forslaget ikke vil have en tilstrækkelig effekt på udfordringen om lange vedståelsesfrister i investeringscreeningen og FSR-screeningen ved de kommende havvindsudbud. I udbudsbetingelserne i de kommende havvindsudbud indgår ikke prækvalifikationskriterier. Derfor flyttes starttidspunktet for screeningerne reelt set ikke tilstrækkeligt til at reducere risiko forbundet med den lange vedståelsesfrist. Denne problemstilling bliver forstærket af den forventede meget korte tid mellem budrunderne for de 6 GW og Energiø Bornholm og den følgende uklarhed om udfald af de 6 GW inden deadline for budrunden på Energiø Bornholm. Som markedet er nu og forventeligt frem mod 2030, kan der derudover ikke tilbydes bindingsperioder på mere end 3-5 måneder for tilbud af f.eks. vindmøller, elektrolyseudstyr, kompressorer og hovedtransformersstationer. Dette er i konflikt med, hvornår en ansøgning om screening må indgives og myndighedens behandlingstid. Det nuværende forslag løser ikke denne udfordring.

Green Power Denmark anbefaler, at man fremrykker starttidspunktet for investeringscreeningsprocessen, så den ligger tidligere end fremsat i lovforslaget. Man bør gøre det muligt at lægge starttidspunktet for ansøgning om investeringscreening før budafgivelse uden en evt. prækvalificering. Det vil være en væsentlig forbedring for potentielle bydere ved eksempelvis de kommende havvindsudbud.

Konkret anbefales det, at *"Ansøgning om tilladelse til at indgå en særlig økonomisk aftale efter § 7, stk. 1, kan indgives..."* på et forudbestemt tidspunkt før budtidspunktet fremfor alene *"...efter, at den udenlandske investor har modtaget eventuel underretning om at være blevet prækvalificeret eller efter udløbet af tilbudsfristen..."*.

Green Power Denmark anbefaler ligeledes at indskrænke anvendelsesområdet, så en sådan justering ikke fører til unødige implementeringskonsekvenser for myndighederne. Eksempelvis ved at ansøgningsmuligheden kun er gældende for private aktører, der påtænker at investere i hav- eller landvindsprojekter samt lignende aktører i andre relevante energiprojekter.

Green Power Denmark opfordrer endvidere til at det præciseres, om det alene er den bydende virksomhed, som er underlagt screening eller om (væsentlige) underleverandører til den bydende virksomhed ligeledes er genstand for screening, så tolkning og praktisk administration af loven bliver klar herom.

Kalle Lind Skipper  
kls@greenpowerdenmark.dk  
Dir. tlf. +45 22 75 04 95

## **RWEs hørings svar vedrørende ændring af investerings screeningsloven.**

RWE Renewables Denmark A/S takker for muligheden for at kommentere på udkast til lov om ændring af investerings screeningsloven.

Først og fremmest vil RWE gerne anerkende, at man med det fremsatte lovforslag forsøger at imødekomme de store risici, som er forbundet med de foreslåede vedståelsesfrister i de kommende havvindudbud.

Generelt støtter RWE de foreslåede ændringer til investerings screeningsloven, da det muliggør en højere parallelitet mellem FSR og evt. investerings screening. At øge paralleliteten mellem de to processer, kan kun anses som positivt, da det meget gerne skulle gøre processen mere effektiv og derigennem forkorte screeningsperioden og mindske risikoen for forsinkelser efter budafgivelse.

I forlængelse heraf, er det yderst væsentligt at bemærke, at RWE desværre finder, at det fremsatte lovforslag, i kun ringe grad, adresserer den egentlige problemstilling ift. til de lange foreslåede vedståelsesfrister samt timingen af budrunde 1 og budrunde 2. Grunden herfor er, at udkast til udbudsbetingelserne for de 6GW radiale havvindparker ikke har indeholdt en prækvalifikation.

Hvis det forbliver sådan i de offentliggjorte endelige udbudsbetingelser, vil det betyde, at anvendelsen af lovforslaget først kan tages i brug efter budafgivelse. Da der er tale om et rent finansielt bud, hvorfor evalueringsprocessen antages at være relativt kort, vil det i praksis betyde, at screeningsprocessen tidligst vil kunne igangsættes nogle uger før, det oprindelige udgangspunkt jf. udkast til tidslinje i udbudsmaterialet.

Medmindre det kan sikres, at investerings screeningen kan færdigbehandles før budafgivelse af runde 1 i december 2024 og et par uger før budafgivelse i runde 2 i februar 2025, vil lovforslaget ikke adressere den store udfordring ved manglende vished om udfaldet af Nordsøarealerne, før budafgivelse for de resterende arealer Hesselø, Kriegers Flak II og Kattegat. Det betyder, at et væsentligt risikoelement som gør udbuddene for særligt runde 2 langt mindre attraktive, da tilbudsgiver stadig vil stå med en meget usikker og høj finansiell eksponering, når der skal bydes på disse arealer.

## **Indfør mulighed for at investorer frivilligt kan ansøge investerings screening forud for budangivelse**

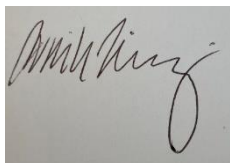
For at adressere ovenstående beskrevne problemstilling anbefaler RWE at udvide bestemmelsen, så interesserede investorer frivilligt kan indgive ansøgning om tilladelse til at indgå en særlig økonomisk aftale efter § 7, stk. 1, når loven træder i kraft og altså forud for selve budafgivelsen. For at sikre at feltet af potentielle udenlandske investorer, som kan benytte sig af muligheden for ansøgning på et tidligere tidspunkt, foreslås det, at den frivillige ordning kun kan tages i anvendelse for de områder, som er reserveret til statslige udbud af havvind efter VE-lovens § 22, stk. 3, nr. 1.

Hvis ovenstående ikke implementeres, vil RWE opfordre til, at der i de endelige udbudsbetingelser for de kommende 6GW havvindudbud indføres en prækvalifikation, da det ellers vil betyde, at arealerne, som udbydes i runde 2, bliver langt mindre attraktive. En sådan prækvalifikation bør dog tilrettelægges sådan, at byderne gives mulighed for på tilstrækkelig vis at forberede et endeligt bud.

Uagtet om ovenstående forslag implementeres, vil RWE også på det kraftigste anbefale, at den foreslåede lange vedståelsesfrist på op til 12 måneder, forkortes til højst 2.5 måneder og for runde 1 indtil budfristen for runde 2, hvorefter tilbudsgiverne frivilligt kan vedstå deres bud.

Skulle ovenstående give anledning til spørgsmål, står RWE selvfølgelig til rådighed for en evt. uddybning og dialog om de angivne kommentarer.

Med venlig hilsen



Pernille Haaning

VP Head of Offshore Development DK  
& Country Chair



Thomas Hwan Jensen

Head of Regulatory Affairs Denmark  
& Hydrogen Nordics



## Christian Althoff Stubkjær

---

**Fra:** Weinreich-Jensen, Peter <peter.weinreich-jensen@siemens-energy.com>  
**Sendt:** 4. april 2024 17:47  
**Til:** Christian Althoff Stubkjær  
**Cc:** torben.bang@siemensgamesa.com; Frederiksen, Marlene; Alex.Andersen@siemensgamesa.com; kathrine.mortensen@siemensgamesa.com; soeren.riber@siemensgamesa.com; Peter.Esmann@siemensgamesa.com; Clara Næsborg Olsen; Philip Valente; Energistyrelsens officielle postkasse; fdi-screening@erst.dk  
**Emne:** RE: Input til hørings svar angående Investerings screeningsloven + FSR  
**Opfølgningsflag:** Follow Up  
**Flagstatus:** Afmærket

### Ang.: Journalnummer 2024-1079 - Hørings svar om forslag til ændring af investerings screeningsloven

Siemens Energy A/S og Siemens Gamesa Renewable Energy A/S har med stor interesse læst det fremsendte forslag til ændring af investerings screeningsloven og har følgende observationer og kommentarer:

- (i) Som markedet er pt., hvilket forventes uændret frem mod 2030, kan der ikke tilbydes vedståelsesfrister/bindingsperioder på mere end 3-5 måneder for tilbud af f.eks. vindmøller, elektrolyseudstyr, kompressorer og hovedtransformersstationer. Dette er i konflikt med hvornår en ansøgning om screening må indgives og myndighedens behandlingstid. Det nuværende forslag løser således ikke denne udfordring, idet ansøgning først kan indgives efter prækvalificering eller efter udløb af tilbudsfristen.
- (ii) §14e, betingelse 1) og 2): Det er vanskeligt at forstå, hvorfor begge betingelser i §14e skal være til stede før screening-processen må påbegyndes tidligere. Hvorfor ikke gøre tidlig screening tilladt – uagtet om FSR er gældende eller ej – således at en kontrakttildeling ikke forsinkes unødigt, særligt henset til den mulige vedståelsesfrist. Grundet det begrænsede antal bydende indenfor området, som er genstand for reguleringen, tænkes det ikke, at myndigheden belastes væsentligt mere af den grund. Det anbefales således at overveje at gøre screeningen en del af egnethedsvurderingen (prækvalifikationen) i begrænset udbud eller, at påbegynde den før tilbudsfristen og dermed mindske risikoen yderligere for en forsinket kontrakttildeling.
- (iii) Det ønskes præciseret – gerne som en supplerende bemærkning til lovtæksten - om det alene er den bydende virksomhed, som er underlagt screeningen eller om væsentlige underleverandører til denne ligeledes er genstand for en vurdering. Årsagen til dette er, at vi i praksis oplever forskellige fortolkninger heraf.

Vi ser frem til at følge det videre arbejde med lovændringen.

Med venlig hilsen/Kind regards,  
Peter Weinreich-Jensen

Siemens Energy A/S  
Head of Business Development Western Europe  
Managing Director Siemens Energy Denmark

Borupvang 9  
2750 Ballerup, Denmark  
Mobile: +45 2120-8173  
<mailto:peter.weinreich-jensen@siemens-energy.com> [Linkedin](#)



Siemens Energy A/S. Borupvang 9, 2750 Ballerup, Denmark. Tel: +45 4477 4477 CVR-no. 40 66 49 04

Important notice: This e-mail and any attachment thereof contain corporate proprietary information. If you have received it by mistake, please notify us immediately by reply e-mail and delete this e-mail and its attachments from your system. Thank you.