

UDKAST

Skatteministeriet
Udkast

J.nr. 2025-4160

Forslag

til

Lov om ændring af emballageafgiftsloven

(Nedsættelse af den volumenbaserede emballageafgift i 2026 og 2027
m.v.)

§ 1

I emballageafgiftsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 361 af 1. april 2025, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, *stk.* 2, 4 og 6, indsættes efter »udgør for beholdere«: », jf. dog *stk.* 7«.

2. I § 2 indsættes som *stk.* 7:

»*Stk.* 7. Fra og med den 1. januar 2026 til og med den 31. december 2027 udgør afgiften i medfør af § 2, *stk.* 2, 4 og 6, dog 0 kr. pr. *stk.* For denne periode skal de virksomheder, der er omfattet af 1. pkt., ikke foretage angivelse af denne afgift, og § 9 finder ikke anvendelse med hensyn til de varer, som denne afgift vedrører. Virksomheden skal dog opføre en eventuel lagerbeholdning af disse varer den 1. januar 2028.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2026.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
2.	Baggrund
3.	Lovforslagets hovedpunkter
3.1.	Nedsættelse af den volumenbaserede emballageafgift i 2026 og 2027
3.1.1.	Gældende ret
3.1.2.	Skatteministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
4.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
5.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
6.	Administrative konsekvenser for borgerne
7.	Klimamæssige konsekvenser
8.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
9.	Forholdet til EU-retten
10.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
11.	Sammenfattende skema

1. Indledning

Det foreslås at nedsætte den volumenbaserede emballageafgift til 0 kr. i 2026 og 2027. Formålet med forslaget er at kompensere erhvervslivet for, at producentgebyret, der indføres den 1. oktober 2025, bliver højere end forventet.

2. Baggrund

Forslaget om at nedsætte den volumenbaserede emballageafgift til 0 kr. i 2026 og 2027 skal kompensere erhvervslivet for, at producentgebyret, der indføres den 1. oktober 2025 i forbindelse med det udvidede producentansvar og implementeringen af emballagedirektivet, bliver højere end forventet.

3. Lovforslagets hovedpunkter

3.1. Nedsættelse af den volumenbaserede emballageafgift i 2026 og 2027

3.1.1. Gældende ret

Det fremgår af § 1, stk. 1, i lov om afgift af visse emballager, poser, engangsservice og pvc-folier (herefter emballageafgiftsloven), at der svares afgift til statskassen af salgsemballager og multipak med et rumindhold på under 20 liter for en række varer, som er oplyst i § 1, stk. 1, nr. 1 og 2.

Det fremgår af § 1, stk. 2, 1. pkt., at emballager, der er omfattet af det obligatoriske pant- og retursystem, jf. bekendtgørelse nr. 540 af 22. maj 2017 om pant på og indsamling m.v. af emballager til visse drikkevarer, er fritaget for afgift. Fritagelsen gælder dog ikke for emballager, der har fået dispensation fra at være omfattet af pant- og retursystemet, jf. 2. pkt.

Det fremgår af emballageafgiftslovens § 2, stk. 1, at beholdere af karton eller af laminater af forskellige materialer er omfattet af afgiften efter stk. 2, hvis beholderen er beregnet til at blive påfyldt varer omfattet af § 1, stk. 1, nr. 1, eller er påfyldt varer omfattet af § 1, stk. 1, nr. 1. Disse varer omfatter spiritus, jf. litra a, vin, jf. litra b, og frugtvin og færdigblandet gløgg bestående af rødvin og gløggekstrakt, jf. litra c. Afgiftssatsen i stk. 2 varierer på baggrund af beholderens rumindhold og udgør for beholdere 1) med et rumindhold under 10 cl 0,09 kr. pr. stk., 2) med et rumindhold ikke under 10 cl og ikke over 40 cl 0,17 kr. pr. stk., 3) med et rumindhold over 40 cl, men ikke over 60 cl 0,28 kr. pr. stk., 4) med et rumindhold over 60 cl, men ikke over 110 cl 0,56 kr. pr. stk., 5) med et rumindhold over 110 cl, men ikke over 160 cl 0,83 kr. pr. stk., 6) med et rumindhold over 160 cl 1,1 kr. pr. stk.

Det fremgår af § 2, stk. 3, at beholdere af andre materialer end dem, der er nævnt i stk. 1, er omfattet af afgiften efter stk. 4, hvis beholderen er beregnet til at blive påfyldt varer omfattet af § 1, stk. 1, nr. 1, eller er påfyldt varer omfattet af § 1, stk. 1, nr. 1. Afgiftssatsen i stk. 4 varierer også på baggrund af beholderens rumindhold og udgør for beholdere 1) med et rumindhold under 10 cl 0,14 kr. pr. stk., 2) med et rumindhold ikke under 10 cl og ikke over 40 cl 0,28 kr. pr. stk., 3) med et rumindhold over 40 cl, men ikke over 60 cl 0,45 kr. pr. stk., 4) med et rumindhold over 60 cl, men ikke over 110

UDKAST

cl 0,89 kr. pr. stk., 5) med et rumindhold over 110 cl, men ikke over 160 cl 1,34 kr. pr. stk., 6) med et rumindhold over 160 cl 1,78 kr. pr. stk.

Det fremgår af § 2, stk. 5, 1. pkt., at hvis beholderen er beregnet til at blive påfyldt varer omfattet af § 1, stk. 1, nr. 2, eller er påfyldt varer omfattet af § 1, stk. 1, nr. 2, er beholderen omfattet af afgiften efter stk. 6. Disse varer omfatter øl, jf. litra a, mineralvand, limonade og andre varer, som indeholder kulsyre, jf. litra b, blandinger af ikkealkoholholdige drikkevarer med spiritus, som har et alkoholindhold på 10 pct. vol. eller derunder, jf. litra c, andre gærede drikkevarer og blandinger af gærede drikkevarer samt blandinger af ikkealkoholholdige drikkevarer med gærede drikkevarer, hvis drikkevarens eller blandingens alkoholindhold er på 10 pct. vol. eller derunder, jf. litra d, og mineralvand, vand, limonade, iste og lignende drikkevarer, som er umiddelbart drikkeklare, og som er uden kulsyre, jf. litra e.

Det fremgår af emballageafgiftslovens § 2, stk. 5, 2. pkt., at der ikke skal betales volumenbaseret afgift af beholdere, der er beregnet til at blive påfyldt varer omfattet af § 1, stk. 1, nr. 2, litra e, eller er påfyldt varer omfattet af § 1, stk. 1, nr. 2, litra e, og som ikke indgår i pant- og retursystemet.

Afgiftssatsen i stk. 6 varierer også på baggrund af beholderens rumindhold og udgør for beholdere 1) med et rumindhold under 10 cl 0,06 kr. pr. stk., 2) med et rumindhold ikke inder 10 cl og ikke over 40 cl 0,11 kr. pr. stk., 3) med et rumindhold over 40 cl, men ikke over 60 cl 0,18 kr. pr. stk., 4) med et rumindhold over 60 cl, men ikke over 110 cl 0,36 kr. pr. stk., 5) med et rumindhold over 110 cl, men ikke over 160 cl 0,53 kr. pr. stk., 6) med et rumindhold over 160 cl 0,71 kr. pr. stk.

Det fremgår af emballageafgiftslovens § 7 a, stk. 3, 1. pkt., om afgift af varer, der modtages fra udlandet, at de registrerede virksomheder, der er nævnt i stk. 1, efter udløbet af hver afgiftsperiode skal angive mængden af de varer, virksomheden har modtaget i perioden, og indbetale afgiften heraf til Skatteforvaltningen. Angivelsen og betalingen sker efter §§ 2-8 i opkrævningsloven. Det fremgår af § 7 a, stk. 3, 2. pkt., at afgiftsperioden er måneden.

Det fremgår af emballageafgiftslovens § 7 a, stk. 4, at for andre varemodtagere sker angivelsen og betalingen efter § 9, stk. 1, 3 og 4, i opkrævningsloven.

Det fremgår af emballageafgiftslovens § 9, stk. 1, at fremstillingsvirksomheder skal føre regnskab over fremstillingen af afgiftspligtige varer, tilgangen af uberigtigede varer og udleveringen af afgiftspligtige varer.

UDKAST

Det fremgår af § 9, stk. 2, at andre oplagshavere skal føre regnskab over tilgang af uberigtigede varer og udlevering samt forbrug af afgiftspligtige varer.

Det fremgår af emballageafgiftslovens § 10, at oplagshavere efter udløbet af hver afgiftsperiode skal angive mængden af de varer, hvoraf virksomheden skal betale afgift, jf. §§ 4 og 5, og indbetale afgiften for afgiftsperioden til Skatteforvaltningen. Angivelsen og betalingen sker efter reglerne i §§ 2-8 i opkrævningsloven.

Det fremgår af opkrævningslovens § 2, stk. 1, 3. pkt., at for hver afregningsperiode og for hver skat eller afgift m.v. skal der indgives en angivelse med de oplysninger, som følger af reglerne i den enkelte skatte- og afgiftslov.

Det fremgår af opkrævningslovens § 2, stk. 2, 1. pkt., at angivelser vedrørende de i bilag 1, liste A, nævnte love skal indgives til Skatteforvaltningen senest den 15. i den første måned efter udløbet af afregningsperioden. Emballageafgiftsloven fremgår af bilag 1, liste A, nr. 8.

3.1.2. Skatteministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Den 30. august 2022 blev der indgået Aftale om Udvidet producentansvar for emballage og engangsplastprodukter mellem regeringen (Socialdemokratiet) og Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Alternativet, som fastlægger organisering, ansvars- og rollefordeling mellem producenter og kommuner, rammer for fastsættelse af producenternes betaling for affaldsindsamling og affaldsbehandling mv.

Aftalen danner rammerne for implementering af det udvidede producentansvar i Danmark, som alle EU-medlemslande er forpligtede til at implementere, jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/852 af 30. maj 2018 om ændring af direktiv 94/62/EF om emballage og emballageaffald.

Det udvidede producentansvar træder i kraft den 1. oktober 2025 i Danmark, jf. § 120, stk. 2, i Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 323 af 20. marts 2025 om visse krav til emballager, udvidet producentansvar for emballage samt øvrigt affald der indsamles med emballageaffald. Det udvidede producentansvar betyder, at producenter er økonomisk ansvarlige for deres emballage, når det bliver til affald, og at de skal afholde alle omkostninger, der er nødvendige for at nå EU-fastsatte genanvendelsesmål.

UDKAST

Kommunerne skal indsamle emballageaffaldet sammen med andet husholdningsaffald på samme måde som i dag, og producenterne skal betale kommunerne for indsamling af emballageaffald gennem et producentgebyr.

Før indførelse af det udvidede producentansvar blev affaldshåndteringen finansieret gennem opkrævning af affaldsgebyrer hos den enkelte husstand. Med producentansvaret reduceres borgernes affaldsgebyr for håndteringen af husholdningsaffald, mens producenterne overtager finansieringen af udgifterne til håndtering af husholdningernes emballageaffald via producentgebyret.

Producentgebyret og dermed de direkte erhvervsøkonomiske byrder ved indførelse af det udvidede producentansvar for emballage, der blev estimeret ved indgåelse af den politiske aftale, har imidlertid vist sig at være betydeligt større end forudsat.

For at afbøde dette foreslås det bl.a. at nedsætte den volumenbaserede emballageafgift til 0 kr. i 2026 og 2027. Den volumenbaserede afgift varierer i dag efter materiale, varegruppe og rumindhold og udgør mellem 0,06 kr. pr. beholder og 1,78 kr. pr. beholder.

En stor del af afgiftsgrundlaget for den volumenbaserede emballageafgift udgøres desuden af drikkevareemballager som vin- og spiritusflasker, som også er omfattet af det udvidede producentansvar.

Det foreslås derudover, at der for de virksomheder, for hvilke afgiften udgør 0 kr. pr. beholder i perioden fra og med den 1. januar 2026 til og med den 31. december 2027, ikke skal foretages angivelse af denne afgift for denne periode.

Da afgiften foreslås nedsat til 0 kr. i 2026 og 2027, vil der ikke være nogen afgift at angive over for Skatteforvaltningen, og det ville unødigt ulejlige virksomhederne, hvis de for denne periode skulle indgive en såkaldt 0-angivelse. Derfor foreslås det, at det udtrykkeligt fastslås, at der ikke skal indgives angivelser for afregningsperioderne for de 2 år. Afregningsperioden er kalendermåneden, jf. opkrævningslovens § 2, stk. 1, 1. pkt.

Det foreslåede vil medføre, at der bl.a. ikke skal foretages angivelse af den volumenbaserede emballageafgift for perioden fra og med den 1. januar 2026 til og med den 31. december 2027 som anført i emballageafgiftslovens § 7 a, stk. 3 og 4, og § 10, og opkrævningslovens § 2, stk. 1, 3. pkt.

Det foreslås derudover, at emballageafgiftslovens § 9 om regnskab ikke finder anvendelse med hensyn til de varer, som afgiften i § 2 vedrører, for de

UDKAST

virksomheder, for hvilke afgiften udgør 0 kr. pr. beholder i perioden fra og med den 1. januar 2026 til og med den 31. december 2027. Dette gælder for afregningsperioderne i 2026 og 2027.

Hvis en virksomhed, der er omfattet af § 2 om den afgift, der foreslås at skulle være 0 kr. i 2026 og 2027, eksempelvis i december 2027 fremstiller afgiftspligtige varer eller modtager uberigtigede varer, der er omfattet af § 2, og som f.eks. først udleveres i 2028, skal virksomheden dog føre regnskab efter § 9 med hensyn til disse varer. Det skyldes, at den relevante afregningsperiode i så fald ligger i 2028.

Det foreslås endelig, at virksomheder, for hvilke afgiften udgør 0 kr. pr. beholder i perioden fra og med den 1. januar 2026 til og med den 31. december 2027, skal opføre en eventuel lagerbeholdning af varerne den 1. januar 2028. Formålet med dette er at sikre, at Skatteforvaltningen bl.a. kan kontrollere, om afgiftsfritagelsen har været berettiget.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 1 og bemærkningerne hertil.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

5.1. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Det skønnes, at en nedsættelse af den volumenbaserede emballageafgift til 0 kr. i 2026 og 2027 vil medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 130 mio. kr. i 2026 og 125 mio. kr. i 2027 (2026-niveau) samt et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 115 mio. kr. i 2026 og 110 mio. kr. i 2027 (2026-niveau). Der skønnes ingen nævneværdig varig provenuvirkning af forslaget.

Forslaget vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser for kommuner og regioner.

5.2. Implementeringsmæssige konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vurderes for nuværende isoleret set at medføre administrative omkostninger for Skatteforvaltningen svarende til 0,1 mio. kr. i 2025 og en administrativ besparelse på 0,5 mio. kr. i 2026 og 0,4 mio. kr. i 2027.

Lovforslaget vurderes ikke at have implementeringsmæssige konsekvenser for kommuner og regioner.

5.3. Digitaliseringsklar lovgivning

Lovforslaget vurderes at overholde de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning.

UDKAST

Lovforslagets del vedrørende nedsættelse af den volumenbaserede emballageafgift sikrer overensstemmelse med princip nr. 1 om enkle og klare regler, idet det fremgår af lovteksten, at de omfattede virksomheder ikke skal foretage angivelse af denne afgift, og at emballageafgiftslovens § 9 om regnskab ikke finder anvendelse med hensyn til denne afgift.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget skønnes ikke at medføre økonomiske eller administrative omkostninger for erhvervslivet.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

7. Klimamæssige konsekvenser

En nedsættelse af den volumenbaserede emballageafgift i 2026 og 2027 vurderes umiddelbart ikke at have nævneværdige klimamæssige konsekvenser.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

En nedsættelse af den volumenbaserede emballageafgift vurderes at have begrænsede negative miljø- og naturmæssige konsekvenser i form af øgede affaldsmængder og kan vanskeliggøre opfyldelsen af mål og forpligtelser om bl.a. genanvendelse af emballage, som er fastsat i en række EU-direktiver og -forordninger om affald. Det har ikke været muligt at kvalificere effekten yderligere.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslaget vil i perioden fra den 22. september 2025 til den 20. oktober 2025 (29 dage) være i høring. Forslaget sendes først i offentlig høring umiddelbart inden fremsættelsen, da det er hensigten, at ændringen træder i kraft den 1. januar 2026. Det har været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatsamfundet, Affald Plus, Akademikerne, Aluminium Danmark, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, ARI (Affalds- og ressourceindustrien under DI), Biobrændselsforeningen, Biogas Danmark, Blik- og Rørarbejderforbundet, Borger- og retssikkerhedschefen i Skatteforvaltningen, Brancheforeningen Cirkulær, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brancheforeningen for Flaskegenbrug, Brancheforeningen for Skov, Have og Park-Forretninger, Brintbranchen, Bryggeriforeningen, 0Business

UDKAST

Danmark, CEPOS, DAKOFA, Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Frie Autocampere, Danmarks Jordbrugsforskning, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Skibskredit, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gasteknisk Center, Dansk Maskinhandlerforening, Dansk Metal, Dansk Offshore, Dansk Retursystem A/S, Dansk Skovforening, Dansk Solcelleforening, Dansk Told- og Skatteforbund, Danske Advokater, Danske Halmleverandører, DANVA, Det Økologiske Råd, DI, DI Transport, Digitaliseringsstyrelsen, Drivkraft Danmark, DTL, Eksportrådet, Emballageindustrien, Energi Danmark, Energinet, Energistyrelsen, Erhvervsstyrelsen – Område for Bedre Regulering (OBR), FH - Fagbevægelsens Hovedorganisation, Finans Danmark, Finansforbundet, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Danske Skatteankenævn, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Foreningen Danske Revisorer, Forsikring & Pension, Forsikringsmæglerforeningen, Forsyningstilsynet, Frie Funktionærer, FSR - danske revisorer, GAFSAM, GRAKOM (erhvervs- og arbejdsgiverorganisation inden for grafisk kommunikation, medier og markedsføring), Green Power Denmark, Greenpeace Danmark, HK-Kommunal, HK-Privat, HOFOR, HORESTA, Justitia, KL, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Kraka, Kræftens Bekæmpelse, Landbrug & Fødevarer, Landsforeningen for Bæredygtigt Landbrug, Landsforeningen Polio-, Trafik- og Ulykkesskadede, Landsskatteretten, Lederne Søfart, Ledernes Hovedorganisation, Lokale Pengeinstitutter, Miljøstyrelsen, Nasdaq OMX Copenhagen A/S, Nationalbanken, Nationalt Center for Miljø og Energi, Naturstyrelsen, Noah, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Nærbutikkernes Landsforening, Plastindustrien, Rejsearbejdere.dk, SEGES Innovation P/S, Serviceforbundet, Sikkerhedsstyrelsen, SKAD - Autokade- og Køretøjsopbyggerbranchen i Danmark, Skatteankesforvaltningen, SMVdanmark, SRF Skattefaglig Forening, Søfartsstyrelsen, TEKNIQ, Vedvarende Energi, VELTEK, Vin og Spiritus Organisation i Danmark, VisitDenmark, WWF, Ældre Sagen, Økologisk Landsforening og Økonomistyrelsen.

11. Sammenfattende skema		
	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen.	Det skønnes, at en midlertidig nedsættelse af den volumenbaserede emballageafgift til 0 kr. i 2026 og 2027 vil medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 130 mio. kr. i

UDKAST

		2026 og 125 mio. kr. i 2027 (2026-niveau) samt et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 115 mio. kr. i 2026 og 110 mio. kr. i 2027 (2026-niveau).
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen.	<p>Lovforslaget vurderes for nuværende isoleret set at medføre administrative omkostninger for Skatteforvaltningen svarende til 0,1 mio. kr. i 2025 og en administrativ besparelse på 0,5 mio. kr. i 2026 og 0,4 mio. kr. i 2027.</p> <p>Lovforslaget vurderes ikke at have implementeringsmæssige konsekvenser for kommuner og regioner.</p>
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen.	Ingen.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen.	Lovforslaget skønnes ikke at medføre økonomiske eller administrative omkostninger for erhvervslivet.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen.	Ingen.
Klimamæssige konsekvenser	Ingen.	En nedsættelse af den volumenbaserede emballageafgift i 2026 og 2027 vurderes umiddelbart ikke at have nævneværdige klimamæssige konsekvenser.
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen.	En nedsættelse af den volumenbaserede emballageafgift vurderes at have begrænsede negative miljø- og naturmæssige konsekvenser i form af øgede affaldsmængder og kan vanskeliggøre opfyldelsen af mål og forpligtelser om bl.a. genanvendelse af emballage, som er

UDKAST

		fastsat i en række EU-direktiver og -forordninger om affald. Det har ikke været muligt at kvalificere effekten yderligere.
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	Nej X

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

For en nærmere beskrivelse af gældende ret henvises til pkt. 3.1.1 i de almindelige bemærkninger i lovforslaget.

Det foreslås, at der i § 2, *stk. 2, 4 og 6*, efter »udgør for beholdere« », indsættes: », jf. dog *stk. 7*«

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med dette lovforslags § 1, nr. 2, hvor det foreslås at indsætte et nyt *stk. 7*, hvorefter afgiften udgør 0 kr. pr. beholder i perioden fra og med den 1. januar 2026 til og med den 31. december 2027.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

For en nærmere beskrivelse af gældende ret henvises til pkt. 3.1.1 i de almindelige bemærkninger i lovforslaget.

Det fremgår af emballageafgiftslovens § 2, at beholdere, der er beregnet til at blive påfyldt varer omfattet af § 1, *stk. 1*, eller er påfyldt varer omfattet af § 1, *stk. 1*, er omfattet af afgiften i henholdsvis § 2, *stk. 2, 4 eller 6*. Afgiftsatsen afhænger af materialet, varegruppen efter § 1 og af rumindholdet.

Det foreslås at indsætte et nyt stykke som emballageafgiftslovens § 2, *stk. 7*.

Det foreslås i *stk. 7, 1. pkt.*, at fra og med den 1. januar 2026 til og med 31. december 2027 udgør afgiften i medfør af § 2, *stk. 2, 4 og 6*, dog 0 kr. pr. *stk.*

Det foreslåede vil medføre, at den volumenbaserede emballageafgift, der fremgår af emballageafgiftslovens § 2, nedsættes til 0 kr. pr. beholder fra og med den 1. januar 2026 til og med den 31. december 2027. Den volumenbaserede afgift varierer i dag efter materiale, varegruppe og rumindhold og udgør mellem 0,06 kr. pr. beholder og 1,78 kr. pr. beholder.

Formålet med den foreslåede ændring er at afbøde, at producentgebyret og dermed de direkte erhvervsøkonomiske byrder ved indførelse af det

UDKAST

udvidede producentansvar for emballage, der blev estimeret ved indgåelse af den politiske aftale, har vist sig at være betydeligt større end forudsat. Dette skyldes, at kommunernes udgifter til håndtering af affald er steget siden indgåelse af den politiske aftale.

Det foreslås i *stk. 7, 2. pkt.*, at for denne periode skal de virksomheder, der er omfattet af 1. pkt., ikke foretage angivelse af denne afgift, og § 9 finder ikke anvendelse med hensyn til denne afgift.

Da afgiften foreslås nedsat til 0 kr. i 2026 og 2027, vil der ikke være nogen afgift at angive over for Skatteforvaltningen, og det ville unødigt ulejlige virksomhederne, hvis de for denne periode skulle indgive en såkaldt 0-angivelse. Derfor foreslås det, at det udtrykkeligt fastslås, at der ikke skal indgives angivelser for afregningsperioderne for de 2 år. Afregningsperioden er kalendermåneden, jf. opkrævningslovens § 2, stk. 1, 1. pkt.

Det foreslåede vil medføre, at der bl.a. ikke skal foretages angivelse af den volumenbaserede emballageafgift for perioden fra og med den 1. januar 2026 til og med den 31. december 2027 som anført i emballageafgiftslovens § 7 a, stk. 3 og 4, og § 10, og opkrævningslovens § 2, stk. 1, 3. pkt.

Det foreslåede vil også medføre, at emballageafgiftslovens § 9 om regnskab ikke finder anvendelse for de virksomheder, for hvilke afgiften udgør 0 kr. pr. beholder i perioden fra og med den 1. januar 2026 til og med den 31. december 2027. Dette gælder for afregningsperioderne i 2026 og 2027.

Hvis en virksomhed, der er omfattet af § 2 om den afgift, der foreslås at skulle være 0 kr. i 2026 og 2027, eksempelvis i december 2027 fremstiller afgiftspligtige varer eller modtager uberigtigede varer, der er omfattet af § 2, og som f.eks. først udleveres i 2028, skal virksomheden dog føre regnskab efter § 9 med hensyn til disse varer. Det skyldes, at den relevante afregningsperiode i så fald ligger i 2028.

Det foreslås i *stk. 7, 3. pkt.*, at virksomheden dog skal opgøre en eventuel lagerbeholdning af disse varer den 1. januar 2028.

Det foreslåede vil medføre, at virksomheder, for hvilke afgiften udgør 0 kr. pr. beholder i perioden fra og med den 1. januar 2026 til og med den 31. december 2027, skal opgøre en eventuel lagerbeholdning af varerne den 1. januar 2028. Formålet med dette er at sikre, at Skatteforvaltningen bl.a. kan kontrollere, om afgiftsfritagelsen har været berettiget.

UDKAST

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 2

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den 1. januar 2026.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I emballageafgiftsloven, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 361 af 1. april 2025, foretages følgende ændrin- ger:</p>
<p>§ 2. ---</p> <p><i>Stk. 2.</i> Afgiften af de beholdere, der er nævnt i stk. 1, udgør for beholdere</p> <p style="text-align: right;">Kr. pr. stk.</p> <p>1) med et rumindhold 0,09 under 10 cl</p> <p>2) med et rumindhold 0,17 ikke under 10 cl og ikke over 40 cl</p> <p>3) med et rumindhold 0,28 over 40 cl, men ikke over 60 cl</p> <p>4) med et rumindhold 0,56 over 60 cl, men ikke over 110 cl</p> <p>5) med et rumindhold 0,83 over 110 cl, men ikke over 160 cl</p> <p>6) med et rumindhold 1,1. over 160 cl</p> <p><i>Stk. 3. ---</i></p> <p><i>Stk. 4.</i> Afgiften af de beholdere, der er nævnt i stk. 3, udgør for beholdere</p> <p style="text-align: right;">Kr. pr. stk.</p>	<p>1. I § 2, <i>stk. 2, 4 og 6</i>, indsættes ef- ter »udgør for beholdere«: », jf. dog <i>stk. 7</i>«.</p>

UDKAST

1) med et rumindhold 0,14 under 10 cl	
2) med et rumindhold 0,28 ikke under 10 cl og ikke over 40 cl	
3) med et rumindhold 0,45 over 40 cl, men ikke over 60 cl	
4) med et rumindhold 0,89 over 60 cl, men ikke over 110 cl	
5) med et rumindhold 1,34 over 110 cl, men ikke over 160 cl	
6) med et rumindhold 1,78. over 160 cl	
<i>Stk. 5. ---</i>	
<i>Stk. 6. Afgiften af de beholdere, der er nævnt i stk. 5, udgør for beholdere</i>	
	Kr. pr. stk.
1) med et rumindhold 0,06 under 10 cl	
2) med et rumindhold 0,11 ikke under 10 cl og ikke over 40 cl	
3) med et rumindhold 0,18 over 40 cl, men ikke over 60 cl	
4) med et rumindhold 0,36 over 60 cl, men ikke over 110 cl	
5) med et rumindhold 0,53 over 110 cl, men ikke over 160 cl	
6) med et rumindhold 0,71. over 160 cl	
	2. I § 2 indsættes som <i>stk. 7:</i>

UDKAST

	<p>»Stk. 7. Fra og med den 1. januar 2026 til og med den 31. december 2027 udgør afgiften i medfør af § 2, stk. 2, 4 og 6, dog 0 kr. pr. stk. For denne periode skal de virksomheder, der er omfattet af 1. pkt., ikke foretage angivelse af denne afgift, og § 9 finder ikke anvendelse med hensyn til de varer, som denne afgift vedrører. Virksomheden skal dog opgøre en eventuel lagerbeholdning af disse varer den 1. januar 2028.«</p>
--	---