



Social- og Indenrigsministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K

**Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn (Sikring af borgernes retsstilling ved indgåelse af aftaler med foreninger og private virksomheder om overdragelse af arbejdsgiveropgaven i ordninger efter §§ 95 og 96 i lov om social service m.v.)**

Ankestyrelsen har ingen bemærkninger til høringen.

Venlig hilsen

Ankestyrelsen

23. september 2019

J.nr. 19-41835

Ankestyrelsen  
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)  
[sikkermail@ast.dk](mailto:sikkermail@ast.dk)

EAN-nr:  
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:  
man-fre kl. 9.00-15.00

**Social- og indenrigsministeriet**  
Holmens Kanal 22  
1060 København K.  
Sendt til [sofb@sm.dk](mailto:sofb@sm.dk) og [phandicap@sm.dk](mailto:phandicap@sm.dk)

25. september 2019

## **Udkast til ændret lov om social service og lov om socialtilsyn**

Dansk Erhverv har modtaget udkast til lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn (Sikring af borgernes retsstilling ved indgåelse af aftaler med foreninger og private virksomheder om overdragelse af arbejdsgiveropgaven i ordninger efter §§ 95 og 96 i lov om social service m.v.).

Dansk Erhverv kan bakke op om lovforslaget, der med fokus på borgerens retsstilling og godkendte virksomheder ligger i naturlig forlængelse af, at BPA området nu er underlagt socialtilsynet.

For bemærkninger henviser Dansk Erhverv til hørings svar fra Handicapbranchen Danmark.

Med venlig hilsen

Rasmus Larsen Lindblom  
Velfærdspolitisk chef  
Dansk Erhverv

Social- og Indenrigsministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Danmark

Sendt til: [sm@sm.dk](mailto:sm@sm.dk)

cc: [jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

23. september 2019

J.nr. 2019-11-0257  
Dok.nr. 127952  
Sagsbehandler  
Astrid Malte Ivens De  
Carvalho

---

## Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn (Sikring af borgernes retsstilling ved indgåelse af aftaler med foreninger og private virksomheder om overdragelse af arbejdsgiveropgaven i ordninger efter §§ 95 og 96 i lov om social service m.v.)

**Datatilsynet**  
Borgergade 28, 5.  
1300 København K  
T 3319 3200  
dt@datatilsynet.dk  
datatilsynet.dk

CVR 11883729

Ved brev af 27. august 2019 har Social- og Indenrigsministeriet anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Datatilsynet skal i den anledning bemærke følgende:

Af lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 2.1 fremgår: ” *En aftale om overførsel af tilskuddet vil ofte indeholde en beskrivelse af, hvilke opgaver den nærtstående, foreningen eller virksomheden påtager sig at udføre for borgeren eller den nærtstående (...).*”

Datatilsynet henleder opmærksomheden på, at reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven generelt skal overholdes i forbindelse med behandling af personoplysninger, der helt eller delvis foretages ved hjælp af automatisk databehandling.

I forhold til aftalen om overførsel af tilskuddet – indeholdende en beskrivelse af, hvilke opgaver den nærtstående, foreningen eller virksomheden påtager sig at udføre – henleder tilsynet særligt opmærksomheden på databeskyttelsesforordningens artikel 9, i det omfang der af aftalen om overførsel af tilskud kan udelades oplysninger om helbredsforhold.

Datatilsynet skal endvidere henlede opmærksomheden på, at såfremt udkastet til lovforslag medfører ændringer i forhold til de enkelte aktørers forpligtelser efter databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven – herunder i forhold til dataansvar – bør ministeriet skabe klarhed herom. Dette gør sig efter tilsynets opmærksomhed særligt gældende med hensyn til aftalen om overførsel af tilskuddet.

Endelig kan Datatilsynet generelt henvise til afsnit 2.7.5. i Justitsministeriets vejledning nr. 9539 af 26. juni 2018 om lovkvalitet.

Kopi af dette brev er sendt til Justitsministeriets Lovafdeling til orientering

Med venlig hilsen



---

**Til:** Sofie Bøge (sofb@sm.dk)  
**Cc:** Handicap (p-handicap@sm.dk)  
**Fra:** Hanne Petersen (hanne.petersen@dukh.dk)  
**Titel:** Høring sagsnummer 2019-3231  
**Sendt:** 23-09-2019 13:14

Tak for høringsmaterialet.

DUKH har ingen bemærkninger i forhold til det retssikkerhedsmæssige i de påtænkte ændringer i lov om social service § 95 og § 96

Med venlig hilsen

**Hanne Petersen**

Faglig leder

DUKH - Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet  
Jupitervej 1 - 6000 Kolding | Tlf. 2268 2303

Læs mere om os på: [www.dukh.dk](http://www.dukh.dk) <<http://www.dukh.dk/>> eller på facebook [www.facebook.com/uvildig](http://www.facebook.com/uvildig) <<http://www.facebook.com/uvildig>>

Abonner på "Praksisnyt fra DUKH" - tilmeld dig her: <<http://eepurl.com/AQBE9>>

Til Social- og indenrigsministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Sendt til pr. e-mail til [sofb@sm.dk](mailto:sofb@sm.dk) med kopi til [p-handicap@sm.dk](mailto:p-handicap@sm.dk)

## Høringsvar til udkast til lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn (Sikring af borgernes retsstilling ved indgåelse af aftaler med foreninger og private virksomheder om overdragelse af arbejdsgeveropgaven i ordninger efter §§ 95 og 96 i lov om social service m.v.)

25. SEPTEMBER 2019

Slotsholmsgade 1  
1216 København K

+45 41 87 08 34

[www.handicapbranchen.dk](http://www.handicapbranchen.dk)

Handicapbranchen Danmark sender hermed høringssvar til ovennævnte høring.

Handicapbranchen Danmark blev stiftet i marts 2019 og består af de største virksomheder og foreninger, der efter servicelovens regler hjælper borgeren i forbindelse med varetagelse af arbejdsgiver på området for borgerstyret Personlig Assistance, BPA. Brancheforeningens medlemmer har tiltrådt overenskomst mellem Dansk Erhverv og FOA. Det er en forudsætning for medlemskab af Handicapbranchen Danmark, at virksomheden er godkendt af Socialtilsynet.

Handicapbranchen Danmark vil fremadrettet anmode Social- og indenrigsministeriet om at blive høringsspart på kommende høringer og øvrigt materiale, der vedrører ledsagerordninger på handicapområdet.

På den baggrund har Handicapbranchen Danmark følgende bemærkninger til lovudkastet.

### Bemærkninger

Handicapbranchen Danmark kan bakke op om lovforslaget og støtter varmt intentionen bag; nemlig en styrkelse af borgerens retsstilling.

Lovforslaget udmønter dele af aftale om satspulje for 2019 - 2022. Handicapbranchen Danmark har dog en række forbehold i forhold til den øvrige del af udmøntningen af aftalen, som bl.a. handler om en skabelon til kontrakt mellem borger visiteret til en BPA-ordning og virksomheden. Handicapbranchen Danmark kommenterer også denne del underspecifikke bemærkninger.

#### Specifikke bemærkninger til lovudkastet

Handicapbranchen har fra tidlig start bakket op om, at BPA-området er omfattet af Socialtilsynet. Borgeren skal trygt kunne overdrage arbejdsgiveroptager til en godkendt virksomhed. Derfor ser brancheforeningen Danmark også lovudkastet som en naturlig konsekvens af, at BPA-området er omfattet af lov om socialtilsyn, herunder at en aftale om overførsel af tilskud ikke er bindende for tilskudsmodtageren, hvis "foreningen eller den private virksomhed ikke var godkendt af socialtilsynet på tidspunktet for aftalens indgåelse, og hvis

foreningen eller den private virksomhed ikke på dette tidspunkt har gjort tilskudsmodtageren bekendt med dette”.

Handicapbranchen Danmark hilser det også velkomment, at der er udarbejdet en oversigt over godkendte virksomheder, som løbende opdateres.

Handicapbranchen Danmark peger på, at forslaget ikke retter op den skævhed, der består i, at virksomheder og foreningers ekstra omkostninger i forbindelse med tilsynet, jf. § 8, stk. 3. i udmålingsbekendtgørelsen ikke kan indgå i den kommunale udmåling af administrationshonorar. Der er derfor reelt tale om en form for afgift eller skat, hvor princippet bag udmåling efter kommunens egne faktiske udgifter undermineres.

#### *Øvrige bemærkninger*

Lovforslaget udmønter dele af aftale om satspulje for 2019-2022. En del af udmøntningen, udover lovudkastet, handler om en skabelon til kontrakt mellem borger visiteret til en BPA-ordning og virksomheden.

Handicapbranchen har kun i begrænset form fået mulighed for at kommentere et udkast sendt fra Socialstyrelsen og skal derfor bemærke, at der er tale om et udkast, der berører selve kernen i en BPA-ordning, herunder rejser en række tvivsspørgsmål på et endog meget følsomt område, der også handler om forudsætningerne for borgerens frie valg.

Tilsvarende berører en skabelon til en kontrakt samspillet med de virksomheder, der varetager arbejdsgiveropgaver, herunder tolkningen af instruktionsforpligtelsen i borgerens private hjem samt hvad det betyder for vores medlemmer. Det kan også vedrøre klarhed om, hvem der eksempelvis kan afskedige medarbejdere. Vi vurderer også, at materialet hænger sammen med socialtilsynet og dets forpligtelse til at føre tilsyn med vores medlemmer.

Handicapbranchen Danmark skal derfor opfordre Social- og indenrigsministeriet til en drøftelse om udkastet til en skabelon for en juridisk bindende aftale.

Handicapbranchen Danmark stiller sig til rådighed for en uddybning af høringssvaret.

Med venlig hilsen

Steen Pihl Sørensen  
Formand

Social- og Indenrigsministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Danmark

Sendt pr. mail til [sofb@sm.dk](mailto:sofb@sm.dk) med kopi til [p-handicap@sm.dk](mailto:p-handicap@sm.dk)

WILDERS PLADS 8K  
1403 KØBENHAVN K  
TELEFON 3269 8888  
MOBIL 9132 5651  
MEFR@HUMANRIGHTS.DK  
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 19/02211-2

28. AUGUST 2019

## **HØRING OVER UDKAST TIL FORSLAG TIL LOV OM ÆNDRING AF LOV OM SOCIAL SERVICE OG LOV OM SOCIALTILSYN**

Social- og Indenrigsministeriet har ved e-mail af 27. august 2019 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn (Sikring af borgernes retsstilling ved indgåelse af aftaler med foreninger og private virksomheder om overdragelse af arbejdsgiveropgaven i ordninger efter §§ 95 og 96 i lov om social service m.v.).

Instituttet har ingen bemærkninger til udkastet.

Der henvises til sagsnr. 2019-3231.

Med venlig hilsen

Mette Gaardsted Frandsen

JURIDISK RÅDGIVER





**Børne- og Socialministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K**

Sendt pr. mail til [sofb@sm.dk](mailto:sofb@sm.dk) med kopi til [p-handicap@sm.dk](mailto:p-handicap@sm.dk)

## **KL's høringssvar til ændringer af lov om social service og socialtilsyn**

Social- og Indenrigsministeriet har sendt et udkast til ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn i høring den 27. august 2019.

Lovforslaget udmønter den del af aftalen om satspuljen for 2019-2022, som vedrører styrkelse af borgernes og den nærtstående retsstilling i hjælperordninger efter servicelovens §§ 95 og 96 (kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance (BPA)), når der indgås aftale om overdragelse af arbejdsgiveropgaven til foreninger og private virksomheder i hjælperordninger.

Det har ikke været muligt at få KL's høringssvar politisk behandlet inden høringsfristen. KL fremsender derfor et foreløbigt høringssvar og vil fremsende eventuelle endelige bemærkninger, når sagen har været politisk behandlet. KL tager endvidere forbehold for de økonomiske konsekvenser af udkastet til ændringer af lovene.

KL støtter lovforslaget. Lovforslaget vil tydeliggøre borgerens, kommunens og socialtilsynets forpligtelser i forhold til administration af ordninger om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og BPA, hvor en borger har indgået aftale med en nærtstående, en forening eller privat virksomhed, der er godkendt af socialtilsynet, om, at tilskuddet overføres til den nærtstående, foreningen eller den private virksomhed.

### **Foreninger og virksomheders pligter ved indgåelse af aftale med en tilskudsmodtager**

Af lovforslagets § 1, punkt 1 og 2 fremgår det, at en aftale om overførsel af tilskuddet til en forening eller privat virksomhed ikke er bindende for tilskudsmodtageren, hvis foreningen eller den private virksomhed ikke var godkendt af socialtilsynet på tidspunktet for aftalens indgåelse, og hvis foreningen eller den private virksomhed ikke på dette tidspunkt har gjort tilskudsmodtageren bekendt med dette.

Med det nuværende lovforslag bliver borgeren (den svage part) pålagt et ansvar i forhold til, at en forening/privat virksomhed kan dække sig ind under, at de havde gjort borgeren bekendt med, at de ikke var godkendt/blevet re-godkendt.

Dato: 24. september 2019

Sags ID: SAG-2019-04590  
Dok. ID: 2806612

E-mail: [RIL@kl.dk](mailto:RIL@kl.dk)  
Direkte: 3370 3238

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)  
Side 1 af 4

KL foreslår, at lovforslaget ændres, så sætningen ”og hvis foreningen eller den private virksomhed ikke på dette tidspunkt har gjort borgeren bekendt med dette” i § 1, punkt 1 og 2 udelades.

Det vil betyde, at der ikke kan lægges et ansvar på borgeren, såfremt foreningen/den private virksomhed har gjort borgeren bekendt med, at de ikke var godkendt, og borgeren har overset dette.

Supplerende eller alternativt foreslår KL, at lovforslaget præciseres, så det tydeligt fremgår af loven, at en forening eller virksomhed, der varetager arbejdsgiveropgaver for en tilskudsmodtager, først kan indgå en aftale med en borger, når foreningen eller den private virksomhed skriftligt har informeret tilskudsmodtageren om, hvorvidt foreningen eller virksomheden er godkendt af socialtilsynet.

Dette vil yderligere bidrage til sikre tilskudsmodtagerens retsstilling i den konkrete situation, hvor tilskudsmodtageren står overfor at indgå en aftale med en forening eller virksomhed.

Det fremgår ikke af lovforslaget, hvordan retssikkerheden er for de borgere, som indgår aftale med en forening eller en privat virksomhed, som *har* gjort borgeren opmærksom på, at foreningen eller virksomheden ikke er godkendt.

Der kan være borgere, som modtager BPA, som ikke vil tænke over at spørge til konsekvenserne af deres valg, uagtet at det fremgår af punkt 3 under § 1 i fremsendte forslag.

Borgere er i deres gode ret til at henvende sig til – og underskrive kontrakter med – foreninger/private virksomheder uden kommunens vidende, hvorved den kommunale vejledning om konsekvensen af at vælge en ikke-godkendt forening/virksomhed kan komme for sent.

KL foreslår derfor, at det beskrives tydeligere i lovforslaget, hvilke konsekvenser det har for borgeren og for kommunen, hvis en borger indgår aftale med en forening eller en privat virksomhed, som *har* gjort borgeren opmærksom på, at foreningen eller virksomheden ikke er godkendt.

### **Offentligt tilgængelig oversigt over foreninger og private virksomheder**

Af lovforslagets § 2 fremgår det, at socialtilsynene vil skulle offentliggøre en fælles oversigt over foreninger og private virksomheder, der er godkendt til at varetage arbejdsgiverfunktioner i ordninger med kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og BPA, samt at oversigten skal opdateres løbende.

Det er ikke nærmere præciseret i lovbemærkningerne, hvad der menes med *løbende*, samt hvordan den fælles oversigt skal offentliggøres samt opdateres af socialtilsynet. KL foreslår, at lovforslaget ændres, så det indgår i lovforslagets § 2, præcis hvor ofte og/eller i hvilke tilfælde oversigten skal offentliggøres. Det kan fx være en gang om året og i tilfælde

Dato: 24. september 2019

Sags ID: SAG-2019-04590  
Dok. ID: 2806612

E-mail: RIL@kl.dk  
Direkte: 3370 3238

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 2 af 4

af, at en forening/virksomhed mister eller opnår/genopnår en godkendelse. Baggrunden for dette forslag er at begrænse lovforslagets administrative byrder for socialtilsynet samt tydeliggøre regelsættet.

Supplerende hertil foreslår KL, at det tilføjes lovforslagets § 2, at socialtilsynene skal give besked direkte til kommunerne ved frakendelser af godkendelser af foreninger/private virksomheder. Bevillinger af kontant tilskud eller BPA indebærer forholdsvis høje månedlige acontobetalinge. En direkte advisering af kommunerne ved frakendelse af en godkendelse vil således mindske risikoen for tab af offentlige midler.

### **Procedurer ved frakendelser og re-godkendelser**

Det fremgår ikke af lovforslaget, hvordan borgeren og kommunen skal forholde sig, hvis en tidligere godkendt forening eller privat virksomhed fratages deres godkendelse af socialtilsynet. KL foreslår derfor, at procedurer i disse tilfælde beskrives nærmere i lovforslaget.

Det fremgår heller ikke, hvordan borgere og kommuner skal forholde sig i situationer, hvor der sker en re-godkendelse af en forening/privat virksomhed. Derfor foreslår KL, at lovforslaget også præciserer, hvilke procedurer borgere, kommuner, foreninger og private virksomheder skal følge, når/hvis foreninger/private virksomheder opnår en re-godkendelse.

### **Hjælpernes ansættelsesvilkår ved frakendelse**

Det fremgår ikke af lovforslaget, hvilke ansættelsesretlige forhold der vil gælde for borgerens hjælper, såfremt en forening/privat virksomhed bliver frataget sin godkendelse.

KL foreslår derfor, at det præciseres, hvorvidt ordningen i så fald bliver betragtet som en virksomhedsoverdragelse, hvor hjælpere automatisk fortsætter deres ansættelse hos borgeren, og hvilke rettigheder dette medfører for borgeren, fx om borgeren dermed kan vælge at lønadministrationen varetages af kommunen.

Det bør også fremgå af lovforslaget, hvordan borgeren og kommunen skal forholde sig i de sager, hvor en borger modtager kontant tilskud eller BPA på betingelse af, at vedkommende overdrager sit arbejdsgiveransvar, jf. punkt 6 i Social- og Indenrigsministeriets vejledning om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance, nr. 10325 af 12. december 2017, og hvor den forening/private virksomhed, som tilskuddet er overført til, mister sin godkendelse.

Herunder bør det præciseres, hvordan kommunen skal forholde sig i den mellemliggende periode, indtil borgeren finder en anden forening/privat virksomhed, som de vælger at indgå aftale med, og herunder hvor lang tid der maksimalt bør gå, før borgeren har indgået en ny aftale. Herunder bør det præciseres, om kommunen skal tilbyde at varetage lønadministrationen i den mellemliggende periode.

### **Lovforslagets gyldighed**

Af lovforslagets § 3, stk. 2 fremgår det, at lovforslagets § 1 ikke finder anvendelse for aftaler med en forening eller privat virksomhed om overfør-

Dato: 24. september 2019

Sags ID: SAG-2019-04590  
Dok. ID: 2806612

E-mail: RIL@kl.dk  
Direkte: 3370 3238

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 3 af 4

sel af tilskud efter §§ 95 og 96 i lov om social service, som er indgået inden lovens ikrafttræden. For sådanne aftaler finder de hidtil gældende regler anvendelse.

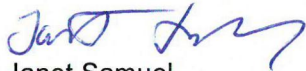
KL mener, at det er bekymrende, at gyldigheden af en aftale om overførsel af tilskud, som er indgået inden lovens ikrafttræden mellem en borger og forening/privat virksomhed, som er godkendt af socialtilsynet, men som senere får frataget sin godkendelse, skal behandles efter de hidtidige regler. Det betyder, at en aftale mellem en borger og forening/privat virksomhed kan være bindende for borgeren, og at borgeren risikerer at hæfte for de udgifter, som tilskuddet skulle have dækket.

KL foreslår derfor, at dette ændres, og at der eventuelt indføres en overgangsordning. Denne ordning kan fx indeholde en pligt for kommunen om at oplyse borgeren om regelændringen, samt en pligt for alle foreninger/private virksomheder til at oplyse borgeren om, hvorvidt de er godkendt af socialtilsynet inden en given dato, så borgeren kan tage sine forholdsregler.

Hvis dette ikke indføres, bør det fremgå af lovbemærkningerne om kommunen kan opfordre borgere ved lovens ikrafttræden, til at opsige deres kontrakt med en forening/privat virksomhed og tegne en ny.

En ung borger, som i dag har en aftale med en forening/private virksomhed kan komme ud for at foreningen/den private virksomhed efter en lang årrække, ikke bliver re-godkendt. Det vil til den tid betyde, at borgere risikerer at komme til at hæfte i forhold til en aftale, der er indgået for mange år siden. Dette er ikke hensigtsmæssigt, særligt set i lyset af, at formålet med lovændringen er at sikre borgerens retsstilling.

Med venlig hilsen



Janet Samuel

Dato: 24. september 2019

Sags ID: SAG-2019-04590  
Dok. ID: 2806612

E-mail: RIL@kl.dk  
Direkte: 3370 3238

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 4 af 4

Til Social- og indenrigsministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Sendt til e-mail [sofb@sm.dk](mailto:sofb@sm.dk) (Cc [handicap@sm.dk](mailto:handicap@sm.dk))

17.09.2019

**Høringsvar til udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn**  
(Sikring af borgernes retsstilling ved indgåelse af aftaler med foreninger og private virksomheder om overdragelse af arbejdsgiveropgaven i ordninger efter §§ 95 og 96 i lov om social service m.v.)

LOBPA bakker op om udkastet til lovændringen. Borgeren skal være sikker på, at overdragelse af arbejdsgiveransvaret sker til en godkendt virksomhed. Skulle det alligevel kikke, så er aftalen ikke bindende for borgeren, selvom foreningen/virksomheden ikke er godkendt af socialtilsynet, hvis ikke foreningen/virksomheden senest da aftalen blev indgået, har oplyst borgeren om det. Kort sagt, hvis borgeren var i god tro.

Det er fint, at der udarbejdet en oversigt over godkendte virksomheder, som løbende opdateres.

Der er fortsat ikke kompenseret for, at ekstra omkostninger i forbindelse med at foreninger/virksomheder er underlagt tilsynet, jf. § 8, stk. 3. i udmålingsbekendtgørelsen ikke kan indgå i den kommunale udmåling af administrationshonorar. Samtidig er kommunerne fortsat meget kreative på en lettere uheldig måde i deres administrative og ikke særlige konkrete hhv. individuelle nedmålinger af administrationshonoraret. LOBPA opfordre hermed til, at der meget snart fokuseres på administrationshonoraret.

Med venlig hilsen

Finn J. Løvenholdt Kemp  
Juridisk chef



Sendt til [sofb@sm.dk](mailto:sofb@sm.dk)

Med kopi til [p-handicap@sm.dk](mailto:p-handicap@sm.dk)

Til Social og indenrigsministeriet  
Att. Sofie Bøge

Dato: 17-09-2019

Sagsnr: 00.15.00-A00-99-19

**Hørings svar til forslag til lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn** (sikring af borgernes retstilling ved indgåelse af aftaler med foreninger og private virksomheder om overdragelse af arbejdsgiveransvaret i ordninger efter §§ 95 og 96 efter lov om social service m.v.)

Socialtilsyn Hovedstaden har følgende bemærkninger til lovforslaget.

### Til § 1

3. I § 96 a indsættes efter stk. 2 som nyt stykke: ”Stk. 3. Er der indgået en aftale om, at tilskuddet til ansættelse af hjælpere efter § 95 eller borgerstyret personlig assistance efter § 96 skal overføres til en forening eller privat virksomhed, kan kommunalbestyrelsen kun udbetale tilskuddet til foreningen eller den private virksomhed, hvis foreningen eller den private virksomhed er godkendt af socialtilsynet.”

Det er Socialtilsyn Hovedstadens opfattelse, at der generelt set mangler præcisering af, hvilke private virksomheder som skal godkendes af socialtilsynet. Dette angår en afgrænsning i forhold til 1) nærtstående og 2) udenlandske virksomheder.

Ad 1)

Det fremgår af de gældende regler i serviceloven, at borgeren kan vælge at indgå aftale med en nærtstående om overførsel af tilskud til ansættelse af hjælpere eller BPA. Det er en forudsætning, at både borgeren og den nærtstående ønsker denne løsning. Det er desuden en forudsætning, at den nærtstående kan varetage denne opgave. Som nærtstående anses normalt ægtefælle, samlever, forældre, søskende samt andre, som har et nært forhold til den pågældende borger.

Det hensyn, der kan tale for, at kommunalbestyrelsen vælger at udbetale tilskuddet til en nærtstående i stedet for at yde hjælpen som naturalhjælp, er f.eks. hensynet til, at familien kan fungere så normalt som muligt på trods af et stort behov for hjælp og pleje. Det fremgår også, at den nærtstående person ikke aflønnes for de opgaver, der er forbundet med at være arbejdsgiver for hjælperne, men at tilskuddet i øvrigt skal udmøntes ens med tilskuddet til foreninger og *professionelle* private virksomheder.

I praksis vil den nærtstående stifte en privat virksomhed til administration af løn og øvrige sociale omkostninger, forsikringer, mv. Det forhold, at den nærtstående administrerer arbejdsgiverrollen i en privat virksomhedsform, har givet anledning til uklarhed hos kommuner, borgere og nærtstående i forhold til, om den nærtstående skal godkendes af socialtilsynet, samt om den nærtstående skal modtage et administrationshonorar. Der er endvidere nærtstående, der administrerer fra en virksomhedsform såsom en IVS, som vil kunne virksomhedsoverdrages til 3. mand.

Det vil derfor være hensigtsmæssigt, hvis det blev yderligere præciseret, hvilke virksomheder der skal godkendes af socialtilsynet, og hvilke virksomheder, der kan varetage arbejdsgiverrollen som værende en nærtstående til borgeren, uden at være omfattet af kravet om godkendelse og socialtilsynets driftstilsyn. Det bemærkes hertil, at kommunen fører et tilsyn med den enkelte borgeres BPA-ordning og om tilskuds anvendes efter formålet, herunder skal den nærtstående udfærdige et tilskudsregnskab og tilbagebetale eventuelt for meget udbetalt tilskud. Der vil derfor være tale om et dobbelttilsyn, dersom socialtilsynet også skal godkende og fører tilsyn med private virksomheder, som er nærtståendes. Endvidere vil nærtstående ikke have krav på et administrationshonorar, og det vil dermed være en omkostning for den nærtstående, som ikke vil blive dækket via det kontante tilskud til ordningen, at få en godkendt revisor til at udfærdige revideret regnskab og protokollat samt betale godkendelses- og driftstilsynstakst til socialtilsynet.

Ad 2)

Ifølge bekendtgørelse om ydelser efter serviceloven under midlertidige ophold i udlandet bevares retten til hjælp efter servicelovens § 96 under midlertidigt ophold i udlandet. Dette gælder for ophold i en måned eller, forudsat at kommunen imødekomme borgerens ansøgning, i en periode der overstiger en måned. Det fremgår, at borgeren i visse tilfælde kan anvende tilskud til dækning af udgifter ved ansættelse af hjælpere efter servicelovens § 96 til ansættelse af hjælpere i udlandet. Hjælpen ydes under hensyn til lønniveauet i det pågældende land, dog maksimalt med det beløb, der ville blive ydet her i landet til dækning af det tilsvarende behov. Hvis modtageren vælger at medbringe hjælpere, kan tilskud hertil ikke overstige det tilskud, der ville blive ydet her i landet til dækning af det tilsvarende behov.

I praksis kan borgerens behov sammenholdt med regler for arbejdstid og hviletid udgøre en forhindring for borgeren i forhold til at medtage hjælpere ansat hos en dansk arbejdsgivervirksomhed. Det er derfor udenlandske virksomheder, som ikke har en godkendelse fra de danske socialtilsyn, som borgeren indgår aftale med om overdragelse af arbejdsgiveransvaret.

**Til lovforslagets indhold pkt. 2.1. gældende ret** (vedr. sikring af borgernes retstilling ved indgåelse af aftaler)

”...

*Som udgangspunkt indebærer arbejdsgiveropgaven ansvaret for at administrerer ydelsen og de praktiske og juridiske opgaver, der er forbundet med at modtage kontant tilskud til ansættelse af hjælpere eller borgerstyret personlig assistance...*

...

*En aftale om overførsel af tilskuddet vil ofte indeholde en beskrivelse af, hvilke opgaver den nærtstående, foreningen eller virksomheden påtager sig at udføre for borgeren eller den nærtstående, levering af ydelserne ... forhold vedrørende arbejdsgiverens forpligtelser... ”*

Det er Socialtilsyn Hovedstadens opfattelse, at kontraktfrihedens grundsætning har for vide rammer i gældende ret, og at der mangler en præcisering af arbejdsgiverrollen, som kan sikre borgernes retsstilling og beskytte borgeren imod urimelige aftaler. I den forbindelse fremhæves, at det er almindeligt at begrænse aftalefriheden, når aftaler indgås mellem en erhvervsrelateret (*stærk*) aftalepart og en privat (*svag*) aftalepart fx i lejeloven og regler om forbrugerkøb.

Det er socialtilsynets erfaring, at det forhold, at gældende ret ikke definerer arbejdsgiverrollen tydeligt, giver anledning til tvivl hos såvel kommuner som foreninger og private om udstrækningen af arbejdsgiverens ansvar, herunder om foreninger og private virksomheder kan aftale sig ud af det retlige ansvar i forhold til de ansatte, så det i stedet er arbejdslederens ansvar. Eksempelvis er dette ikke klart i forhold til arbejdsmiljøforhold.

Socialtilsynet bemærker i den forbindelse, at dersom arbejdsgiveransvaret ikke er endelig placeret, vil tilsynsmyndigheder såsom socialtilsynet og arbejdstilsynet også have svært ved at afgrænse sit tilsyn. Ligeledes vil borgere og ansatte i tvistforhold skulle anlægge et privat søgsmål for at få tvistforhold afgjort med baggrund af de almindelige aftaleretlige og erstatningsretlige regler.

Venlig hilsen

Elsebeth Brogaard Kristensen

Juridisk og økonomisk chefkonsulent  
Socialtilsyn Hovedstaden  
[www.socialtilsyn.frederiksberg.dk/](http://www.socialtilsyn.frederiksberg.dk/)



---

**Til:** Sofie Bøge (sofb@sm.dk)  
**Cc:** Handicap (p-handicap@sm.dk), KarinaHoimark.Hjermitslev@silkeborg.dk  
(KarinaHoimark.Hjermitslev@silkeborg.dk), Ditte Louise Christiansen (26103  
(DitteLouise.Christiansen@silkeborg.dk)  
**Fra:** Ardiana Kota (16553) (Ardiana.Kota@silkeborg.dk)  
**Titel:** Vedr. Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn(Sikring af borgernes retsstilling ved indgåelse af aftaler med foreninger og private virksomheder om overdragelse af arbejdsgiveropgaven i ordninger...  
**Sendt:** 25-09-2019 08:50

Socialtilsyn Midt takker for muligheden for at afgive hørings svar over udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn (Sikring af borgernes

retsstilling ved indgåelse af aftaler med foreninger og private virksomheder om overdragelse af arbejdsgiveropgaven i ordninger efter §§ 95 og 96 i lov om social service m.v.)

Socialtilsyn Midt har ingen bemærkninger til udkastet.

Venlig hilsen

**Ardiana Kota**

Jurist

Socialtilsyn Midt



**Vi gør en forskel for de mest udsatte borgere i Danmark!**

*Vi arbejder for, at der er trygge, sociale tilbud  
Vi sikrer faglighed og kvalitet på sociale tilbud*

Mobil: 92438136

Mail: [ardiana.kota@silkeborg.dk](mailto:ardiana.kota@silkeborg.dk)

Sikker post:

[sikkerpost.socialtilsynmidt@silkeborg.dk](mailto:sikkerpost.socialtilsynmidt@silkeborg.dk)

Papirfabrikken 38, 8600 Silkeborg

[www.socialtilsynmidt.dk](http://www.socialtilsynmidt.dk)





Social- og Indenrigsministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K

Sendt pr. mail til:  
[sofb@sm.dk](mailto:sofb@sm.dk) og [p-handicap@sm.dk](mailto:p-handicap@sm.dk).

Den 11-09-2019

Sagsnr.: 00.01.00-A50-4-14

Til Sofie Bøge

**Sagsnummer 2019-3231 – Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn (Sikring af borgernes retsstilling ved indgåelse af aftaler med foreninger og private virksomheder om overdragelse af arbejdsgiveropgaven i ordninger efter §§ 95 og 96 i lov om social service m.v.)**

Social- og Indenrigsministeriet sendte den 27. august 2019 udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn (Sikring af borgernes retsstilling ved indgåelse af aftaler med foreninger og private virksomheder om overdragelse af arbejdsgiveropgaven i ordninger efter §§ 95 og 96 i lov om social service m.v.) i høring hos blandt andet Socialtilsyn Nord, Hjørring Kommune.

Socialtilsyn Nord takker for denne lejlighed til at afgive hørings svar.

Socialtilsyn Nord tager, på baggrund af det fremsendte, udkastet til efterretning og har ingen kommentarer til udkastet i øvrigt.

Ved spørgsmål til ovenstående kan der rettes henvendelse til jurist Katrine Normann Sørensen på mail [kat@hjoerring.dk](mailto:kat@hjoerring.dk) eller på telefon 72 33 69 92.

Med venlig hilsen

*Sigrid Fleckner*  
Tilsynschef



Side 2

Med venlig hilsen

Katrine Normann Sørensen

Jurist

Tlf. +4572336992

Social- og Indenrigsministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K

*Sendt til [sofb@sm.dk](mailto:sofb@sm.dk) (kopi til [p-handicap@sm.dk](mailto:p-handicap@sm.dk))*

Dato: 24-09-2019  
Sagsnummer: 19/2956  
Sagsansvarlig: tachr  
Telefon: 72362416  
E-mail: [tachr@holb.dk](mailto:tachr@holb.dk)

## Hørings svar over udkast til lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn

Socialtilsyn Øst skal hermed kvittere for modtagelsen af høring over udkast til lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn.

### **Socialtilsyn Øst har følgende bemærkninger til de foreslåede ændringer i lovteksten:**

#### Vedrørende den foreslåede § 18 b, stk. 4:

Socialtilsyn Øst vil foreslå, at den fælles liste, socialtilsynene skal offentliggøre over foreninger og private virksomheder, der er godkendt til at baretage arbejdsgiverfunktioner i ordninger med kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance (BPA) efter §§ 95 og 96 i lov om social service bliver en digital liste, kommer til at ligge tilgængeligt på Tilbudsportalen.

Tilbudsportalen er en kommunal forsyning over tilbud og plejefamilier godkendt af socialtilsynene, hvorfor socialtilsynet ser, at dette giver god mening, således at alle tilbud socialtilsynet har godkendt, fremgår af Tilbudsportalen.

På nuværende tidspunkt har hvert socialtilsyn en liste over de godkendte foreninger og private virksomheder, socialtilsynet har godkendt på sin hjemmeside, hvor der ligeledes henvises til de øvrige socialtilsyns lister over godkendte virksomheder og foreninger.

Med venlig hilsen

Henriette Lindberg  
Tilsynschef