

J.nr. 23-2220-000021
Ref. SOLCHO
Den 24. januar 2024

Notat om høringssvar fra ekstern høring over udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om økologisk arealtilskud

Udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om økologisk arealtilskud har været i ekstern høring med høringsfrist den 23. januar 2024. Dette notat omhandler høringssvar, der ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Høringssvar fra private organisationer, der blot kvitterer for høringen, er heller ikke medtaget.

Der er modtaget høringssvar fra:

- Landbrug & Fødevarer.

Høringssvar	Opfølgning
Konkrete bemærkninger til udkast til ændringer i bekendtgørelsen	
<p>”Det fremgår af høringsnotatet, at reglen om ansvarsfordeling i forbindelse med producentskifte ændres, da styrelsen har vurderet, at det efter EU-reglerne er erhververen, der (efter det foreslåede ”automatisk/altid”) er den rette modtager af både bebyrdende og begunstigende tilpasninger, selv når disse tilpasninger vedrører perioden før overdragelse.</p> <p>I den nugældende bestemmelse er der derimod indbygget fleksibilitet, og det er præciseret, at erhververen ikke er den rette ”part”, hvis den tidligere tilsagnshaver uretmæssigt har fået udbetalt tilskuddet.</p> <p>§ 25, stk. 4 er pt. sålydende: ”Den, der indtræder i tilsagnet, indtræder i rettigheder, jf. dog § 34, stk. 2, og pligter efter tilsagnet, således at Landbrugsstyrelsen kan bestemme, at tilskud, der er udbetalt til en tidligere tilsagnshaver, skal tilbagebetales af den nye tilsagnshaver, med mindre den tidligere tilsagnshaver uretmæssigt har fået udbetalt</p>	<p><u>Giver ikke anledning til ændringer.</u></p> <p>I forordningsgrundlaget er ansvarsfordeling ved producentskifter reguleret i art. 8, stk. 2 og 4 i Kommissionens gennemførelsesforordning 809/2014.</p> <p>Af stk. 2 fremgår:</p> <p>”2. Overdrages en bedrift i sin helhed fra en støttemodtager til en anden støttemodtager, efter at der er indgivet en støtteansøgning, ansøgning om støtte eller betalingsanmodning, og inden alle betingelserne for tildeling af støtte fra EGFL eller ELFUL er opfyldt, tildeles der ingen støtte fra EGFL eller ELFUL til overdrageren for den overtagne bedrift.”</p> <p>Af stk. 4 fremgår:</p> <p>”4. Når erhververen underretter den kompetente myndighed og anmoder om udbetaling af støtte</p>

tilskuddet. Landbrugsstyrelsen kan endvidere bestemme, at tilskud, der er udbetalt til en tidligere tilsagnshaver, skal tilbagebetales af den nye tilsagnshaver i tilfælde, hvor Landbrugsstyrelsen træffer afgørelse om bortfald af tilsagn om tilskud som følge af, at de arealer, der er anmeldt i producentskifteerklæringen, er større end de arealer, der kan fastslås.”

Landbrug & Fødevarer finder den nye bestemmelse uhensigtsmæssig, idet den helt fratager muligheden for fleksibilitet og konkrete skøn.

Vi imødeser derfor en præcisering af de bagvedliggende EU-retlige hensyn, der ifølge Landbrugsstyrelsen nødvendiggør denne ændring i ansvarsfordelingen. Det er for vidtrækkende, hvis erhververen undtagelsesvist skal bære risikoen. Der kan opstå urimelige situationer, hvis det til hver en tid vil være den nuværende tilsagnshaver, der vil blive opkrævet eventuelle krav, som Landbrugsstyrelsen måtte have, selv om de måtte vedrøre perioden før overdragelsen. Det kan derved reelt komme til at dreje sig om opkrævning af beløb, som erhververen aldrig selv har set, og der kan være situationer, hvor situationen ikke blot kan rettes op ”inter partes” overdrager og erhverver imellem, f.eks. hvis overdrageren er et selskab, kan dette være opløst, eller overdrageren er gået konkurs eller er afdøet ved døden.

Derudover er det væsentligt, at brugervenlighed og overskueligheden iagttages ifm. den producentskifte-metode og -kommunikation som Landbrugsstyrelsen stiller til rådighed.”

fra EGFL og/eller ELFUL i overensstemmelse med stk. 3, litra a):

*a) overtager erhververen alle de rettigheder og forpligtelser, som overdrageren har over for myndighederne i henhold til det retsforhold, som etableres ved støtteansøgningen, ansøgningen om støtte eller betalingsanmodningen
b) anses alle de handlinger, der er nødvendige for tildeling af støtte fra EGFL og/eller ELFUL, og alle de erklæringer, som overdrageren har afgivet inden overdragelsen, ved anvendelsen af de pågældende EU-bestemmelser for at være foretaget eller afgivet af erhververen
c) betragtes den overtagne bedrift i givet fald som en særskilt bedrift for det pågældende ansøgningsår.”*

EU-domstolen har i dom af 7. september 2023 (C-169/22, Groenland Poultry) besvaret præjudicielle spørgsmål vedr. fortolkningen af bl.a. artikel 8 i forordning 809/2014.

Domstolen konstaterer i dommen, at artikel 8, stk. 4 i forordning 809/2014 udtrykkeligt fastsætter, at erhververen overtager alle rettigheder og forpligtelser i henhold til tilsagnet. I den konkrete sag indebar dette, at den nuværende tilsagnshaver var forpligtet til at tilbagebetale støtte, som tidligere tilsagnshavere havde modtaget.

Domstolens vurdering bygger bl.a. på følgende betragtninger (præmis 68):

” Idet erhververen således har mulighed for at vælge, om vedkommende vil overtage den flerårige forpligtelse og overdragerens forpligtelser samtidig med bedriften, står det denne frit for at afveje fordelene og ulemperne ved en sådan forpligtelse, herunder muligheden for at skulle tilbagebetale hele støtten, herunder de beløb, som de tidligere støttemodtagere har modtaget. Erhververen har desuden mulighed for på forhånd i kontrakten med overdrageren at aftale det ansvar, der eventuelt kan påhvile hver af dem, såfremt den kompetente nationale myndighed tilbagesøger hele støtten hos erhververen i dennes egenskab af sidste støttemodtager, hvis vedkommende ikke kan opfylde denne forpligtelse indtil periodens

afslutning på grund af en endelig indstilling af dennes landbrugsvirksomhed.”

På baggrund af reglerne i forordningen og Domstolens afgørelse, er det Landbrugsstyrelsens vurdering, at de nuværende regler ikke er i overensstemmelse med forordningsgrundlaget. Selvom det kunne være hensigtsmæssigt, hvis reglerne kunne give mulighed for en vis fleksibilitet, har styrelsen vurderet, at de nuværende regler ikke er forenelige med forordningsgrundlaget.

I tilfælde, hvor nationale regler strider mod reglerne i forordningen, vil man som støttemodtager være bundet af EU-reglerne. Det er derfor vigtigt at de nationale regler korrekt afspejler det, der gælder.

Landbrugsstyrelsen arbejder løbende på at sikre brugervenligheden og overskueligheden i forbindelse med vores indretning og håndtering af producentskifter.