



Til høringsparterne på vedlagte liste

J.nr. 23-11-000025  
Ref. PETHCH  
Den 2. november 2023

## Høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til pleje af græs- og naturarealer (CAP2023)

---

Hermed sender Landbrugsstyrelsen udkast til ny hovedbekendtgørelse om tilskud til pleje af græs- og naturarealer (i det følgende Plejegræsbekendtgørelsen) under CAP2023 i høring.

Ordningen vil også være omfattet af bekendtgørelse nr. 75 af 26. januar 2023 om kontrol og administrative sanktioner for visse tilskudsordninger under Den Europæiske Unions fælles Landbrugspolitik som ændret ved bekendtgørelse nr. 955 af 28. juni 2023 (Kontrol- og sanktionsbekendtgørelsen). Denne bekendtgørelse vil blive erstattet af en ny hovedbekendtgørelse med ikrafttræden 1. januar 2024. Denne bekendtgørelse er også i ekstern høring i løbet af november 2023. Henvisningerne til denne er derfor på nuværende tidspunkt ufuldstændige.

Bekendtgørelsen bliver udstedt som en ny hovedbekendtgørelse, da tilsagn under ordningen, som første gang søgtes i efteråret 2023, først begynder deres tilsagnsperiode den 1. januar 2024, og de foreslåede ændringer ikke skærper betingelserne for de ansøgte tilsagn. Den eksisterende bekendtgørelse ophæves.

Vejledning om tilskud til pleje af græs- og naturarealer for 2024 vil også i løbet af kort tid og inden for kommenteringsfristen for bekendtgørelsen blive sendt i høring.

Bemærkninger til udkast til bekendtgørelse sendes til [Landbrugsstotte-Geodata@lbst.dk](mailto:Landbrugsstotte-Geodata@lbst.dk) senest **30. november 2023** med angivelse af j.nr. 23-11-000025.

Eventuelle spørgsmål til det faglige indhold af materialet bedes rettet til:

- Sarah Vestergård Hansen på [saveha@lbst.dk](mailto:saveha@lbst.dk) eller tlf.nr. 25 23 85 62

Eventuelle spørgsmål til det juridiske indhold af materialet bedes rettet til:

- Per Thygesen Christensen på [pethch@lbst.dk](mailto:pethch@lbst.dk) eller tlf.nr. 20 16 14 91

Høringssvar bliver offentliggjort på [www.hoeringsportalen.dk](http://www.hoeringsportalen.dk) efter høringsfristens udløb, for så vidt disse ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

### Ordningens baggrund og formål

Formålet med ordningen er at yde tilskud, der kan bidrage til, at prioriterede arealer inden- og uden for Natura 2000-områder, plejes med årlig græsning eller slæt med henblik på at bevare og forbedre biotopforhold og biodiversiteten.

Arealtilskud til dette formål er en del af den danske strategiske CAP-plan og den politiske aftale (Landbrugsaftalen), som blev indgået mellem den forrige regering og et bredt flertal i Folketinget den 4. oktober 2021.

Der kommer i særskilt bekendtgørelse og med særskilt høring tilsvarende ændringer til Plejegræsordningen under Landdistriktsprogrammet.

## **Ændringer til den nuværende ordning**

Der er to nye hovedpunkter i forhold til bekendtgørelse nr. 954 af 28. juni 2023.

### *Ekstensiv græsning*

Der indføres en ny valgfri metode til kontrol af forpligtelsen om græsning. Denne kontrolmetode er designet til at kunne understøtte en mere ekstensiv plejeform med forlænget græsningsperiode og helårsgræsning. Den nye kontrolmetode ”Ekstensiv græsning” vil således blive indført som et valgfrit alternativ til de to eksisterende kontrolmetoder ”synligt græsset” og ”fast græsningstryk”, som ansøger årligt vælger imellem i fællesskemaet. Som for de andre kontrolmetoder gælder, at den vælges for ét tilsagnsår ad gangen. Den kan kombineres med grundbetaling i samme begrænsede omfang som plejeformen fast græsningstryk. Kontrolmetoden indebærer som noget helt nyt, at kontrolgrundlaget tilvejebringes af tilsagnshaver ved indsendelse af georefereret billeddokumentation i Landbrugsstyrelsens App.

For tilsagnshaver, som vælger enten ”fast græsningstryk” eller ”synligt afgræsset”, vil alle forpligtelser i tilsagnet fortsat være omfattet stikprøvekontrol, som gennemføres ved fysisk besøg på bedriften. Den nye kontrolmetode vil på ingen måde påvirke kontrol eller sagsgang for disse ansøgere.

For tilsagnshaver, som vælger ”ekstensiv græsning”, betyder det, at man forpligter sig til at tilvejebringe fotodokumentation for overholdelse af græsningsforpligtelsen i perioden 1. november – 30. november. De øvrige forpligtelser i tilsagnet er fortsat omfattet af stikprøvekontrol, som gennemføres ved fysisk besøg på bedriften, men i tilfælde af stikprøvekontrol, vil kontrolløren altså ikke forholde sig til, om græsningen er opfyldt.

Forpligtelserne vil blive kontrolleret og ved overtrædelser sanktioneret efter Kontrol & Sanktionsbekendtgørelsen. Vægtningsprocenter for overtrædelser vil fremgå af bilag til denne.

### *Producentsskifte i fællesskema*

Derudover indføres en ny procedure for producentsskifte af tilsagn. Dette gælder både de tilfælde, hvor erhverver af arealer indtræder (”hvidt producentsskifte”), og de tilfælde, hvor erhverver af arealet ikke indtræder (”blåt producentsskifte”).

Producentsskifteerklæringen afskaffes, og i stedet for skal producentsskiftet anmeldes i tilsagnshavers (overdragere) og erhververs fællesskemaer. De kendte frister fastholdes.

Landbrugsstyrelsen vurderer, at denne ændring er til gavn for tilsagnshaverne, idet den vil fjerne en mulig fejlkilde, som under ordningen under Landdistriktsprogrammet har ført til sager med krav om tilbagebetaling. Ændringen forventes ligeledes at bidrage til at forenkle den administrative sagsbehandling i forbindelse med producentsskifter.

Anmeldte producentskifter vil blive betragtet som ”blå”, hvis der ikke er en erhverver til tilsagnet, hvorfor Landbrugsstyrelsen vurderer, at det vil føre til færre sager om tilbagebetaling. For at sikre balancen af hensyn til revision må det dog forventes, at der vil være et øget kontroltryk, hvor tilsagnshaver og/eller erhverver vil blive bedt om at dokumentere arealoverdragelsen. Det vil være samme krav til dokumentation som i dag – typisk skøde eller forpagtningsaftale.

#### *I øvrigt*

Som følge af de to ovennævnte ændringer, vil der ske konsekvensrettelser flere steder i bekendtgørelsen. Derudover skal der ske opdateringer af henvisninger til Ansøgningsskemabekendtgørelsen og Kontrol & Sanktionsbekendtgørelsen, som begge kommer i nye hovedbekendtgørelser per 1. januar 2024. Disse henvisninger kan ikke færdiggøres på nuværende tidspunkt.

### **Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger**

De erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger af tilskudsbekendtgørelsen er beskrevet i det vedlagte dokument om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger (EØK). Denne vurdering omfatter også de relevante regler i Kontrol- og sanktionsbekendtgørelsen.

### **Digitaliseringsklar lovgivning**

Et bredt flertal i Folketinget har indgået aftale om digitaliseringsklar lovgivning.

Bekendtgørelsens bestemmelser giver mulighed for digital understøttelse.

### **Agil erhvervsrettet regulering**

De fem principper for agil erhvervsrettet regulering omfatter følgende: Muliggør anvendelse af nye forretningsmodeller, mere enkel og formålsbestemt, teknologineutral, helhedstænkende og sikrer brugervenlig digitalisering.

Landbrugsstyrelsen har vurderet, at principperne ikke er relevante, idet reguleringen ikke påvirker virksomhedernes mulighed for at teste, udvikle og anvende digitale teknologier og forretningsmodeller. Landbrugsstyrelsens vurdering har været i præhøring i Erhvervsstyrelsen, som ikke har bemærkninger hertil.

### **Forholdet til EU-lovgivningen**

Tilskud til pleje af græs- og naturarealer er en ordning under artikel 70 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115. Bekendtgørelsen indeholder den nationale gennemførelse af tilskudsordningen inden for rammerne af Europa-Parlamentets og Rådets forordninger (EU) 2021/2115 og 2021/2016 (den horisontale forordning) med tilhørende gennemførelsesbestemmelser og inden for rammerne af CAP-planen.

Bestemmelserne i bekendtgørelsen går ikke videre end minimumskravene i EU-lovgivningen, herunder hvad der er nødvendigt for at administrere ordningen.

### **Ikrafttrædelsesdato**

Bekendtgørelsen er planlagt at træde i kraft den 1. januar 2024.

Med venlig hilsen

Landbrugsstøtte & Geodata  
Landbrugsstyrelsen