

København, den 23. maj 2023

## Høringssvar – Høring over ændring af bekendtgørelse om en indefrysningssordning for høje energiregninger for husstande og virksomheder

BL – Danmarks Almene Boliger har den 9. maj 2023 modtaget høring om udkast til ændring af bekendtgørelse om indefrysningssordning for høje energiregninger for husstande og virksomheder (indefrysningss bekendtgørelsen).

BL har følgende bemærkninger til høringen:

### Generelle bemærkninger

BL henviser til vores [høringssvar](#) af 26. september 2022 til Lov om indefrysningssordning og [høringssvar](#) af 24. oktober 2022 til bekendtgørelse om en indefrysningssordning samt bekendtgørelse om ikrafttrædelse af lov om indefrysning.

BL er forsat bekymret for uklarheder i regelgrundlaget, og for at en væsentlig kreditrisiko vil betyde, at ordningen kun vil få en meget begrænset udbredelse i den almene sektor. Derudover har BL følgende bemærkninger:

### Almenlejelovens regler omkring forbrugsregnskaber

I høringssvar af 26. september 2022 henlede BL opmærksomheden på almenlejelovens regler om afregning af forbrug.

Reglerne i almenlejelovens kapitel 10 omkring afregning af forbrug er meget restriktive og sætter meget formelle krav til udformningen og fremsendelsen af forbrugsregnskaber. Hvis boligorganisationerne ikke overholder disse krav, mister de retten til at opkræve restgæld jf. forbrugsregnskabet hos beboeren. Konsekvensen vil være en ekstraudgift for de øvrige beboere.

Derfor er det helt centralt for boligorganisationerne, at brugen af indefrysningssordningen ikke strider med reglerne i almenlejelovens kapitel 10.

### De enkelte bestemmelser

I forslaget § 20 skabes en hjemmel til, at boligorganisationer, som er tilsluttet indefrysningssordningen, kan vælge at tilbyde beboerne samme indefrysning med boligorganisationen som långiver. Boligorganisationen må opkræve renter og gebyrer, svarende til det, som boligorganisationen pålægges i renter og gebyrer for dennes brug af ordningen.

Bestemmelsen må forstås sådan, at der skal oprettes en låneaftale med lejerne. Det må forudsættes, at en sådan låneaftale ikke vil være omfattet af reglerne i kreditaftaleloven. Ellers vil konsekvensen være, at boligorganisationen skal opfylde reglerne i kreditaftaleloven og bl.a. foretage en vurdering af beboernes kreditværdighed, jf. kreditaftalelovens § 7 c.

## Renter og gebyrer

I forslaget § 21 fastslås det, at det indefrosne beløb, herunder renter og gebyrer, er pligtige pengeydelse i lejeforholdet.

Indefrysningsordningen kun vælges til/fra på "afregningsmålniveau". Hvis boligafdelingens afregningsmåler bliver tilsluttet ordningen, men ikke alle beboere i afdelingen ønsker at gøre brug af ordningen, opstår følgende udfordringer:

- Boligorganisationen skal afregne udgifter for forbrug over for beboerne, som ikke er afregnet over for boligorganisationen endnu.
- De renteomkostninger og gebyrer, som er forbundet med indefrysningsordningen, kan naturligvis ikke videreføres til de beboere, som ikke ønsker at tilslutte sig ordningen.
- Derfor ender udgiften i boligafdelingen, og dermed kommer de beboere, som fravælger ordningen, alligevel til at betale renter og gebyrer over huslejen.
- De beboere, som tilslutter sig indefrysningsordningen, kommer til at betale først deres egne renteomkostninger og administrationsgebyrer, som de pålægges direkte, og dernæst renteudgifterne og administrationsgebyrer for de beboere, som ikke ønskede at tilslutte sig ordningen, over huslejen.

Derudover ønsker BL at henlede opmærksomheden på, at § 7 i lov 2022-10-10 nr. 1400 om likviditetslån ikke er trådt i kraft endnu. Boligorganisationerne har derfor ikke på nuværende tidspunkt mulighed for at opnå tilskud til dækning af de højere renteudgifter, de afholder i perioden, hvor de tilbagebetaler indefrosne krav.

BL står til rådighed for yderligere uddybninger.

Med venlig hilsen



Bent Madsen  
Adm. direktør

Energistyrelsen  
Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

Mail: [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk) j.nr. 2023-6031

Fjernvarmens Hus  
Merkurvej 7  
DK-6000 Kolding  
Tlf. +45 7630 8000  
[mail@danskfjernvarme.dk](mailto:mail@danskfjernvarme.dk)  
[www.danskfjernvarme.dk](http://www.danskfjernvarme.dk)  
cvr dk 55 83 10 17

23. maj 2023  
Side 1/1

## Dansk Fjernvarmes hørings svar vedrørende **ændring af bekendtgørelse om en indefrysningsskema for høje energiregninger for husstande og virksomheder**

Dansk Fjernvarme ønsker hermed at afgive hørings svar vedr. ovennævnte lovforslag.

### **Bemærkninger til forslaget om ændring af bekendtgørelsen.**

Dansk Fjernvarme har tidligere udarbejdet hørings svar om til indefrysningsskemaet.

### **Kommentarer til forslagets enkelte bestemmelser**

#### **Tilføjelse af ny § 20 og § 21 Indefrysning i leje forhold.**

Vi har ingen bemærkninger denne tilføjelse, ud over at det ser ud til at sidste sætning i §21 ikke er skrevet færdig.

#### **Tilføjelse af § 24**

Vi ønsker en mere præcisering af hvilke nævnt i Nævnenes Hus der skal behandle en klage fra en husstand. Vi stiller os undrende over for hvordan forbrugerklagenævnet kan inddrages i en sag om rettighedsprincip som indefrysning idet der hverken er tale om en ydelse eller en vare hvor der er tvivl om pris og kvalitet.

Dansk Fjernvarme står til rådighed for evt. spørgsmål og/eller uddybning af vores bemærkninger til lovforslaget.

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på forslaget.

Med venlig hilsen  
**Klaus Lunddal Brose**  
Seniorkonsulent  
Dansk Fjernvarme  
[klb@danskfjernvarme.dk](mailto:klb@danskfjernvarme.dk)  
Tlf: +45 30 90 24 87

Energistyrelsen  
Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

Sendt til: [anl@ens.dk](mailto:anl@ens.dk) og [rbln@ens.dk](mailto:rbln@ens.dk)

Vesterbrogade 32  
1620 København V

Telefon 33 43 70 00  
[mail@danskeadvokater.dk](mailto:mail@danskeadvokater.dk)  
[www.danskeadvokater.dk](http://www.danskeadvokater.dk)

Dok.nr. D-2023-020827

23. maj 2023

## **Høringssvar over ændring af bekendtgørelse om en indefrysningsordning for høje energiregninger for husstande og virksomheder (journal nr. 2023-6031)**

Danske Advokater takker for muligheden for at afgive høringssvar. Dette høringssvar er udarbejdet i samarbejde med Danske Advokaters fagudvalg for fast ejendom.

### **Overordnede bemærkninger**

Generelt set finder Danske Advokater anledning til at bemærke, at høringsfristen på 14 dage er for kort og gør det umuligt at afgive et gennemarbejdet høringssvar. Vi har derfor valgt alene at fokusere på bemærkninger, der retter sig mod lejerdelen.

### **Bemærkninger til de enkelte bestemmelser/løsningsforslag:**

§ 20 danner grundlag for § 21 hvorefter man opgør pligtige pengeydelse i lejerforholdet og dermed hvad der kan udgøre misligholdelse ved manglende betaling. Der synes imidlertid ikke at være lagt op til, at forholdet indarbejdes i almenlejeloven, som er hovedlov for udlejning af almene lejemål. Det kan derfor frygtes, at der kan opstå uklarhed over om tvist om misligholdelse med betaling af indefrosne energiregninger er forhold, som kan forelægges beboerklagenævnet og boligretten samt hvorledes de skal behandles i regnskabsmæssig og misligholdelsesmæssig forstand.

Hertil kommer at almene boligselskaber også – i stor stil - udlejer erhverv, men ordningen ser ikke ud til at omfatte disse, da det kun er lejerforhold omfattet af erhvervslejeloven. For disse erhverv er der tilsyneladende ikke adgang til nogen indefrysningsordning via udlejer.

§ 21 er for så vidt ikke udtryk for andet, end at selve indefrysningen ikke fratager kravet dets status af pligtig pengeydelse. Det følger allerede af almindelige lejeretlige regler, at i det omfang lejer skal betale for forsyninger til udleje, er de pligtige pengeydelse. Indefrysningen medfører alene, at forfaldstidspunktet i lejeretlig forstand udskydes. Beløbet er muligvis forfaldent men pga. den opnåede finansiering kan udlejer vente med at opkræve beløbet hos lejer. Bestemmelsen forholder sig derfor ikke til spørgsmålet om, hvornår den indefrosne skyld i lejeretlig forstand forfalder til betaling eller hvorvidt manglende betaling af en indefrosne skyld på energi, som efter § 21 er pligtig pengeydelse, men som måske på det nu udskudte betalingstidspunkt er blevet 4 år gammel, stadig er væsentlig misligholdelse og dermed kan danne grundlag for ophævelse af lejemålet på grund af betalingsmisligholdelse.

Efter almindelige regler mister udlejer ophævelsesgrundlaget når restancen er blevet knapt et år gammel. Bestemmelsen ses ikke at forholde sig hertil.

Bestemmelserne i §§ 20 og 21 er således uklare, og der mangler sammenhæng med det lejeretlige system. De efterlader derfor flere spørgsmål end svar. Det må derfor forventes at disse ordninger vil give anledning til betydelig tvivl og sager ved domstolene.

#### **Afsluttende bemærkninger:**

Danske Advokater står altid gerne til rådighed for uddybende spørgsmål eller dialog.

Med venlig hilsen  
Danske Advokater

Annette Lerche  
Specialkonsulent  
ale@danskeadvokater.dk

Torsten Viborg Petersen  
Advokat  
Medlem af fagudvalg  
for fast ejendom

---

**Til:** Energistyrelsen (ens@ens.dk)  
**Cc:** Pia Saxild (PS@fbr.dk), Karin Breck (kab@fbr.dk), Anders Lønving (anl@ens.dk), Rebekka Ruth Suhr Levysohn (rbln@ens.dk)  
**Fra:** Christian Sand (csa@fbr.dk)  
**Titel:** SV: Høring vedr. ændring af indefrysningebekendtgørelsen - j.nr. 2023-6031  
**E-mailtitel:** SV: Høring vedr. ændring af indefrysningebekendtgørelsen - j.nr. 2023-6031 (ENS Id nr.: 3138449)  
**Sendt:** 17-05-2023 11:15

Forbrugerrådet Tænk har gennemgået høringsmaterialet og støtter ændringerne i bekendtgørelse om indefrysningsordning for høje energiregninger for husstande og virksomheder (indefrysningebekendtgørelsen) med følgende bemærkninger.

Forbrugerrådet Tænk støtter fortsat indefrysningsordningen som en midlertidig løsning på en helt særlig situation, hvor forbrugerne risikerer ikke at have råd til at betale deres energiregninger.

I vores oprindelige høringssvar til indefrysningsordningen bemærkede vi, at der var tale om en helt ny ordning, der skulle implementeres på meget kort tid og af mange forskellige energivirksomheder, hvorfor der ville være risiko for fejl, misforståelser mv. Derfor efterlyste vi, at der fra starten var en lettilgængelig klageadgang for forbrugerne over energivirksomhedernes administration af indefrysningsordningen, hvilket ikke var tilfældet.

Selvom færre forbrugere end forventet har benyttet indefrysningsordningen, efter den trådte i kraft, er det fortsat vigtigt med en klageadgang. Forbrugerrådet Tænk sætter derfor stor pris på, at der nu med ændringerne i bekendtgørelsen indføres en klageadgang, der skal sikre, at de husstande, der gør brug af indefrysningsordningen, har mulighed for at klage, hvis energivirksomhederne tilsidesætter reglerne. Vi støtter, at der med ændringerne i bekendtgørelsen etableres en klageadgang i Nævnenes Hus og Forbrugerklagenævnet for de husstande, der gør brug af ordningen. Forbrugerrådet Tænk mener, at det i forlængelse heraf er vigtigt, at energivirksomhederne tydeligt orienterer forbrugerne om deres klageadgang i forbindelse med energivirksomhedernes kommunikation om indefrysningsordningen, herunder på energivirksomhedernes hjemmesider mv.

Forbrugerrådet Tænk står meget gerne til rådighed i tilfælde af spørgsmål til vores høringssvar.

Med venlig hilsen

Karin Breck  
Politisk chef

Christian Sand  
Forbrugerpolitisk medarbejder

Med venlig hilsen

**Christian Sand**

FORBRUGERPOLITISK RÅDGIVER / CONSUMER POLICY ADVISER

T +45 7211 8880 | M +45 4172 9403

W [taenk.dk](https://taenk.dk)

**Forbrugerrådet Tænk**

Ryesgade 3A, 2. th. | 2200 Kbh. N

FORBRUGERRÅDET  
 **tænk**

---

**Fra:** Energistyrelsen [<mailto:ens@ens.dk>]

**Sendt:** 9. maj 2023 15:39

**Cc:** Rebekka Ruth Suhr Levysohn; Anders Lønvig

**Emne:** Høring vedr. ændring af indefrysningebekendtgørelsen - j.nr. 2023-6031 (ENS Id nr.: 3138449)

Kære høringspart

Hermed udsendes i høring udkast til ændring af bekendtgørelse om indefrysningsordning for høje energiregninger for husstande og virksomheder (indefrysningebekendtgørelsen).

Hørings svar kan sendes pr. e-mail til [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk) med kopi til [anl@ens.dk](mailto:anl@ens.dk) og [rbln@ens.dk](mailto:rbln@ens.dk), **senest tirsdag den 23. maj 2023.**

Hørings svar bedes venligst angive følgende journalnummer: 2023-6031.

Se venligst vedhæftede dokumenter for yderligere oplysninger. Høringen findes også på høringsportalen.

Med venlig hilsen / Best regards

**Rebekka Levysohn**

Fuldmægtig / Advisor

Center for forsyning / Centre for Utilities and Supply

Mobil / Cell +45 33 95 08 93

E-mail [rbln@ens.dk](mailto:rbln@ens.dk)



Danish Energy Agency - [www.ens.dk](http://www.ens.dk)

- part of The Ministry of Climate, Energy and Utilities

*Energistyrelsen er ansvarlig for behandlingen af de personoplysninger, vi modtager om dig. Du kan læse mere om, hvordan vi behandler dine personoplysninger på vores hjemmeside <https://ens.dk/om-os/energistyrelsens-behandling-af-personoplysninger>*

23.maj 2023.

Høringssvar. Journalnummer: 2023-6031.

Til udkast til ændring af bekendtgørelse om indefrysningensordning for høje energiregninger for husstande og virksomheder (indefrysningensbekendtgørelsen).

Foreningen Rejsearbejdere.dk siger tak, for invitationen til at komme med et høringssvar.

Vi finder at, der mangler mulighed for at indfryse store udgifter til træpiller i bekendtgørelsen. Det er grotesk at udgifter til El, gas og opvarmet vand der produceret på basis af træpiller kan indefryses, men ikke de store udgifter til træpiller till opvarmning. Udgifter til træpiller burde være medtaget i Bekendtgørelsen på grund deres voldsomme stigning.

Med venlig hilsen

Hans Erik Meyer  
Formand  
Foreningen Rejsearbejdere.dk  
telefon: 4018 7648 / 7461 8351  
[www.rejsearbejdere.dk](http://www.rejsearbejdere.dk)





Til Energistyrelsen

## Hørings svar til ændring af bekendtgørelse om en indefrysningsskema for høje energiregninger for husstande og virksomheder (journalnummer 2023-6031)

23. maj 2023

Energistyrelsen har den 9. maj 2023 sendt udkast til ændring af bekendtgørelse om en indefrysningsskema for høje energiregninger for husstande og virksomheder i høring.

J.nr.: 23/01190  
SUMS

Forsyningstilsynet takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Energistyrelsen har i sit høringsbrev oplyst, at der udelukkende er foretaget to ændringer i bekendtgørelsen, idet der er indsat et kapitel om boligforeningernes administration af indefrysningsskemaen, ligesom der er etableret en klageadgang for husstande. Forsyningstilsynet har ingen bemærkninger til dette.

### MULIGHED FOR INDHENTELSE AF DOKUMENTATION

For at sikre muligheden for et fyldestgørende tilsyn, vil Forsyningstilsynet gerne opfordre Energistyrelsen til at omformulere bekendtgørelsens § 19, stk. 3, der omhandler Forsyningstilsynets mulighed for indhentelse af dokumentation til brug for tilsyn.

Bestemmelsen har i dag følgende formulering:

*"Forsyningstilsynet kan indhente de oplysninger fra en energivirksomhed, der er indhentet efter stk. 1 på anmodning til en energivirksomhed, når Forsyningstilsynet skal anvende disse oplysninger i forbindelse med tilsyn efter denne bekendtgørelse."*

Forsyningstilsynet foreslår, at bestemmelsen omformuleres med følgende ordlyd:

*"Forsyningstilsynet kan i forbindelse med udøvelse af tilsyn indhente oplysninger, som er nødvendige for varetagelsen af disse opgaver, hos energivirksomhederne."*

Formuleringen er enslydende med bestemmelserne om indhentelse af dokumentation, der findes i den øvrige sektorlovgivning, herunder f.eks. elforsyningslovens § 84.

Formålet med omformuleringen er at sikre, at Forsyningstilsynet har hjemmel til at indhente de nødvendige oplysninger til brug for det tilsyn, der skal føres efter §§ 7, 11 og

12. Som bestemmelsen er formuleret i dag, mener Forsyningstilsynet ikke, at dette er muligt.

Det er Forsyningstilsynets vurdering, at en omformulering af § 19, stk. 3, til det foreslåede, vil gøre det muligt for Forsyningstilsynet, at indhente den dokumentation, som Forsyningstilsynet vurderer er nødvendig til brug for tilsyn.

## **SPECIFIKKE BEMÆRKNINGER**

### **§ 2**

I bekendtgørelsens § 2, nr. 8, henvises der til bekendtgørelsens § 23 for en definition af indefrysingsperioden. Forsyningstilsynet mener, at der bør henvises til § 25 i stedet for.

## **ØVRIGE BEMÆRKNINGER**

Forsyningstilsynet bemærker for en god ordens skyld, at de af indefrysingsloven afledte gebyrer ikke er anmeldelsespligtige til Forsyningstilsynet, sådan som det er tilfældet for de gebyrer, der er omfattet af varmforsyningsloven og den tilhørende anmeldelsesbekendtgørelse (BEK nr. 951 af 22/06/2022).

For yderligere bemærkninger henviser Forsyningstilsynet til vores høringssvar af 24. oktober 2022.

Med venlig hilsen

Susanne Møller Svenssen  
Specialkonsulent  
Tlf +4541715363  
sums@forsyningstilsynet.dk

## **FORSYNINGSTILSYNET**

Torvegade 10  
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:

Send via [virk.dk](https://virk.dk)

Send via [borger.dk](https://borger.dk)

Virksomhed: Energistyrelsen  
Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

Dok. ansvarlig: HBS  
Sekretær:  
Sagsnr.: s2023-426  
Doknr: d2023-12258

## Høringssvar vedrørende udkast til ændring af bekendtgørelse om indefrysningsordning for høje energiregninger for husstande og virksomheder

---

Green Power Denmark takker for muligheden for at afgive bemærkninger til ovennævnte bekendtgørelse og fremsender hermed høringssvar.

Ændringerne til bekendtgørelsen har til formål at udmønte den politiske aftale, som regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Danmarksdemokraterne og Alternativet indgik om Serviceeftersyn og omlægning af indefrysningsordningen d. 29. marts 2023.

### Generelle bemærkninger

Green Power Denmark anser nedenstående præciseringer som en udmærket håndtering af de mest nødvendige forhold til en ordning, der med førnævnte politiske aftale reelt er ved at blive udfaset.

Green Power Denmark bemærker, at i kapitel 8 præciseres reglerne for indefrysning ved lejeforhold således at der fastsættes regler for hvordan almene boligforeninger kan tilbyde deres lejere indefrysning. Vi har ingen bemærkninger til denne ændring.

Derudover noterer Green Power Denmark, at der i kapitel 9 nu etableres en klageadgang for husholdning i Nævnenes Hus under Forbrugerklagenævnet. Dette anses som en fin og nødvendig håndtering indenfor det nuværende klagesystem.

Green Power Denmark står gerne til rådighed, hvis der er behov for uddybelse.

Med venlig hilsen

Henrik Boesgaard Sørensen  
HBS@greenpowerdenmark.dk  
Dir. tlf. +45 30 22 42 55