



Til de organisationer m.v.,
der er angivet på den vedlagte
liste

Vand og Klimatilpasning
J.nr. 2021-3683
Ref. KIRST/PCH
Den 22. december 2021

Høring om udkast til miljømålsbekendtgørelsen og indsatsbekendtgørelsen og supplerende materiale

Miljøministeriet sender hermed forslag til vandområdeplanerne for planperioden 2021-2027 (VP3) med tilhørende bekendtgørelser, vejledning og miljørapport i seks måneders høring.

Høringsmaterialet til VP3 udgøres af:

- Forslag til vandområdeplan for hvert vandområdedistrikt
- Bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter
- Udkast til vejledning om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter
- Bekendtgørelse om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster
- Bekendtgørelse om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand
- Bekendtgørelse om overvågning af overfladevandets, grundvandets og beskyttede områders tilstand og om naturovervågning af internationale naturbeskyttelsesområder
- Bekendtgørelse om basisanalyser
- Bekendtgørelse om vandområdedistrikter og hovedvandoplande
- Bekendtgørelse om skaldyrvande
- Miljørapport

Bekendtgørelse om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster (miljømålsbekendtgørelsen) og bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter (indsatsbekendtgørelsen) er de to styrende bekendtgørelser i VP3, idet de henholdsvis fastsætter de konkrete miljømål og de konkrete indsatser, der skal gennemføres for at nå miljømålene.

Dette høringsbrev vil adressere disse to bekendtgørelser. De øvrige bekendtgørelser adresseres ved særskilte høringsbreve, hvortil der henvises.

Der henvises i øvrigt til <http://mim.dk/natur/vand/vores-vandmiljoe/hoering-af-vandomraadeplaner/>, hvor der er adgang til oversigtlige faktaark for planlægningen, herunder mål og indsatser. Der er også adgang til et høringsværktøj, som bør anvendes ved afgivelse af høringssvar til planforslagene, herunder udkast til miljøbekendtgørelsen og udkast til indsatsbekendtgørelsen.

Miljømålsbekendtgørelsen

Miljømålsbekendtgørelsen fastlægger de mål og frister for opfyldelse af det miljømål, der som minimum skal gælde for de enkelte overfladevandområder og grundvandsforekomster.

Miljømålsbekendtgørelsen ændres som led i den seksårige revision af vandområdeplanerne.

Konkret ændres miljømålsbekendtgørelsen således, at miljømål for alle afgrænsede overfladevand-områder og grundvandsforekomster, og frister for opfyldelse af dem, fastlægges på ny, se bilag 1 – 4. Det bemærkes, at der i bilag 1 (vandområdedistrikt Jylland og Fyn) og bilag 4 (det internationale vandområdedistrikt) er indsat en ny tabel i afsnit 4 om miljømål for kunstige eller stærkt modificerede overfladevandområder, der henholdsvis mest ligner kystvande og søer. Desuden er der i bilag 1 (vandområdedistrikt Jylland og Fyn) og bilag 2 (vandområdedistrikt Sjælland) indsat tabeller, hvor miljømålet er mindre strengt end god tilstand for nogle søer og grundvandsmagasiner.

Desuden præciseres kompetencen til at meddele tilladelse til at fravige fastlagte mål, således at Miljøstyrelsen kan træffe afgørelse herom, når sagen ikke er af principiel karakter, se § 4, stk. 3.

Hertil kommer, at der er foretaget mindre sproglige og tekniske rettelser i hele bekendtgørelsen. Det bemærkes, at de væsentligste tekstmæssige ændringer er fremhævet med korrekturtegn for at gøre ændringerne tydelige. Dette gælder dog ikke for indholdet i tabellerne i bilag 1 til 4, hvor al tekst er ny. Det vil sige, at teksten fra tabellerne i den gældende miljømålsbekendtgørelse ikke er medtaget, da det ville gøre bekendtgørelsesudkastet uoverskueligt og ikke fremme læsevenligheden og derved adgangen til at sende høringsvar.

Indsatsbekendtgørelsen

Indsatsbekendtgørelsen indeholder regeringens forslag til indsatsprogrammet for perioden 2021-2027. Indsatsprogrammet, jf. bekendtgørelsens bilag 1 – 4, fastlægger en række konkrete foranstaltninger, der skal medvirke til at sikre, at Danmark lever op til sine forpligtelser efter vandrammedirektivet om, at alle overfladevandområder og grundvandsforekomster, som udgangspunkt, skal være i god tilstand senest i 2027.

Som en del af Aftale om grøn omstilling af dansk landbrug (oktober 2021) blev det aftalt, at der i planperioden vil blive iværksat en række kvælstofreducerende tiltag, der blandt andet omfatter målrettet regulering, kollektive virkemidler, udtag af landbrugsjorder og reform af EU's fælles landbrugs politik.

Disse næringsstofreducerende tiltag understøtter indsatsprogrammet, men reguleres dog med hjemmel i lovgivningen under Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri. Udviklingsinitiativer til brug for en kommende revision af indsatsprogrammet vil blive igangsat i planperioden.

Der er herudover bl.a. foretaget følgende mindre ændringer og præciseringer:

- Årlige minimumskrav om gennemførelse af kommunale foranstaltninger til forbedret spildevandsrensning (§ 5, stk. 2).
- Miljøministeren offentliggør beslutninger om ændringer af indsatsprogrammet (§ 4, stk. 5, § 5, stk. 5, § 6, stk. 4, § 7, stk. 4).
- Miljøstyrelsen kan fastsætte vilkår for gennemførelse af ”andre foranstaltninger” (§ 5, stk. 3, § 6, stk. 3).
- Ministerens kompetence til at tillade merudledning af kvælstof og fosfor henlægges til Miljøstyrelsen (§ 8, stk. 4).
- Præcisering af bestemmelse om bl.a. kumulative virkninger (§ 8, stk. 5).

I udkast til indsatsbekendtgørelsen indgår kun forslag til fysiske vandløbsindsatser, der ikke i en tidligere planperiode er vedtaget. Den endelige indsatsbekendtgørelse forventes også at omfatte

indsatser fra planperioden 2015-2021, som endnu ikke er gennemført, men som fortsat vurderes at være nødvendige at gennemføre. Indsatserne er allerede vedtaget ved den tidligere planperiode, og gennemførelsen af flere af indsatserne er i gang.

Hertil kommer, at der er foretaget mindre sproglige og tekniske rettelser i hele bekendtgørelsen. Det bemærkes, at de væsentligste tekstmæssige ændringer er fremhævet med korrekturtegn for at gøre ændringerne tydelige. Dette gælder dog ikke for indholdet i tabellerne og figurerne i bilag 1 til 4, hvor al tekst er ny. Det vil sige, at teksten fra tabellerne og figurerne i den gældende indsatsbekendtgørelse ikke er medtaget, da det ville gøre bekendtgørelsesudkastet uoverskueligt og ikke fremme læsevenligheden og derved adgangen til at sende høringsvar.

Vejledning til indsatsbekendtgørelsen

I udkast til vejledning til bekendtgørelse om indsatsprogrammer beskrives bekendtgørelsens bestemmelser og bilag. Vejledningen er videreført fra den tidligere planperiode 2015-2021, idet der generelt er foretaget en opdatering ud fra udkastet til indsatsbekendtgørelsen og planforslagene. Der kan i øvrigt henvises til planforslagenes kapitel 7 om indsatsprogrammer.

Miljømæssige konsekvenser

De miljømæssige konsekvenser af vandområdeplanerne er vurderet i miljørapport for vandområdeplanerne 2021-2027. Miljørapporten udgør en vurdering af den sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet af planernes gennemførelse og rimelige alternativer under hensyn til planernes mål og geografiske anvendelsesområde. Miljørapporten sendes i 6 måneders offentlig høring sammen med vandområdeplanerne og tilhørende bekendtgørelser.

Erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har modtaget bekendtgørelsesudkastene i præhøring. OBR vurderer, at udkast til indsatsbekendtgørelsen medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. De administrative konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

Miljøministeriet har vurderet, at udkast til indsatsbekendtgørelsen ikke medfører væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Agil erhvervsrettet regulering

Miljøministeriet vurderer, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for de konkrete ændringer i bekendtgørelsesudkastene.

Forholdet til EU-retten

Vandrammedirektivet (2000/60/EF) har et mål om, at alle overfladevandområder og grundvandsforekomster i EU som udgangspunkt opnår 'god tilstand'. Efter direktivet skal der udarbejdes vandområdeplaner, der skal sikre, at konkrete miljømål nås for afgrænsede vandløb, søer, den kystnære del af havet og for grundvandet. Vandområdeplanerne skal revideres hvert sjette år. Vandrammedirektivet suppleres udfyldende af direktiv om miljøkvalitetskrav og grundvandsdirektivet.

Vandrammedirektivet er allerede gennemført ved lov om vandplanlægning, jf. lov nr. 126 af 26. januar 2017 og seks underliggende bekendtgørelser, herunder de to ovenstående bekendtgørelser.

Ændringerne til bekendtgørelserne er udtryk for en lovpligtig og direktivpligtig 6-årig revision af vandområdeplanerne for Danmark.

Afgivelse af hørings svar

Udkast til miljømålsbekendtgørelse og udkast til indsatsbekendtgørelse med tilhørende udkast til vejledning er sammen med forslag til vandområdeplaner 2021-2027 og miljørapport i offentlig høring fra den 22. december 2021 – 22. juni 2022 via Høringsportalen, www.hoeringsportalen.dk. Derudover er link til Høringsportalen og høringsværktøjet sendt til de organisationer, myndigheder m.v., der er anført på vedlagte høringsliste.

Hørings svar bedes sendt via Miljøministeriets høringsværktøj på <https://hoering-vp3-2021.hoering.mfvm.dk> senest den 22. juni 2022.

Miljøministeriet gør opmærksom på, at der ved afgivelse af hørings svar samtykkes til offentliggørelse af hørings svaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Med venlig hilsen

Peter Østergård Have
Kontorchef
Miljøministeriet