



Til høringsparterne

Ref. RENSVE/CHPAWI
J.nr. 21-1260-000002
Den 7. juni 2021

Høring over udkast til bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2021/2022 (gødskningsbekendtgørelsen)

Landbrugsstyrelsen sender hermed udkast til bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2021/2022 (gødskningsbekendtgørelsen) i høring.

Bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet bedes sendt til: Miljo-Erhvervsregulering@lbst.dk (med cc til chpawi@lbst.dk og moguch@lbst.dk) **senest den 5. juli 2021 kl. 15.00** med angivelse af j.nr. 21-1260-000002.

Eventuelle spørgsmål til indholdet i materialet kan rettes til:

- Christina Paulin Wright på chpawi@lbst.dk eller på tlf. 22 68 96 21 eller
- Morten Gudmann Christensen på moguch@lbst.dk eller på tlf. 23 34 26 83.

Høringssvar bliver offentliggjort på www.hoeringsportalen.dk efter høringsfristens udløb, for så vidt disse ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Indhold

1. Indblik i den nye bekendtgørelse for planperioden 2021/2022 ..	3
1.1. Regulering af husdyrnormerne	3
1.2. Skærpede udnyttelseskrav	3
1.3. Anvendelse af normen for brødhvede uden en forudgående kontrakt	3
1.4. Justeringer i reglerne vedr. forventet højere udbytte	3
1.7. Indførelse af definition af organisk gødning	4
1.5. Brug af type 2 foderkorrektions ved overtagelse af virksamhed	5
1.6. Indberetning af gødningsproduktion for nye minkbesætninger	5
2. Nærmere om de juridiske ændringer i den foreslåede bekendtgørelse	5
3. Øvrige forhold.....	7
3.1 Agil erhvervsrettet regulering	7
3.2. Digitaliseringsklar lovgivning	7
3.3 Forholdet til EU-lovgivningen	7
3.4. Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger	7
3.5. Konsekvensvurderinger for Miljø, Natur og Klima.....	7
3.6. Ikrafttrædelsesdato.....	7
4.1. Bilag til høringen	9
1. Udkast til Bekendtgørelsen om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2021/2022.....	9
2. Erhvervsøkonomiske konsekvenser af bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2021/2022.....	9
3. Miljøvurdering af to ændringer af gødskningsbekendtgørelsen for planperioden 2020/2021.....	9
4. Liste over høringsparter	9
5. Tabeller og bilag.....	9

1. Indblik i den nye bekendtgørelse for planperioden 2021/2022

I bekendtgørelsen indgår de økonomisk optimale kvælstofnormer, som bestemmer, hvor meget kvælstof der må anvendes i planperioden.

Kvælstofnormerne er de samme som for planperioden 2020/2021. Yderligere fremgår de nye normtal for produktionen af kvælstof og fosfor i husdyrgødning.

Følgende temaer belyser endvidere de væsentligste foreslåede justeringer.

1.1. Regulering af husdyrnormerne

Sammenlignet med den faglige indstilling fra Normudvalget for planperioden 2020/2021 er husdyrnormerne steget for kvæg for visse staldtyper. For svin er antal producerede pattegrise justeret lidt op, det samme er afgangsvægten. For konventionelle svin er produktionen af kvælstof dog faldet ift. til sidste planperiode. Det samme gælder for visse typer af fjerkræ.

1.2. Skærpede udnyttelseskrav

Fra planperioden 2020/2021 blev udnyttelseskravet for kvælstof i dybstrøelse og anden husdyrgødning fra fjerkræ øget til 60 pct. I forbindelse med høringen blev det varslet, at denne udnyttelse ville blive skærpet yderligere fra planperioden 2021/2022 ved en yderligere gennemgang af det faglige grundlag for fastsættelse af udnyttelseskravet. Udnyttelsen hæves derfor fra planperioden 2021/2022 med 10 pct. point fra 60 til 70 pct. Yderligere øges udnyttelseskravet for spildevandsslam fra 45 til 50 pct., og samtidig reduceres udnyttelseskravet på andre typer af slam end spildevandsslam til 40 pct.

Det betyder, at for bedrifter, der anvender disse typer af gødning (dybstrøelse og fast gødning fra fjerkræ samt spildevandsslam), så er der mere kvælstof, der skal medregnes som forbrugt i gødningsregnskabet.

1.3. Anvendelse af normen for brødhvede uden en forudgående kontrakt

Fra planperioden 2021/2022 kan man vælge at dyrke sin brødhvede med brødhvedenorm uden at have indgået en forudgående kontrakt. Det giver mulighed for at sælge brødhvede til højest bydende efter høst. Det skal ved kontrol kunne dokumenteres, at brødhveden er solgt til grovare- eller møllervirksomhed med henblik på brødfremstilling.

For brødhvede reduceres kravet til opbevaring af dokumentation til de generelle 5 år fra udløbet af den aktuelle planperiode. Dette vil dog ikke få nogen betydning i praksis, da dokumentationen forud for den planperiode hvor man anvender de højere normer skal gemmes 5 år efter denne planperioden udløb. For brødhvede udbytte betyder det, at man potentielt skal gemme dokumentationen i 7 år.

1.4 Justeringer i reglerne vedr. forventet højere udbytte

Det har tidligere fremgået af gødskningsvejledningen, at man som minimum skulle have dyrket en afgrøde i 3 ud af de 5 forudgående planperioder, for at kunne få en højere norm for et højere udbytte. Dette krav præciseres og skærpes nu i gødskningsbekendtgørelsen for planperioden 2021/2022. Det betyder, at man som udgangspunkt skal have dyrket afgrøden i alle 5 forudgående planperioder og i gennemsnit over de 5 planperioder have et udbytte, der er højere end de

standardudbytter, der fremgår af bekendtgørelsens bilag 1, tabel 1. Der er dog den undtagelse, at hvis afgrøden kun har været dyrket i 4 ud af de 5 planperioder, så kan den højere norm anvendes, ved at udelade det år med det højeste udbytte af beregningen af det gennemsnitlige udbytte.

For forventet højere udbytte reduceres kravet til opbevaring af dokumentation til de generelle 5 år fra udløbet af den aktuelle planperiode. Dette vil dog ikke få nogen betydning i praksis, da dokumentationen forud for den planperiode hvor man anvender de højere normer skal gemmes 5 år efter denne planperioden udløb. For forhøjet udbytte betyder det, at man potentielt skal gemme dokumentationen i 10 år.

1.5. Præcisering af reglerne for lukkede systemer

Definitionen af *lukkede systemer* er ændret til at omfatte flere forskellige dyrkningssystemer end det der hidtil har fremgået af bekendtgørelsens bilag 1 tabel 2. Dette er også defineret i bekendtgørelsen § 1, nr. 21. Det gælder dog stadig, at næringsstofferne ikke må kunne komme i kontakt med bundjorden og at systemet skal have en fast bund, idet der ikke må ske udvaskning af næringsstoffer til vandmiljøet.

Samtidig justeres normen for *lukkede systemer* således, at man fremadrettet skal tage højde for, om man tager ikke forbrugte næringsstoffer ud af det lukkede system og evt. anvender næringsstofferne på frilandsarealer eller overfører dem til andre virksomheder. Dette bliver tilladt med den nye bekendtgørelse, men det betyder, at i det tilfælde, hvor næringsstoffer tages ud af det lukkede system, kan man kun opskrive sin kvote med den mængde kvælstof og fosfor, der forbliver i det lukkede system. Dette forhold har ikke været tydeligt i tidligere bekendtgørelser.

Landbrugsstyrelsens formål med præciseringen er at gøre det muligt at genanvende evt. overskud af kvælstof og fosfor fra et lukket system på frilandsarealer med eller uden overdækning. Konsekvensen af at gøre dette er dog, at næringsstofferne dermed skal tælle med i overholdelsen af harmonikravet, fosforarealkravet og kvælstofkvoten. Det betyder også, at evt. husdyrgødning fra et lukket system, der efterfølgende bringes ud på friland, bliver underlagt krydsoverensstemmelse.

1.7. Indførelse af definition af organisk gødning

Landbrugsstyrelsen har bl.a. på baggrund af konkrete henvendelser fundet det hensigtsmæssigt at tydeliggøre, hvad der forstås ved organisk gødning i gødskningsbekendtgørelsen. Derfor indsættes der med udkastet til ny gødskningsbekendtgørelse en definition af organisk gødning som ny § 1, nr. 6. Efter den foreslåede definition forstås der ved organisk gødning stoffer, produkter og materialer, der indeholder hovednæringsstofferne kvælstof eller fosfor, og som ikke er kunstgødning eller bioaske. Da det efter den foreslåede definition fremgår, at organisk gødning ikke er kunstgødning, udgår som konsekvens denne del af den eksisterende definition af anden organisk gødning, der med forslaget bliver § 1, nr. 7. Gødskningsbekendtgørelsen har til hensigt at opgøre forbruget af kvælstof og fosfor der er bragt ud på landbrugsjord, således at al kvælstof og fosfor indgår i opgørelserne af, om de fastsatte begrænsninger for tildeling, der følger af kvælstofkvoten i gødskningsloven og harmonikravet og fosforarealkravet i

husdyrgødningsbekendtgørelsen, er overholdt. Derfor regulerer gødskningsbekendtgørelsen de totale mængder af kvælstof og fosfor, der er anvendt til jordbrugsformål. Herved adskiller formålet med gødskningsbekendtgørelsen sig fra formålet med gødningsforordningen og lovgivningen om gødning og jordforbedringsmidler, der har et markedsformål. Gødningsanvendelsesbekendtgørelsen opererer derfor f.eks. ikke med en sondring i mellem gødning og jordforbedringsmidler, men regulerer alle stoffer, produkter og materialer med et næringsindhold som gødning. Hvor stor en andel af kvælstoffet i en organisk gødning, der skal medregnes i gødningsregnskabet, følger af de fastsatte udnyttelseskrav for de enkelte typer af gødning.

1.5. Brug af type 2 foderkorrektion ved overtagelse af virksomhed

Det har tidligere været sådan, at hvis eksempelvis en slagtesvinsproducent overtog en anden slagtesvinebesætning, så kunne slagtesvineproducenten ikke anvende type 2 foderkorrektion for den samlede produktion, hvis den tilkøbte slagtesvineproduktion ikke kunne dokumentere foderforbrug og -sammensætning. Dette ændres nu, så man ved tilkøb eller overtagelse af besætninger i planperioden kan gøre brug af type 2 foderkorrektion på egen virksomhed og anvende normalt for produktionen på den overtagne besætning i samme planperiode. Dette gælder kun i den planperiode, hvor man over tager en virksomhed.

1.6. Indberetning af gødningsproduktion for nye minkbesætninger

Det er som følge af ændringsbekendtgørelsen fra i år angivet, hvordan minkbedrifter skal indberette deres produktion af gødning, hvis de kun har haft dyr i dele af planperioden. Det betyder, at der ved beregning og indberetning af antal årstæver i gødningsregnskabet skal tages højde for, hvornår i planperioden man har haft tæver og hvalpe. Dette overføres til den nye bekendtgørelse, således at der er taget højde for eventuelle ny minkbesætninger der starter op i 2022. Dette fremgår af bilag 2, tabel 1 til bekendtgørelsesudkastet.

2. Nærmere om de juridiske ændringer i den foreslåede bekendtgørelse

I det tilgængelige udkast til den nye bekendtgørelse fremgår alle ændringer i forhold til bekendtgørelsen for planperioden 2020/2021 med synlige rettelser, hvorfor en detaljeret opremsning af ændringerne udelades. En række ændringer fremhæves dog her i høringsbrevet.

I *kapitel 1 om anvendelsesområde og definitioner* foreslås følgende ændringer gennemført:

- I § 1 gennemføres lovtekniske ændringer. Ligeledes tilføjes der definitioner om lagerbeholdning af kvælstof for både primo- og ultimolager. Yderligere defineres lukkede systemer, landbrugsareal og organisk gødning.

I *kapitel 2 om registrering* foreslås følgende ændringer gennemført:

- I § 2, stk. 1, foretages der en redaktionel ændring i beskrivelsen af, hvilke virksomheder der er omfattet af Register for gødningsregnskab.

I *kapitel 3 om kvælstofnormer* foreslås følgende ændringer gennemført:

- I **§ 3, stk. 3**, foretages der præciseringer vedr. brugen af vandindvindingsstilladelser, herunder at der skal være 750 m³ vand/ha til umiddelbar rådighed. Dette betyder, at mark og boring ikke afstandsmæssigt må være sådan adskilt, at vandet skal transporteres over uforholdsmæssig stor afstand. Det skal være realistisk, at vandet fra boringen er blevet bragt ud på det areal, hvortil normen for vandet sandjord anvendes.
- I **§ 4, stk. 4**, foretages en række tilpasninger i forhold til den nødvendige dokumentation, hvilket bl.a. følger af den nye mulighed for at indgå aftale om salg af brødhveden efter høst.
- I **§ 6** om korrektion af kvælstofnorm ved forventet højere udbytte foretages en gennemskrivning af bestemmelsen. I det vedlagte udkast vil tidligere § 6 derfor være overstreget.

I *kapitel 4 om kvælstofkvote* foreslås følgende ændringer gennemført:

- **§ 8, stk. 2**, beskrives kvoten i lukkede systemer, således at det bliver tydeligt, at overskud af næringsstoffer i vækstmedier eller gødningsvand fra lukkesystemer ikke anses for værende en del af normen for det lukkede system, hvis evt. rest efterfølgende anvendes som gødning på frilandsarealer eller afsættes til andre, men derimod skal indgå i gødningsregnskabet.

I *kapitel 5 om gødningsplanlægning og gødningsregnskab* foreslås følgende ændringer gennemført:

- I **§ 13** indsættes et nyt **stk. 7** om afsætning af kvælstof fra udegående dyr til virksomheder, der ikke er med i Register for Gødningsregnskab. Dette har tidligere fremgået af gødskningsvejledningen, men Landbrugsstyrelsen har fundet det relevant at indsætte det direkte i gødskningsbekendtgørelsen.

I *kapitel 6 om husdyrgødning m.v.* foreslås følgende ændringer gennemført:

- I **§ 15 stk. 2**, præciseres det, at har man en dyretype eller et staldsystem, der ikke fremgår af bekendtgørelsens bilag 2, tabel 2, så skal man ved indberetning af gødningsregnskabet anvende den dyretype eller det staldsystem, der passer bedst muligt på det faktiske på virksomheden.

I *kapitel 9 om opgørelse af lager status for kvælstof og fosfor*

- I **§ 16, stk. 3**, fastlægges krav vedr. overtagelse af virksomheder, herunder ved tilkøb, forpagtning og leje i forbindelse med anvendelse af type 2 foderkorrektioner, som er nærmere beskrevet i afsnit 1.5. I *kapitel 9 om opgørelse af lagerstatus for kvælstof og fosfor* foreslås følgende ændringer gennemført:
- I **§ 22** tilføjes et nyt **stk. 3**, som fastlægger opbevaringstiden for dokumentation for opgørelsen af lagerstatus. Opbevaringstiden følger almindelig praksis og fastsættes derfor til 5 år i bekendtgørelsen.

I *kapitel 10 om ophør og overdragelse* foreslås følgende ændringer gennemført:

- **I § 25** tilføjes et stykke om, at kunstgødning på lager hos overdrager ved overdragelsestidspunktet skal indberettes via Leverandørregister for gødningsleverancer. Dette følger allerede af praksis.

I *kapitel 12 om gødningsleverandører* foreslås følgende ændringer gennemført:

- **I § 29, stk. 1**, foretages der justeringer som følge af, at Landbrugsstyrelsen er bekendt med, at de oplyste virksomheder kan afsætte flere typer af gødning, end det hidtil har fremgået af bekendtgørelsen.

I *kapitel 14 om administration, offentliggørelse, straffebestemmelser og ikrafttræden* foreslås følgende ændringer gennemført:

- **I § 35** foretages de nødvendige konsekvensændringer i straffebestemmelserne. Endvidere er overtrædelse af en række bestemmelser om opbevaring og fremlæggelse af dokumentation blevet omfattet af straffebestemmelsen.

3. Øvrige forhold

3.1 Agil erhvervsrettet regulering

Landbrugsstyrelsen har overvejet principperne for agil erhvervsrettet regulering og har vurderet, at de ikke er relevante for bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2021/2022.

3.2. Digitaliseringsklar lovgivning

Venstre, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti har indgået aftale om digitaliseringsklar lovgivning.

Bekendtgørelsens bestemmelser giver mulighed for digital understøttelse. I forbindelse med bekendtgørelsen indføres ikke nye metoder til digital indberetning.

3.3 Forholdet til EU-lovgivningen

Bekendtgørelsen medfører ikke nye krydsoverensstemmelseskrav.

3.4. Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger

De erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger til bekendtgørelsen er vedlagt som bilag 2.

3.5. Konsekvensvurderinger for Miljø, Natur og Klima

Der er udarbejdet en strategisk miljøvurdering over ændringerne i bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2021/2022 som sendes i høring samtidig med bekendtgørelsen. Rapporten fremgår af bilag 3.

3.6. Ikrafttrædelsesdato

Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. august 2021.

Venlig hilsen
Miljø & Erhvervsregulering
Landbrugsstyrelsen

4.1. Bilag til høringen

1. Udkast til Bekendtgørelsen om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2021/2022

2. Erhvervsøkonomiske konsekvenser af bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2021/2022

3. Miljøvurdering af to ændringer af gødskningsbekendtgørelsen for planperioden 2020/2021

4. Liste over høringsparter

5. Tabeller og bilag

Bilag 1 Kvælstof- og fosfornormer m.v.

Tabel 1 Normer til landbrugsafgrøder og grøntsager på friland (kvælstof og fosfor)

Tabel 2 Afgrødenormer for andre plantekulturer

Tabel 3 Godkendte hvedesorter til brødhvede

Oversigtstabel 1 Minimum antal græsningsenheder (GE) pr. ha. (for at normerne for græskategorien kan anvendes)

Oversigtstabel 2 Beregning af græsningsenheder (GE)

Bilag 2 Husdyrnormer m.v.

Tabel 1 Opgørelse af antal dyr inden for forskellige husdyrarter

Tabel 2 Indhold af kvælstof og fosfor i husdyrgødning

Tabel 3 Husdyrgødning, korrektion af kvælstof- og fosforindhold

Tabel 4 Gram råprotein og fosfor pr. kg tørstof i afgrøder til kvæg

Tabel 5 Protein- og fosforkoncentration i fodermidler til svin og fjerkræ

Tabel 6 Standardforudsætninger for produktionen af husdyrgødning

Bilag 3 Krav til prøvetagning i forbindelse med analyse af kvælstof og fosfor i afgasset

Biomasse.