



Notat vedrørende høringsvar til udkast til bekendtgørelse om regulering af ikke-erhvervsmæssig sejlads med vandscootere m.v. på søterritoriet

Udkast til bekendtgørelsen blev sendt i ekstern høring med mail af 11. februar 2011. Høringsfristen udløb den 28. marts 2011.

Udkastet blev sendt til høring hos en bred kreds af myndigheder og organisationer. Naturstyrelsen har modtaget i alt 72 høringsvar.

Følgende organisationer og myndigheder har fremsendt bemærkninger til udkastet til bekendtgørelsen: Erhvervs- og Byggestyrelsen, Kommunernes Landsforening, Fredericia kommune, Aarhus kommune, Kalundborg Kommune, Odsherred Kommune, Kolding Kommune, Kerteminde Kommune, Gribskov Kommune, Thisted Kommune, Sønderborg Kommune, Morsø Kommune, Vordingborg Kommune, Haderslev kommune, Langelands kommune, Helsingør Kommune, Bornholms regionskommune, Gentofte Kommune, Horsens Kommune, Halsnæs Kommune, Lyngby-Taarbæk Kommune, Albertslund Kommune, Guldborgsund Kommune, Yamaha Motors Scandinavia, Kawasaki Denmark ved Carl Andersen Motorcykler A/S, Jetski.dk Aps, Jet-Trade, Danske Tursejlere, Foreningen af Lystbådehavne i Danmark, Dansk Sejlunion, Danmarks Idræts-Forbund (med input fra Dansk Forening for Rosport, Dansk Kano og Kajak Forbund, Dansk Svømmeunion, Dansk Vandski Forbund og Dansk Sejlunion), Danboat - Søsportens Brancheforening, Dansk Vand sport, Dansk Land og Strandjagt, Fugleværnsfonden, Havkajak Stevns, Havkajakroerne i Danmark, Dansk Sportsdykker Forbund, Friluftsrådet, Danmarks Jægerforbund, Dansk Ornitologisk Forening, Danmarks Naturfredningsforening, Virksund og Omegns Fritidsfisker Forening. Endvidere har 31 borgere fremsendt bemærkninger.

Foruden de ændringer, der fremgår af dette notat, er der foretaget mindre korrektioner i bekendtgørelse efter drøftelser med Justitsministeriet.

Sejlads med vandscootere reguleres også af regler udstedt af andre myndigheder, herunder reglerne om støj (Miljøstyrelsen) og regler om søfartssikkerhed, herunder regler om speedbådskørekort (Søfartsstyrelsen). Derudover kan områder af søterritoriet af naturhensyn være beskyttet af regler, herunder reglerne i naturbeskyttelsesloven og i vildtreservatbekendtgørelser. Endvidere kan adgangen til vandscootersejlads være reguleret i fredninger, herunder fredningsbekendtgørelser. Desuden kan vandscootersejlads være reguleret af politiets lokale retningslinjer for sejlads.



1. Resume

Som resultat af høringen er det blevet præciseret i bekendtgørelsen, at sejlads med vandscootere inden for 300 meter zonen alene må ske med transitformål og at vandscootere skal følge sejlløbet, når de søsættes fra havne. Desuden indskrives det i bekendtgørelsen, at bekendtgørelsen alene omfatter sejlads på søterritoriet og kommunerne gives mulighed for efter en konkret vurdering at meddele dispensation til særlige arrangementer.

Flere høringsparter har kritiseret bekendtgørelsens beskyttelse af de internationale naturbeskyttelsesområder for at være for vidtgående. Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at styrelsen er forpligtet til at leve op til EU's habitatregler og det betyder bl.a., at staten ikke må indføre nye regler, som kan medføre en væsentlig forstyrrelse af de arter, som Danmark er forpligtet til at beskytte i de udpegede internationale naturbeskyttelsesområder. Med den ændring af bekendtgørelsen om vandscootersejlads, som der er lagt op til i høringen, vil der forventeligt ske en stigning i vandscootersejlads med en tilhørende forstyrrelse, herunder støjbelastning for bl.a. de dyrearter, som Danmark er forpligtet til at beskytte efter habitatreglerne. Derfor er det ikke muligt at tillade mere vandscootersejlads (eller motorbådssejlads i øvrigt) uden at Naturstyrelsen er sikker på, at dette ikke vil komme til væsentligt at forstyrre de arter, som Danmark er forpligtede til at beskytte.

Flere høringsparter har haft ønsker om indførelse af krav om regulering af følgende: Nummerangivelse på vandscootere, at de 300 meter forøges til 500 meter, krav til vandscooterejere om særligt udstyr, så som GPS-logger og hastighedsmålere, samt en overordnet hastighedsgrænse for vandscootersejlads. Af flere årsager, herunder almindelige proportionalitetsbetragtninger, er det ikke muligt at efterkomme disse ønsker.

Flere kommuner har ønsket, at der i bekendtgørelsen gives mulighed for at kunne forbyde vandscootersejlads i særlige områder. Dette vil dog medføre en risiko for, at administrationen vil komme i strid med EU's regler om varernes fri bevægelighed. Formålet med den nye bekendtgørelse er netop at sikre, at vandscootersejlads reguleres inden for rammerne af EU-traktatens krav om varernes fri bevægelighed. Desuden har det lokale politi fortsat mulighed for at regulere vandscootersejlads efter ordensbekendtgørelsen for at hindre gener for badende samt varetage andre ordensmæssige hensyn, herunder støj.

Kommunernes tilsynsopgave efter den nye bekendtgørelse vil efter Naturstyrelsens vurdering ikke kræve yderligere ressourcer end tilsynsopgaven efter den eksisterende bekendtgørelse. Politiets opgaver er uændrede.

Flere høringsparter har tilkendegivet et ønske om ændring af regler vedrørende vandscootere, som er udstedt af andre myndigheder. Det skal i den forbindelse nævnes, at både Naturstyrelsen, Miljøstyrelsen, Justitsministeriet, Kystdirektoratet og Søfartsstyrelsen har udstedt regler, der regulerer vandscootersejlads. F.eks. har Søfartsstyrelsen ansvaret for reglerne vedrørende speedbåds kørekort, Miljøstyrelsens har regler for, hvor meget en motorbåd, herunder en vandscooter, må støje og Kystdirektoratet har regler, som giver havne mulighed for at regulere vandscootersejlads i havnereglementet.

Neden for følger en tematiseret gennemgang af høringssvarerne.



2. Ønsker om skærpede krav til vandscootere og -brugere

2.1 Ønske om nummerangivelse på vandscooteren

Flere kommuner, organisationer og vandscooterproducenter har i deres hørings svar ønsket, at der indføres krav om mærkning af vandscootere, da det derved vil blive lettere at håndhæve reglerne. Det er desuden foreslået, at man indfører krav om navn og nummer ved køb af slæbestedskort.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at Rigspolitiet har oplyst, at indførelse af krav om registrering af vandscootere vil være meget omkostnings- og ressourcetunge for både det offentlige og for borgerne.

På den baggrund vurderer Naturstyrelsen, at der ikke på nuværende tidspunkt er basis for at indføre registrering af vandscootere.

Søfartsstyrelsen har oplyst, at der ikke er krav til mærkning af vandscootere, idet der ikke er plads til mærkning bag på vandscooteren. Den enkelte havn har i havnereglementet mulighed for at stille vilkår om nummerering af vandscootere.

2.2 Præcisering om transitformål i 300 meter zonen

Flere høringsparter har nævnt, at det bør præciseres, at sejlads i 300 meter zonen kun må ske med transitformål. Desuden er der et ønske om, at det kommer til at fremgå af bekendtgørelsen, at ubeboede øer og holme også er omfattet af 300-meter grænsen.

Dansk Sportsdykker Forbund, Friluftsrådet og enkelte kommuner (Fredericia, Kolding og Sønderborg) mener, at der bør udlægges det nødvendige antal transitkorridorer fra kysten og ud, f.eks. med 30-50 km's mellemrum.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at Naturstyrelsens bekendtgørelsen omfatter alle kyster, også kysterne ud for ubeboede øer og holme.

Naturstyrelsen vil præcisere i bekendtgørelsen, at sejlads inden for 300 meter zonen kun må ske med transit-formål. Hvis der er områder, hvor det vil være uhensigtsmæssigt at isætte vandscootere, f.eks. af hensyn til badende, har politiet mulighed for at regulere dette i de lokale retningslinjer for sejlads.

2.3 300 meter forøges til 500 meter

Dansk Sportsdykker Forbund ønsker, at transitzonen skal forøges fra 300 m til 500 m, da fritidsdykkere ved stranddyk ofte bevæger sig 500 meter ud og dermed er udsat for fare ved en



hurtiggående vandscootere. Enkelte andre organisationer og kommuner ønsker også zonen forøget til 500 meter af støjhensyn til mennesker og fugle.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at fastlæggelse af 300 meter zonen er begrundet i, at badende ofte færdes inden for 300 meter fra stranden. Endvidere benytter fugle ofte de lavvandede områder til raste og fødesøgningsområder. De 300 meter svarer i øvrigt til den afstand, som politiet ofte benytter ved udstedelse af lokale retningslinjer langs kysten for at sikre badene mod ulempe fra motorbådssejlad og for at hindre støjgener.

2.4 Krav til vandscooterejere om særligt udstyr

Der er fra KL, samt nogle kommuners side, udtrykt ønske om indførelse af krav om hastighedsmåler og GPS-logger på vandscootere, så tilsynsmyndigheden efterfølgende kan kontrollere sejladsrute og hastighed. Det er efter KL's opfattelse vanskeligt for førerne at vide, om de er inden for 300 m zonen eller de andre forbudszoner, samt om de maksimalt tilladte 5 knob i 300 m zonen overholdes.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at tekniske krav til vandscootere er reguleret af fritidsfartøjsdirektivet (94/25) og ændringsdirektiv (2003/44), som fastlægger en fuld harmonisering inden for EU.

Personer, der sejler på vandscooter er forpligtet til at overholde reglerne for vandscootersejlad og må derfor træffe de fornødne foranstaltninger for at kunne overholde reglerne.

2.5 Fastsættelse af hastighedsbegrænsninger i sejladsområderne.

Der er i høringen udtrykt ønske fra Horsens kommune om generelt at indføre hastighedsbegrænsninger for vandscootere.

Topfarten for en vandscooter er normalt 90-110 km/ t.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at Søfartsstyrelsen har oplyst, at søvejsreglerne, der er gældende for alle skibe og fartøjer, indeholder begrebet "sikker fart". Dvs. at man skal sejle / færdes efter forholdene. Begrebet "sikker fart" betyder, at hvis f.eks. forholdene inden for 300 meter fra kysten er sådan, at en lavere fart end 5 knob er nødvendig, så må man efter søvejsreglerne ikke sejle med 5 knob, men skal holde "sikker fart". Det er således ikke muligt med hjemmel i naturbeskyttelsesloven at regulere sejladshastigheder generelt. Loven kan alene regulere specifikke forhold af hensyn til de rekreative muligheder. Således kan naturbeskyttelsesloven anvendes til at fastsætte en hastighedsbegrænsning på de foreslåede 5 knob for at sikre badende mod kollision med vandscootere.

2.6 Søsætning fra havne

Foreningen af Lystbådehavne i Danmark (FLID) har spurgt, om lystbådehavnenes individuelle ordensreglement har forrang i forhold til vandscooterbekendtgørelsen. I visse tilfælde kan det nemlig af sikkerhedsmæssige grunde være nødvendigt generelt at friholde havnenes indsejlingsområde for sejlads.

En vandscooterbruger har nævnt, at Naturstyrelsen bør sikre, at de nye regler for vandscootersejlad bliver almindelig kendt, således også af havne, så disse indfører uhindret adgang til slæbesteder, havne- og landpladser så en evt. diskriminering af vandscootere ikke finder sted. Endvidere er der et



ønske fra Sønderborg kommune om, at det tydeliggøres, at slæbesteder, der ikke giver vinkelret adgang til et område uden for 300 meter zonen, ikke kan benyttes til isætning af vandscootere.

Sønderborg kommune har desuden gjort opmærksom på, at det bør tydeliggøres, at havne, der er helt omsluttede af beskyttelseszoner, ikke kan benyttes til isætning af vandscootere, og at de arealer, der ligger rundt om havne, og som er udtaget af beskyttelseszoner, ikke kan benyttes til vandscootersejlad.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at det bliver præciseret i bekendtgørelsen, at vandscootere, hvis søsat fra havne, skal følge sejløbet, medmindre havnereglementet bestemmer andet.

Kystdirektoratet har bekendtgørelser som fastsætter, hvad havnene kan indføre i et havnereglement. (BEK 9139 af 15. april 2002 og BEK af 1146 25. november 2004). Inden for havnens søområde har havnen vide beføjelser og kan f.eks. stille krav om forsikring/ansvarsforsikring, miljøregler, hastighedsgrænser, slæbestedskort og udstikke regler for sejlads med vandscootere. Havnereglementet kan således indeholde yderligere regulering, end hvad der følger af vandscooterbekendtgørelsen.

Ved Esbjerg Havn samt ved de seneste udpegninger af internationale naturbeskyttelsesområder omkring større havne (som industrihavne og færgehavne) er der et princip om, at udpegningen ikke gælder i en 500 meters bufferzone omkring disse havne. Dette betyder, at vandscootere ifølge vandscooterbekendtgørelsen gerne må isættes og sejle i området 300 meter fra havnen og ind til bufferzonens afgrænsning, hvis dette ikke strider mod havnereglementet i den enkelte havn.

2.7 Krav til mere uddannelse og speedbåds kørekort

Flere parter har i høringen givet udtryk for et ønske om et højnet uddannelsesniveau af bådførerne både for motorbådssejlere og vandscootersejlere. Andre mener, at man skal aflægge en ekstra prøve under speedbåds kørekort-lovgivningen, såfremt man ønsker at anvende en vandscooter.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at det er Søfartsstyrelsen, som har myndighed til at udstede regler for bl.a. uddannelse af bådførerne og for f.eks. aflæggelse af ekstra prøver under speedbådsfører-bekendtgørelsen. Søfartsstyrelsen har oplyst, at vandscootere er omfattet af bekendtgørelsens definition på speedbåde, og kravet om speedbåds kørekort skal derfor opfyldes for førere af vandscootere. Det fremgår af bekendtgørelsen, at føreren udover at opfylde uddannelseskravet skal være fyldt 16 år.

Idet kravet om speedbåds kørekort fremgår af speedbådsfører-bekendtgørelsens (bekendtgørelse nr. 232 af 22. marts 2006) § 1, stk. 2, er det ikke gentaget i bekendtgørelse om regulering af ikke-erhvervsmæssig sejlads med vandscootere m.v. på søterritoriet.

2.8 Definition på erhvervsmæssig sejlads

Høringen har vist, at der er behov for en præcisering af, hvad ikke-erhvervsmæssig vandscootersejlads omfatter.



Politiets, militærets og beredskabsstyrelsens sejlads med livredningsformål er f.eks. ikke reguleret af vandscooterbekendtgørelsen, idet der i disse tilfælde ikke er tale om fritidssejlads. Jf. også nedenfor under pkt. 2.9.

2.9 Problemstillinger ift. udlejning

Kolding kommune har ønsket indsættelse af en hjemmel i bekendtgørelsen, således at kommunerne kan forbyde udlejning af vandscootere fra udvalgte, særligt støjfølsomme områder, f.eks. sommerhusområder.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at udlejning af vandscootere reguleres af Søfartsstyrelsens regler. Søfartsstyrelsen har oplyst, at det vil kræve speedbåds kørekort før man kan sejle på en vandscooter, man har lejet. Søfartsstyrelsen har endvidere oplyst, at der er strenge krav til indretningen mv. af vandscootere, der benyttes til udlejning – uanset om vandscooteren udlejes med eller uden fører.

Ejeren af stranden skal give tilladelse til vandscooterudlejning efter adgangsbekendtgørelsens § 7, stk. 2 om erhvervsmæssige arrangementer (BEK nr. 1324 af 20. november 2006). Der er ikke med vandscooterbekendtgørelsen givet lov til at udvide de adgangsbeføjelser, som er beskrevet i adgangsreglerne og derfor kræves der strandejernes tilladelse for at etablere en vandscooterudlejning. En tilladelse kan være betinget af en række vilkår som f.eks. antallet af driftsdage og grænser for tidspunkter for sejlads.

Hvis der i forbindelse med vandscooterudlejning ønskes opstillet container eller andet, kan det medføre krav om, at Naturstyrelsen meddeler dispensation fra Strandbeskyttelseslinjen. Strandbeskyttelseslinjen kan ikke benyttes til generelt at bestemme, at der ikke kan gives tilladelse til erhvervsmæssig udlejning på badestrande.

3. Sikkerhed

3.1 Sejlads med følgebåde

Flere sejladsorganisationer udtrykker bekymring for, om bekendtgørelsen kommer til at ramme de følgebåde, der, blandt andet af sikkerhedsmæssige hensyn anvendes i forbindelse med forskellige former for sejlads i sejlklubber.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at vandscooterbekendtgørelsen omfatter alle vandscootere, som anvendes til sejlads i rekreativt øjemed, således også vandscootere benyttet som følgebåde. I medfør af reglerne om nødret vil der om nødvendigt kunne bruges vandscooter i f.eks. redningsaktioner. Der indføres en mulighed for kommunerne til at dispensere fra sejladsforbud til arrangementer af interesse for almenheden.

3.2 Frygt for konflikter med badende

I flere hørings svar udtrykkes bekymring for, at vandscootersejlere kan være til fare og gene for badende. Dansk Tursejlads har i deres hørings svar anbefalet, at sejlads med speedbåde og vandscootere omfattes af en lovpligtig ansvarsforsikring.



KL og enkelte kommuner har givet udtryk for, at det ikke bør være lovligt at sætte en vandscooter i vandet på de udpegede badestrande i badesæsonen, idet hastighedskravet på 5 knob (svarende til 9,3 km/t) er væsentligt hurtigere, end nogen person kan svømme.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at det fremgår af bekendtgørelsesudkastet, at vandscootersejlad skal ske 300 meter fra kysten, og at der fra kysten og ud til de 300 meter alene må sejles vinkelret på kysten og med maksimalt 5 knob. Reglerne udformning er begrundet i bl.a. hensynet til de badende. Derudover har politiet med hjemmel i ordensbekendtgørelsen mulighed for lokalt at udstede forbud mod motorbådssejlad ved kysterne, hvis sejladsen kan medføre ulemper for badende. Naturstyrelsen vurderer, at dette er tilstrækkeligt til at sikre både de friluftssinteresser som udfolder sig på stranden, badeinteresser samt friluftssinteresser til havs. Søfartsstyrelsen har oplyst, at der ikke er generelle krav om ansvarsforsikring, men den enkelte havn kan i sit havnereglement lave regler om dette, som vilkår for brug af havnen.

Kommunerne kan ligesom i dag gå i dialog med det lokale politi med henblik på at få en lokal regulering ift. badesikkerhed. Se også under pkt. 2.5. for en beskrivelse af hastighedsgrænser.

4. Ønsker om kommunale beføjelser:

4.1 Forbud mod isætning i særlige naturområder, på strande samt pga. støjgener

Flere kommuner har givet udtryk for, at kommunerne bør have en mulighed for at friholde områder for sejlad med vandscootere i særlige naturområder, på strande samt pga. støjgener i støjfølsomme områder.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at kommunerne ligesom i dag kan gå i dialog med det lokale politi med henblik på at få en lokal regulering, som skal sikre befolkningen mod f.eks. støjgener.

For de naturområder, som ikke allerede er omfattet af internationale naturbeskyttelsesområder, reservatbekendtgørelse eller fredninger, er der derudover mulighed for at udarbejde reservatbekendtgørelser for at sikre naturværdierne i området, hvis disse bliver truet af øget vandscootersejlad.

4.2 Regulering af transitsejlad

Mange kommuner og flere organisationer har ønsket en regulering af, hvor transitsejlad fra kysten og ud er mulig.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at en vandscooter kan isættes fra et slæbested i en havn eller fra en trailer. For at vandscooteren lovligt kan isættes fra en strand eller græsområde, skal der være lovlig adgang til stranden eller græsområdet med et køretøj med trailer. På langt de fleste strande og udyrkede arealer er motorkørsel ikke tilladt, og det vil derfor være begrænset, hvor vandscooteren lovligt kan isættes fra kysten.

Der er langs kysterne etableret slæbesteder, som det vil være oplagt for vandscooterne at anvende disse efter aftale med den offentlige eller private ejer.



Kommunerne kan ligesom i dag i henhold til ordensbekendtgørelsen gå i dialog med det lokale politi med henblik på at få en lokal regulering, som skal sikre befolkningens bademuligheder.

5. Statens opgave

Flere kommuner og interesseorganisationer har foreslået, at staten foretager en udpegning af områder til vandscootersejlds. KL mener, at der bør foretages en national prioritering og en statslig udpegning af områder til vandscootersejlds. Flere kommuner og organisationer mener, at man alternativt bør fastholde den nuværende bekendtgørelse.

Naturstyrelsen skal hertil oplyse, at det ikke er muligt at fastholde den eksisterende bekendtgørelse efter Højesterets dom af 19. november 2010 om, at kommunernes administration efter bekendtgørelsen er for restriktiv. På baggrund af Højesteretsdommen vurderer Naturstyrelsen, at valget af en model, der i videst muligt omfang gør det muligt at sejle med vandscootersejlds i Danmark, vil være den model, som bedst løser de problemstillinger, som Højesteret har rejst..

Pga. amternes og nu kommunernes lokalkendskab har det i den eksisterende bekendtgørelse været deres opgave at udpege områder, som er egnede til vandscootersejlds. Udkast til bekendtgørelse bygger på opgavefordelingen efter kommunalreformen, hvor kommunerne overtog en stor del af amternes opgaver. Naturstyrelsen ser ingen grund til at flytte opgaven fra kommunen til staten i det nye bekendtgørelsesudkast, selvom kommunernes bemyndigelse til at udstede tilladelser stort set bortfalder.

6. Tilsyn og oplysning

6.1 Vanskelig tilsynsopgave for kommunerne

Næsten alle hørings svar fra kommunerne indeholder argumenter for, hvorfor tilsynsopgaven ikke skal ligge hos kommunen. Argumenterne er:

- Der er ikke hjemmel for kommunerne til på søterritoriet at standse, kræve identifikation og eventuelt tilbageholde førere af vandscootere.
- Kommunen har ikke mulighed for at håndhæve forbud mod sejlds med vandscootere, hvis de konstaterer en overtrædelse og sejleren modsætter sig. Uanset om lovovertræderen pågribes til vands eller til lands, vil der skulle afkræves personlig legitimation med henblik på eventuel retsforfølgelse, hvilket reelt er en politiopgave.
- Bevisbyrden er meget svær at løfte, særligt vedr. hastighedskravet, der kun kan dokumenteres ved radarmåling, datalog fra GPS eller meget præcis videooptagelse med referencepunkter. Det vil desuden være vanskeligt for tilsynsmyndigheden at fastslå, om sejlds i et område begrænset af forbudsområderne foregår i henhold til bekendtgørelsens bestemmelser.



- Tilsynet kræver særlig udstyr for at kunne tids -og positionsbestemme en vandscooters sejlads, så der er behov for indkøb af udstyr som radar, fartmåler, hurtiggående både samt penge til drift og vedligeholdelse af udstyret.
- Lønudgifter til tilsynsopgaven bl.a. efter arbejdstid og i weekenden samt ressourcer til at håndtere et forventet stort antal klager fra andre brugere af områderne.
- Politiet fører i forvejen tilsyn med anden sejlads f.eks. i relation til regler om speedbåds kørekort, brug af redningsveste samt de lokale retningslinjer for sejlads med motorbåde. Det virker derfor uhensigtsmæssigt, at to myndigheder fører tilsyn med stort set identiske bestemmelser.

Desuden mener flere kommuner, at der bør udarbejdes retningslinjer for tilsynet. Flere organisationer og borgere udtrykker bekymring for, om kommunen vil kunne løfte tilsynsopgaven.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at kommunernes tilsynsforpligtelse vil være den samme, som var forudsat efter den nuværende bekendtgørelse. Kommunernes håndhævelse af naturbeskyttelsesloven er beskrevet i håndhævelsesvejledningen (vejledning nr. 9392 af 1. maj 2007), hvoraf det fremgår, at tilsynsmyndigheden ikke har pligt til løbende og regelmæssigt ved eftersyn i ”marken” at undersøge, om reglerne bliver overholdt. Det er ligeledes beskrevet, at tilsynsmyndigheden har pligt til at reagere, når den bliver opmærksom på et ulovligt forhold.

Rigspolitiet har oplyst, at de ikke er bekendt med, at politiet har problemer med at håndhæve de restriktioner for motorbådssejlads, som allerede eksisterer efter ordensbekendtgørelsen, herunder håndhævelse af fart og afgrænsninger. Rigspolitiet vurderer, at den fremtidige håndhævelse efter den nye bekendtgørelse ikke vil give problemer.

I høringsen har flere parter oplyst, at den gældende bekendtgørelse i høj grad er blevet administreret ved direkte politianmeldelser fra borgere eller kommuner.

Kommunen er tilsynsmyndighed efter både den eksisterende bekendtgørelse og det nye udkast. Heraf følger en forpligtelse til at reagere, når kommunen bliver opmærksom på et ulovligt forhold. Det forhold, at kommunen tidligere, grundet kommunernes manglende udpegning af sejladsområder, efter egne oplysninger ikke i praksis har ført tilsyn med området, kan ikke medføre, at deres tilsynsforpligtelse er bortfaldet.

Kommunerne har desuden tilsynsforpligtelsen ift. offentlighedens adgang på bl.a. strande.

6.2 Politiets rolle

I høringsen er der fra flere parter side (kommuner, borgere, organisationer) udtrykt et ønske om, at politiets rolle i forhold til vandscooterbekendtgørelsen afklares. Flere kommuner og organisationer mener, at de lokale politikredses nuværende hjemmel til at regulere sejlads med motorbåde også skal omfatte vandscootere. Derudover foreslås, at det er politiet, der fører tilsyn med bekendtgørelsen.



Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at tilsynsmyndigheden efter naturbeskyttelsesloven er kommunerne. Der bør ikke være nogen uklarhed i forhold til hverken kommunens eller politiets rolle, og det er den pågældende kommune hhv. politikreds som fastlægger, hvordan opgaven ressourcemæssigt skal gribes an.

Kommunen er tilsynsmyndighed og kan, som beskrevet i håndhævelsesvejledningen, selv bestemme, hvordan de vil løfte tilsynsforpligtigheden. F.eks vil det, som foreslået af Kerteminde Kommune, være en mulighed at lade tilsynet omfatte af miljøvagtordningen.

At kommunernes kompetence ikke er territorielt afgrænset i bekendtgørelsen på søterritoriet vil ikke få betydning for den konkrete tilsynsopgave. Kommunen vil ved tilsyn typisk melde overtrædelsen til den pågældende politikreds, som kommunen hører ind under. Rigspolitiet har oplyst, at politikredse heller ikke er geografisk defineret på søterritoriet.

6.3 Information om reglerne

Kerteminde Kommune vurderer, at der er behov for at kommunerne opsætter skilte langs kysten med oplysninger til vandscootersejlere om, hvor det er tilladt at sejle.

I høringen er der fra en borger udtrykt ønske om, at Naturstyrelsen bør sikre, at de nye regler for vandscootersejlads bliver almindelig kendt.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at skiltning i naturen bør holdes på et minimum. Det står kommunerne frit for at oplyse på kommunens hjemmeside med detaljeret kortmateriale hvor vandscootersejlads er tilladt. Naturstyrelsen offentliggør nye regler gennem nyheder, på egen hjemmeside og på borger.dk, som er den officielle indgang til det offentlige på nettet. Desuden ligger love og regler på retsinformationens hjemmeside. Det er borgernes eget ansvar at være bekendt med nye love og regler.

7. Problemstillinger omkring støj

7.1. Støj

KL og enkelte kommuner undrer sig over, at der ikke er overvejelser om at regulere de støjgener, som vandscooterne forårsager (især hvis der er flere sammen).

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at zonen på 300 meter er valgt, fordi det vurderes, at badende typisk ikke går/svømmer 300 meter ud, samt at fugle ofte benytter de lavvandede områder til raste og fødesøgningsområder. Grænsen er således administrativt fastsat. De 300 meter svarer til den afstand, som politiet ofte benytter ved udstedelse af lokale retningslinjer langs kysten for at sikre badene mod ulempe fra motorbådssejlads og for at hindre støjgener.

Naturstyrelsen skal endvidere bemærke, at der ikke er hjemmel i naturbeskyttelsesloven til at regulere støjgener. Miljøstyrelsen har oplyst, at vandscootere er omfattet af bekendtgørelse nr. 1535 af 22. december 2004 om fritidsfartøjer. Bekendtgørelsen om fritidsfartøjer har hjemmel i miljøbeskyttelses- og havmiljøbeskyttelsesloven og implementerer dele af direktiv 1994/25 og dele af direktiv 2003/44 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fri-



tidsfartøjer. Det fremgår således af bekendtgørelsen om fritidsfartøjer, at motorfartøjer herunder vandscootere og jetski skal leve op til en række krav om udstødnings- og støjemission, og at de skal være CE-mærkede. Det er bekendtgørelse om fritidsfartøjer, der gør reglerne om støj og luftemission i EU-direktiverne (94/25 og 2003/44) til dansk ret.

7.2 Jetski og vandscootere

Det fremgår af mange høringssvar, at der er tvivl om hvorvidt bekendtgørelsen både omfatter vandscootere og jetski.

Naturstyrelsen kan hermed oplyse, at både jetski og vandscootere er omfattet af definitionen i bekendtgørelsen.

8. Internationale naturbeskyttelsesområder og anden naturbeskyttelse

8.1 Beskyttelse i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder

KL og enkelte kommuner mener, at reglerne i udkastet ikke lever op til Danmarks forpligtelse til at efterleve habitatdirektivet regler om beskyttelse af visse udpegede arter.

Flere kommuner samt Danmarks Naturfredningsforening mener, at der bør gives kommunerne hjemmel til at regulere afstandskravene til sejlads omkring beskyttelsesområderne for at sikre naturen og støjfølsomme arter.

Naturstyrelsen vurderer, at den fremtidige vandscootersejlads i zonen omkring de internationale naturbeskyttelsesområder med de nye regler vil være i et omfang, som gør, at eventuelle forstyrrelser må forventes at være ubetydelige. Hvis der lokalt måtte opstå problemer i form af betydelige forstyrrelser med udpegningsgrundlaget, vil der som altovervejende hovedregel konkret kunne tages hånd om dette i forbindelse med Natura 2000-planlægningen, hvor den eventuelle påvirkning vil indgå i basisanalysen og der i Natura 2000-planen kan fastsættes en indsats, der modsvarer disse problemer.

Der indføres en mulighed for kommunerne til at dispensere fra sejladsforbuddet i de internationale naturbeskyttelsesområder til særlige arrangementer. Denne dispensationsbestemmelse vil være underlagt habitatbekendtgørelsens krav om, at dispensationer skal være i overensstemmelse med habitatdirektivet.

8.2 Bekendtgørelsen strider mod EU-retten og Højesterets dom

Nogle borgere mener, at bekendtgørelsesudkastet strider med Højesterets dom og at en regulering af vandscootersejlads derfor er ulovlig.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at styrelsen er forpligtet til at leve op til EU's habitatregler og det betyder bl.a., at staten ikke må indføre nye regler, som kan medføre en væsentlig forstyrrelse af de arter, som Danmark er forpligtet til at beskytte i de udpegede internationale naturbeskyttelsesområder. Derfor er det ikke muligt at tillade mere vandscootersejlads (eller motorbådssejlads i øvrigt) uden at Naturstyrelsen er sikker på, at dette ikke vil komme til væsentligt at forstyrre de arter, som vi er forpligtede til at beskytte.



De gældende regler om vandscootersejlad har bl.a. haft til formål at undgå betydelige forstyrrelser af beskyttede arter og naturtyper fra ureguleret sejlad med vandscootere i lyset af forpligtelserne i EU's habitatdirektiv. De nye regler har samme formål og fastlægger et niveau for vandscootersejlad, som Naturstyrelsen vurderer nødvendigt for at undgå betydelige forstyrrelser.

For at muliggøre vandscootersejlad i et omfang, som ikke tidligere har været muligt efter den eksisterende bekendtgørelse, er det bl.a. nødvendigt, at forstyrrelsesniveauet i Natura 2000-områder ikke forøges. Naturstyrelsens baggrund for at regulere vandscootersejlad er således ikke, at de støjer mere end øvrige motorfartøjer, men at det må forventes, at flere vil anskaffe sig en vandscooter, når vandscooterbekendtgørelsen ændres, med mere sejlad og forstyrrelse til følge samt at vandscootere kan give forstyrrelser på naturen, fordi de kan manøvreres ind på lavt vand og tæt på bl.a. fugleliv (og øvrigt rekreativ benyttelse). Vandscootere har et bredt anvendelsesområde både til tursejlad og til leg på vandet og med en revideret bekendtgørelse forventes mere vandscootersejlad fremover.

I følge oplysninger fra vandscooterproducenter, har vandscooteren i forhold til motorbåde en bedre manøvreedygtighed, da den ligesom en motorcykel styres med hjælp fra kropsvægten. Vandscooteren kan nemt sættes i fra strandkanten ved hjælp af en trailer og kan ved høje hastigheder uden problemer sejle ind på lavt vand.

8.3 Naturbeskyttelseslovens § 27

Friluftsrådet har i deres høringssvar anført, at der ikke i bekendtgørelsen er hjemmel til at begrænse vandscootersejlad af hensyn til eksempelvis ynglende rovfugle. Naturbeskyttelseslovens § 27 anvendes til denne type beskyttelse på land, men kan ikke regulere forhold på søterritoriet. Friluftsrådets mener, at det er vigtigt, at det er muligt at gennemføre en sådan fleksibel naturbeskyttelse også på søterritoriet, da det ikke er hensigtsmæssigt at gennemføre en sådan beskyttelse ved etablering af vildtreservater eller fredninger på søterritoriet, da disse dels ikke kan udstedes med kort varsel og dels ikke kan tage højde for, hvis fuglene forlader reden.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at i tilfælde af, at der bliver behov for at foretage en særlig beskyttelse pga. f.eks. ynglende rovfugle, vil der blive udarbejdet reservatbekendtgørelser eller ske en revision af de eksisterende reservatbekendtgørelser. Det er den fremgangsmåde som i dag anvendes til at beskytte naturen mod forstyrrelser, herunder støj fra friluftaktiviteter generelt på søterritoriet.

Hvis der lokalt måtte opstå problemer i form af betydelige forstyrrelser med udpegningsgrundlaget, vil der som hovedregel konkret kunne tages hånd om dette i forbindelse med Natura 2000-planlægningen, hvor den eventuelle påvirkning vil indgå i basisanalysen og der i Natura 2000-planen kan fastsættes en indsats, der modsvarer disse problemer. Basisanalysen suppleres hvert sjette år, forud for en revideret plan. Der er således tale om en rullende planlægning.

9. Vandscootere bør sidestilles med motorbåde



Vandscooterproducenter, vandscootersejlere og sejlerorganisationer samt DIF mener, at vandscootere bør sidestilles med speedbåde og omfattes af samme lov- og regelsæt. Flere høringsparter har oplyst, at politiet allerede regulerer motorfartøjer iht. ordensbekendtgørelsen, og derfor også kunne regulere vandscootersejlads nær kysten.

Naturstyrelsen skal hertil bemærke, at politiet alene har hjemmel til at udstede retningslinjer for at sikre anden sejlads eller badende eller for at forebygge støj, der er til ulempe for andre. Således kan ulemper for dyrelivet i form af støj og forstyrrelse ikke varetages med hjemmel i ordensbekendtgørelsen.

Rigspolitiet har oplyst, at de ikke har en oversigt over, om alle politikredse har fastsat lokale retningslinjer for motorbådssejlads. Naturstyrelsen vurderer, at der er behov for en generel grænse på 300 meter for bl.a. at sikre fuglenes raste og fødesøgningsområder mod forstyrrelse, desuden vil en generel grænse gøre det lettere for vandscootersejlere at overskue reglerne.

Hvis et fartøj vurderes til både at være en vandscooter og en motorbåd, vil dette fartøj både skulle overholde reglerne i vandscooterbekendtgørelsen og de øvrige regler for motorbåde.

10. Andet

10.1 Bekendtgørelsens afgrænsning

Det er i høringen fremkommet ønske om, at det fremgår af bekendtgørelsen, at den alene omfatter vandscootersejlads på søterritoriet, samt at det fortsat er forbudt at sejle med vandscooter på søer.

Naturstyrelsen kan oplyse, at det indskrives i bekendtgørelsen, at bekendtgørelsen alene omfatter sejlads på søterritoriet.