



Høring af udkast til bekendtgørelse om ændring af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen og udkast til screeningsafgørelse

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø sender hermed udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse nr. 1989 af 16. oktober 2024 om godkendelse og tilladelse m.v. af husdyrbrug (husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen) i offentlig høring.

Styrelsen gennemfører i henhold til miljøvurderingsloven en screening af de relevante ændringer, jf. lovens § 8, stk. 2, jf. vedlagte udkast til screeningsafgørelse.

Høringsvar til udkast til ændringsbekendtgørelse og screeningsafgørelse bedes senest den 18. juni 2026 sendes til Kvælstof & Klima, kvaelstof-klima@sgav.dk, med cc til Jeppe Due Hunsdahl, jeduh@sgav.dk, og Mads Mortensen, madmo@sgav.dk, med angivelse af j.nr. 2025-10917.

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø gør opmærksom på, at man ved afgivelse af høringssvar giver samtykke til, at svaret, herunder afsenders navn og adresse, offentliggøres på Høringsportalen efterfølgende.

Ændringsbekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. september 2026. De regler, der skal sikre implementering af IE-direktivet, vil dog først få virkning fra 2030, se nærmere nedenfor om overgangsregler.

De foreslåede ændringer foretages som led i implementeringen af IE-ændringsdirektivet, som er vedtaget af Kommissionen den 24. april 2024¹. Implementeringsfristen den 1. juli 2026, jf. direktivets art. 4, stk. 1, overskrides som følge af regeringens forhandlinger.

Kommissionen vedtager senest den 1. september 2026 en gennemførelsesretsakt med henblik på at fastlægge ensartede betingelser for driftsregler, som skal gælde

¹Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1785 af 24. april 2024 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening) og Rådets direktiv 1999/31/EF om deponering af affald.

for alle IE-husdyrbrug. Disse driftsregler vil udgøre en stor del af det regelgrundlag, som husdyrbrugene vil blive omfattet af.

Implementering af IE-ændringsdirektivet foretages af hensyn til implementeringsfristen ved bl.a. at gennemføre direktivet i et samlet nyt kapitel 21 a i en ændringsbekendtgørelse.

Når driftsreglerne er vedtaget, og styrelsen herved har det fulde billede af, hvordan alle ændringer i direktivteksten skal forstås i sammenhæng med driftsreglerne, vil der blive foretaget de relevante ændringer i både husdyrbrugloven og husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen. I denne proces vil det også blive vurderet, hvilke bestemmelser, der skal tilrettes og evt. ophæves.

Dette udkast til ændringsbekendtgørelse udgør derfor første led i implementeringen af IE-ændringsdirektivet ud fra den forståelse af direktivets bestemmelser, styrelsen har på nuværende tidspunkt. De endelige materielle krav knyttet til driftsreglerne kan først indarbejdes, efter driftsreglerne er vedtaget. Der vil derfor blive udstedt en ny hovedbekendtgørelse med de relevante ændringer, inden reglerne får virkning.

I ændringsbekendtgørelsen foreslås indsat følgende, og er kun gældende for IE-husdyrbrug:

1. Nye og ændrede definitioner.
2. Indsættelse af hensynet til ”menneskers sundhed” i tilfælde af hændelser og uheld.
3. Forpligtelse for kommunalbestyrelsen til i visse situationer at underrette drikkevand- og spildevandsledere (hændelser, uheld og manglende overholdelse).
4. Forpligtelse for kommunalbestyrelsen til at underrette ministeren for grøn trepart i tilfælde af grænseoverskridende påvirkning (hændelser, uheld og manglende overholdelse).
5. Nye og lavere tærskelværdier for IE-husdyrbrug.
6. Justering af oplysninger, der skal beskrives i ansøgningen.
7. Oplysning om enhver planlagt væsentlig ændring
8. Justering af forpligtelse for driftslederen til at udlevere oplysninger til kommunen.
9. Justering af straffebestemmelser som konsekvens af ændringerne.

1. Nye og ændrede definitioner

I det ændrede IE-direktiv indføres eller tilrettes definitioner for bl.a.: bedste tilgængelig teknologi, den berørte offentlighed, driftsleder, driftsregler, fjerkræ, forurening, grænseværdi for miljøpræstationer, miljøpræstationer, miljøpræstationsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik, LSU (Live Stock Unit) og svin. De nævnte definitioner anses for relevante for husdyrbrug og er derfor indsat i udkastet til ændringsbekendtgørelsen.

Det reviderede IE-direktiv indeholder andre definitioner, som ikke er implementeret. Disse definitioner i IE-ændringsdirektivet ses ikke anvendt i de husdyrrelevante bestemmelser, hvorfor de ikke er implementeret på nuværende

tidspunkt. Det kan dog ikke udelukkes, at der er flere definitioner, der vil kunne anses relevante, efter driftsreglerne er vedtaget. De vil i så fald skulle implementeres efterfølgende.

Definitionen af "den berørte offentlighed" i IE-direktivets artikel 3, stk. 1, nr. 17, er blevet justeret. Som noget nyt er hensynet til "menneskers sundhed" indsat.

Definitionen af "bedste tilgængelig teknologi" i IE-direktivets artikel 3, stk. 1, nr. 10, er også justeret. Definitionen er i IE-ændringsdirektivet justeret således, at den bedste teknik, udover at opnå et højt generelt beskyttelsesniveau for miljøet som helhed, også omfatter menneskers sundhed og klimabeskyttelse.

De øvrige ovenfor nævnte definitioner (driftsleder, driftsregler, fjerkræ, forurening, grænseværdi for miljøpræstationer, miljøpræstationer, miljøpræstationsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik, LSU (Live Stock Unit), svin), der er indsat i udkastet til ændringsbekendtgørelsens § 1, nr. 2 er nye i husdyrreguleringen. Definitionerne foreslås indsat i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 2, nr. 15-25. Det forventes, at definitionerne vil blive indarbejdet i husdyrreguleringen, hvor dette er relevant, efter driftsreglerne er vedtaget.

2. Indsættelse af hensynet til "menneskers sundhed" i tilfælde af hændelser og uheld
Husdyrbrugloven og husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen regulerer i dag det tilfælde, at der indtræffer hændelser eller uheld på et IE-husdyrbrug, der mærkbart eller væsentligt berører miljøet, jf. husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 54 og husdyrbruglovens § 52.

Med IE-ændringsdirektivets artikel 7 indføres nu et hensyn til "menneskers sundhed". Direktivet omfatter nu både hændelser og uheld, der mærkbart berører miljøet, samt hændelser og uheld, som mærkbart berører menneskers sundhed.

For at sikre en tekstnær implementering foreslås det derfor i udkast til bekendtgørelsens § 76 a, stk. 1, nr. 1, indsat, at driftslederen straks skal underrette kommunalbestyrelsen i tilfælde af hændelser og uheld, der mærkbart berører menneskers sundhed eller miljøet, uden at hændelserne eller uheldene er omfattet af reglerne om miljøskade efter kapitel 5 a i husdyrbrugloven.

Driftslederen skal endvidere i sådanne tilfælde straks træffe foranstaltninger til at begrænse konsekvenserne for menneskers sundhed eller miljøet og hindre eventuelle yderligere hændelser eller uheld, jf. bekendtgørelsens § 76 a, stk. 1, nr. 2.

Efter bekendtgørelsens § 76 a, stk. 1, nr. 3, skal driftslederen træffe alle relevante supplerende foranstaltninger, som kommunalbestyrelsen finder nødvendige for at begrænse konsekvenserne for menneskers sundhed eller miljøet og hindre eventuelle yderligere hændelser eller uheld.

Der findes allerede gældende danske regler, der regulerer menneskers sundhed i disse tilfælde, bl.a. arbejdsmiljølovgivningen og i reguleringen af smittebeskyttelse mod MRSA og fugleinfluenza. Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø vurderer derfor, at bestemmelsen vil have en begrænset selvstændig betydning.

3. Forpligtelse for kommunalbestyrelsen til i visse situationer at underrette drikkevand- og spildevandsledere (hændelser, uheld og manglende overholdelse)

Med IE-ændringsdirektivet indføres nye forpligtelser for kommunalbestyrelsen i tilfælde af hændelser eller uheld eller manglende overholdelse på et IE-husdyrbrug.

Det omhandler bl.a. en forpligtelse for kommunalbestyrelsen til at underrette drikkevands- og spildevandsledere, hvis forurening eller manglende overholdelse af f.eks. godkendelsesvilkår påvirker drikkevandsressourcer (herunder grænseoverskridende ressourcer) eller spildevandsinfrastrukturen i tilfælde af indirekte udledning, jf. IE-ændringsdirektivets artikel 7, 2. pkt. og artikel 8, stk. 6.

Kommunalbestyrelsens forpligtelser er foreslået indsat i bekendtgørelsens § 76 a, stk. 2 og § 76 b, stk.1.

4. Forpligtelse for kommunalbestyrelsen til at underrette ministeren for grøn trepart i tilfælde af grænseoverskridende påvirkning (hændelser, uheld og manglende overholdelse)

Som noget nyt indføres der i IE-ændringsdirektivets artikel 7, 3. pkt. en forpligtelse for medlemsstaten at sikre, at den kompetente myndighed i den anden medlemsstat straks underrettes i tilfælde af hændelser eller uheld, der mærkbart berører menneskers sundhed eller miljøet i en anden medlemsstat.

Det foreslås derfor indsat i bekendtgørelsens § 76 a, stk. 3, 1. pkt., at kommunalbestyrelsen skal underrette ministeren for grøn trepart i tilfælde af hændelser eller uheld, der mærkbart berører menneskers sundhed eller miljøet i en anden medlemsstat. Ministeren for grøn trepart sikrer herefter, at den kompetente myndighed i den anden medlemsstat straks underrettes, jf. § 76 a, stk. 3, 2. pkt.

Der er indsat lignende bestemmelse i IE-ændringsdirektivets artikel 8, stk. 3, 2. pkt., der også omhandler grænseoverskridende påvirkning som følge af manglende overholdelse af godkendelsesvilkårene.

Det foreslås derfor indsat i bekendtgørelsens § 76 b, stk. 2, 1. pkt., at hvis en manglende overholdelse af godkendelsesvilkårene truer menneskers sundhed eller miljøet i en anden medlemsstat, skal kommunalbestyrelsen underrette ministeren for grøn trepart. Ministeren for grøn trepart sikrer herefter, at den anden medlemsstat underrettes, jf. § 76 b, stk. 2, 2. pkt.

Disse bestemmelser supplerer den eksisterende bestemmelse i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 74, stk. 1. Det fremgår af bestemmelsen, at forventer kommunalbestyrelsen, at en ansøgt etablering, udvidelse eller ændring efter §§ 16 a eller 16 b i husdyrbrugloven kan få væsentlig indvirkning på miljøet i en anden stat, skal kommunalbestyrelsen snarest muligt underrette miljøministeren, som gennemfører høring af de berørte stater efter reglerne i § 69 samt stk. 3 og 4.

5. Nye og lavere tærskler for IE-husdyrbrug

I forbindelse med ændringen af IE-direktivet fastsættes der nye grænser for IE-husdyrbrug. Det fremgår af IE-ændringsdirektivets bilag Ia, at anlæg er omfattet af dette bilags anvendelsesområde, hvis de tilhører en eller flere af følgende aktivitetskategorier:

1. Opdræt af svin, der repræsenterer mindst 350 LSU, undtagen opdrætsaktiviteter, der udføres i henhold til økologiske produktionsordninger i overensstemmelse med forordning (EU) 2018/848, eller hvor belægningsgraden er mindre end 2 LSU/ha, der kun anvendes til græsning eller dyrkning af foder eller fouragering, der anvendes til fodring af dyrene, og dyrene opdrættes udendørs i en betydelig periode af året eller i sæsonbestemt tidsrum.
2. Opdræt udelukkende af æglæggende høner, der repræsenterer 300 LSU eller derover, eller kun opdræt af andre fjerkrækategorier, der repræsenterer 280 LSU eller derover. I anlæg, hvor der opdrættes en blanding af fjerkræ, herunder æglæggende høner, er tærsklen 280 LSU, og kapaciteten beregnes med 0,93 som vægtningsfaktor for æglæggende høner. Vægtningfaktoren for æglæggende høner er beregnet ved at dividere den anden fjerkrætærskel (280 LSU) med tærsklen for æglæggende høner (300 LSU). Det giver $280:300 = 0,93$ (afrundet).
3. Opdræt af enhver blanding af svin eller fjerkræ, der repræsenterer mindst 380 LSU, undtagen opdræt af svin i anlæg, der drives efter økologiske produktionsordninger i overensstemmelse med forordning (EU) 2018/848, eller hvor belægningsgraden er mindre end 2 LSU/ha, der kun anvendes til græsning eller dyrkning af foder eller fouragering, der anvendes til fodring af dyrene, og dyrene opdrættes udendørs i en betydelig periode af året eller i sæsonbestemt tidsrum.

Et anlægs LSU-niveau beregnes ved brug af følgende omregningsværdier:

Svin:

- Avlssøer ≥ 50 kg ... 0,500
- Pattegrise ≤ 20 kg ... 0,027
- Andre svin ... 0,300

Fjerkræ:

- Slagtekyllinger ... 0,007
- Æglæggende høner ... 0,014
- Kalkuner ... 0,030
- Ænder ... 0,010
- Gæs ... 0,020
- Strudse ... 0,350
- Andet fjerkræ ... 0,001

Med de nye grænser er det den foreløbige vurdering, at 3.000 – 3.600 husdyrbrug fremover vil blive omfattet af direktivets anvendelsesområde. Dette er forventeligt fordelt på 200 - 300 fjerkræproduktioner og 3.000 – 3.400 svineproduktioner.

Tallene er dog behæftet med usikkerhed. Til sammenligning vurderer Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, at der i dag er ca. 1.700 IE-husdyrbrug i Danmark. De nye tærskler vil træde i stedet for de nugældende stipladsgrænser i husdyrbruglovens § 16 a, stk. 2.

Det bemærkes, at i IE-kategorien nr. 3, der vedrører blanding af svin eller fjerkræ, er der anvendt ordlyden ud fra den engelske udgave, da der er en fejlversættelse i den danske udgave af IE-ændringsdirektivet, som alene nævner opdræt af svin.

I den danske oversættelse er LSU oversat til SK, hvilket er en forkortelse for ”storkreaturer”. For forståelsens skyld foreslår styrelsen at fastholde den engelske forkortelse LSU – Live Stock Unit. Oversættelsen af LSU kan direkte oversat ud fra ordlyden betyde noget i stil med ”enhed for dyrehold”, og det vurderes at være mere dækkende end at anvende en enhed SK, der referer til en enkelt dyretype (kvæg), som ikke er omfattet af direktivets anvendelsesområde.

På baggrund af IE-ændringsdirektivets nye IE-tærskler foreslås derfor indsat bestemmelser i bekendtgørelsens § 76 c, stk. 1 og 2, som fastsætter disse nye grænser samt hvilke omregningsværdier, som skal benyttes til at beregne et anlægs LSU-niveau. Det foreslås i § 76 c, stk. 1, at opdele aktivitetskategorien nr. 2 om opdræt af fjerkræ i tre selvstændige punkter for at gøre bestemmelsen tydeligere.

Det foreslås desuden i § 76 c, stk. 3, at de husdyrbrug, der overstiger en af de nye tærskelværdier skal overholde driftsreglerne.

De foreslåede bestemmelser er en implementering af IE-ændringsdirektivets artikel 70c, stk. 1.

I overensstemmelse med IE-ændringsdirektivets artikel 70d, stk. 2 foreslås det, at der indsættes en henvisning til driftsreglerne i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 58, ligesom ”den ansvarlige” er erstattet af ”driftslederen”. Det betyder, at driftslederen for et IE-husdyrbrug straks skal underrette kommunalbestyrelsen ved manglende overholdelse af de driftsregler, der vedtages i medfør af bekendtgørelsens § 58.

Det bemærkes, at Kommission har fremsat forenklingsforslag ift. IE-ændringsdirektivet. Det foreslås bl.a., at økologiske fjerkræbrug bliver undtaget fra direktivets anvendelsesområde. Ligeledes foreslås det, at ikke-fravænnede pattegrise vil blive undtaget fra kapacitetsberegningen af husdyrbrug. Dette vil blive indarbejdet i lovgivningen, hvis direktivet ændres på baggrund af forslaget.

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø forventer at indarbejde de nye tærskler i den gældende husdyrbruglov, efter driftsforskrifterne er vedtaget.

6. Justering af oplysninger, der skal beskrives i ansøgningen

Der er i IE-ændringsdirektivets artikel 70c, stk. 2 og 3, indført en oplistning af elementer, der skal beskrives i forbindelse med en ansøgning om godkendelse.

Ift. husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens bilag 1, pkt. B og C, ses det alene at være oplysning om belægningsgraden, som ikke allerede fremgår specifikt af de gældende

krav. Belægningsgraden skal i øvrigt alene oplyses, hvis det er nødvendigt. Belægningsgraden indgår som kriterie for, om et husdyrbrug, der overskrider IE-tærsklen, er undtaget, jf. ovenfor om nye tærskler for IE-husdyrbrug.

Oplistingen i direktivet af de elementer, der skal beskrives i en ansøgning om godkendelse, foreslås indsat i bekendtgørelsens § 76 d for at sikre en tekstnær implementering.

Det bemærkes, at Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø forventer, at anlæggets kapacitet vil blive udtrykt ved produktionsareal, stipladser og LSU.

Efter driftsreglerne er vedtaget, vil der blive foretaget de relevante ændringer i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen.

7. Oplysning om enhver planlagt væsentlig ændring

I overensstemmelse med IE-ændringsdirektivets artikel 70c, stk. 4 foreslås det i bekendtgørelsens § 76 c, stk. 4, at driftslederen straks oplyser den kompetente myndighed om enhver planlagt væsentlig ændring af anlæg, der falder ind under dette kapitels anvendelsesområde, når dette kan få følger for miljøet. Hvis det er relevant anmoder kommunalbestyrelsen driftslederen om at ansøge om en godkendelse.

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø vurderer, at driftslederen også i den nugældende regulering er forpligtet til at oplyse og evt. ansøge om en ny godkendelse ved væsentlige ændring af anlæg, når dette kan få følger på miljøet. Dette fremgår af husdyrbruglovens § 16 a, stk. 4. I henhold til denne bestemmelse må husdyrbrug, der har en godkendelse jf. § 16 a, stk. 1 eller stk. 2 ikke uden kommunalbestyrelsens forudgående godkendelse udvides eller ændres på en måde, som kan indebære forøget forurening eller andre virkninger på miljøet.

Det er derfor styrelsens vurdering, at den foreslåede ændring ikke vil have materiel betydning.

8. Justering af forpligtelse for driftslederen til at udlevere oplysninger til kommunen

IE-ændringsdirektivets artikel 70e, stk. 3, 1. pkt., indeholder en forpligtelse for driftslederen til efter anmodning fra den kompetente myndighed at stille de registrerede overvågningsdata og informationer vedr. driftsvilkår, emissionsgrænseværdier og grænseværdier for miljøpræstationer, der er fastsat i bindende krav eller godkendelsen, til rådighed for den kompetente myndighed.

Den kompetente myndighed kan fremsætte en sådan anmodning for at kontrollere, om de ensartede betingelser for driftsreglerne overholdes. Den kompetente myndighed fremsætter også denne anmodning, hvis et medlem af offentligheden anmoder om adgang til de nævnte data eller informationer, jf. IE-ændringsdirektivets artikel 70e, stk. 3, 2-3. pkt.

Der er i dag i medfør af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 59, stk. 1 en pligt for IE-husdyrbrug årligt at indberette en række informationer til kommunalbestyrelsen.

Bestemmelsen udgør en implementering af bl.a. IE-direktivets artikel 14, stk. 1, litra d, hvorefter IE-husdyrbruget har pligt til regelmæssigt og mindst hvert år at forelægge den kompetente myndighed informationer på grundlag af resultaterne af emissionsovervågning og andre påkrævede informationer, der sætter den kompetente myndighed i stand til at kontrollere, at godkendelsesvilkårene overholdes.

Det foreslås at ændre bekendtgørelsens § 59 i overensstemmelse med IE-ændringsdirektivets artikel 70e, stk. 3. Det foreslås derfor i bekendtgørelsens § 59, stk. 1, at driftslederen efter anmodning straks skal stille følgende data og informationer til rådighed for kommunalbestyrelsen:

- 1) Logbøger for eventuel miljøteknologi.
- 2) Dokumentation for miljøledelsessystem, jf. § 51, stk. 3.
- 3) Logbog over gennemførte kontroller, jf. § 53, stk. 5.
- 4) Dokumentation for overholdelse af fodringskrav, jf. § 55.

Det foreslås endvidere i § 59, stk., 2, at kommunalbestyrelsen kan fremsætte en sådan anmodning for at kontrollere, om driftsreglerne overholdes. Kommunalbestyrelsen fremsætter denne anmodning, hvis et medlem af offentligheden anmoder om adgang til de opførte data eller informationer.

Det vil herefter med dette forslag ikke længere for IE-husdyrbrug være en forpligtigelse til en gang årligt at indsende informationer til kommunalbestyrelsen. Det vil således alene skulle ske efter anmodning.

9. Justering af straffebestemmelser som konsekvens af ændringerne

Der justeres og tilføjes straffebestemmelser som konsekvens af de nye krav i IE-ændringsdirektivet, jf. IE-ændringsdirektivets artikel 79, stk. 1.

10. Overgangsregler

Ændringsbekendtgørelsens regler træder i kraft den 1. juli 2026, men har først virkning hhv. fire- fem eller seks år efter, at Kommissionens driftsregler, jf. IE-ændringsdirektivets artikel 70i, stk. 2, træder i kraft.

Virkningstidspunktet afhænger af det enkelte husdyrbrugs kapacitet, jf. § 2, stk. 2, jf. § 76 c, stk. 1 og 2.

Særligt for husdyrbrug med opdræt af en blanding af fjerkræ, herunder æglæggende høner, jf. § 76 c, stk. 1, nr. 4, skal kapaciteten (om husdyrbruget er omfattet af reglerne) beregnes med 0,93 som vægtningsfaktor for æglæggende høner, mens virkningstidspunktet (hvornår reglerne får virkning for husdyrbruget) beregnes uden brug af vægtningsfaktoren, jf. § 76 c, stk. 2.

Husdyrbrug, der overstiger tærskelværdierne i § 76 c, stk. 1, skal overholde bekendtgørelsens regler, herunder Kommissionens driftsregler, fra virkningstidspunktet, jf. § 2, stk. 2. I overgangsperioden følges de eksisterende regler.

11. Økonomiske konsekvenser

Et foreløbigt udkast til ændring af bekendtgørelsen har været sendt i præhøring i Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) med henblik på en foreløbig vurdering af de administrative konsekvenser.

OBR vurderer på baggrund af oplysninger fra Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, at de samlede administrative konsekvenser for erhvervslivet er under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres yderligere.

12. Forholdet til EU-retten

Ændringsbekendtgørelsen bidrager til at gennemføre IE-ændringsdirektivet.

Med venlig hilsen

Jeppe Due Hunsdahl