

Vedrørende udkast til ændring af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen samt screeningsafgørelse

Til

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV)

Vedrørende:

Høring over udkast til ændring af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen samt udkast til screeningsafgørelse efter miljøvurderingslovens § 10.

BioCover ønsker hermed at fremsende bemærkninger til det fremlagte udkast til implementering af IE-ændringsdirektivet samt den tilhørende screeningsafgørelse.

Overordnet bemærkning

BioCover finder det positivt, at implementeringen af IE-ændringsdirektivet nu påbegyndes, og særligt at der i det fremlagte materiale introduceres:

- miljøpræstationer,
- miljøpræstationsniveauer,
- driftsregler,
- dokumentation,
- logbøger,
- samt henvisninger til bedste tilgængelige teknik (BAT) og miljøteknologi.

Efter BioCovers vurdering peger dette mod en fremtidig reguleringsmodel, hvor:

dokumenteret miljøeffekt

får stigende betydning i forhold til traditionelle statiske teknologi- og proceskrav.

Dette vurderes at være en nødvendig udvikling i lyset af:

- stigende krav til dokumentation af emissionsreduktioner,
- EU's fokus på målbar miljøeffekt,
- samt udviklingen i andre EU-lande, herunder Holland og Tyskland.

Behov for performancebaseret regulering

BioCover ønsker særligt at fremhæve betydningen af, at de kommende generelle driftsregler efter artikel 70i i IE-direktivet i videst muligt omfang baseres på:

- dokumenterbar miljøperformance,
- verificerbare emissionsreduktioner,
- og faktiske driftsdata.

BioCover vurderer, at fremtidens regulering i stigende grad bør være:

performancebaseret

fremfor alene:

teknologibaseret.

Dette vil:

- styrke proportionaliteten i reguleringen,
- understøtte innovation,
- og sikre, at reguleringen fokuserer på reel miljøeffekt fremfor alene installation af bestemte teknologier.

Digital dokumentation og automatiseret logning

BioCover finder det positivt, at bekendtgørelsen indeholder krav om:

- logbøger for miljøteknologi,
- dokumentation,
- og adgang til data for myndighederne.

BioCover anbefaler dog, at den videre implementering af driftsreglerne eksplicit understøtter:

- digitale logsystemer,
- automatiseret dataindsamling,
- real-time monitorering,
- og elektronisk dokumentation.

Dette vil:

- reducere administrative byrder,
- forbedre datakvalitet,

- øge transparens,
 - og styrke myndighedernes muligheder for effektiv kontrol og verificering.
-

Dokumenteret emissionsreduktion

BioCover anbefaler, at de kommende driftsregler giver mulighed for at anvende:

- dokumenterede emissionsdata,
- verificerede reduktionsmodeller,
- og dynamiske emissionsberegninger

som grundlag for dokumentation af miljøperformance.

Det vurderes særligt relevant i relation til:

- ammoniakemissioner,
 - kvælstofudnyttelse,
 - og fremtidig implementering af BAT-relaterede miljøpræstationsniveauer.
-

Teknologineutralitet og innovation

BioCover finder det vigtigt, at de kommende EU-driftsregler udformes teknologineutralt og understøtter:

- innovation,
- løbende forbedringer,
- og nye dokumentationsformer.

Reguleringen bør derfor ikke alene baseres på faste teknologilister, men også åbne mulighed for:

- verificerede performancebaserede løsninger,
- digitale compliance-systemer,
- og dokumenteret driftsoptimering.

Dette vurderes at være afgørende for fortsat udvikling af innovative miljøteknologier inden for landbruget.

Afsluttende bemærkning

BioCover vurderer samlet, at implementeringen af IE-ændringsdirektivet åbner mulighed for en mere moderne, dokumentationsbaseret og performanceorienteret miljøregulering.

Det er efter BioCovers vurdering vigtigt, at den videre implementering af de kommende driftsregler understøtter:

- real-time dokumentation,
- verificerbar miljøperformance,
- automatiseret datalogning,
- og digitale compliance-systemer.

Dette vil både kunne:

- styrke miljøbeskyttelsen,
- reducere administrative byrder,
- og understøtte udviklingen af innovative løsninger til dokumenteret emissionsreduktion.

Med venlig hilsen

Morten Toft
BioCover A/S

Ministeriet for Grøn Trepert
Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø
Kvælstof & Klima
Lerchesgade 35
5000 Odense C

Skødstrupbakken 64
DK-8541 Skødstrup

Tel.: +45 6141 5441

eMail: henning@organe.dk

Web: www.organe.dk

Bank: Jyske Bank
Konto. Nr.: 5074 0001404904
IBAN: DK 2550740001404904
SWIFT: JYBADKKK
Moms / EORI no.: DK 3742 2541

10. juni 2026

**Høringssvar vedrørende udkast til bekendtgørelse om ændring af
husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen og tilhørende udkast til
screeningsafgørelse (SGAV Id nr.: 13784096) – jeres j.nr. 2025-10917**

Idet jeg takker for fremsendelse af høringsmaterialet skal jeg hermed fremkomme med følgende ændringsforslag:

Størrelsen af husdyrbrug bør i miljørelateret lovgivning beskrives ved mængden af kvælstof og fosfor i den producerede husdyrgødning

Der lægges op til at Bekendtgørelsen anvender EU's LSU enhed, og endda at bibeholde den engelske LSU-forkortelse. Vel vidende at Ministeriet med udkastet til Bekendtgørelsen har til hensigt at gennemføre ændringsbestemmelser i IE Direktivet, foreslår jeg anvendelse af en mere hensigtsmæssig enhed, med følgende argumentation:

1. LSU betyder 'Standardised Livestock Unit' og blev indført i 1966, altså 60 år siden og dengang EU's navn var Det Europæiske Økonomiske Fællesskab (EØF)! LSU'en er en afgræsningsækvivalent, og er således udtryk for det relative afgræsningsareal en husdyrbedrift burde have til sine forskellige typer husdyr med de driftsformer der var gængse for flere generationer siden.
2. De koefficienter der med LSU'en tillægges de forskellige husdyrkategorier er mig bekendt ikke blevet ændret gennem tiden, trods en meget stor udvikling i husdyrenes produktivitet. Fx er malkekørs ydelse steget med 3-400%, og foderforbruget for svin og fjerkræ tilsvarende reduceret væsentligt per produceret

slagtesvin og slagtekylling (ændringer i Bekendtgørelsen vedrører ikke malkekøer, men nævnes fordi LSU tager udgangspunkt i malkekøers afgræsningsbehov, og sætter deres koefficient til 1,0). LSU'en er over de sidste 60 år alene udviklet på den måde at de omfattede husdyrkategorier er øget med fx strudse, og at der i visse tilfælde er oprettet koefficienter for underkategorier af husdyr, fx vedrørende svin.

3. Det burde derfor være klart at LSU'en ikke er tidssvarende og ikke kan anvendes med en ønsket effekt i dagens miljølovgivning. Husdyrenes påvirkning af miljøet gennem kvælstof (N) og fosfor (P) i husdyrgødningen indgår ikke i definitionen af LSU.
4. For at illustrere, hvor skævt og upræcist LSU'en rammer kan jeg nævne at 1 malkeko af stor race jf. Aarhus Universitets Normtal for Husdyrgødning 2025/2026¹ årligt producerer 162 kg N og 26,2 kg P, eller i alt 188,2 kg N + P ab dyr. Tilsvarende producerer en ammeko (4-600 kg) 69,1 kg N + P, en årsso 26,4 kg N + P, et slagtesvin 3,1 kg N + P, m.v. – se tabellen nedenfor. Der er således et miljøbelastnings-forhold, målt i mængde N + P i husdyrgødningen mellem disse husdyr som anført i følgende tabel, der også viser det relative forhold, og sammenligner dette med LSU koefficienter:

	i) Kg N + P i husdyrgødning, kg ¹	ii) Kg N + P i husdyrgødning, relativt ¹	iii) LSU koefficienter ²	iv) iii) relativt til ii), %
Malkeko (udgangspunkt)	188,2	1	1	100
Ammeko	69,1	0,37	0,8	218
Årsso	26,4	0,14	0,5	356
Slagtesvin	3,1	0,02	0,3	1.821
Høns (100 stk., fritgående)	92,2	0,49	1,4	286
Slagtekyllinger (1.000 stk. til 2,77 kg)	70	0,37	7,0	1.882

Illustreret ved nogle af de væsentligste husdyrkategorier viser tabellen meget tydeligt at LSU'en ingen relation har til husdyrenes belastning af miljøet via deres produktion af N og P i husdyrgødningen; i så fald skulle tallene i kolonne iv), LSU koefficienten i procent af mængden af N og P i husdyrgødning være 100 i alle tilfælde.

¹ <https://pure.au.dk/portal/da/publications/kapitel-1-normtal-for-husdyrg%C3%B8dning-20252026/>

² <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/SEPDF/cache/1246.pdf>

Effektiv miljøregulering af husdyrbrug skal efter min mening ske på basis af mængden af N + P i den producerede husdyrgødning af dyr.

Miljøregulering vedrørende husdyr efter LSU koefficienter vil således være aldeles arbitrær, og det frarådes at begive sig ud ad denne vej.

For at sikre at miljøregulering sker effektivt og retfærdigt, anbefales det derfor at ændre Bekendtgørelsen sådan at regulering sker på basis af husdyrenes belastning af miljøet via deres produktion af N og P i husdyrgødningen jf. de til enhver tid gældende Normtal for Husdyrgødning. Der gøres i denne forbindelse opmærksom på at EU regulering sker i form af direktiver når en gennemførelse kan tage hensyn til nationale forhold. At gennemføre IE Direktivets ændringer fra 2024 i Danmark som foreslået er efter min opfattelse direkte uansvarligt, og Ministeriet har efter min opfattelse, specielt med henvisning til ovenstående, tungtvejende argumenter for at miljøregulere husdyrbrug på basis af N + P i husdyrgødningen af dyr. Der bør anvendes af dyr tal idet tab fra stald og lager har en stor indflydelse på miljøbelastningen fra et husdyrbrug. Det er ganske uproblematisk at omregne IE Direktivets LSU grænseværdier til kg N + P i husdyrgødning og dermed til fulde at leve op til IE Direktivets krav.

I øvrigt vil jeg argumentere for at dansk lovgivning skal anvende danske termer. Ministeriet anfører at man ikke finder en genindførelse af den tidligere anvendte Storkreatur enhed for relevant. Det har jeg meget stor forståelse for, men det vil jo netop være det Ministeriet gør ved at indføre regulering på basis af LSU'en, der tager udgangspunkt i en koefficient på 1,0 for en malkeko – at anvende en "udenlandsk" forkortelse er uhensigtsmæssigt, uretfærdigt, forvirrende og slet ikke effektivt.

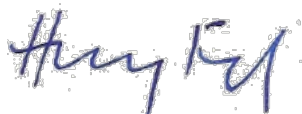
Landbrugs-miljøregler til gennemførelse af EU bestemmelser har i Danmark tidligere været reguleret på basis af en dansk enhed, dyreenheden, som nu er afskaffet, og jeg anbefaler at man på konstruktiv måde fortsætter med at anvende enheder der er effektive og målrettede.

Endelig vil jeg nævne at det kan diskuteres om N og P skal vægte ens når man fastsætter en enhed for husdyrbrugs påvirkning af miljøet. Der kan argumenteres for at N er mest belastende fordi N-tab til miljøet er dyrere for samfundet end P-tab jf. Environmental Prices Handbook³, mens andre vil sige at P-tab er værst fordi P dyrest i indkøb, og en begrænset ressource som vi desuden køber fra politiske ustabile regimer. I nogle egne er miljøet mest påvirket af N og i andre egne af P. Desuden er forholdet mellem N og P i husdyrgødning af dyr forskelligt, højest hos slagtesvin og lavest for høns af de husdyrkategorier der er nævnt i ovenstående tabel. Jeg har på den baggrund pragmatisk valgt at foreslå anvendelse af enheden N + P i husdyrgødning til regulering af husdyrbrug.

³ de Bruyn, S.; Bijleveld, M.; de Graaff, L.; Schep, E.; Schrotten, A.; Vergeer, R.; Ahdour, S. Environmental Prices Handbook EU28 version, Delft, CE Delft, 2024 update -

https://cedelft.eu/wp-content/uploads/sites/2/2021/04/CE_Delft_7N54_Environmental_Prices_Handbook_EU28_version_Def_VS2020.pdf

Med venlig hilsen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Henning Lyngsø', with a stylized, cursive script.

Henning Lyngsø FOGED

ORGANE

Til: Kvælstof & Klima (kvaelstof-klima@sgav.dk)
Cc: Jeppe Due Hunsdahl (jeduh@sgav.dk), Mads Mortensen (madmo@sgav.dk), Dansk Akvakultur PO (rene@danskakvakultur.dk)
Fra: Roland Gregers Madsen (Roland@danskakvakultur.dk)
Titel: j.nr. 2025-10917
Sendt: 18-06-2026 13:00

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.

Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Til Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø,

Dansk Akvakultur Producentorganisation (DAPO) vil gerne takke for muligheden for at afgive høringssvar til 'Høring af udkast til bekendtgørelse om ændring af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen og udkast til screeningsafgørelse' - J.nr. 2025 – 10917.

DAPO bemærker, at de foreslåede ændringer retter sig mod IE-husdyrbrug inden for svine- og fjerkræproduktion og således ikke direkte omfatter akvakultursektoren. Dansk Akvakultur finder det dog væsentligt, at implementeringen af EU's miljøregulering fortsat sker sektorspecifikt og proportionalt, således at eventuelle fremtidige ændringer med betydning for akvakultur tager udgangspunkt i sektorens særlige produktionsformer, miljøforhold og eksisterende regulering.

På den baggrund har DAPO ingen væsentlige bemærkninger til de konkrete ændringsforslag.

Dansk akvakultur spiller en positiv rolle som en del af den grønne omstilling af fødevarerproduktionen i Danmark i overensstemmelse med EU's og Danmarks målsætninger om en mere klima- og miljøeffektiv produktion. Som beskrevet i de strategiske retningslinjer for perioden 2021–2030 under den Europæiske Grønne Pagt og Farm to Fork-strategien er det vigtigt at fastholde og øge produktionen i akvakulturerhvervet.

Med venlig hilsen

Roland Gregers Madsen

Miljøfaglig rådgiver
Dansk Akvakultur PO
Mobil +45 20 40 15 32

Hvis ikke du allerede er tilmeldt vores nyhedsbrev, kan du gøre det her [TILMELD](#)



Dansk Akvakultur Producentorganisation
modtager tilskud fra EHFAF

Vesterbrogade 6D, 2. sal, DK-1620 København V www.danskakvakultur.dk

Dansk Akvakultur Producentorganisation repræsenterer det samlede opdrætserhverv for fisk, skaldyr og tang. Vi arbejder for at fremme udviklingen af en miljø- og klimateffektiv akvakulturproduktion af sunde fødevarer i Danmark.

Til: Kvælstof & Klima (kvaelstof-klima@sgav.dk)
Cc: Jeppe Due Hunsdahl (jeduh@sgav.dk), Mads Mortensen (madmo@sgav.dk)
Fra: Martin Berthelsen (msb@danskesvineproducenter.dk)
Titel: Fejl i høringsbrev - j.nr. 2025-10917
Sendt: 03-06-2026 12:54
Bilag: Høringsbrev-høringsbrev med fejl.pdf;

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Tillad mig at gøre opmærksom på, at der er fejl i det anførte høringsbrev.
Se venligst vedhæftede

Venlig hilsen / Best wishes/ Viele Grüße
/Cordialement

Martin S. Berthelsen
Cand.Agro - Agronom
Chefkonsulent



Karetmagervej 9
DK-7000 Fredericia
Mob: +45 9383 5171
Mail: msb@danskesvineproducenter.dk
www.danskesvineproducenter.dk

MOD TIL AT MENE – VILJE TIL AT HANDLE

Ultra Posse Nemo Obligatur
“Ingen er forpligtet ud over, hvad han formår.”



Kvælstof & Klima
J.nr. 2025 - 10917
Ref. JEDUH
Den 21. maj 2026

Høring af udkast til bekendtgørelse om ændring af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen og udkast til screeningsafgørelse

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø sender hermed udkast til bekendtgørelse om ændring af **bekendtgørelse nr. 1989 af 16. oktober 2024** om godkendelse og tilladelse m.v. af husdyrbrug (husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen) i offentlig høring.

Styrelsen gennemfører i henhold til miljøvurderingsloven en screening af de relevante ændringer, jf. lovens § 8, stk. 2, jf. vedlagte udkast til screeningsafgørelse.

Høringssvar til udkast til ændringsbekendtgørelse og screeningsafgørelse bedes senest den 18. juni 2026 sendes til Kvælstof & Klima, kvaelstof-klima@sgav.dk, med cc til Jeppe Due Hunsdahl, jeduh@sgav.dk, og Mads Mortensen, madmo@sgav.dk, med angivelse af j.nr. 2025-10917.

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø gør opmærksom på, at man ved afgivelse af høringssvar giver samtykke til, at svaret, herunder afsenders navn og adresse, offentliggøres på Høringsportalen efterfølgende.

Ændringsbekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. september 2026. De regler, der skal sikre implementering af IE-direktivet, vil dog først få virkning fra 2030, se nærmere nedenfor om overgangsregler.

De foreslåede ændringer foretages som led i implementeringen af IE-ændringsdirektivet, som er vedtaget af Kommissionen den 24. april 2024¹. Implementeringsfristen den 1. juli 2026, jf. direktivets art. 4, stk. 1, overskrides som følge af regeringsforhandlingerne.

Kommissionen vedtager senest den 1. september 2026 en gennemførelsesretsakt med henblik på at fastlægge ensartede betingelser for driftsregler, som skal gælde

¹Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1785 af 24. april 2024 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening) og Rådets direktiv 1999/31/EF om deponering af affald.

for alle IE-husdyrbrug. Disse driftsregler vil udgøre en stor del af det regelgrundlag, som husdyrbrugene vil blive omfattet af.

Implementering af IE-ændringsdirektivet foretages af hensyn til implementeringsfristen ved bl.a. at gennemføre direktivet i et samlet nyt kapitel 21 a i en ændringsbekendtgørelse.

Når driftsreglerne er vedtaget, og styrelsen herved har det fulde billede af, hvordan alle ændringer i direktivteksten skal forstås i sammenhæng med driftsreglerne, vil der blive foretaget de relevante ændringer i både husdyrbrugloven og husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen. I denne proces vil det også blive vurderet, hvilke bestemmelser, der skal tilrettes og evt. ophæves.

Dette udkast til ændringsbekendtgørelse udgør derfor første led i implementeringen af IE-ændringsdirektivet ud fra den forståelse af direktivets bestemmelser, styrelsen har på nuværende tidspunkt. De endelige materielle krav knyttet til driftsreglerne kan først indarbejdes, efter driftsreglerne er vedtaget. Der vil derfor blive udstedt en ny hovedbekendtgørelse med de relevante ændringer, inden reglerne får virkning.

I ændringsbekendtgørelsen foreslås indsat følgende, og er kun gældende for IE-husdyrbrug:

1. Nye og ændrede definitioner.
2. Indsættelse af hensynet til ”menneskers sundhed” i tilfælde af hændelser og uheld.
3. Forpligtelse for kommunalbestyrelsen til i visse situationer at underrette drikkevand- og spildevandsledere (hændelser, uheld og manglende overholdelse).
4. Forpligtelse for kommunalbestyrelsen til at underrette ministeren for grøn trepart i tilfælde af grænseoverskridende påvirkning (hændelser, uheld og manglende overholdelse).
5. Nye og lavere tærskelværdier for IE-husdyrbrug.
6. Justering af oplysninger, der skal beskrives i ansøgningen.
7. Oplysning om enhver planlagt væsentlig ændring
8. Justering af forpligtelse for driftslederen til at udlevere oplysninger til kommunen.
9. Justering af straffebestemmelser som konsekvens af ændringerne.

1. Nye og ændrede definitioner

I det ændrede IE-direktiv indføres eller tilrettes definitioner for bl.a.: bedste tilgængelig teknologi, den berørte offentlighed, driftsleder, driftsregler, fjerkræ, forurening, grænseværdi for miljøpræstationer, miljøpræstationer, miljøpræstationsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik, LSU (Live Stock Unit) og svin. De nævnte definitioner anses for relevante for husdyrbrug og er derfor indsat i udkastet til ændringsbekendtgørelsen.

Det reviderede IE-direktiv indeholder andre definitioner, som ikke er implementeret. Disse definitioner i IE-ændringsdirektivet ses ikke anvendt i de husdyrrelevante bestemmelser, hvorfor de ikke er implementeret på nuværende

tidspunkt. Det kan dog ikke udelukkes, at der er flere definitioner, der vil kunne anses relevante, efter driftsreglerne er vedtaget. De vil i så fald skulle implementeres efterfølgende.

Definitionen af "den berørte offentlighed" i IE-direktivets artikel 3, stk. 1, nr. 17, er blevet justeret. Som noget nyt er hensynet til "menneskers sundhed" indsat.

Definitionen af "bedste tilgængelig teknologi" i IE-direktivets artikel 3, stk. 1, nr. 10, er også justeret. Definitionen er i IE-ændringsdirektivet justeret således, at den bedste teknik, udover at opnå et højt generelt beskyttelsesniveau for miljøet som helhed, også omfatter menneskers sundhed og klimabeskyttelse.

De øvrige ovenfor nævnte definitioner (driftsleder, driftsregler, fjerkræ, forurening, grænseværdi for miljøpræstationer, miljøpræstationer, miljøpræstationsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik, LSU (Live Stock Unit), svin), der er indsat i udkastet til ændringsbekendtgørelsens § 1, nr. 2 er nye i husdyrreguleringen. Definitionerne foreslås indsat i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 2, nr. 15-25. Det forventes, at definitionerne vil blive indarbejdet i husdyrreguleringen, hvor dette er relevant, efter driftsreglerne er vedtaget.

2. Indsættelse af hensynet til "menneskers sundhed" i tilfælde af hændelser og uheld
Husdyrbrugloven og husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen regulerer i dag det tilfælde, at der indtræffer hændelser eller uheld på et IE-husdyrbrug, der mærkbart eller væsentligt berører miljøet, jf. husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 54 og husdyrbruglovens § 52.

Med IE-ændringsdirektivets artikel 7 indføres nu et hensyn til "menneskers sundhed". Direktivet omfatter nu både hændelser og uheld, der mærkbart berører miljøet, samt hændelser og uheld, som mærkbart berører menneskers sundhed.

For at sikre en tekstnær implementering foreslås det derfor i udkast til bekendtgørelsens § 76 a, stk. 1, nr. 1, indsat, at driftslederen straks skal underrette kommunalbestyrelsen i tilfælde af hændelser og uheld, der mærkbart berører menneskers sundhed eller miljøet, uden at hændelserne eller uheldene er omfattet af reglerne om miljøskade efter kapitel 5 a i husdyrbrugloven.

Driftslederen skal endvidere i sådanne tilfælde straks træffe foranstaltninger til at begrænse konsekvenserne for menneskers sundhed eller miljøet og hindre eventuelle yderligere hændelser eller uheld, jf. bekendtgørelsens § 76 a, stk. 1, nr. 2.

Efter bekendtgørelsens § 76 a, stk. 1, nr. 3, skal driftslederen træffe alle relevante supplerende foranstaltninger, som kommunalbestyrelsen finder nødvendige for at begrænse konsekvenserne for menneskers sundhed eller miljøet og hindre eventuelle yderligere hændelser eller uheld.

Der findes allerede gældende danske regler, der regulerer menneskers sundhed i disse tilfælde, bl.a. arbejdsmiljølovgivningen og i reguleringen af smittebeskyttelse mod MRSA og fugleinfluenza. Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø vurderer derfor, at bestemmelsen vil have en begrænset selvstændig betydning.

3. Forpligtelse for kommunalbestyrelsen til i visse situationer at underrette drikkevand- og spildevandsledere (hændelser, uheld og manglende overholdelse)

Med IE-ændringsdirektivet indføres nye forpligtigelser for kommunalbestyrelsen i tilfælde af hændelser eller uheld eller manglende overholdelse på et IE-husdyrbrug.

Det omhandler bl.a. en forpligtelse for kommunalbestyrelsen til at underrette drikkevands- og spildevandsledere, hvis forurening eller manglende overholdelse af f.eks. godkendelsesvilkår påvirker drikkevandsressourcer (herunder grænseoverskridende ressourcer) eller spildevandsinfrastrukturen i tilfælde af indirekte udledning, jf. IE-ændringsdirektivets artikel 7, 2. pkt. og artikel 8, stk. 6.

Kommunalbestyrelsens forpligtelser er foreslået indsat i bekendtgørelsens § 76 a, stk. 2 og § 76 b, stk. 1.

4. Forpligtelse for kommunalbestyrelsen til at underrette ministeren for grøn trepart i tilfælde af grænseoverskridende påvirkning (hændelser, uheld og manglende overholdelse)

Som noget nyt indføres der i IE-ændringsdirektivets artikel 7, 3. pkt. en forpligtelse for medlemsstaten at sikre, at den kompetente myndighed i den anden medlemsstat straks underrettes i tilfælde af hændelser eller uheld, der mærkbart berører menneskers sundhed eller miljøet i en anden medlemsstat.

Det foreslås derfor indsat i bekendtgørelsens § 76 a, stk. 3, 1. pkt., at kommunalbestyrelsen skal underrette ministeren for grøn trepart i tilfælde af hændelser eller uheld, der mærkbart berører menneskers sundhed eller miljøet i en anden medlemsstat. Ministeren for grøn trepart sikrer herefter, at den kompetente myndighed i den anden medlemsstat straks underrettes, jf. § 76 a, stk. 3, 2. pkt.

Der er indsat lignende bestemmelse i IE-ændringsdirektivets artikel 8, stk. 3, 2. pkt., der også omhandler grænseoverskridende påvirkning som følge af manglende overholdelse af godkendelsesvilkårene.

Det foreslås derfor indsat i bekendtgørelsens § 76 b, stk. 2, 1. pkt., at hvis en manglende overholdelse af godkendelsesvilkårene truer menneskers sundhed eller miljøet i en anden medlemsstat, skal kommunalbestyrelsen underrette ministeren for grøn trepart. Ministeren for grøn trepart sikrer herefter, at den anden medlemsstat underrettes, jf. § 76 b, stk. 2, 2. pkt.

Disse bestemmelser supplerer den eksisterende bestemmelse i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 74, stk. 1. Det fremgår af bestemmelsen, at forventer kommunalbestyrelsen, at en ansøgt etablering, udvidelse eller ændring efter §§ 16 a eller 16 b i husdyrbrugloven kan få væsentlig indvirkning på miljøet i en anden stat, skal kommunalbestyrelsen snarest muligt underrette miljøministeren, som gennemfører høring af de berørte stater efter reglerne i § 69 samt stk. 3 og 4.

5. Nye og lavere tærskler for IE-husdyrbrug

I forbindelse med ændringen af IE-direktivet fastsættes der nye grænser for IE-husdyrbrug. Det fremgår af IE-ændringsdirektivets bilag Ia, at anlæg er omfattet af dette bilags anvendelsesområde, hvis de tilhører en eller flere af følgende aktivitetskategorier:

1. Opdræt af svin, der repræsenterer mindst 350 LSU, undtagen opdrætsaktiviteter, der udføres i henhold til økologiske produktionsordninger i overensstemmelse med forordning (EU) 2018/848, eller hvor belægningsgraden er mindre end 2 LSU/ha, der kun anvendes til græsning eller dyrkning af foder eller fouragering, der anvendes til fodring af dyrene, og dyrene opdrættes udendørs i en betydelig periode af året eller i sæsonbestemt tidsrum.
2. Opdræt udelukkende af æglæggende høner, der repræsenterer 300 LSU eller derover, eller kun opdræt af andre fjerkrækategorier, der repræsenterer 280 LSU eller derover. I anlæg, hvor der opdrættes en blanding af fjerkræ, herunder æglæggende høner, er tærsklen 280 LSU, og kapaciteten beregnes med 0,93 som vægtningsfaktor for æglæggende høner. Vægtningsfaktoren for æglæggende høner er beregnet ved at dividere den anden fjerkrætærskel (280 LSU) med tærsklen for æglæggende høner (300 LSU). Det giver $280:300 = 0,93$ (afrundet).
3. Opdræt af enhver blanding af svin eller fjerkræ, der repræsenterer mindst 380 LSU, undtagen opdræt af svin i anlæg, der drives efter økologiske produktionsordninger i overensstemmelse med forordning (EU) 2018/848, eller hvor belægningsgraden er mindre end 2 LSU/ha, der kun anvendes til græsning eller dyrkning af foder eller fouragering, der anvendes til fodring af dyrene, og dyrene opdrættes udendørs i en betydelig periode af året eller i sæsonbestemt tidsrum.

Et anlægs LSU-niveau beregnes ved brug af følgende omregningsværdier:

Svin:

- Avlssøer ≥ 50 kg ... 0,500
- Pattegrise ≤ 20 kg ... 0,027
- Andre svin ... 0,300

Fjerkræ:

- Slagtekyllinger ... 0,007
- Æglæggende høner ... 0,014
- Kalkuner ... 0,030
- Ænder ... 0,010
- Gæs ... 0,020
- Strudse ... 0,350
- Andet fjerkræ ... 0,001

Med de nye grænser er det den foreløbige vurdering, at 3.000 – 3.600 husdyrbrug fremover vil blive omfattet af direktivets anvendelsesområde. Dette er forventeligt fordelt på 200 - 300 fjerkræproduktioner og 3.000 – 3.400 svineproduktioner.

Tallene er dog behæftet med usikkerhed. Til sammenligning vurderer Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, at der i dag er ca. 1.700 IE-husdyrbrug i Danmark. De nye tærskler vil træde i stedet for de nugældende stipladsgrænser i husdyrbruglovens § 16 a, stk. 2.

Det bemærkes, at i IE-kategorien nr. 3, der vedrører blanding af svin eller fjerkræ, er der anvendt ordlyden ud fra den engelske udgave, da der er en fejloversættelse i den danske udgave af IE-ændringsdirektivet, som alene nævner opdræt af svin.

I den danske oversættelse er LSU oversat til SK, hvilket er en forkortelse for "storkreaturer". For forståelsens skyld foreslår styrelsen at fastholde den engelske forkortelse LSU – Live Stock Unit. Oversættelsen af LSU kan direkte oversat ud fra ordlyden betyde noget i stil med "enhed for dyrehold", og det vurderes at være mere dækkende end at anvende en enhed SK, der referer til en enkelt dyretype (kvæg), som ikke er omfattet af direktivets anvendelsesområde.

På baggrund af IE-ændringsdirektivets nye IE-tærskler foreslås derfor indsat bestemmelser i bekendtgørelsens § 76 c, stk. 1 og 2, som fastsætter disse nye grænser samt hvilke omregningsværdier, som skal benyttes til at beregne et anlægs LSU-niveau. Det foreslås i § 76 c, stk. 1, at opdele aktivitetskategorien nr. 2 om opdræt af fjerkræ i tre selvstændige punkter for at gøre bestemmelsen tydeligere.

Det foreslås desuden i § 76 c, stk. 3, at de husdyrbrug, der overstiger en af de nye tærskelværdier skal overholde driftsreglerne.

De foreslåede bestemmelser er en implementering af IE-ændringsdirektivets artikel 70c, stk. 1.

I overensstemmelse med IE-ændringsdirektivets artikel 70d, stk. 2 foreslås det, at der indsættes en henvisning til driftsreglerne i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 58, ligesom "den ansvarlige" er erstattet af "driftslederen". Det betyder, at driftslederen for et IE-husdyrbrug straks skal underrette kommunalbestyrelsen ved manglende overholdelse af de driftsregler, der vedtages i medfør af bekendtgørelsens § 58.

Det bemærkes, at Kommission har fremsat forenklingsforslag ift. IE-ændringsdirektivet. Det foreslås bl.a., at økologiske fjerkræbrug bliver undtaget fra direktivets anvendelsesområde. Ligeledes foreslås det, at ikke-fravænnede pattegrise vil blive undtaget fra kapacitetsberegningen af husdyrbrug. Dette vil blive indarbejdet i lovgivningen, hvis direktivet ændres på baggrund af forslaget.

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø forventer at indarbejde de nye tærskler i den gældende husdyrbruglov, efter driftsforskrifterne er vedtaget.

6. Justering af oplysninger, der skal beskrives i ansøgningen

Der er i IE-ændringsdirektivets artikel 70c, stk. 2 og 3, indført en opstilling af elementer, der skal beskrives i forbindelse med en ansøgning om godkendelse.

Ift. husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens bilag 1, pkt. B og C, ses det alene at være oplysning om belægningsgraden, som ikke allerede fremgår specifikt af de gældende

krav. Belægningsgraden skal i øvrigt alene oplyses, hvis det er nødvendigt. Belægningsgraden indgår som kriterie for, om et husdyrbrug, der overskrider IE-tærsklen, er undtaget, jf. ovenfor om nye tærskler for IE-husdyrbrug.

Oplistningen i direktivet af de elementer, der skal beskrives i en ansøgning om godkendelse, foreslås indsat i bekendtgørelsens § 76 d for at sikre en tekstnær implementering.

Det bemærkes, at Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø forventer, at anlæggets kapacitet vil blive udtrykt ved produktionsareal, stipladser og LSU.

Efter driftsreglerne er vedtaget, vil der blive foretaget de relevante ændringer i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen.

7. Oplysning om enhver planlagt væsentlig ændring

I overensstemmelse med IE-ændringsdirektivets artikel 70c, stk. 4 foreslås det i bekendtgørelsens § 76 c, stk. 4, at driftslederen straks oplyser den kompetente myndighed om enhver planlagt væsentlig ændring af anlæg, der falder ind under dette kapitels anvendelsesområde, når dette kan få følger for miljøet. Hvis det er relevant anmoder kommunalbestyrelsen driftslederen om at ansøge om en godkendelse.

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø vurderer, at driftslederen også i den nugældende regulering er forpligtet til at oplyse og evt. ansøge om en ny godkendelse ved væsentlige ændring af anlæg, når dette kan få følger på miljøet. Dette fremgår af husdyrbruglovens § 16 a, stk. 4. I henhold til denne bestemmelse må husdyrbrug, der har en godkendelse jf. § 16 a, stk. 1 eller stk. 2 ikke uden kommunalbestyrelsens forudgående godkendelse udvides eller ændres på en måde, som kan indebære forøget forurening eller andre virkninger på miljøet.

Det er derfor styrelsens vurdering, at den foreslåede ændring ikke vil have materiel betydning.

8. Justering af forpligtelse for driftslederen til at udlevere oplysninger til kommunen

IE-ændringsdirektivets artikel 70e, stk. 3, 1. pkt., indeholder en forpligtelse for driftslederen til efter anmodning fra den kompetente myndighed at stille de registrerede overvågningsdata og informationer vedr. driftsvilkår, emissionsgrænseværdier og grænseværdier for miljøpræstationer, der er fastsat i bindende krav eller godkendelsen, til rådighed for den kompetente myndighed.

Den kompetente myndighed kan fremsætte en sådan anmodning for at kontrollere, om de ensartede betingelser for driftsreglerne overholdes. Den kompetente myndighed fremsætter også denne anmodning, hvis et medlem af offentligheden anmoder om adgang til de nævnte data eller informationer, jf. IE-ændringsdirektivets artikel 70e, stk. 3, 2-3. pkt.

Der er i dag i medfør af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 59, stk. 1 en pligt for IE-husdyrbrug årligt at indberette en række informationer til kommunalbestyrelsen.

Bestemmelsen udgør en implementering af bl.a. IE-direktivets artikel 14, stk. 1, litra d, hvorefter IE-husdyrbruget har pligt til regelmæssigt og mindst hvert år at forelægge den kompetente myndighed informationer på grundlag af resultaterne af emissionsovervågning og andre påkrævede informationer, der sætter den kompetente myndighed i stand til at kontrollere, at godkendelsesvilkårene overholdes.

Det foreslås at ændre bekendtgørelsens § 59 i overensstemmelse med IE-ændringsdirektivets artikel 70e, stk. 3. Det foreslås derfor i bekendtgørelsens § 59, stk. 1, at driftslederen efter anmodning straks skal stille følgende data og informationer til rådighed for kommunalbestyrelsen:

- 1) Logbøger for eventuel miljøteknologi.
- 2) Dokumentation for miljøledelsessystem, jf. § 51, stk. 3.
- 3) Logbog over gennemførte kontroller, jf. § 53, stk. 5.
- 4) Dokumentation for overholdelse af fodringskrav, jf. § 55.

Det foreslås endvidere i § 59, stk., 2, at kommunalbestyrelsen kan fremsætte en sådan anmodning for at kontrollere, om driftsreglerne overholdes. Kommunalbestyrelsen fremsætter denne anmodning, hvis et medlem af offentligheden anmoder om adgang til de opførte data eller informationer.

Det vil herefter med dette forslag ikke længere for IE-husdyrbrug være en forpligtigelse til en gang årligt at indsende informationer til kommunalbestyrelsen. Det vil således alene skulle ske efter anmodning

9. Justering af straffebestemmelser som konsekvens af ændringerne

Der justeres og tilføjes straffebestemmelser som konsekvens af de nye krav i IE-ændringsdirektivet, jf. IE-ændringsdirektivets artikel 79, stk. 1.

10. Overgangsregler

Ændringsbekendtgørelsens regler træder i kraft den 1. juli 2026, men har først virkning hhv. fire- fem eller seks år efter, at Kommissionens driftsregler, jf. IE-ændringsdirektivets artikel 70i, stk. 2, træder i kraft.

Virkningstidspunktet afhænger af det enkelte husdyrbrugs kapacitet, jf. § 2, stk. 2, jf. § 76 c, stk. 1 og 2.

Særligt for husdyrbrug med opdræt af en blanding af fjerkræ, herunder æglæggende høner, jf. § 76 c, stk. 1, nr. 4, skal kapaciteten (om husdyrbruget er omfattet af reglerne) beregnes med 0,93 som vægtningsfaktor for æglæggende høner, mens virkningstidspunktet (hvornår reglerne får virkning for husdyrbruget) beregnes uden brug af vægtningsfaktoren, jf. § 76 c, stk. 2.

Husdyrbrug, der overstiger tærskelværdierne i § 76 c, stk. 1, skal overholde bekendtgørelsens regler, herunder Kommissionens driftsregler, fra virkningstidspunktet, jf. § 2, stk. 2. I overgangsperioden følges de eksisterende regler.

11. Økonomiske konsekvenser

Et foreløbigt udkast til ændring af bekendtgørelsen har været sendt i præhøring i Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) med henblik på en foreløbig vurdering af de administrative konsekvenser.

OBR vurderer på baggrund af oplysninger fra Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, at de samlede administrative konsekvenser for erhvervslivet er under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres yderligere.

12. Forholdet til EU-retten

Ændringsbekendtgørelsen bidrager til at gennemføre IE-ændringsdirektivet.

Med venlig hilsen

Jeppe Due Hunsdahl



Fredericia d. 15. juni 2026

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø
Nyrupsgade 30
1780 København V

Journalnr. 2025-10917

Sendt til kvaelstof-klima@sgav.dk
Cc: jeduh@sgav.dk og madmo@sgav.dk

Danske Svineproducenters høringssvar til ændring af "Udkast til bekendtgørelse om ændring af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen og udkast til screeningsafgørelse"

Danske Svineproducenter takker for muligheden for at afgive høringssvar til: **"Udkast til bekendtgørelse om ændring af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen og udkast til screeningsafgørelse"**

Danske Svineproducenters bemærkninger:

I §2 indsættes som *nr. 15-25*:

Punkt 15 – Bedste tilgængelige teknik.

Afsnittet "*Teknikken er tilstrækkelig, når den er udviklet.....*". Dette er for unøjagtigt. Hvem er det der foretager denne beslutning? Og hvad er og hvordan vurderes/beslutes "*Rimelige vilkår*"?

Punkt 16 – Den berørte offentlighed.

Også dette punkt er alt for unøjagtigt formuleret. Det vil åbne op for usaglige, personlige, følelsesmæssige og holdningsprægede argumenter/påstande, ofte uden hold i virkeligheden. Dette punkt skal formuleres om, så *Den berørte offentlighed*s kommentarer og indvindinger, udelukkende er baseret på dokumenterbare fakta. Det skal også præciseres, at det er *Den berørte offentlighed* samt *ikke-statslige organisationer* der skal fremskaffe og fremsætte valide data/beviser, for at kunne komme med kommentarer via dette punkt.

Med venlig hilsen

Martin S. Berthelsen

Chefkonsulent, Cand.Agro

Landsforeningen af Danske Svineproducenter



Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø
Nyropsgade 30
1780 København V

Sendt til: kvaelstof-klima@sgav.dk

KL's høringssvar til udkast til bekendtgørelse om ændring af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen

KL takker for muligheden for at kommentere på høring af udkast til bekendtgørelse om ændring af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen. Det har ikke været muligt for KL at foretage en politisk behandling af høringssvaret inden for høringsfristen. Derfor tages der forbehold for den efterfølgende politiske behandling af høringssvaret.

Det fremgår af høringen, at udkastet til ændringsbekendtgørelse er første led i implementeringen af EU's IE-ændringsdirektiv ud fra den forståelse af direktivets bestemmelser, som styrelsen har på nuværende tidspunkt. De endelige krav knyttet til driftsreglerne kan først indarbejdes, efter driftsreglerne er vedtaget i EU – med forventet ikrafttræden den 1. september 2026. Når driftsreglerne er vedtaget, vil der blive foretaget de relevante ændringer i husdyrbrugloven og husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen. Der vil derfor blive udstedt en ny hovedbekendtgørelse med de relevante ændringer, inden reglerne får virkning fra 2030.

Ændringsbekendtgørelsen medfører således ikke, at kommunerne skal ændre praksis nu; dette følger først af de senere regelændringer. Der er dog ingen tvivl om, at det kan få stor betydning for kommunernes arbejde med IE-husdyrbrugene. Da de endelige rammer for implementeringen i Danmark endnu ikke er kendt, er det vanskeligt at vurdere regelændringernes betydning og rækkevidde for kommunerne. Derfor ønsker KL for nuværende alene at benytte lejligheden til, at nævne en række opmærksomhedspunkter af mere generel karakter.

Generelle bemærkninger

Når de ændrede EU-regler implementeres i dansk lovgivning, bør der følges op med statslig vejledning om den konkrete og praktiske betydning af ændringerne frem mod 2030. Det fremgår bl.a., at menneskers sundhed kommer til at fylde mere, hvilket er nyt i husdyrbrugssammenhæng.

Det er også vigtigt at have et skarpt blik på at tilpasse andre bekendtgørelser, så de nye regler spiller godt sammen, fx kan der være behov for at se på tilsynsbekendtgørelsens regler.

Dato: 18-06-2026

Sags ID: SAG-2026-02083
Dok. ID: 3706459

E-mail: GUNI@kl.dk
Direkte: +45 3370 3538

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 3

Ressourceforbrug i kommunerne

Med de nye regler må der formodes at komme en ny gruppe IE-husdyrbrug, der skifter over til en øget tilsynsfrekvens. Afhængig af hvordan overgangen til det nye reguleringsregime bliver, må der derfor forventes et øget ressourceforbrug til sagsbehandling i kommunerne i årene efter implementeringen - både med hensyn til administration af reglerne i sig selv, men også med tilsyn. Det bemærkes i den sammenhæng, at kommunerne er pressede med hensyn til personaleressourcer, og mange kommuner har vanskeligt ved at rekruttere medarbejdere. Det er i sagens natur ikke muligt at vurdere, hvordan situationen vil være i 2030.

Det bemærkes desuden, at hvis implementeringen af regelændringerne omfatter, at der skal meddeles revideret godkendelse eller lignende, vil det i nogle tilfælde kunne føre til, at husdyrbrug, der er placeret uheldigt (lugt, natur etc.), ikke kan godkendes. Hvis det er tilfældet bør overgangsordninger overvejes.

De foreslåede ændringer af § 59 vedrørende logbøger mv. ser tidskrævende ud - også i forhold til kommunernes tilsyn med overholdelse af reglerne. Hvis muligt bør denne bestemmelse tilpasses, så den ligner de almindelige danske regler mere.

Det ser også ud til, at der kommer nye kommunale opgave ift. kommunalbestyrelsens forpligtelse til at underrette drikkevands- og spildevandsdriftsledere i tilfælde af forurening, der påvirker drikkevandsressourcer eller spildevandsinfrastrukturen samt en forpligtelse til at underrette ministeren for grøn trepart i tilfælde af hændelser med grænseoverskridende påvirkninger. Hertil bemærkes i parentes, at med den nye regeringsdannelse har ministerens titel skiftet navn - i forlængelse heraf skal det fremgå tydeligt for kommunerne, præcis hvilken myndighed, der skal underrettes og hvordan.

Ensretning af definitioner

Af ændringsbekendtgørelsen fremgår en del forskellige definitioner, herunder f.eks. vægtgrænser for dyrekategorier i forhold til LSU (dyreenheder). Det vurderes, at disse definitioner ikke er afspejlet i den eksisterende danske regulering. KL opfordrer til at sikre, at der ikke opstår konflikt, mellem de EU-retslige definitioner og de danske definitioner. Et eksempel er EU-rettens vægtgrænse på 20 kg for pattegrise, som ikke finder sin lige i dansk ret.

Koordinering med nyt regeringsgrundlag

Det politiske grundlag for firkloverregeringen lægger op til et midlertidigt stop for nyetableringer og udvidelser af eksisterende konventionel griseproduktion, indtil der er klarhed over de fremtidige rammer på baggrund af grise-fireparten. Og i forlængelse af arbejdet i fireparten give kommunerne hjemmel til at afvise udvidelser og nyetablering af svineproduktion ud fra en helhedsvurdering, der bl.a. omfatter konsekvenser for natur, miljø og naboer. KL opfordrer til opmærksomhed på, at ændringen af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen - og

Dato: 15-06-2026

Sags ID: SAG-2026-02083
Dok. ID: 3706459

E-mail: GUNI@kl.dk
Direkte: +45 3370 3538

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 3



kommende regelændringer i forlængelse af IE-ændringsdirektivet og nyt regeringsgrundlag - ikke ender med at give kommunerne overlappende eller modstridende administrationsgrundlag.

Økonomi

KL har modtaget en økonomisk høring af ændringsbekendtgørelsen. Det fremgår af høringen, at der i dag er ca. 1.700 IE-husdyrbrug i Danmark. Styrelsen vurderer foreløbigt, at de nye og lavere tærskelværdier for IE-brug medfører, at 3.000-3.600 husdyrbrug fremover omfattes af EU direktivets anvendelsesområde. De ændrede regler medfører altså en betydelig stigning i antallet af omfattede husdyrbrug, og alle dele af det kommunale ressourceforbrug er ikke nødvendigvis omfattet af brugerbetalingsreglerne. Regelændringerne ser desuden ud til at medføre forøgede og nye opgaver til kommunerne, som skal kompenseres efter DUT. KL tager forbehold for at vende tilbage vedrørende de økonomiske konsekvenser, når de endelige rammer for implementeringen i Danmark er kendt. KL har derfor anmodet om udskydelse af den økonomiske høring til de endelige rammer er på plads.

I er velkomne til at vende tilbage til KL, hvis I ønsker uddybning, konkretisering eller dialog på baggrund af dette høringssvar.

Med venlig hilsen

Gunilla Ørbech
Chefkonsulent, KL

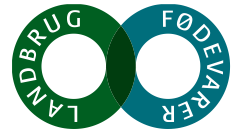
Dato: 15-06-2026

Sags ID: SAG-2026-02083
Dok. ID: 3706459

E-mail: GUNI@kl.dk
Direkte: +45 3370 3538

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 3



**Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø
Kvælstof & Klima**

kvaelstof-klima@sgav.dk

cc: jeduh@sgav.dk, madmo@sgav.dk

Landbrug & Fødevarer

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
F +45 3339 4141
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Høringssvar fra Landbrug & Fødevarer vedr. udkast til bekendtgørelse om ændring af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen og udkast til screeningsafgørelse (J.nr. 2025-10917)

Landbrug & Fødevarer noterer, at Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø først nu har påbegyndt implementeringen af IE-ændringsdirektivet på husdyrområdet, som skal være implementeret i dansk ret senest den 1. juli 2026. Implementeringen indledes med en ændring af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen, som er sendt i høring den 21. maj 2026 med høringsfrist den 18. juni. Den 12. juni 2026 er et udkast til ændring af husdyrbrugloven, som implementerer væsentlige dele af direktivet, sendt i høring med frist den 31. juli 2026.

Det fremgår af høringsmaterialet til lovforslaget på husdyrbrugloven, at bekendtgørelsesændringen udgør første trin i implementeringen, efterfulgt af lovændringen som andet trin. Derudover lægges der op til en tredje fase, efter de fælles EU driftsregler for husdyrbrug (UCOL) er trådt i kraft, hvor både bekendtgørelse og lov igen vil skulle ændres.

L&F har gennem længere tid efterspurgt en plan for implementering af direktivet, herunder en juridisk analyse af de lovgivningsmæssige justeringer, der er nødvendige. Særligt for husdyrbrug savner L&F en analyse af, hvordan forenklinger og væsentlige reduktioner i de administrative byrder, som direktivændringen lægger op til, håndteres. Dette skal også ses i lyset af, at der direkte i regeringsgrundlaget lægges op til at reducere administrative byrder både i EU og Danmark.

Forløbet omkring implementeringen må siges at være bemærkelsesværdig. Denne trinopdelte og forskudte tilgang giver usikkerhed og rejser en række grundlæggende spørgsmål om sammenhæng og retligt grundlag, som L&F finder stærkt bekymrende.

Hvis den fremlagte tilgang til ændringer i reglerne fastholdes, forudser L&F et massivt behov for afklaringer fra både erhvervet og kommunerne på grund af kompleksiteten og uklarheder. L&F skal derfor opfordre til, at de nødvendige ressourcer til vejledning er til stede. Samtidig kan det heller ikke udelukkes, at L&F har yderligere bemærkninger end dem, der fremgår af dette høringssvar, som vi vil eftersende.

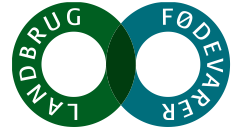
Generelle bemærkninger

L&F må først og fremmest konstatere, at det fremlagte udkast til ændring af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen ikke lever op til en af de primære intentioner i IE-ændringsdirektivet om regelforenkling og reduktion af administrative byrder.

Tværtimod fremstår forslaget som et fragmenteret og ukoordineret implementeringstiltag, der pålægger erhvervet unødigt kompleksitet uden et klart overblik over det samlede regelbillede. Der mangler en grundig lovteknisk analyse af hvilke ændringer, der er

Landbrug & Fødevarer repræsenterer landbruget og fødevarerhvervet i Danmark. Organisationen er resultatet af en fusion mellem *Landbrugsrådet*, *Danske Slagterier*, *Dansk Svineproduktion*, *Dansk Landbrug* med *Dansk Landbrugs Medier* og *Dansk Landbrugsrådgivning*, samt væsentlige dele af *Mejeriforeningens* aktiviteter.

Landbrug & Fødevarer repræsenterer Danmarks største kompetenceklynge med 150.000 beskæftigede og en samlet eksport på mere end 100 mia. kr. årligt.



nødvendige i dansk lovgivning for at implementere direktivet og sikre, at der både sker en fuld implementering af direktivets regler og at den regelforenklingsdagsorden, som EU Kommissionen har igangsat, og som ændringerne i IE-direktivet er en del af, også gennemføres i den danske husdyrregulering. På virksomhedssiden af IE-direktivet, som primært implementeres via miljøbeskyttelsesloven under Miljøministeriet, er erhvervet blevet præsenteret for en sammenhængende og gennemskuelig implementeringsplan, hvilket i den grad mangler fra SGAV's side ift. direktivets husdyrdel. L&F finder tillige, at de "fælles bestemmelser" i direktivet, der gælder for både fødevareraktiviteter og husdyrbrug, implementeres ensartet i miljøbeskyttelsesloven og husdyrbrugloven.

Det er overordnet kritisabelt, at der lægges op til ændringer i bekendtgørelsen, før de nødvendige lovændringer er fremlagt, behandlet og trådt i kraft. Som det ser ud nu, etableres der en regulering uden et tilstrækkeligt klart hjemmelsgrundlag, hvilket skaber betydelig retlig usikkerhed. Samtidig fremstår processen både forhastet og præget af manglende overblik over, hvorvidt eksisterende dansk regulering allerede opfylder dele af direktivets krav. Samtidig skaber det uklarhed over skillelinjen mellem loven og bekendtgørelsen, hvilket gør reglerne unødigt komplicerede.

L&F sætter derfor grundlæggende spørgsmålstejn ved, hvorfor der iværksættes ændringer via en ændringsbekendtgørelse, frem for at fokusere på de nødvendige justeringer i loven, som kan sikre rettidig og retssikker implementering. Særligt set i lyset af, at der allerede er varslet en senere samlet revision (fase 3), fremstår det uhensigtsmæssigt at gennemføre delvise ændringer uden en samlet plan.

Da SGAV allerede har meddelt en tredje implementeringsfase i forbindelse med implementeringen af UCOL, skal L&F opfordre til, at den aktuelle høring af både bekendtgørelse og hovedlov tilbagekaldes, og at der gennemføres en grundig analyse af både regler og muligheder for regelforenklings, når Kommissionen (forventelig september 2026) har offentliggjort UCOL. Dette bør tage udgangspunkt i en klar afklaring af hjemmelsgrundlaget, en systematisk kortlægning af gældende ret i forhold til IE-direktivet, samt en samlet og gennemsigtig plan for implementeringen. I den forbindelse opfordrer L&F til, at der tillige sker en ordentlig interessentinddragelse, som der hidtil har været tradition for på området, og som det også er sket på den del af direktivet, som implementeres via miljøbeskyttelsesloven.

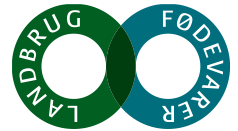
Specifikke kommentarer til høringsbrevet

Side 1, Indledningen

SGAV indleder høringsbrevet med en henvisning til "bekendtgørelse nr. 1989 af 16. oktober 2024 om godkendelse og tilladelse m.v. af husdyrbrug". En sådan bekendtgørelse findes imidlertid ikke, idet den gældende bekendtgørelse er *nr. 1089 af 16. oktober 2024*. Fejl af denne karakter i en indledende og central reference skaber usikkerhed om grundlaget for høringen og understreger behovet for en grundigere kvalitetssikring.

Side 2, Definitionen af Bedste tilgængelige teknik (BAT)

Det fremgår af høringsbrevet, at der i udkastet til ændringsbekendtgørelsen, indsættes en ny definition af bl.a. "bedste tilgængelige *teknologi*". L&F bemærker, at direktivet definerer BAT som Bedst Tilgængelige *Teknik*. Det er vigtigt, at der ikke opstår misforståelse ift. et



af direktivets mest centrale begreber og L&F skal derfor opfordre til, at SGAV er særlig opmærksomme på dette.

I forhold til Bedst Tilgængelig Teknik (BAT) i § 2, nr. 15, udvides begrebet i IE-ændringsdirektivet til også at omfatte hensyn til menneskers sundhed og klimabeskyttelse. BAT er imidlertid allerede defineret direkte i husdyrbrugloven (lbk. nr. 1065 af 2025) § 3, nr. 6, og er ikke tidligere defineret i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen. Den foreslåede indsættelse af en selvstændig og anden definition i bekendtgørelsen, baseret på en sammen skrivning af elementer fra IE direktivets artikel 3, nr. 10, litra a-c, skaber forvirring og rejser et grundlæggende spørgsmål, om der er tilstrækkeligt hjemmelsgrundlag. Efter L&Fs opfattelse kan en bekendtgørelse ikke fastlægge eller ændre indholdet af en definition, der allerede er reguleret på lovniveau. Endvidere vil enhver afvigelse fra lovens definition indebære risiko for retlig uklarhed og materielle ændringer uden fornøden lovhjemmel.

Samtidig fremgår det af høringsbrevet, at den fulde implementering af IE-reglerne først vil ske på et senere tidspunkt, når Kommissionens driftsregler foreligger (forventeligt september 2026), og at der efterfølgende vil blive gennemført yderligere ændringer i både lov og bekendtgørelse. Den foreslåede ændring af BAT-definitionen sker således på et foreløbigt og uafklaret grundlag, hvilket er uhensigtsmæssigt i lyset af kravet om klar og konsistent regulering. Dette skaber usikkerhed om det konkrete beskyttelsesniveau, fortolkningen af BAT i praksis, samt anvendelsen i forhold til eksisterende godkendelser og vilkårsfastsættelse.

Herudover er L&F tvivlende omkring hjemmelsgrundlaget ift. at indarbejde hensynet til menneskers sundhed i BAT-definitionen, da dette ikke indgår som en del af formålet i den nuværende husdyrbruglov.

Side 3, Definition af 'Den berørte offentlighed'

Den berørte offentlighed står nu defineret på to forskellige måder i hhv. husdyrbrugloven og i den foreslåede ændringsbekendtgørelse, hvilket skaber uklarhed og tvivl om den retlige ramme.

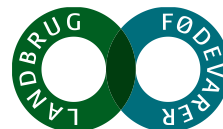
Side 4, pkt. 3 Forpligtelse for kommunalbestyrelsen til i visse situationer at underrette drikkevand- og spildevandsledere (hændelser, uheld og manglende overholdelse)

I høringsbrevet fremgår det, at der med IE-ændringsdirektivet indføres nye forpligtigelser for kommunalbestyrelsen i tilfælde af hændelser eller uheld eller manglende overholdelse på et IE-husdyrbrug. Det beskrives, at det bl.a. er en forpligtelse for kommunalbestyrelsen at underrette drikkevands- og spildevandsledere, hvis forurening eller manglende overholdelse af f.eks. godkendelsesvilkår påvirker drikkevandsressourcer. L&F forstår, at drikkevands- og spildevandsledere er et begreb, der stammer fra den danske oversættelse af IE-direktivet, selvom dette begreb ikke normalt bruges i dansk lovgivning.

Styrelsen bedes sætte flere ord på, hvad der menes med "drikkevands- og spildevandsledere". Det bør også forklares yderligere, hvordan "manglende overholdelse af godkendelsesvilkår der påvirker drikkevandsressourcer eller spildevandsressourcer" skal forstås.

Side 5, pkt. 5 Nye og lavere tærskler for IE-husdyrbrug

Det fremgår, at der indføres nye tærskelværdier for IE-husdyrbrug baseret på LSU. Det fremgår desuden af høringsbrevet, at ændringen forventes at medføre en væsentlig



udvidelse af omfattede husdyrbrug fra omkring 1.700 i dag til et niveau på ca. 3.000–3.600 husdyrbrug fremover.

Det er imidlertid en betydelig udfordring, at det ikke er fuldstændigt klart, hvordan disse tærskler konkret skal forstås og anvendes i praksis. Det må betragtes som afgørende for retssikkerheden, at det er klart, hvornår et husdyrbrug er omfattet af reglerne. Det bør være gennemskueligt for både myndigheder og erhverv, hvilke husdyrbrug, der konkret falder inden for reguleringens anvendelsesområde. Ellers vil der være en væsentlig risiko for retlig usikkerhed for de berørte virksomheder ligesom kommunerne vil skulle tage stilling til dette på et uklart grundlag.

Af høringsbrevet fremgår det, at "Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø forventer at indarbejde de nye tærskler i den gældende husdyrbruglov efter driftsforskrifterne er vedtaget". Hertil må L&F stille spørgsmålet, om der overhovedet er hjemmel på nuværende tidspunkt til at indsætte de nye LSU-grænser i denne ændringsbekendtgørelse?

Side 6, pkt. 6 Justering af oplysninger, der skal beskrives i ansøgningen

Der omtales her en belægningsgrad, som ikke er nærmere defineret. L&F opfordrer til, at belægningsgrad defineres, så man ved, hvorvidt man er omfattet af de pågældende bekendtgørelsesændringer. Under dette punkt nævnes også anlæggets kapacitet, og det er ikke klart, om anlæggets kapacitet er det samme som belægningsgraden.

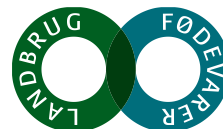
Særregler for IE-husdyrbrug

Det fremgår, at der med ændringsbekendtgørelsen indsættes et nyt kapitel 21a om særregler for IE-husdyrbrug, samtidig med at der allerede i den gældende bekendtgørelse findes et kapitel 17 med samme overskrift og reguleringsområde. Det giver for det første anledning til uklarhed om, hvordan disse to kapitler fremover skal forstås og anvendes. Det er således uklart, om der i en overgangsperiode vil eksistere to sæt særregler for IE-husdyrbrug parallelt – ét gældende efter de nuværende regler og ét, der først finder anvendelse efter ikrafttrædelsen af de nye driftsregler om fire til seks år.

Der savnes i den forbindelse en klar og entydig angivelse af, hvilke bestemmelser der gælder i dag, hvilke bestemmelser der først får virkning på et senere tidspunkt, og hvordan det rent lovteknisk sikres, at det er gennemskueligt for både myndigheder og erhverv, hvilke regler der finder anvendelse på et givent tidspunkt.

Den valgte fremgangsmåde indebærer efter vores opfattelse en unødvendig kompleksitet i reguleringen. Opdelingen i flere kapitler med overlappende anvendelsesområde gør regelsættet vanskeligt at navigere i og øger risikoen for fejl i administrationen og usikkerhed for de berørte husdyrbrug. L&F finder derfor, at der er behov for en langt tydeligere og mere enkel struktur, hvor det klart fremgår, hvilke regler der gælder for hvem og hvornår, samt hvordan overgangen mellem de eksisterende og de kommende regler håndteres. Fx kunne det være mere læsevenligt, hvis reglerne for IE-husdyrbrug placeres i forbindelse med hinanden.

Hvis SGAV fastholder at udstede ændringsbekendtgørelsen foreslår L&F, at det nuværende kapitel 17 kaldes "Særregler for IE-husdyrbrug gældende indtil 2030, 2031, 2032" og det nye kapitel 21a kaldes "Særregler for IE-husdyrbrug efter 2032, 2031 og 2032".



Side 8, pkt. 9 Strafbestemmelser

L&F efterspørger en redegørelse for hjemmelsgrundlaget for de foreslåede ændringer i straffebestemmelserne. Konkret bør styrelsen begrunde, hvorfor det vurderes, at ændringerne kan gennemføres uden forudgående tilvejebringelse af hjemmel i husdyrbrugloven. Styrelsen bør forholde sig til, om de aktuelt foreslåede ændringer i husdyrbrugloven (der netop er sendt i høring) giver et tilstrækkeligt og klart hjemmelsgrundlag for den foreliggende bekendtgørelsesændring.

Side 8, pkt. 10 Overgangsregler

- 1) Det fremgår af høringsbrevet, at "Ændringsbekendtgørelsens regler træder i kraft den 1. juli 2026". Dette må være en fejl, da det i bekendtgørelsesudkastet står, at bekendtgørelsen træder i kraft den 1. september 2026.
- 2) Det fremgår, at "Husdyrbrug, der overstiger tærskelværdierne i § 76 c, stk. 1, skal overholde bekendtgørelsens regler, herunder Kommissionens driftsregler, fra virkningstidspunktet, jf. § 2, stk. 2." Det vil her være af stor betydning, at det hurtigst muligt meldes ud, hvordan kapaciteten skal beregnes, så det enkelte husdyrbrug med sikkerhed ved, hvorvidt de er omfattet af de nye regler eller ej.

Specifikke kommentarer til bekendtgørelsesudkastet

§ 1 Indsættelse af "hensynet til menneskers sundhed" i forskellige definitioner

Det undrer L&F, at SGAV mener, at der er hjemmel til at indsætte menneskers sundhed i diverse definitioner i bekendtgørelsen, idet formålsparagraffen i den nugældende husdyrbruglov kun omfatter "at værne om natur, miljø og landskab". Jf. vores kommentarer til høringsbrevets afsnit angående dette, så mangler der efter L&F's opfattelse en redegørelse for hjemmelsgrundlaget.

§ 59 Data skal stilles til rådighed efter anmodning i stedet for én gang årligt

Reglerne ændres i overensstemmelse med direktivet, således at driftslederen for et IE-husdyrbrug stiller data efter anmodning frem for én gang årligt.

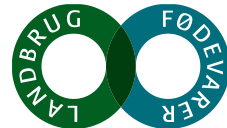
Det undrer dog L&F, at punkt 2) "Dokumentation for miljøledelsessystem" fremgår af bestemmelsen, da der i det ændrede direktiv ikke er krav for husdyrbrug om at føre et miljøledelsessystem.

L&F gentager ønsket om en samlet implementeringsplan, så det er klart for erhvervet, hvordan man har tænkt sig at implementere direktivet, herunder de forenklinger, som direktivet lægger op til. Bortfalder kravet om miljøledelsessystem i fase 3 af implementeringen eksempelvis?

§ 76 d

L&F forslår at punkt 3) slettes. ~~3) Belægningsgraden i LSU pr. hektar beregnet i overensstemmelse § 76 c, stk. 4~~

Det er en unødvendig administrativ byrde at skulle oplyse belægningsgraden i LSU pr. hektar, da den undtagelse fra IE direktivets regler kun kan komme i spil under helt særlige forhold. Alle ansøgninger om tilladelse eller godkendelser omhandler enten grise opstaldet i staldanlæg eller eventuelt frilandproduktion, hvor belægningsgrad i udendørs gri-sehold typisk er større end 2 LSU/ha. Reglen om "belægningsgraden er mindre end 2



LSU/ha" omhandler udendørs dyrehold som afgræsser / fouragere på natur- eller landbrugsarealer. Det vurderes, at en belægningsgrad mindre end 2 LSU/ha er målrettet afgræsning af ekstensive naturarealer, som i hovedreglen praktiseres med kvæghold.

Alternativ kan punkt 3) flyttes ind under "2, hvis nødvendigt" idet denne regel forventes anvendt i meget få tilfælde.

L&F står naturligvis til rådighed for yderligere drøftelser og uddybning af ovenstående.

Samtidig opfordres styrelsen til i højere grad at inddrage både erhverv, kommuner og øvrige interessenter for at sikre en mere gennemsigtig implementeringsproces. Med en meget stor ny gruppe af husdyrbrug, der fra 2030–2032 bliver omfattet af IE-direktivet, er det afgørende, at der tilrettelægges en klar og målrettet kommunikationsindsats, så de nye regler bliver forståelige og administrerbare for de berørte virksomheder.

Med venlig hilsen

Anette Christiansen

Afdelingsleder, Miljøchef

Miljø & Bæredygtighed

M +45 2724 5765

E anc@lf.dk

Julie Bang

Miljøpolitisk seniorkonsulent

Miljø & Bæredygtighed

M +45 23 45 07 11

E jrba@lf.dk