

# Notat

19. maj 2017

## Baggrundsnotat til høringsbrev – høring over to modeller for udbud

### Baggrund

Udsendelse af antenne-tv i Danmark sker frem til 2020 i kraft af rådigheden over 6 landsdækkende digitale UHF-sendemuligheder (DTT), der hver især kan rumme flere tv-kanaler. Sendemulighederne er p.t. fordelt som følger:

- DigiTV (der ejes af DR og TV 2 DANMARK) råder over to sendemuligheder (såkaldte MUX) til distribution af ukrypteret antenne-tv. Aktuelt distribueres 9 kanaler, herunder DR's public service-kanaler.
- Boxer TV råder over de resterende fire MUX til distribution af betalings-tv-kanaler. Aktuelt distribueres 29 betaling-tv-kanaler, bl.a. TV 2.

Herudover råder Danmark over én landsdækkende VHF-sendemulighed, der p.t. ikke benyttes.

Hvor mange kanaler, der er plads til i et MUX, afhænger af en række parametre, herunder ikke mindst 1) den anvendte teknologi ved distributionen, der normerer kapaciteten i et MUX (DVB-T eller DVB-T2), 2) billedkvaliteten af de udsendte programmer: standardkvalitet (*SD*) eller høj kvalitet (*HD/UHD*) samt 3) den teknologi, der benyttes til at "pakke" programmerne i et MUX (MPEG4 eller HEVC).

Det følger af den politiske aftale fra 2015 om en vækstplan for digitalisering i Danmark, at frekvenserne i 700 MHz-båndet, der i dag indgår i de 6 MUX, fra april 2020 i stedet skal anvendes til mobilt bredbånd. Herefter vil der være færre frekvenser til rådighed for DTT, nemlig alene frekvenserne i frekvensbåndet under 700 MHz (470-694 MHz). Med de tilbageværende frekvenser kan der ifølge Energistyrelsen tilvejebringes minimum 5 landsdækkende DTT-sendemuligheder (UHF), heraf 2 med regional opdeling, svarende til de regionale TV 2-virksomheders nuværende dækningsområder.

Tidspunktet for afgivelse af frekvenserne falder sammen med udløbet af de gældende tilladelser til DigiTV og Boxer TV.

Af hensyn til de tilpasninger af sendenet mv., der skal ske frem mod 2020 som følge af en ny frekvensplan med færre frekvenser, gennemføres udbud af sendemulighederne nu. Sådanne tilpasninger forudsættes finansieret af en kommende gatekeeper.

Nedenfor er i tabel 1 vist de seks rettighedslag med danske frekvensressourcer i frekvensbåndet 470-694 MHz, som er forhandlet af Energistyrelsen. Af tabel 2 fremgår Energistyrelsens bud på en kanalplan, såfremt gatekeeper vælger at etablere et sendenet med fem MUX. For begge tabeller gælder, at de kanaler, der er opført under MUX 1 (L1), vil være de kanaler, der i model B forudsættes tildelt DigiTV, jf. nedenfor.

Tabel 1: De seks rettighedslag med danske frekvensressourcer i 470-694 MHz-frekvensbåndet (kanal 21-48).

		L1	L2	L3	L4	L5	L6
	<b>TV2 REG.</b>	Reg					
TOLNE-NIBE	NORD	39	37	35	29	26	46*
THISTED	MIDT-VEST	31	22	35	27	21	45
VIDEBÆK	MIDT-VEST	48	47	23	42	21	34
VIBORG	MIDT-VEST	38	47	28	27	21	45
HADSTEN-AARHUS	ØSTJYLL.	24	44	36	29	26	46
HEDENSTED	SYD	41	44	36	43	30	46
VARDE	SYD	41	33	23	32	30*	34
AABENRAA	SYD	40	37	22	32	30	25
TOMMERUP-SVENDBORG	FYN	35	37	22	43	30	25
VORDINGBORG-NAKSKOV	ØST	34	38	48	42	31	32*
JYDERUP	ØST	34	33	48	42	31	23
KØBENHAVN	LORRY	40	33	48	42	31	23
RØ	BORNHOLM	40	45	33	39	32	
Læsø MFN	NORD	34	23	42	33	48	
Anholt MFN	ØSTJYLL.	41	27	30	43	22	
<b>Eksisterende rettighed</b>							
<b>Ny rettighed som kræver ændringer af sendeudstyr</b>							
*) Rettighed der ikke kan anvendes med nuværende teknologi/infrastruktur.							

Tabel 2: En fem MUX-løsning. Sammensat af et udpluk fra de seks rettighedslag i tabel 1. De resterende rettigheder angivet i tabel 1 kan ikke anvendes separat.

		L1	L2	L3	L4	L5
	<b>TV2 REG.</b>	Reg	Reg			
TOLNE-NIBE	NORD	39	37	35	29	26
THISTED	MIDT-VEST	31	22	21	45	27
VIDEBÆK	MIDT-VEST	48	47	42	34	23
VIBORG	MIDT-VEST	38	28	21	45	27
HADSTEN-AARHUS	ØSTJYLL.	24	44	36	46	26
HEDENSTED	SYD	41	43	36	46	30
VARDE	SYD	41	32	33	34	23
AABENRAA	SYD	40	32	22	25	30
TOMMERUP-SVENDBORG	FYN	35	37	22	25	30
VORDINGBORG-NAKSKOV	ØST	34	48	38	42	31
JYDERUP	ØST	34	48	23	42	31
KØBENHAVN	LORRY	40	33	23	42	31
RØ	BORNHOLM	40	33	39	32	45
Læsø MFN	NORD	34	33	42	23	48
Anholt MFN	ØSTJYLL.	41	27	22	30	43
<b>Eksisterende rettighed</b>						
<b>Ny rettighed som kræver ændringer af sendeudstyr</b>						

### To modeller for fordeling af DTT-sendemulighederne

Der er i medieordførerkredsen truffet beslutning om at sende to modeller for fordeling af DTT-sendemulighederne i høring:

- **Model A:** I denne model udbydes samtlige de til rådighed værende DTT-sendemuligheder (minimum fem landsdækkende UHF-sendemuligheder plus en VHF-sendemulighed) til en kommende gatekeeper med pligt til på nærmere angivne vilkår at distribuere ukrypteret tv fra DR, de regionale TV 2-virksomheder m.fl.
- **Model B:** I denne model tildeles I/S DigiTV (uden særskilt udbud, jf. radio- og fjernsynslovens § 3, stk. 4) én af de til rådighed værende UHF-sendemuligheder med henblik på udsendelse af ukrypteret tv, mens de resterende minimum fire UHF-sendemuligheder samt VHF-sendemuligheden udbydes til en kommende gatekeeper.

For begge muligheder er som udgangspunkt lagt til grund, at både DigiTV og den kommercielle distributør fra 2020 vil benytte DVB-T2 som distributionsstandard og HEVC som standard for komprimering af programmerne. Herved opnås en mere effektiv udnyttelse af frekvenserne og dermed øget kapacitet og plads til programmer. Teknologiskiftet vil kræve udskiftning/opgradering af modtageudstyr i husstandene. Der udestår i begge modeller politisk stillingtagen til en række

forhold vedrørende det programindhold, der forudsættes udsendt ukrypteret, men udgangspunktet er, at det maksimalt vil lægge beslag på en kapacitet, svarende til én MUX.

Baggrunden for, at udkast til bekendtgørelse sendes i høring i to varianter, er ministerens og medieordførerkredsens ønske om at få tilkendegivelser på, hvilke fordele og ulemper, høringsparterne ser ved de to modeller, inden man beslutter sig for, hvor mange sendemuligheder, der skal udbydes til en kommerciel distributør.

Umiddelbart ses Model A at give den kommercielle distributør de bedste muligheder for at kunne etablere en økonomisk bæredygtig forretningsmodel, og dermed øge muligheden for, at der kan opretholdes en kommerciel antenne-tv-plattform til gavn for konkurrencen på markedet for tv-distribution. Dette kan i sig selv være afgørende for, om der i det hele taget er grundlag for at opretholde antenne-tv.

Distributøren vil således med rådigheden over alle sendemulighederne få mere kapacitet eller i hvert fald bedre mulighed for at udnytte kapaciteten fleksibelt og effektivt, idet rådigheden over alle MUX giver størst mulighed for effektiv anvendelse af den samlede kapacitet. Distributøren vil således kunne fordele programmerne (herunder de ukrypterede) på de forskellige MUX på den mest hensigtsmæssige måde. Samtidig vil distributøren kunne få frigjort kapacitet til kommerciel anvendelse, hvis der i tilladelsesperioden (der forudsættes at løbe frem til 2030) måtte blive truffet beslutning om eksempelvis at reducere antallet af ukrypterede programmer, der udsendes via antenne.

Omvendt vil distributøren skulle finansiere etablering og drift af et ekstra sendenet (eventuelt bl.a. ved overtagelse af DigiTV's udstyr). De løbende omkostninger til den tekniske distribution forudsættes dog dækket ved betaling fra DR, de regionale TV 2-virksomheder m.fl. på samme måde, som disse i dag betaler deres forholdsmæssige andel af DigiTV's omkostninger.

Model A vil imidlertid bl.a. indebære, at DR ikke længere i kraft af sit medejerskab til DigiTV vil stå for distributionen af egne tv-programmer over antennenettet. Herved mister DR den direkte kontakt til seerne om spørgsmål vedrørende modtagelse af DR's programmer med antenne. Betydningen heraf ses dog umiddelbart at være aftagende i takt med befolkningens faldende benyttelse af antenne-tv-plattformen. Det skal understreges, at distributøren ikke vil kunne opkræve betaling for DR's programmer, da disse (såvel som de øvrige programmer, der p.t. distribueres af DigiTV) forudsættes distribueret ukrypteret. Der vil således fortsat være mulighed for via antenne-tv at modtage DR's programmer uden fordyrende mellemlid.

Model A indebærer desuden, at DR og TV 2 risikerer at miste de værdier, der i dag ligger i DigiTV's sendenet, da DigiTV i modellen formentlig vil skulle likvideres som selskab i 2020. DigiTV's værdi (egenkapital) er i henhold til DR's regnskab for 2015 i alt ca. 75 mio.kr. Det vil være op til den kommende distributør, i hvilket

omfang denne ønsker at overtage aktiver i DigiTV til den pris, der måtte kunne opnås enighed om.

Endelig er det en konsekvens af modellen, at borgernes mulighed for at se antenne-tv i det hele taget som udgangspunkt vil ophøre, såfremt den kommercielle distributør måtte gå konkurs eller i øvrigt vælge at indstille distributionsvirksomheden i tilladelsesperioden. Det gælder også muligheden for at se DR's og de regionale TV 2-virksomheders public service-programmer med antenne.