



Til høringsparterne

Landbrug og forskning
J.nr. 2018-2470
Ref. LISVI/IRNMA
Den 19. marts 2018

Høring af ny husdyrgødningsbekendtgørelse (skærpede fosforlofter m.v.) samt bekendtgørelse om afgrænsning af oplande til søer med krav om skærpede fosforlofter

Miljø- og Fødevareministeriet sender hermed udkast til ændring af bekendtgørelse om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. (husdyrgødningsbekendtgørelsen) samt udkast til bekendtgørelse om afgrænsning af oplande til søer med krav om skærpede fosforlofter i offentlig høring.

Høringssvar bedes senest den 23. april 2018, sendes til mfvm@mfvm.dk med cc til lisvi@mfvm.dk med angivelse af j.nr. 2018-2470.

Det bemærkes, at høringssvar fra andre end statslige myndigheder offentliggøres på høringsportalen, og at man ved at afgive høringssvaret samtykker til offentliggørelse, herunder af afsenders navn og mailadresse.

De foreslåede ændringer beskrives nærmere nedenfor. Rettelser, der har karakter af ren korrektur og lignende, omtales ikke. Det bemærkes, at henvisningerne fra husdyrgødningsbekendtgørelsen til plantedækkebekendtgørelsen og gødskningsbekendtgørelsen vil blive opdateret efter den offentlige høring

Endelig bemærkes det, at dette udkast til ny husdyrgødningsbekendtgørelse indeholder det opdaterede husdyrefterafgrødekra, der skal gælde for planperioden 2018/2019, og som er udstedt som bekendtgørelse nr. 218 af 28. februar 2018. Disse ændringer træder i kraft den 1. august 2018, men er i vedhæftede udkast til ny husdyrgødningsbekendtgørelse gengivet uden ændringsmarkeringer, fordi denne høring ikke omfatter husdyrefterafgrødekravet.

Med venlig hilsen

Lise Viftrup

1.	Indholdet i de foreslåede ændringer i husdyrgødningsbekendtgørelsen	3
1.1.	Husdyrbruglovens anvendelsesområde	3
1.2.	Bekendtgørelsens anvendelsesområde.....	3
1.3.	Regulering af andre organiske gødningstyper, jf. § 2, stk. 6	3
1.4.	Justeringer i visse definitioner og indsættelse af nye definitioner ...	4
1.5.	Justeringer i særreglerne for kødædende pelsdyr	8
1.6.	Præcisering af muligheden for at fastsætte vilkår.....	9
1.7.	Præcisering af bestemmelse om afstandskrav til folde, jf. § 7.....	9
1.8.	Præcisering af kravet om fast bund og afløb, jf. § 9, stk. 1, 2. pkt.	9
1.9.	Dokumentationskrav	10
1.10.	Forbrænding af husdyrgødning på brændingsanlæg godkendt efter biproduktforordningen.....	11
1.11.	Indarbejdelse af dispensationer fra lukkeperioden m.v. i § 31.....	13
1.12.	Fosforreguleringen	16
1.13.	Opdatering af straffebestemmelsen, jf. § 84	19
1.14.	Justering af bestemmelse om jordprøver i bilag 2 vedr. undtagelsesbrug	19
1.15.	Overgangsbestemmelser	20
2.	Miljøvurdering (SMV) af de planlagte ændringer i husdyrgødningsbekendtgørelsen	21
3.	Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser ...	21
4.	Forholdet til EU-retten	23
4.1.	Overholdelse af regeringens fem faste principper for implementering af EU-regulering	23
4.2.	Opdatering af EU-noten	23
4.3.	Bestemmelser, der er omfattet af krydsoverensstemmelse.....	23

1. Indholdet i de foreslåede ændringer i husdyrgødningsbekendtgørelsen

1.1. Husdyrbruglovens anvendelsesområde

Husdyrbruglovens anvendelsesområde er nærmere afgrænset ved bekendtgørelse.

Afgrænsningen af lovens anvendelsesområde fremgår i dag primært af husdyrgødningsbekendtgørelsens § 1, men suppleres af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 1, stk. 2-5. Om baggrunden for reglerne henvises til det notat, der ledsagede udkastet til bekendtgørelse nr. 865 af 23. juni 2017 om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. i den offentlige høring, samt til det notat, der ledsagede udkastet til bekendtgørelse nr. 1380 af 30. november 2017 om godkendelse og tilladelse m.v. af husdyrbrug i den offentlige høring.

Husdyrgødningsbekendtgørelsens § 1 foreslås ændret. Ændringen er af lovteknisk og ordensmæssig karakter, idet der alene er tale om at flytte eksisterende bestemmelser fra husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen til husdyrgødningsbekendtgørelsen med henblik på at loven afgrænses ét sted.

1.2. Bekendtgørelsens anvendelsesområde

Det foreslås, at husdyrgødningsbekendtgørelsens anvendelsesområde som hidtil afgrænses positivt. Med forslaget videreføres § 2, stk. 1, hvorefter husdyrgødningsbekendtgørelsen finder anvendelse på ejendomme med erhvervsmæssigt dyrehold og ejendomme uden erhvervsmæssigt dyrehold, hvis der på ejendommen anvendes eller opbevares husdyrgødning svarende til produktionen fra et erhvervsmæssigt dyrehold. Desuden videreføres § 2, stk. 2, hvorefter bekendtgørelsen endvidere finder anvendelse på virksomheder, som er registreret i Register for Gødningsregnskab. Da sådanne virksomheder i husdyrbruglovens § 3, nr. 5, er defineret som jordbrugsvirksomheder ændres bestemmelsens ordlyd dog til, at bekendtgørelsen finder anvendelse på jordbrugsvirksomheder.

Afskæringen af visse atypiske dyrehold fra husdyrgødningsbekendtgørelsens anvendelsesområde foreslås i § 2, stk. 3, formuleret med udgangspunkt i den foreslåede afgrænsning af husdyrbruglovens anvendelsesområde i den foreslåede bestemmelse i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 1, stk. 3. Ændringen af § 2, stk. 3, er hovedsagelig af lovteknisk karakter, idet opregningen ændres til en henvisning til § 1, stk. 3.

Indholdsmæssigt indebærer ændringen dog, at samlesteder for visse dyr undtages fra bekendtgørelsens anvendelsesområde, og at der så vidt muligt eksplicit henvises til de love eller bekendtgørelser, der definerer de forhold, der undtages.

1.3. Regulering af andre organiske gødningstyper, jf. § 2, stk. 6

Efter de nuværende bestemmelser ophører affald, som omklassificeres efter reglerne i affaldsbekendtgørelsen, med at være omfattet af husdyrgødningsbekendtgørelsens regler for affald, da det herefter retligt set ikke længere er affald. Dette har ikke været tilsigtet.

Med den foreslåede bestemmelse i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 2, stk. 6, om anden organisk gødning vil affald, som omklassificeres til ikke længere at være affald efter reglerne i affaldsbekendtgørelsen, fortsat følge reglerne om affald i husdyrgødningsbekendtgørelsen, med mindre andet er fastsat. Dermed vil eksempelvis kartoffelfrugtsaft, der er omklassificeret og dermed ikke længere er affald, forblive omfattet af husdyrgødningsbekendtgørelsen og skulle følge de samme regler som flydende affald.

Det er kommunerne, som i medfør af affaldsbekendtgørelsen afgør, om et stof eller en genstand er affald, herunder hvilken type affald der i givet fald er tale om. Når et stof eller en genstand opfylder nærmere angivne kriterier (f.eks. om at stoffet eller genstanden har en værdi) skal kommunen træffe afgørelse om, at stoffet eller genstanden ikke længere er affald.

Formålet med at indarbejde næringsstofpåvirkningen fra anvendelsen af affald til jordbrugsformål i husdyrgødningsbekendtgørelsen var at opnå en samlet regulering af de organiske gødningsprodukter, der anvendes til jordbrugsformål. Dette formål forspildes, i det omfang en kommune omklassificerer eksempelvis kartoffelfrugtsaft, der som udgangspunkt er affald og dermed omfattet af bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål, fra at være affald og til at være gødning.

1.4. Justeringer i visse definitioner og indsættelse af nye definitioner

1.4.1. Definitionen af husdyrgødning, jf. § 4, nr. 1

Efter den foreslåede definition af husdyrgødning i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 4, nr. 1, er følgende husdyrgødning: fast husdyrgødning, flydende husdyrgødning, mave- og tarmindeholdet fra slagtede husdyr og bundfald. Hvad der forstås ved fast husdyrgødning, flydende husdyrgødning og bundfald er defineret særskilt i bekendtgørelsen, hvorfor det ikke behøver at fremgå af den overordnede definition af husdyrgødning. Det er med forslaget præciseret, at husdyrgødning er husdyrgødning uanset, om det er i forarbejdet eller afgasset form. Som konsekvens heraf foreslås definitionen af afgasset husdyrgødning i § 4, nr. 10, ophævet.

Med forslaget til ændring af definitionen af husdyrgødning i § 4, nr. 1, er det endvidere præciseret, at alle blandinger, hvori husdyrgødning indgår, forbliver husdyrgødning. Enhver blanding af fast husdyrgødning, flydende husdyrgødning, mave- og tarmindeholdet fra slagtede husdyr og bundfald med andre stoffer, produkter og materialer er således også husdyrgødning. Eksempelvis er husdyrgødning blandet med stoffet vand stadig husdyrgødning, og husdyrgødning blandet med produktet afgasset vegetabilsk biomasse er stadig husdyrgødning. Med den foreslåede præcisering er det overflødigt at nævne, at enhver blanding af husdyrgødning og afgasset vegetabilsk biomasse er husdyrgødning. Denne del af definitionen af husdyrgødning udgår derfor af § 4, nr. 1.

Det bemærkes, at stoffer, produkter og materialer, der kan forurene grundvand, jord og undergrund ikke uden tilladelse må nedgraves i jorden, udledes eller

oplægges på jorden eller afledes til undergrunden, jf. miljøbeskyttelseslovens § 19, stk. 1. Dog fremgår det af forarbejderne til miljøbeskyttelseslovens § 19, at landbrugets almindelige spredning af sædvanlige gødningsstoffer, bortset fra slam, ikke er omfattet af tilladelseskravet i § 19, stk. 1. Det fremgår ikke nærmere af forarbejderne, hvad der forstås ved "sædvanlige gødningsstoffer", men det antages at dække fast og flydende husdyrgødning, afgasset vegetabilsk biomasse, handelsgødning og ensilagesaft. Omvendt må andre affaldstyper end slam, der kan anvendes til jordbrugsformål, antages at falde uden for den almindelige forståelse af "sædvanlige gødningsstoffer", og sådanne affaldstyper er derfor omfattet af tilladelseskravet i miljøbeskyttelseslovens § 19, stk. 1, medmindre affaldstypen er omfattet af bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål, jf. nedenfor. Dette gælder også for asken fra forbrændt husdyrgødning, der har de samme egenskaber og karakteristika som affaldstypen bioaske og som derfor forventes optaget på bioaskebekendtgørelsen.

Ministeren kan i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 19, stk. 5, fastsætte regler for at sikre, at jord og grundvand ikke forurenes eller udsættes for fare for forurening med de stoffer, produkter og materialer, der er nævnt i stk.1, og herunder fastsætte regler, der erstatter tilladelser og beskytter jord og grundvand. Sådanne regler er der fastsat i bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål for så vidt angår visse affaldstyper med jordbrugsmæssig værdi, som er optaget på bekendtgørelsens bilag 1 og derfor kan anvendes uden forudgående tilladelse i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål og husdyrgødningsbekendtgørelsen.

I det omfang, der i husdyrgødning iblandes andre stoffer, produkter og materialer, der kan forurene grundvand, jord og undergrund, vil udbringning som hidtil forudsætte en tilladelse efter miljøbeskyttelseslovens § 19, stk. 1, uanset at der stadig er tale om husdyrgødning i husdyrgødningsbekendtgørelsens forstand. Da næringsstofferne i husdyrgødning skal udnyttes som gødning til afgrøder eller afbrændes jf. husdyrgødningsbekendtgørelsens § 29, vil det i praksis derfor i de tilfælde, hvor husdyrgødningen ikke skal afbrændes, være nødvendigt at indhente en tilladelse efter miljøbeskyttelseslovens § 19, stk. 1, inden der iblandes stoffer m.v., der kan skade grundvand, jord og undergrund. Eksempelvis vil det kræve en tilladelse at anvende produkter indeholdende zink til rengøring af stalde, når det sker på en sådan måde, at zinken blander sig med husdyrgødningen.

Endvidere bemærkes det, at bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål har regler om opbevaring og anvendelse af blandinger af husdyrgødning og affald, hvorefter blandinger af mindst 75 pct. husdyrgødning eller afgasset vegetabilsk biomasse regnet på tørstofbasis med affald følger reglerne i husdyrgødningsbekendtgørelsen. Bestemmelserne om blanding af husdyrgødning og affald i bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål har alene betydning for de regler, der fremgår af bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål, som f.eks. krav om overholdelse af bekendtgørelsens grænseværdier for tungmetaller og miljøfremmede stoffer. I forhold til husdyrgødningsbekendtgørelsen gælder det, at alle blandinger af husdyrgødning med andre stoffer, produkter og materialer forbliver husdyrgødning, hvilket også gælder i forhold til blandinger af husdyrgødning og affald, hvor indholdet af affald overstiger 25 pct.

1.4.2. Definitionen af fast husdyrgødning, jf. § 4, nr. 2

Fast husdyrgødning er som hidtil faste ekskrementer og enhver blanding af faste ekskrementer med strøelse, herunder dybstrøelse og husdyrgødningsbaseret kompost og forarbejdet husdyrgødning med en tørstofprocent på mindst 12. Det er præciseret, at faste ekskrementer er fast husdyrgødning, uanset om de er i afgasset form. Blandinger af fast husdyrgødning og flydende husdyrgødning er efter definitionen af flydende husdyrgødning, jf. § 4, nr. 5, flydende husdyrgødning, hvilket er en videreførelse af gældende ret. Andre blandinger med fast husdyrgødning f.eks. fast husdyrgødning og vand er også flydende husdyrgødning efter den foreslåede definition. Det følger af den foreslåede definition af flydende husdyrgødning, jf. § 4, nr. 5.

1.4.3. Definitionen af flydende husdyrgødning, jf. § 4, nr. 5

Flydende husdyrgødning er som hidtil ajle, gylle og møddingsaft og forarbejdet husdyrgødning med en tørstofprocent under 12 og et kvælstofindhold over 0,3 kg N pr. ton, jf. husdyrgødningsbekendtgørelsens § 4, nr. 5. Med forslaget er det præciseret, at dette både er i rå eller afgasset form. I definitionen af flydende husdyrgødning er der foreslået den samme præcisering som i definitionen af husdyrgødning, nemlig at blandinger med andre stoffer, produkter og materialer også er omfattet.

I forhold til blandinger af fast husdyrgødning og flydende husdyrgødning følger det af den gældende definition af flydende husdyrgødning, at dette er flydende husdyrgødning. Dette videreføres med den foreslåede definition af flydende husdyrgødning, idet dette med den foreslåede formulering vil følge af, at det er enhver blanding af husdyrgødning med andre stoffer, produkter og materialer, der bliver til flydende husdyrgødning.

Som en undtagelse fra hovedreglen om, at enhver blanding af flydende husdyrgødning med andre stoffer, produkter og materialer er husdyrgødning, fremgår det af den foreslåede definition af flydende husdyrgødning, at blandinger, der i medfør af nr. 20, som bliver nr. 19, er restvand, ikke er flydende husdyrgødning. Restvand er efter den foreslåede definition forskellige typer af produkter, der har et kvælstofindhold på 0,3 kg N pr. ton eller derunder. Restvand er malkerumsvand samt vand fra vask af produkter fra husdyrhold, foderrekvisitter og lignende fra almindelig landbrugsdrift. Restvand omfatter desuden produkter fra forarbejdningsanlæg med en tørstofprocent under 12. Væske fra ensilageopbevaringsanlæg med ikke-saftgivende ensilage og væske, der udelukkende er opsamlet fra ensilageopbevaringsanlæg senere end 1 måned fra ilægning af saftgivende ensilage, og vand fra vask af fjerkræstalder er også restvand.

Restvand ligner således flydende husdyrgødning, idet der er tale om en særlig form for spildevand, der indeholder kvælstof fra husdyrgødning eller ensilage. Restvand har imidlertid et meget lavt kvælstofindhold og er derfor på visse punkter undergivet en lempeligere regulering end flydende husdyrgødning. For eksempel er en beholder, der udelukkende anvendes til opbevaring af restvand, ikke omfattet af kravene om gyllealarm m.v.

1.4.4. Definitionen af afgasset vegetabilsk biomasse, jf. § 4, nr. 14, der bliver nr. 13

Det foreslås præciseret, at også blandinger af afgasset vegetabilsk biomasse med andre stoffer, produkter og materialer er afgasset vegetabilsk biomasse efter husdyrgødningsbekendtgørelsen, medmindre afgasset vegetabilsk biomasse blandes med husdyrgødning. I så fald er blandingen i medfør af den foreslåede definition af husdyrgødning i § 4, nr. 1, husdyrgødning.

1.4.5. Definitionen af affald, jf. § 4, nr. 16, der bliver nr. 15

Affald er i den gældende husdyrgødningsbekendtgørelse defineret som affald, der er optaget på bilag 1 til bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål, samt affald, der er tilladt anvendt til jordbrugsformål efter § 19 i lov om miljøbeskyttelse.

Af hensyn til bekendtgørelsens systematik og klarhed foreslås definitionen af affald ændret. Efter den foreslåede definition forstås ved affald stoffer, produkter og materialer, der er optaget på bilag 1 til bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål, eller tilladt anvendt til jordbrugsformål efter § 19, stk. 1, i lov om miljøbeskyttelse.

Den foreslåede definition læner sig op af de foreslåede definitioner af husdyrgødning m.v. og dermed også op af formuleringerne i miljøbeskyttelseslovens § 19. Dette er valgt, da reglerne i husdyrgødningsbekendtgørelsen sammen med reglerne i bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål udgør et regelsæt i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 19, stk. 5, der overflødig gør en konkret tilladelse efter miljøbeskyttelseslovens § 19, stk. 1.

Definitionerne af fast og flydende affald i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 4, nr. 17 og 18, der bliver nr. 16 og 17, foreslås ikke ændret. Disse definitioner fastsætter alene, hvornår noget, der er affald efter definitionen af affald i § 4, nr. 16, der bliver nr. 15, er fast henholdsvis flydende, og ikke hvornår der er tale om affald.

1.4.6. Definitionen af restvand, jf. § 4, nr. 20, der bliver nr. 19

Efter den gældende definition er grænsen på 0,3 kg N pr. ton eller derunder alene knyttet til vand med fraktioner fra forarbejdningsanlæg, væske fra ensilageopbevaringsanlæg og vand fra vask af fjerkræstalde. Malkerumsvand og vand fra vask af produkter fra husdyrhold, foderrekvisitter og lignende fra almindelig landbrugsdrift vil dog i praksis også have et kvælstofindhold på under 0,3 kg N pr. ton. Det foreslås derfor, at definitionen udformes således, at grænsen for kvælstofindholdet i væsken på 0,3 kg N pr. ton eller derunder gøres generel, så den gælder for alle typer af restvand. Af hensyn til læsbarheden foreslås det samtidig, at definitionen litreras. Eftersom kvælstofindholdet i malkerumsvand og vand fra vask af foderrekvisitter m.v. som beskrevet forudsættes at have et kvælstofindhold under grænsen, vurderes det ikke at betyde nogen ændring i reguleringen i praksis. I tilsynsøjemed vil det dog være praktisk at tage udgangspunkt i, om grænsen på 0,3 kg N pr. ton er overholdt, hvilket understøttes med den foreslåede formulering.

1.4.7. Definitioner af rodfrugtvaskvand og grønsaft, jf. § 4, nr. 20 og 21

Som en del af forslaget om at indføre særlige udbringningsperioder for rodfrugtvaskvand og grønsaft foreslås begreberne defineret i § 4. Efter forslaget defineres rodfrugtvaskvand som vand fra vask af rodfrugter, vand fra transport af hele rodfrugter og vand fra renholdelsesopgaver, hvor der udelukkende er anvendt NaOH (base) og syre.

Rodfrugter er eksempelvis kartofler, gulerødder, pastinakker, persillerødder, rødbeder og jordskokker. Efter forslaget omfatter definitionen af rodfrugtvaskvand således også det, der i Miljø- og Fødevareministeriets hidtidige praksis er blevet omtalt som kartoffelvaskevand.

Grønsaft defineres efter forslaget som saft, der fremkommer ved presning af græs og lucerne i produktionen af enten grøntpiller eller grønhø. Kvælstofindholdet i grønsaft kan variere, men vil typisk ligge på omkring 1 kg N pr. ton.

1.4.8. Definition af forbrændingsanlæg og brændingsanlæg, jf. § 4, nr. 26 og 27

Efter den gældende husdyrgødningsbekendtgørelse er det tilladt at afbrænde husdyrgødning på miljøgodkendte anlæg, der kan forbrænde affald i henhold til reglerne i den til enhver tid gældende bekendtgørelse om anlæg, der forbrænder affald.

Det foreslås, at der indsættes en definition på forbrændingsanlæg. Efter forslaget defineres forbrændingsanlæg som et anlæg, der er godkendt efter bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed, der kan forbrænde affald i henhold til reglerne i den til enhver tid gældende bekendtgørelse om anlæg, der forbrænder affald.

Med udkastet til ny husdyrgødningsbekendtgørelse indføres begrebet ”brændingsanlæg” i husdyrgødningsbekendtgørelsen i forbindelse med de foreslåede tilpasninger i bekendtgørelsen som følge af ændringer i Kommissionens forordning (EU) nr. 142/2011 om gennemførelse af biproduktforordningen, for så vidt angår brænding af husdyrgødning som brændsel i brændingsanlæg. Reguleringen af anvendelsen af husdyrgødning som brændsel i disse brændingsanlæg sidestilles med forslaget med de miljøgodkendte forbrændingsanlæg, der i forvejen er reguleret i husdyrgødningsbekendtgørelsen.

Brændingsanlæg foreslås defineret som et anlæg, der er godkendt efter artikel 24, stk. 1, litra d) i forordningen om animalske biprodukter (EF) nr. 1069/2009 (herefter biproduktforordningen) for så vidt angår brænding af husdyrgødning som brændsel i anlægget.

1.5. Justeringer i særreglerne for kødædende pelsdyr

Bestemmelsen i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 2, stk. 3, hvorefter reglerne om forebyggelse og bekæmpelse af fluer på pelsdyrfarme også finder anvendelse på pelsrier uden pelsdyrhold, foreslås slettet. Pelsrier er omfattet af biproduktforordningen som ”anlæg til håndtering af animalske biprodukter”, og dermed er der bl.a. krav om skadedyrsbekæmpelse, som skal omfatte bl.a. insekter.

I det særlige afstandskrav i forhold til pelsdyrproduktion, jf. § 5, stk. 2, foreslås det, at begrebet ”opsamlingsbeholder” erstattes af begrebet ”opsamlingsanlæg”, jf. definitionen i § 4, nr. 27, der bliver nr. 30. Der er tale om en præcisering af bestemmelsen.

Det foreslås, at § 72, stk. 2, 3. pkt., om krav til opsamlingsbeholdere slettes, da forholdet er tilstrækkeligt reguleret efter § 9.

Den gældende bestemmelse i § 75, stk. 5, sidste pkt., fastsætter, at halm inklusive gødningsrester under burene i pelsdyrhaller skal anses for og opsamles som dybstrøelse. Bestemmelsen er overflødig, da opbevaringsreglerne i husdyrgødningsbekendtgørelsens kapitel 6 gælder umiddelbart for alle typer af fast husdyrgødning og dermed også fast gødning fra pelsdyr. På denne baggrund foreslås bestemmelsen slettet.

1.6. Præcisering af muligheden for at fastsætte vilkår

Husdyrgødningsbekendtgørelsen indeholder en række bestemmelser om, at der kan dispenseres fra forbud bl.a. mod placering af husdyranlæg m.v. i byzonen. I den gældende bekendtgørelse fremgår det ikke eksplicit af alle bestemmelserne om dispensation, at der kan knyttes vilkår hertil. Det foreslås, at husdyrgødningsbekendtgørelsens dispensationsbestemmelser ensrettes sprogligt, således at der ikke kan rejses tvivl om, at der kan knyttes saglige vilkår til en dispensation. På denne baggrund er muligheden for at knytte vilkår til en dispensation i udkastet til ny husdyrgødningsbekendtgørelse indarbejdet i § 5, stk. 5 og 6, § 7, stk. 3, og § 8, stk. 2. Der tilsigtes ingen materielle ændringer med forslaget.

1.7. Præcisering af bestemmelse om afstandskrav til folde, jf. § 7

I bestemmelsen i § 7 foreslås det, at ordet ”afgræssende” udgår. Bestemmelsen regulerer placeringen af folde med dyr. I praksis vil dyr i folde være afgræssende dyr, men det har ikke været hensigten at tillægge det afgørende betydning, at der er tale om afgræsning, hvilket præciseres med forslaget. Desuden er det i stk. 3, 2. pkt., præciseret, at der med afstandskrav til nabobeboelse i dette stykke menes de afstandskrav, der er nævnt i stk. 1, 2. pkt., og stk. 2, det vil sige det særlige afstandskrav for visse folde til svin i stk. 1, 2. pkt., og afstandskravet for fodertrug, vandtrug og lignende i stk. 2. Med forslaget ændres der ikke ved, i hvilket omfang der gælder afstandskrav til nabobeboelse. Der gælder således som hidtil ikke et afstandskrav fra folde til dyr til naboer bortset fra folde til svin, jf. stk. 1.

1.8. Præcisering af kravet om fast bund og afløb, jf. § 9, stk. 1, 2. pkt.

Bestemmelsen i § 9, stk. 1, 2. pkt., indebærer et krav om fast bund og afløb i løbegårde og lignende arealer, hvor der er en sådan koncentration af dyr, at næringsstofferne herfra ikke kan udnyttes over en årrække. Der foreslås mindre justeringer af bestemmelsen af hensyn til dens klarhed, herunder for at tydeliggøre, at kravet om fast bund og afløb i disse tilfælde forudsætter en vis koncentration af dyr. Der tilsigtes ingen indholdsmæssige ændringer herved.

1.9. Dokumentationskrav

En række af husdyrgødningens bekendtgørelsens bestemmelser er dokumentationskrav for opfyldelse af bekendtgørelsens miljøkrav.

Efter § 10, stk. 3, skal den ansvarlige for driften føre årlige optegnelser over placeringen af ikke fast placerede anlæg. Optegnelserne skal opbevares i 5 år og kunne forevises på forlangende i forbindelse med kontrol.

Såfremt der foretages ændringer af gødningsopbevaringsanlæg m.v., som har indflydelse på opbevaringskapaciteten, jf. § 11, skal der indsendes en opgørelse herover til kommunalbestyrelsen. Kopi af aftaler efter § 11, stk. 5, om levering af husdyrgødning m.v. til opbevaring, forarbejdning eller afgang skal ligeledes indsendes til kommunalbestyrelsen. Det fremgår af § 12.

Af § 15, stk. 5, følger det, at den ansvarlige for driften skal føre årlig optegnelse over oplaget af husdyrgødningsbaseret kompost, herunder oplysninger om oplagringsperiode og oplagets placering. Optegnelserne skal opbevares i 5 år og kunne forevises på forlangende i forbindelse med kontrol.

§ 36 regulerer husdyrgødning fra smågrise op til 25 kg, der er tildelt receptpligtig medicinsk zinkoxid. Bestemmelsen indeholder i stk. 7 og 9 regler om, at der på bedriften skal opbevares dokumentation for overholdelse af nærmere bestemte krav til udbringningen i mindst 5 år. Dokumentationen skal kunne fremvises efter forlangende ved tilsyns- og kontrolbesøg.

Endelig fremgår det af § 52, stk. 4, at fosforregnskabet for jordbrugsvirksomheder, der i planperioden afgiver husdyrgødning til forbrænding eller jordbrugsmæssig udnyttelse på virksomheder uden for Danmark, skal indeholde nærmere bestemte oplysninger om den modtagende virksomhed, fosforindholdet i og typen af den leverede husdyrgødning m.v. Dokumentation for overdragelsen af husdyrgødningen i form af modtagers skriftlige bekræftelse skal opbevares i 5 år og kunne forevises på forlangende i forbindelse med kontrol.

Af hensyn til bekendtgørelsens systematik og klarhed foreslås det, at husdyrgødningsbekendtgørelsens bestemmelser om opbevaring og fremvisning af dokumentation ensrettes, således at sådanne bestemmelser generelt formuleres som krav om, at dokumentationen skal opbevares i mindst 5 år og kunne forevises på forlangende i forbindelse med kontrol. Begrebet kontrol forstås bredt og dækker såvel den almindelige tilsynsvirksomhed, der foretages af kommunerne henholdsvis Landbrugsstyrelsen, med henblik på reglernes overholdelse som den særlige kontrol, som Landbrugsstyrelsen udfører efter reglerne om krydsoverensstemmelse. Med den foreslåede formulering normeres det fortsat ikke, hvorledes dokumentationen nærmere skal udformes, opbevares eller fremvises. Dokumentationen kan således f.eks. både bestå i fysiske dokumenter og elektroniske registreringer. Det afgørende er, at den ansvarlige til enhver tid på forlangende er i stand til at fremvise dokumentationen i forbindelse med kontrol. Kravet omfatter både den situation, at tilsynsmyndigheden er på fysisk kontrol på virksomheden, og den situation at tilsynsmyndigheden udfører en administrativ kontrol. I sidstnævnte tilfælde kan kravet om fremvisning f.eks. opfyldes ved at indsende dokumentationen til tilsynsmyndigheden.

Det foreslås i forlængelse heraf, at reglerne om tilstrækkelig opbevaringskapacitet, jf. § 11, fremover omfattes af et krav om, at den for driften ansvarlige ved ændringer, som har indflydelse på kapaciteten, skal opbevare opgørelsen af den nye samlede opbevaringskapacitet, og at opgørelsen skal kunne forevises på forlangende i forbindelse med kontrol. Som konsekvens heraf foreslås det gældende krav om indsendelse af opgørelser til kommunen ved ændringer i kapaciteten og af kopi af aftaler om levering til opbevaring, forarbejdning eller afgangning ophævet.

Der foreslås desuden en præcisering af kravene til kapaciteten af gødningsopbevaringsanlæg i § 11, der har til formål at præcisere pligtssubjektet og skabe bedre sammenhæng til bestemmelsen i § 11, stk. 5, hvorefter en ejendom, hvorpå der er dyrehold eller opbevaringsanlæg til husdyrgødning, kan opfylde kravet om tilstrækkelig opbevaringskapacitet ved skriftlige aftaler om levering til opbevaring andet steds.

I § 12 præciseres kravet til opgørelsen af kapaciteten, således at det kommer til at fremgå, at opgørelsen - hvis der foretages ændringer, som har indflydelse på kapaciteten - skal være over den samlede opbevaringskapacitet.

Det bemærkes i øvrigt, at udkastet til § 31, stk. 5 og 6, indeholder nye regler om, at rodfrugtvaskevand og grønsaft på visse betingelser skal kunne udbringes i en periode, hvor der normalt ikke må udbringes flydende affald. Det foreslås samtidig i § 31, stk. 8, at dokumentation for overholdelsen af de tilknyttede betingelser skal opbevares på den virksomhed, som har produceret rodfrugtvaskevandet eller grønsaften, i mindst 5 år og kunne forevises på forlangende i forbindelse med kontrol af den bedrift, på hvis arealer rodfrugtvaskevandet eller grønsaften er udbragt, i. Forslaget vedrørende rodfrugtvaskevand og grønsaft er beskrevet i afsnit 1.11.

1.10. Forbrænding af husdyrgødning på brændingsanlæg godkendt efter biproduktforordningen

Den gældende regulering tager ikke i tilstrækkelig grad højde for anvendelsen af husdyrgødning som brændsel i brændingsanlæg godkendt biproduktforordningen. I den anledning foreslås en række justeringer af husdyrgødningsbekendtgørelsen. Det bemærkes, at de foreslåede ændringer i husdyrgødningsbekendtgørelsens regler om forbrænding af husdyrgødning i et vist omfang forudsætter en justering af hjemmelsgrundlaget. Der henvises til det forslag til ændring af gødskningsloven og husdyrbrugloven, der har været i offentlig høring indtil den 21. februar 2018 og som forventes fremsat primo april 2018.

Godkendelsen som brændingsanlæg er baseret på, at anlægget opfylder betingelserne for brænding af husdyrgødning som brændsel i kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 142/2011 (herefter gennemførelsesforordningen).

På baggrund af gennemførelsesforordningens regulering af brændingsanlæg, som anvender husdyrgødning som brændsel, foreslås en række justeringer af husdyrgødningsbekendtgørelsen.

For det første foreslås husdyrgødningsbekendtgørelsens § 29, stk. 2, udvidet, således at forbrænding af husdyrgødning på et anlæg godkendt efter biproduktforordningen bliver et alternativ til udbringning af husdyrgødning på linje med forbrænding på et miljøgodkendt forbrændingsanlæg.

For det andet foreslås bestemmelserne i §§ 48, stk. 1 og 3, § 52, stk. 3 og 4, § 68, stk. 1, nr. 4, og stk. 4, nr. 2, justeret, så det også bliver muligt for jordbrugsvirksomhederne at afgive overskydende husdyrgødning til brændingsanlæg og at fratække fosfor i fosforregnskabet, når gødningen er afsat til brændingsanlæg uden for jordbrugsvirksomheden, som er godkendt efter biproduktforordningen. I den anledning bemærkes, at betegnelsen ”forbrænding” efter forslaget både anvendes om den proces, der sker på et forbrændingsanlæg, og den proces, der sker på et brændingsanlæg. Der foreslås derfor ikke ændringer i § 56, stk. 4, selv om anvendelsesområdet for bestemmelsen udvides til også at omfatte afgivelse af husdyrgødning til forbrænding på brændingsanlæg.

I § 52, stk. 3, er ”anvendt” foreslået ændret til ”afgivet” for at præcisere, at der inden for de nuværende lovgivningsmæssige rammer alene er mulighed for at fratække fosfor i husdyrgødning, der er afgivet til forbrænding på et anlæg uden for jordbrugsvirksomheden.

For jordbrugsvirksomheder, som har eget forbrændingsanlæg eller eget brændingsanlæg, og som afsætter forbrændt husdyrgødning til en anden jordbrugsvirksomhed, forventes det med en senere ændring af husdyrgødningsbekendtgørelsen at blive muligt at trække fosforen i forbrændt husdyrgødning fra i virksomhedens samlede forbrug af fosfor. Denne mulighed forudsætter, at bioaske optages i gødningsregistret som en ny gødningstype, og at den gældende fosforregulering i husdyrbrugloven og husdyrgødningsbekendtgørelsen udvides til også at omfatte bioaske. Endvidere skal bioaskebekendtgørelsen opdateres med forbrændt husdyrgødning.

Der er aktuelt intet til hinder for, at jordbrugsvirksomheder med eget forbrændingsanlæg eller brændingsanlæg forbrænder husdyrgødning og opbevarer den forbrændte husdyrgødning. Husdyrgødningsbekendtgørelsens § 59, stk. 2, der begrænser størrelsen af jordbrugsvirksomhedens lager af fosfor, finder alene anvendelse på husdyrgødning og forarbejdet husdyrgødning og begrænser således ikke akkumuleringen af forbrændt husdyrgødning. Forbrændt husdyrgødning kan således lovligt opbevares på jordbrugsvirksomheden og efterfølgende afhændes med den retsvirkning, at fosforen kan trækkes ud af den afgivende jordbrugsvirksomheds fosforregnskab og føres ind i modtagerens fosforregnskab.

Det er hensigten senere at ændre husdyrgødningsbekendtgørelsens § 59, stk. 2, så det samlede ultimolager af husdyrgødning, forarbejdet husdyrgødning og bioaske, herunder forbrændt husdyrgødning, for jordbrugsvirksomheder med en husdyrbesætning, der producerer over 3.000 kg N af lager, maksimalt må svare til 50 pct. af den samlede mængde fosfor i husdyrgødning, forarbejdet husdyrgødning og bioaske, der i planperioden er produceret og modtaget på jordbrugsvirksomheden.

Anvendelsen af forbrændt husdyrgødning til jordbrugsformål kræver en tilladelse efter miljøbeskyttelseslovens § 19, stk. 1. Aktuelt forbliver fosforen fra forbrændt

husdyrgødning i fosforregnskabet hos den jordbrugsvirksomhed, der har forbrændt husdyrgødningen, uanset om den forbrændte husdyrgødning udbringes på den virksomhed, hvor husdyrgødningen er forbrændt, eller om den videregives og udbringes på tredjemands ejendom. Ved udstedelse af en sådan § 19-tilladelse vil kommunen kunne stille vilkår for anvendelse af forbrændt husdyrgødning til jordbrugsformål, der svarer til kravene i bioaskebekendtgørelsen.

Med de foreslåede ændringer sidestilles afgivelse af husdyrgødning til brændingsanlæg med afgivelse til miljøgodkendte anlæg. Samtidig opnås med denne og den forventede senere ændring af husdyrgødningsbekendtgørelsen og bioaskebekendtgørelsen en regulering af forbrændt husdyrgødning, som understøtter nyttiggørelsen af dette produkt og af bioaske i øvrigt.

1.11. Indarbejdelse af dispensationer fra lukkeperioden m.v. i § 31

1.11.1. Opdeling af § 31, stk. 1, i hovedregel og undtagelser

Det foreslås at § 31, stk. 1, bliver opdelt i to stykker med hovedreglen om lukkeperioden i stk. 1 og undtagelsen i det nuværende 2. pkt. som et selvstændigt stykke. Derved kommer § 31, stk. 1, til alene at beskrive hovedreglen, mens undtagelserne til hovedreglen står i hver sit selvstændige stykke, jf. stk. 2-7. Den foreslåede opdeling varetager alene ordens- og læsbarhedshensyn. Opdelingen har ingen indholdsmæssig betydning i sig selv.

1.11.2. Præcisering af undtagelsen om grøngødning forud for sukkerroer

Bestemmelsen i § 31, stk. 3, nr. 3, er en undtagelse fra den almindelige hovedregel om, at der bl.a. ikke må udbringes flydende husdyrgødning fra høst til 1. oktober, jf. § 31, stk. 1, 1. pkt. Bestemmelsen i stk. 3, nr. 3, fastsætter, at der i perioden fra høst til 1. oktober bl.a. kan udbringes flydende husdyrgødning på arealer, hvor der senest den 20. august etableres grøngødning med gul sennep eller olieræddike forud for sukkerroer, hvis der er indgået kontrakt med en sukkerfabrik om afsætning af sukkerroerne. Det er, som bestemmelsen er formuleret, en betingelse, at grøngødningen ikke er lovpligtig i henhold til Miljø- og Fødevareministeriets regler.

Bestemmelsen i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 31, stk. 3, nr. 3, kom ind i husdyrgødningsbekendtgørelsen i 2012. På daværende tidspunkt var der ikke andre efterafgrødekrav end de pligtige 10 pct. og 14 pct. Efterfølgende er der blevet fastsat regler om bl.a. husdyrefterafgrøder og om frivillige målrettede efterafgrøder. Dette har givet anledning til tvivl om, hvorvidt arealer med frivillige målrettede efterafgrøder samtidig kan anvendes som grøngødning efter husdyrgødningsbekendtgørelsens § 31, stk. 3, nr. 3. På denne baggrund foreslås det præciseret i et nyt stk. 4, at arealer til opfyldelse af krav om husdyrefterafgrøder, krav om efterafgrøder i medfør af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække, med målrettede efterafgrøder efter bekendtgørelse om nationalt tilskud til målrettede efterafgrøder eller i øvrigt til opfyldelse af krav om efterafgrøder fastsat i medfør af anden lovgivning ikke samtidig kan anvendes som grøngødning. Der foreslås ikke ændret ved, at grøngødningen som hidtil kan anvendes som led i opfyldelse af forpligtelsen til at udlægge miljøfokusområder i henhold til den til enhver tid gældende

bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere efter grundbetalingsordningen m.v.

1.11.3. Tilføjelse af en ny udbringningsperiode for rodfrugtvaskvand

Rodfrugtvaskvand er en form for flydende affald. Dermed er rodfrugtvaskvand omfattet af forbuddet mod udbringning i perioden fra høst, dog senest 1. oktober, til 1. februar, jf. § 31, stk. 1.

Det foreslås, at § 31 ændres, så rodfrugtvaskvand får sin egen udbringningsperiode. Rodfrugtvaskvand består af vand, jord og planterester og indeholder primært organisk bundet kvælstof og fremkommer som restprodukt fra vask og transport af rodfrugter og fremstilling af kartoffelmel. Der produceres rodfrugtvaskvand i perioden efter høst af rodfrugter, hvilket typisk er fra medio august til primo januar (kampagneperioden).

Med de foreslåede nye bestemmelser i § 31, stk. 5, 7 og 8 sker der en indarbejdelse af vilkår for tilbagevendende dispensationssager som generelle regler. På denne baggrund foreslås der en udbringningsperiode fra 1. oktober til 1. februar. Der må som hidtil udbringes rodfrugtvaskvand i perioden fra høst til 1. oktober i overensstemmelse med reglerne i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 31, stk. 3, nr. 1-3. I tilknytning til den foreslåede regulering i § 31 foreslås der indsat en definition af rodfrugtvaskvand i § 4 som nr. 20. Der foreslås fastsat en maksimal grænse for udbringning af rodfrugtvaskvand på 60 kg N pr. ha, som er en grænse, der afspejler erhvervets reelle behov for udbringning i kampagneperioden.

I Miljøstyrelsens rapport om Kartoffelvaskevand, Udbringningspraksis, analyser og udvaskningsberegninger fra 2014, er det faglige grundlag for udbringning af rodfrugtvaskvand analyseret. Heraf fremgår det, at der i perioden 2009/10 til 2013/14 gennemsnitligt er udbragt 390.351 kubikmeter kartoffelvaskevand med et total kvælstofindhold på 52.547 kg på i alt 1.138 hektar. Dette er en relativ lille kvælstofmængde set i forhold til, at der på landsplan årligt udbringes ca. 220.000 tons kvælstof fra husdyrgødning og ca. 190.000 tons kvælstof fra handelsgødning. I praksis vil udbringning af rodfrugtvaskvand erstatte en andel handelsgødning. Mineralisering af det organiske kvælstof i rodfrugtvaskvand vil over tid kunne give anledning til en merudvaskning af kvælstof.

Rodfrugtvaskvand må kun udbringes på etablerede græsarealer, arealer med efterafgrøder af græs i ren bestand udlagt i foråret i vårafgrøder eller arealer med flerårige energiafgrøder, der ikke må opløjes eller nedvisnes før 1. februar i den planperiode, hvor rodfrugtvaskvandet er udbragt. Baggrunden for disse betingelser er, at der skal være afgrøder på arealerne med en vis vækst i vinterperioden, der kan opsamle den tilførte kvælstof. Arealerne må endvidere ikke gødes med anden gødning eller afgræsses efter 1. september, så det undgås, at der tilføres yderligere kvælstof i form af handelsgødning eller husdyrgødning, der potentielt kan omsættes og udvaskes om vinteren. Med de fastsatte betingelser sikres det, at der ikke sker merudvaskning med kvælstof fra de arealer, der har modtaget rodfrugtvaskvand.

§ 31, stk. 7 og 8, indeholder administrative bestemmelser af hensyn til tilsynsmyndighedens muligheder for at kontrollere overholdelsen af stk. 5. Det fremgår således, at den virksomhed, som har produceret rodfrugtvaskvandet,

inden udbringningen påbegyndes, skriftligt skal orientere kommunalbestyrelsen i de kommuner, hvor udbringningsarealerne er beliggende, om, hvilke arealer der benyttes til udbringning af rodfrugtvaskevand. Formålet med orienteringen er, at kommunen som tilsynsmyndighed skal være vidende om, at der sker en lovlig udbringning i efteråret og den tidlige vinter, så kommunen er klar over, at der ikke sker en tilsidesættelse af husdyrgødningsbekendtgørelsens lukkeperioder. Når udbringningen for den pågældende planperiode er tilendebragt, skal virksomheden orientere kommunerne om de udbragte mængder og næringsstofindholdet.

Virksomheden der har produceret rodfrugtvaskevandet, skal opbevare kopi af orienteringsskrivelserne i mindst 5 år og skal kunne vise dem i forbindelse med kontrol af den bedrift, på hvis arealer, rodfrugtvaskevandet er udbragt. Efter den foreslåede bestemmelse kan Landbrugsstyrelsen således som led i krydsoverensstemmelseskontrollen henvende sig til virksomheden, der har produceret rodfrugtvaskevandet, for at få dokumentation for landmandens overholdelse af § 31, stk. 5.

Arealer med efterafgrøder, der anvendes til udbringning af rodfrugtvaskevand efter den foreslåede § 31, stk. 5, kan ikke samtidig anvendes til opfyldelse af krav om husdyrefterafgrøder, krav om efterafgrøder i medfør af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække eller til målrettede efterafgrøder efter bekendtgørelse om nationalt tilskud til målrettede efterafgrøder. Det følger af henvisningen til stk. 4.

Det bemærkes, at der med forslaget om en særlig udbringningsperiode for rodfrugtvaskevand ikke ændres ved, at rodfrugtvaskevand skal overholde husdyrgødningsbekendtgørelsens øvrige regler for flydende affald.

1.11.4. Tilføjelse af ny udbringningsperiode for grønsaft

Grønsaft er en form for flydende affald. Dermed er grønsaft omfattet af forbuddet mod udbringning i perioden fra høst, dog senest 1. oktober, til 1. februar, jf. § 31, stk. 1.

Det foreslås, at § 31 ændres, så grønsaft får sin egen udbringningsperiode. Grønsaft fremkommer som restprodukt ved presning af græs og lucerne forud for produktion af grønpiller og grønhø. Produktion af grønsaft forløber ind i efteråret, hvilket skaber behov for udbringning af grønsaft efter 1. oktober.

Med de foreslåede nye stk. 6-8 sker der en indarbejdelse af vilkår for tilbagevendende dispensationssager som generelle regler. Den fastsatte udbringningsperiode fra 1. oktober til 15. november afspejler således den periode, hvor grønsaft i den tidligere dispensationspraksis er tilladt udbragt. Der må som hidtil udbringes grønsaft i perioden fra høst til 1. oktober i overensstemmelse med reglerne i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 31, stk. 3, nr. 1-3.

Der foreslås fastsat en maksimal grænse for udbringning af grønsaft på 20 kg N pr. ha, som er en grænse, der afspejler erhvervets reelle behov for udbringning af grønsaft i perioden. Udbringning af grønsaft skal ske på etablerede græsarealer, der ikke må opløjes før 1. februar, hvilket minimerer risikoen for merudvaskning af kvælstof fra de pågældende arealer, hvorpå der udbringes grønsaft. Der gælder

ikke som i bestemmelsen vedrørende udbringning af rodfrugtvaskvand et forbud mod samtidig at gøde arealerne med anden gødning eller afgræsse arealerne, hvilket også fører til afsætning af gødning på arealerne. Det skyldes, at der i modsætning til for rodfrugtvaskvand alene er mulighed for udbringning på græsmarker, som har en gødningsnorm i efteråret, og med en mindre mængde kvælstof per hektar, hvorfor vilkårene ikke er relevante.

De ovenfor beskrevne administrative bestemmelser i § 31, stk. 7 og 8, gælder også for udbringning af grønsaft.

Det bemærkes, at der med forslaget om en særlig udbringningsperiode for grønsaft ikke ændres ved, at grønsaft skal overholde husdyrgødningsbekendtgørelsens øvrige regler for flydende affald.

1.12. Fosforreguleringen

1.12.1. Fastsættelse af de generelle fosforlofter frem til planperioden 2021/2022

Det fremgår af tabel 1 i bemærkningerne til ændringen af husdyrbrugloven fra 2017, jf. LFS 114 om ændring af lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, lov om miljøbeskyttelse, lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække og forskellige andre love som fremsat den 12. januar 2017, hvordan fosforlofterne for de forskellige gødningstyper skal fastsættes frem til og med planperioden 2021/2022. Af hensyn til jordbrugsvirksomhedernes adgang til at få kendskab til indfasningen af fosforlofterne og indrette sig herpå foreslås det, at fosforlofterne frem til planperioden 2021/2022 fastsættes i husdyrgødningsbekendtgørelsen som et nyt stk. 2 i § 45.

Den gældende bestemmelse i § 46 indeholder en mulighed for jordbrugsvirksomheder for at hæve fosforloftet for organisk gødning og handelsgødning ved dokumentation af fosfortal under 4,0. Efter ønske fra erhvervet foreslås det i § 46, stk. 1, nr. 3, præciseret, at kravet om, at jordprøverne, der viser harmoniarealets gennemsnitlige fosfortal, ikke må være ældre end fem år, måles fra starten af den planperiode, hvor fosforloftet ønskes korrigeret på grundlag af fosfortallet. Herved kommer bestemmelsen til at følge planperioden i stedet for kalenderåret, hvilket stemmer bedre overens med arealreguleringen i øvrigt.

I § 46, stk. 1, nr. 4, præciseres det, at der skal foreligge som minimum én jordprøve fra hver 5 ha og som minimum én jordprøve for hver mark, som indgår i jordbrugsvirksomhedens harmoniarealer, således at det er klart, at der også skal foreligge jordprøver fra marker under 5 ha.

1.12.2. Skærpede fosforlofter i oplande til søer med indsatsbehov i vandområdeplanerne

Med implementering af den generelle fosforregulering er der etableret et regelsæt, der samlet set over tid fastholder et miljøbeskyttelsesniveau svarende til niveauet fra den husdyrregulering, der var gældende indtil 1. august 2017. Hensigten med reguleringen er at begrænse fosforoverskuddet. Formålet hermed er at begrænse risikoen for øget udvaskning af fosfor til vandmiljøet.

Der er med seneste ændring af husdyrgødningsbekendtgørelsen blevet indført generelle fosforlofter for udbringning af gødning i hele landet. Af det seneste forslag til lov om ændring af husdyrbrugloven, fremgår det, at der fra planperioden 2018/2019 vil blive fastsat skærpede fosforlofter i oplande til store søer i visse dele af landet (op til 24 % af landbrugsarealet). Det fremgår også, at der i områder med skærpede fosforlofter skal gælde et fosforloft på 30 kg P pr. ha, dog 35 kg P pr. ha for undtagelsesbrug.

Det udkast til ændring af husdyrgødningsbekendtgørelsen, der nu sendes i offentlig høring, indeholder indførelse af de skærpede fosforlofter i oplande til store søer udpeget i vandområdeplanerne, der skal gælde fra planperioden 2018/2019. Det fremgår af forarbejderne til den seneste ændring af husdyrbrugloven samt af ministeriets forståelse med EU-Kommissionen, at de skærpede fosforlofter vil gælde for op til 24 % af landbrugsarealet, med mindre det vurderes, at der ikke er behov for en yderligere beskyttelse af søerne imod fosfor i forhold til de generelle lofter.

I vandområdeplanerne indgår 857 søer. Der foreligger alene et datagrundlag i form af en veldefineret oplandsafgrænsning for 523 søer. Ud af de 523 er 26 søer vådområdesøer, som benyttes til at fjerne næringsstoffer, hvorfor der ikke stilles krav om skærpede fosforlofter her.

Ud af de resterende 497 søer lægges der med udpegningen op til, at 417 oplande til søer omfattet af vandområdeplanerne, hvor landbrugsarealet udgør mere end 30 % af oplandsarealet, skal omfattes af krav om skærpede fosforlofter. I oplande domineret af f.eks. skov, natur eller byer, og hvor landbrugsarealet udgør mindre end 30 % af oplandsarealet, antages det, at hovedparten af fosforbelastningen kommer fra andre kilder end landbruget, hvorfor det ikke vurderes nødvendigt at begrænse fosfortildelingen fra landbruget udover de generelle lofter i disse oplande.

De skærpede fosforlofter er med til at begrænse ophobning af fosfor fra landbruget og dermed risikoen for, at fosforudledningen til vandmiljøet forøges. De 417 oplande til søer omfattet af vandområdeplanerne vil blive omfattet af krav om skærpede fosforlofter fra planperioden 2018/2019. De 417 oplande, som forventes omfattet af krav om skærpede fosforlofter, blev offentliggjort i Miljø- og Fødevarerministeriets MiljøGIS den 18. december 2017 af hensyn til erhvervets mulighed for at planlægge og tilpasse sig de nye krav i disse områder.

Udover indarbejdelsen af de skærpede fosforlofter i husdyrgødningsbekendtgørelsen, indarbejdes også de generelle fosforlofter, som skal gælde frem til og med planperioden 2021/2022. De generelle fosforlofter, som gradvist skærpes i perioden, blev allerede fastlagt med vedtagelsen af husdyrbrugloven.

Der gennemføres en omfattende faglig udredning og forbedret kortlægning af oplande til vandmiljøer, der har behov for fosforbeskyttelse frem til 2021. Der forventes derefter et nyt grundlag for reguleringen fra 2022 og frem.

Kort over oplande til søer i vandområdeplanerne omfattet af skærpede fosforlofter vil fremgå af *bekendtgørelse om afgrænsning af oplande til søer med krav om skærpede fosforlofter*.

I tilknytning til bekendtgørelse om afgrænsning af oplande til søer med krav om skærpede fosforlofter foreslås det i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 45, stk. 3, fastsat, at når en jordbrugsvirksomhed udbringer organisk gødning på harmoniarealer, der er beliggende i områder, der fremgår af fosforkortbekendtgørelsen, er fosforloftet for denne gødning 30 kg P pr. ha. Videre fremgår det af bestemmelsen, at det i den forbindelse antages, at den forbrugte mængde fosfor i den udbragte organiske gødning er ensartet fordelt på hele bedriftens harmoniareal. Af den foreslåede bestemmelse i § 45, stk. 4, fremgår det, at de skærpede fosforlofter ikke omfatter undtagelsesbrug omfattet af § 43, stk. 2, og bedrifter, der indgår i produktionsmæssig sammenhæng med kvægbrug omfattet af § 43, stk. 2. En tilsvarende bestemmelse om bedrifter, der indgår i en produktionsmæssig sammenhæng med kvægbrug omfattet af § 43, stk. 2, foreslås indsat i § 44, stk. 3. Tilføjelserne er udtryk for præciseringer, der ikke tilsigter at ændre i retstilstanden.

1.12.3. Nye fosforregler for visse grønsager dyrket i hold på friland m.v.

Den gældende bestemmelse i § 47, stk. 3, fastsætter, hvordan det opgøres, hvor stor en mængde af jordbrugsvirksomhedens fosfor fra handelsgødning, der er forbrugt på virksomhedens harmoniarealer. Det fremgår desuden af bestemmelsen, at for handelsgødning, som er forbrugt i drivhuse, planteskoler, lukkede systemer, planteskolekulturer og containerpladser, vedplanter o.lign., fastsættes den forbrugte mængde fosfor, som skal fratrækkes jordbrugsvirksomhedens forbrug af fosfor, ud fra den retningsgivende gødskningsnorm. Bestemmelsen foreslås af lovtekniske årsager affattet som en ny regel i § 47, stk. 4, nr. 1, jf. stk. 5, men der foreslås ikke ændret ved det materielle indhold.

Visse typer af grønsager på friland, herunder salat, dyrkes med flere hold på samme areal. Der findes ikke korrekte normer og afgrødekoder som afspejler dette, idet de eksisterende afgrødekoder for grønsager på friland udtrykker normerne for ét hold grønsager. For disse frilandsgrønsager foreslås det derfor at anvende afgrødekode 900 "andre afgrøder", som har en fosfornorm på 15 kg P pr. ha. Det foreslås derfor i § 47, stk. 4, nr. 2, at en jordbrugsvirksomhed, der dyrker salat, babyleaves, hovedsalat eller radiser på friland i mindst fire hold på samme areal kan anvende en fosfornorm på 60 kg P pr. ha.

1.12.4. Ændringer i dokumentationskravene ved korrektion af produktion af fosfor i husdyrgødning

Ifølge de hidtidige regler om type 2 korrektion af fosforindholdet i husdyrgødning fastsat i § 54, stk. 2, skal der ved anvendelse af foder af egen avl og ved indkøbte fodermidler uden deklaration anvendes standardværdier for gram fosfor pr. kg fodertørstof, som fremgår af bekendtgørelsen om jordbrugets anvendelse af gødning for den relevante planperiode. Dette er problematisk, idet foder af egen avl kan bestå af korn fra andre høstår med afvigende fosforindhold, således at bedriftenes dokumentationsgrundlag i form af effektivitetsrapporter o.lign. er baseret på andre og mere korrekte værdier. Det vurderes ikke hensigtsmæssigt, at der for at kunne udnytte type 2 korrektionen skal foretages et arbejde med at

genberegne dokumentationsmaterialet, hvor mere korrekte værdier erstattes med mere forkerte tal. Det foreslås derfor, at det skal være muligt at anvende standardværdier fra flere høstår, således at det bedst muligt afspejler den valgte dokumentationsperiode. Det er hensigten, at Landbrugsstyrelsen fortsat vil angive standardværdier for forskellige fodermidler i gødskningsbekendtgørelsen, men at der som supplement efterfølgende offentliggøres værdier, som også kan indgå i dokumentationen, i en særskilt bekendtgørelse.

Efter den gældende bestemmelse er det kun i forhold til blandinger af foder til svin og fjerkræ på basis af indkøbte foderstoffer, der er en bestemmelse om anvendelse af standardværdier i de tilfælde, hvor fosforindholdet ikke fremgår af en deklaration. Med henblik på at reglen også skal kunne finde anvendelse i forhold til kvæg, indarbejdes der en regel om anvendelse af standardværdier i § 54, stk. 3, 4. pkt., svarende til den ovenfor beskrevne reviderede regel i § 54, stk. 2.

Det foreslås også, at kravet i § 54, stk. 3, om, at der skal foreligge en dateret udskrift fra Norfor kan fjernes, idet disse tabeller ændres sjældent og er tilgængelige for tilsynsmyndigheden.

Det bemærkes, at der i den udgave af gødskningsbekendtgørelsen, der skal gælde fra planperioden 2018/2019, vil blive indarbejdet en korrektionsformel for kødædende pelsdyr, således at der kan korrigeres for produktionen af fosfor i gødningen fra kødædende pelsdyr efter bestemmelsen i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 54, stk. 2, 3. pkt.

1.13. Opdatering af straffebestemmelsen, jf. § 84

Bestemmelsen i § 84 regulerer, i hvilket omfang overtrædelse af husdyrgødningsbekendtgørelsens bestemmelser er straffebelagt. Der foreslås en række sproglige justeringer i bestemmelsen med henblik på at præcisere det strafbare gerningsindhold. Desuden rettes der med forslaget til justeringer i § 84 op på, at det ikke efter gældende ret er stringent, hvornår en overtrædelse af husdyrgødningsbekendtgørelsen er straffebelagt. Efter forslaget til § 84 er udgangspunktet, at overtrædelser af husdyrgødningsbekendtgørelsen kan straffes. I forhold til de bestemmelser i bekendtgørelsen, der er afskrift fra gødskningsbekendtgørelsen og plantedækkebekendtgørelsen, omfattes disse alene af straffebestemmelsen, såfremt pendanten i gødskningsbekendtgørelsen eller plantedækkebekendtgørelsen er straffebelagt. Det bemærkes, at den tidligere bestemmelse om straf for overtrædelse af Landbrugets byggeblade, jf. § 82, foreslås slettet, idet manglende efterlevelse af § 82, stk. 1, 1. pkt., indebærer en overtrædelse af de bestemmelser i husdyrgødningsbekendtgørelsen, som § 82 henviser til, og som er selvstændigt straffebelagt efter øvrige numre i § 84.

1.14. Justering af bestemmelse om jordprøver i bilag 2 vedr. undtagelsesbrug

Det foreslås, at kravet i bilag 2, nr. 7, om at der skal tages jordprøver hvert 4. år bliver præciseret. En frifindende dom fra Vestre Landsret af 3. maj 2016 (trykt i Ugeskrift for Retsvæsen, 2016 side 3043V) har ført til overvejelser om behovet for en præcisering af bestemmelsen. Kravet om jordprøver i bilag 2 er en implementering af et krav i Kommissionens gennemførelsesafgørelse om

indrømmelse af en undtagelse i henhold til nitratdirektivet. Med forslaget tilpasses kravet til de danske forhold, hvor gødningsplanlægningen følger planperioder dvs. perioden fra 1. august til 31. juli. Dermed bliver kravet mere transparent, samtidig med at prøvernes værdi som planlægningsværktøj bliver tydeligere.

1.15. Overgangsbestemmelser

Planperioden 2017/2018 var den første planperiode med husdyrefterafgrøder og fosforregulering, og den gældende husdyrgødningsbekendtgørelse indeholder derfor en række overgangsbestemmelser, der med forslaget til ny husdyrgødningsbekendtgørelse udgår eller opdateres. Disse fremgår af afsnittene nedenfor. I forhold til sager om overholdelse af betingelserne i planperioden 2017/2018 opretholdes de nævnte bestemmelser dog i kraft af den foreslåede overgangsbestemmelse i § 85, stk. 2.

1.15.1. Overgangsbestemmelsen i § 85, stk. 3, vedrørende undtagelsesbrug
Husdyrgødningsbekendtgørelsen indeholder i § 85, stk. 3, en overgangsbestemmelse for de undtagelsesbrug, der overholder betingelserne i husdyrgødningsbekendtgørelsens bilag 2, og som har ret til at udbringe 230 kg. N pr. ha pr. planperiode. Overgangsbestemmelsen i § 85, stk. 3, er alene relevant for planperioden 2017/2018, og den foreslås derfor ophævet.

1.15.2. Fastsættelse af primolager af fosfor, jf. § 88
I den gældende husdyrgødningsbekendtgørelse er der i § 88 en bestemmelse om fastsættelse af jordbrugsvirksomhedernes primolager af fosfor fra organisk gødning og handelsgødning ved planperiodens start 1. august 2017. Bestemmelsen er ikke relevant fremover, idet primolageret af fosfor fremover fastsættes med udgangspunkt i den foregående planperiodes ultimolager. For nyregistrerede virksomheder fastsættes primolageret af fosfor efter husdyrgødningsbekendtgørelsens § 66, der videreføres uændret.

1.15.3. Ophævelse af overgangsbestemmelsen i § 89 vedr. beregning af gennemsnitsloftet for fælles biogasanlæg for planperioden 2017/2018
For fælles biogasanlæg fastsættes gennemsnitsloftet for den afgivne gødning ud fra det vægtede gennemsnitsloft for de modtagne mængder af husdyrgødning, affald og øvrige typer organisk gødning i den forrige planperiode, således at det præcise gennemsnitsloft kan fastlægges umiddelbart i alle aftaler i en given planperiode. Det følger af husdyrgødningsbekendtgørelsens § 45, stk. 3, der bliver stk. 6.

For planperioden 2017/2018 har det ikke været muligt at beregne det vægtede gennemsnitsloft ud fra den forrige planperiode, da fosforreguleringen ikke var trådt i kraft på dette tidspunkt. Derfor indeholder husdyrgødningsbekendtgørelsen i § 89 en bestemmelse om, at gennemsnitsloftet for fosfor for planperioden 2017/2018 for fælles biogasanlæg fastlægges ud fra det vægtede gennemsnit for de forventede tilførte mængder af gødning. Bestemmelsen er alene relevant for en planperiode, der er afsluttet, når den foreslåede nye husdyrgødningsbekendtgørelse træder i kraft, og bestemmelsen i § 89 foreslås derfor ophævet.

1.15.4. Ny overgangsbestemmelse vedr. overtrædelser i planperioden 2017/2018

I forlængelse af forslaget om at ophæve den gældende husdyrgødningsbekendtgørelse, når den nye husdyrgødningsbekendtgørelse træder i kraft den 1. august 2018, foreslås det i § 85, stk. 2, at bekendtgørelsen fortsat finder anvendelse på overtrædelser, der finder sted i perioden fra 1. august 2017 til og med 31. juli 2018. Overgangsbestemmelsen gør det muligt efter ophævelsen af den gældende husdyrgødningsbekendtgørelse at håndhæve overtrædelser af bestemmelserne i denne, der er begået i den periode, hvor bekendtgørelsen har været gældende.

2. Miljøvurdering (SMV) af de planlagte ændringer i husdyrgødningsbekendtgørelsen

Det følger af miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 1, at myndigheden skal gennemføre en miljøvurdering af planer og programmer, bl.a. hvor disse udarbejdes inden for landbrug og fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser til anlæg til intensiv husdyravl, som kan forventes at få væsentlig indvirkning på miljøet. En bekendtgørelse kan anses som en plan eller et program efter miljøvurderingslovens regler.

Det følger endvidere af miljøvurderingslovens § 8, stk. 2, at myndigheden skal gennemføre en vurdering af, hvorvidt mindre ændringer i planer eller programmer, der udarbejdes inden for landbrug og fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser til anlæg til intensiv husdyravl eller i øvrigt, kan få væsentlig indvirkning på miljøet, således at der skal gennemføres en miljøvurdering.

Miljø- og Fødevareministeriet har vurderet, at flere af de foreslåede bekendtgørelsesændringer kan få væsentlig indvirkning på miljøet og således er omfattet af kravet om miljøvurdering.

Miljø- og Fødevareministeriet vil derfor forud for udstedelsen af den ændrede husdyrgødningsbekendtgørelse m.v. gennemføre en miljøvurdering af relevante ændringer. Der henvises til miljørapport over ændring af husdyrgødningsbekendtgørelsen m.v., der er sendt i offentlig høring samtidig med udkast til bekendtgørelser.

3. Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Udkast til nærværende bekendtgørelser har været sendt i præhøring i Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER). TER vurderer, at bekendtgørelsesudkastet ikke medfører administrative konsekvenser på mere en 4 mio. DKK for erhvervslivet.

Godkendelse af brændingsanlæg sker efter biproduktforordningen. Brændingsanlæg skal overholde de vilkår for brændingsanlæg, der følger af gennemførelsesforordningen. Det er således gennemførelsesforordningen, der opstiller krav til brændingsanlæg på jordbrugsvirksomheder, som giver mulighed for at brænde husdyrgødning. Husdyrgødning kan i overensstemmelse med forordningen anvendes som brændsel og dermed – i det omfang det er økonomisk

rentabelt - være en attraktiv brændelseskilde til opvarmning af eksempelvis stutier.

Med ny husdyrregulering, der trådte i kraft den 1. august 2017, er det for langt hovedparten af jordbrugsvirksomhederne, fosforreguleringen snarere end kvælstofreguleringen, der udgør den begrænsende faktor i forhold til at udvide husdyrproduktionen. Der er således indført et fosforarealkrav, som jordbrugsvirksomheden skal have til rådighed for at kunne producere en vis mængde fosfor fra husdyrgødning, medmindre husdyrgødning kan afsættes til andre.

Med de foreslåede ændringer i bekendtgørelsen om anvendelse og afgivelse af husdyrgødning til brændingsanlæg vil jordbrugsvirksomhederne i gødningsregnskabet kunne fratække den fosformængde i husdyrgødning, der brændes i et brændingsanlæg uden for jordbrugsvirksomheden. I det omfang afgivelse af husdyrgødning til brænding på et eksternt brændingsanlæg kan bidrage til at opretholde husdyrproduktionen på det eksisterende niveau, må muligheden for brænding vurderes at have en positiv effekt på virksomhedernes indtjeningsmulighed. Tilsvarende kan brænding af husdyrgødning på eget brændingsanlæg og efterfølgende transport af forbrændt husdyrgødning til andre jordbrugsvirksomheder være et lønsomt alternativ til afgivelse og transport af husdyrgødningen fra husdyrproduktionen.

Miljø- og Fødevarerministeriet vurderer imidlertid, at det sammenlignet med direkte at udbringe husdyrgødningen i langt de fleste tilfælde vil være dyrere at etablere et anlæg på jordbrugsvirksomheden og derefter at udbringe forbrændt husdyrgødning samt at transportere husdyrgødningen til et eksternt anlæg. Der er indtil videre søgt om godkendelse til brændingsanlæg på to stutier. På landsplan forventes der højst at etableres op til ca. 15 anlæg, formentlig til brænding af hestegødning.

Tilføjelserne af udbringningsperioder for rodfrugtvaskvand og grønsaft i bekendtgørelsen medfører ikke en økonomisk konsekvens for erhvervet, da det handler om indarbejdelse af vilkår for tilbagevendende dispensationssager. Det vil sige, at muligheden for udbringning i de pågældende perioder har været der også i tidligere år, og omkostningerne i forhold til opbevaring ikke falder med bekendtgørelsesændringen.

En samlet vurdering er, at for jordbrugsvirksomheder uden for oplande med skærpede fosforlofter vil der fra 1. august 2017 og frem til 1. august 2020 være betydelige lempelser i gennemsnit. Dette gælder også de husdyrbrug, som tidligere har haft vilkår målrettet fosfortildelingen, og hvor alle disse vilkår er ophævet pr. 1. august 2017. Derimod kan der fra 1. august 2018 være nogle husdyrbrug, primært fjerkræ- og pelsdyrbrug, der vil opleve skærpede følger som følge af indførelsen af de skærpede fosforlofter.

Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi ved Københavns Universitet har estimeret omkostningerne til ekstra transport ved øgede krav til udbringningsarealer til 8-29 kr. pr. tons husdyrgødning, afhængig af transportafstand. Dette svarer til 200-729 kr. pr. hektar ved udbringning af 25

tons husdyrgødning. For bedrifter, hvor udbringningsarealet øges med 20 hektar, betyder dette ekstra transportomkostninger på 4.000-15.000 kr.

Konsulentvirksomheden Conterra har for Miljø- og Fødevareministeriet vurderet, at enkelte bedrifter kan få øgede krav til udbringningsarealer, der overstiger 20 hektar. Dette omfatter store husdyrbrug, der allerede i dag har store udbringningsarealer. Disse få bedrifter kan i værste fald få ekstra omkostninger på op til ca. 100.000 kr., svarende til max. 3 % af dækningsbidrag for deres husdyrproduktion. Der er dog i denne vurdering ikke set på mulighederne for at reducere omkostningerne ved at imødekomme kravene helt eller delvist ved at foretage fodertilpasninger eller anvende muligheden for at øge tilførslen, hvis jorden har et lavere fosfortal.

4. Forholdet til EU-retten

4.1. Overholdelse af regeringens fem faste principper for implementering af EU-regulering

Udkast til ny husdyrgødningsbekendtgørelse og bekendtgørelse om afgrænsning af oplande til søer med krav om skærpede fosforlofter følger op på dele af lov nr. 204 af 28. februar 2017 om ændring af lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, lov om miljøbeskyttelse, lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække og forskellige andre love. Husdyrbrugloven bidrager til eller udgør dele af gennemførelse af en række EU-direktiver, herunder VVM-direktivet, habitatdirektivet, fuglebeskyttelsesdirektivet, IE-direktivet, vandrammedirektivet, drikkevandsdirektivet, grundvandsdirektivet, nitratdirektivet, NEC-direktivet samt havstrategidirektivet.

Bekendtgørelsesudkastet har været forelagt sekretariatet for regeringens Implementeringsudvalg, der har vurderet, at udkastet overholder regeringens fem principper for implementering af EU-ret.

4.2. Opdatering af EU-noten

I udkastet til husdyrgødningsbekendtgørelsens EU-note er der tilføjet henvisninger til henholdsvis VVM-direktivet, habitatdirektivet, fuglebeskyttelsesdirektivet og vandrammedirektivet. Det er en fejl, at den gældende EU-note ikke henviser til disse direktiver, hvilket der med forslaget om opdatering af EU-noten rettes op på.

4.3. Bestemmelser, der er omfattet af krydsoverensstemmelse

Som nævnt indgår enkelte af de bestemmelser, der foreslås ændret, som en del af den danske implementering af nitratdirektivet. Det følger af Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1306/2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik, at overtrædelser af bestemmelser, der implementerer nitratdirektivets artikel 4 og 5, er omfattet af bestemmelserne om krydsoverensstemmelse.

Af betydning for krydsoverensstemmelse foreslås der ændringer i bestemmelserne i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 11, stk. 1 og 3, om kapacitet af gødningsopbevaringsanlæg, § 29, stk. 1, om udbringning, § 31 om udbringningsperioder, § 43, stk. 2, om mængden af husdyrgødning og anden organisk gødning, der må udbringes på undtagelsesbrug og betingelserne herfor, § 48, stk. 1, om aftaler om afgivelse af overskydende husdyrgødning og § 72, stk. 2, om indretning af pelsdyrfarme. Bestemmelserne er en del af implementeringen af nitratdirektivet og derfor omfattet af krydsoverensstemmelse.

For så vidt angår de foreslåede ændringer af § 11, stk. 1 og 3, § 29, stk. 1, § 43, stk. 2, § 48, stk. 1, og § 72, stk. 2, er der alene tale om forslag til præciseringer af de pågældende bestemmelser. Der tilsigtes hermed ikke ændringer i forhold til krydsoverensstemmelsesbelægningen af disse bestemmelser.

Med den foreslåede ændring af § 31, stk. 3, nr. 3, sker der en præcisering af undtagelsen fra perioden, hvor der ikke må udbringes flydende husdyrgødning afgasset vegetabilsk biomasse, bundfald eller flydende affald, jf. § 31, stk. 1. Ændringen angår undtagelsen vedrørende arealer, hvor der senest den 20. august etableres grøngødning forud for sukkerroer. Herudover foreslås der indført nye undtagelser for så vidt angår rodfrugtvaskevand og grønsaft. § 31 implementerer nitratdirektivets Annex II, A, nr. 1), om perioder, hvor tilførsel af gødning til jorden er uhensigtsmæssig og Annex III, punkt 1, nr. 1), om perioder, hvor tilførsel af visse typer af gødning til jorden er forbudt.

I dag er udbringning af affald med et kvælstofindhold på under eller lig med 0,3 kg N pr. ton i perioden fra høst og til 1. februar undtaget fra krydsoverensstemmelse i krydsoverensstemmelsesbekendtgørelsen, jf. bekendtgørelsens bilag 1 punkt 1.13. Rodfrugtvaskevand vil typisk have et kvælstofindhold på 0,3 kg N pr. ton eller derunder, i enkelte tilfælde kan kvælstofindholdet dog være over 0,3 kg N pr. ton.

Da det er grænsen på højst 60 kg N pr. ha harmoniareal, som har betydning for udvaskningsrisikoen, foreslås bagatelgrænsen for affald på de 0,3 kg N pr. ton ikke videreført i husdyrgødningsbekendtgørelsen.

Det foreslås, at udbringning af rodfrugtvaskevand fremover pålægges krydsoverensstemmelsessanktion i følgende situationer:

1. Ved udbringning i perioden 1. oktober til 1. februar af rodfrugtsvand svarende til mere end 60 kg N pr. ha og 50 mm pr. ha svarende til 500 m³ pr. ha.
2. Ved udbringning af rodfrugtvaskevand på andre arealer end etablerede græsarealer, arealer med efterafgrøder af græs i ren bestand udlagt i foråret i vårafgrøder og arealer med flerårige energiafgrøder og arealer omfattet af § 31, stk. 4, det vil sige arealer, der anvendes til opfyldelse af efterafgrødekrav.
3. Hvis arealerne, hvor der er udbragt rodfrugtsvand, ompløjes eller nedvisnes før 1. februar i den planperiode, hvor rodfrugtvaskevandet er udbragt.
4. Hvis arealerne med rodfrugtssaft afgræsses efter 1. september.

Det foreslås, at der pålægges krydsoverensstemmelsessanktion ved udbringning af grønsaft i følgende tilfælde:

1. Ved udbringning i perioden 1. oktober til 15. november af grøntsft svarende til mere end 20 kg N pr. ha og 40 tons saft pr. ha.
2. Ved udbringning på andre arealer end etablerede græsarealer.
3. Ved ompløjning inden 1. februar af græsarealerne, hvor der er spredt grøntsft, jf. § 31, stk. 5.

Udbringning af grønsaft uden for den særlige udbringningsperiode, det vil sige udbringning i perioden 16. november til 1. februar, vil fortsat være pålagt en krydsoverensstemmelsessanktion efter hovedreglen i § 31, stk. 1.

På baggrund af de foreslåede ændringer i husdyrgødningsbekendtgørelsen vil der som en konsekvens heraf blive foreslået en ændring af krydsoverensstemmelseskendtgørelsen.